

Raadsvoorstel

Onderwerp Zaakid	Raadsvoorstel Vervolgvoorstel besteding SPUK Energiearmoede 2023-040365
Auteur	Eveline van der Blom +31793468510 E.C.van.der.Blom@zoetermeer.nl
Gemeentesecretaris	Huykman, B.J.D.
Afdelingshoofd	Looman A.C. (Ton)
Portefeuillehouder	Wethouder Velzen

Uiterste behandeldatum (+ reden)	3 juli 2023
Programma(s)	Programma 3 Leefbaarheid, duurzaam en groen
Eerdere besluitvorming	Raadsmemo Aankondiging bestedingsvoorstel rijksmiddelen aanpak energiearmoede en overzicht initiatieven tegen energiearmoede; Raadsmemo Verdaging motie 2111-17: In kaart brengen energiearmoede Zoetermeer; Raadsvoorstel Besteding SPUK-gelden Energiearmoede d.d. 12 september 2022; Raadsmemo Aanbesteding uitvoering bestedingsvoorstel SPUK-gelden energiearmoede.
Samenvatting	De gemeente Zoetermeer ontvangt voor maatregelen tegen energiearmoede in totaal € 1.647.466,- van de rijksoverheid. Het bedrag wordt ontvangen met een specifieke uitkering (SPUK) en de besteding moet uiterlijk 31 december 2024 zijn afgerond. De rijksoverheid wil dat de middelen gericht worden ingezet om huishoudens in een kwetsbare positie vanwege de gestegen energielasten te ondersteunen bij het nemen van maatregelen om de energierekening te verlagen. Gemeenten mogen zelf bepalen hoe ze dit bedrag inzetten. Dit kan gaan om kleine maatregelen die snel toepasbaar zijn zoals tochtstrips en radiatorfolie tot een bijdrage aan grotere isolatiemaatregelen zoals vloer- of spouwmuurisolatie. In 2022 is hiervoor een bestedingsvoorstel uitgewerkt. Per amendement heeft de raad besloten om een budget van € 1.405.978,- in te zetten voor 'fixers' en een bedrag van € 35.000,- voor communicatie om de bereikbaarheid van de regeling te vergroten. Door de omvang van de opdracht was een tijdrovende Europese aanbesteding nodig, maar door een afwijakingsbesluit van het college is het gelukt om een deel van het beschikbare bedrag (maximaal € 600.000,-) al in de winterperiode '22/'23 te besteden. In december 2022 is gestart met de actie 'Energiehulp aan huis' om, met behulp van kleine energiebesparende maatregelen en energieadvies, verlichting te bieden aan een specifieke groep huishoudens waar een grote kans is op energiearmoede. Toegezegd is om de uitkomsten van de effectiviteit monitor rondom energiebesparende maatregelen rond de zomer van 2023 naar de raad te sturen. De eindrapportages van de marktpartijen en de

	oplegger geven inzicht in de uitkomsten van de effectiviteit van de actie 'Energiehulp aan huis' (fixers). Voorgesteld wordt om, in afwijking op amendement 2209-D, het resterende bedrag van € 805.978,-, van het beschikbaar gestelde bedrag van in totaal € 1.405.978,-, te besteden aan 'grotere isolatiemaatregelen' in plaats van aan 'fixers'. En om dit resterende bedrag te verhogen met een bedrag van € 206.488,-. Grotere isolatiemaatregelen zorgen namelijk voor een substantiële energiebesparing door woningverbetering en een structurele verlaging van de energierekening. Daarnaast verbetert ook het wooncomfort.
Bijlagen	1. Brief Aanbieding Programma Versnelling verduurzaming Gebouwde Omgeving, september 2022; 2. Aanpak energiearmoede Zoetermeer: Achtergrondrapport bij raadsvoorstel SPUK-regeling (CE Delft); 3. Memo eindrapportages 'Energiehulp aan huis'; 4. Eindrapportage 'Energiehulp aan huis' Winst uit je woning; 5. Eindrapportage 'Energiehulp aan huis' Sobolt; 6. Eindrapportage 'Energiehulp aan huis' Klimaatroute; 7. VNG inbreng CD klimaatakkoord gebouwde omgeving, maart 2023; 8. Beschikking middelen aanpak energiearmoede, januari 2022; 9. Wijziging beschikking middelen aanpak energiearmoede, juni 2023; 10. Begrotingswijziging.

Raadsbesluit

Raadsvoorstel Vervolgvoorstel besteding SPUK Energiearmoede
2023-040365

De raad van de gemeente Zoetermeer;

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 mei 2023

besluit

1. Om in afwijking op amendement 2209-D het resterende bedrag van € 805.978,-, van het beschikbaar gestelde bedrag van in totaal € 1.405.978,-, te besteden aan 'grotere isolatiemaatregelen' in plaats van aan 'fixers';
2. Om het resterende bedrag van € 805.978,- genoemd onder besluitpunt 1 te verhogen met een bedrag van € 206.488,- en eveneens te besteden aan 'grotere isolatiemaatregelen';
3. Om de kosten van € 206.488,- uit besluitpunt 2 te dekken uit het resterende deel van de (gewijzigde) beschikking 'Rijksmiddelen aanpak energiearmoede' van € 206.488,-;
4. Toezegging 568 (Monitoring effectiviteit) als afgedaan te beschouwen;
5. De uit dit voorstel voortvloeiende begrotingswijziging vast te stellen.

Dit besluit treedt in werking twee weken na de bekendmaking daarvan. Tenzij over dit besluit een inleidend verzoek tot het houden van een referendum wordt gedaan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad op 26 juni 2023

de griffier,

de voorzitter,

drs. R. Blokland MCM

drs. M.J. Bezuijen

Toelichting

Probleemstelling en kader

Inleiding

De gemeente Zoetermeer ontvangt voor maatregelen tegen energiearmoede in totaal € 1.647.466,- van de rijksoverheid. Het bedrag wordt ontvangen met een specifieke uitkering (SPUK) en de besteding moet uiterlijk 31 december 2024 zijn afgerond (bijlage 7). De rijksoverheid wil dat de middelen gericht worden ingezet om huishoudens in een kwetsbare positie vanwege de gestegen energielasten te ondersteunen bij het nemen van maatregelen om de energierekening te verlagen. Gemeenten mogen zelf bepalen hoe ze dit bedrag inzetten. Dit kan gaan om kleine maatregelen die snel toepasbaar zijn, zoals tochtstrips en radiatorfolie tot een bijdrage aan grotere isolatiemaatregelen zoals vloer- of spouwmuurisolatie.

In 2022 is hiervoor een [bestedingsvoorstel](#) uitgewerkt, waarin drie verschillende maatregelen zijn voorgesteld (energiecoaches/fixers, advies aan VvE's en een witgoedregeling). Per [amendement](#) heeft de raad tijdens de [raadsvergadering van 12 september 2022](#) besloten om een budget van € 1.405.978,- in te zetten voor 'fixers' en een bedrag van € 35.000,- voor communicatie om de bereikbaarheid van de regeling te vergroten.

Door de omvang van de opdracht was een tijdrovende Europese aanbesteding nodig, maar door een [afwijkingsbesluit van het college](#) is het gelukt om een deel van het beschikbare bedrag (maximaal € 600.000,-) al in de winterperiode '22/'23 te besteden. In december 2022 is gestart met de actie 'Energiehulp aan huis' om, met behulp van kleine energiebesparende maatregelen en energieadvies, verlichting te bieden aan een specifieke groep huishoudens in de wijken Palenstein, Buytenwegh, Dorp, Driemanspolder, Meerzicht- West en Meerzicht-Oost, waar de kans op energiearmoede het grootst is (bijlage 2).

Tijdens de raadsvergadering is toegezegd om de uitkomsten van de effectiviteit monitor rondom energiebesparende maatregelen rond de zomer van 2023 naar de raad te sturen (toezegging 568). De eindrapportages van de marktpartijen en de oplegger geven inzicht in de uitkomsten van de effectiviteit van de actie 'Energiehulp aan huis' (fixers) (bijlage 3 tot en met 6).

Voorgesteld wordt om, in afwijking op amendement 2209-D, het resterende bedrag van € 805.978,-, van het beschikbaar gestelde bedrag van in totaal € 1.405.978,-, te besteden aan 'grotere isolatiemaatregelen' in plaats van aan 'fixers'. En om dit resterende bedrag te verhogen met een bedrag van € 206.488,-. Grotere isolatiemaatregelen zorgen namelijk voor een substantiële energiebesparing door woningverbetering en een structurele verlaging van de energierekening. Daarnaast verbetert ook het wooncomfort. Deze aanpak richt zich zo veel als mogelijk op eigenaar-bewoners die een grote kans hebben op een hoge energierekening, maar zelf niet de financiële mogelijkheid hebben om energiebesparende maatregelen aan hun woning te treffen. Dit zijn vooral inwoners met een inkomen tot 120% van het sociaal minimum (energietoeslag) en woningen met energielabel D, E, F of G, maar er wordt eventueel ook naar een bredere doelgroep gekeken. De aanpak wordt straatgericht ingestoken, waarbij wordt gekeken naar een zo hoog mogelijke concentratie van de hiervoor beschreven doelgroep en woningen die een voorbeeldfunctie kunnen vervullen. Indien een deel van de straat wordt bewoond door de doelgroep, worden de burens niet overgeslagen.

Beoogd effect

Het beoogd effect is tweeledig. Enerzijds worden de middelen die beschikbaar zijn gesteld, gericht ingezet om huishoudens in een kwetsbare positie vanwege de gestegen energielasten te ondersteunen bij het nemen van maatregelen om de energierekening te verlagen. Anderzijds draagt het bij aan het streven van de gemeente Zoetermeer naar een aardgasvrije stad in 2040.

Voorstel/keuzemogelijkheden/risico's

1. Om in afwijking op amendement 2209-D het resterende bedrag van € 805.978,-, van het beschikbaar gestelde bedrag van in totaal € 1.405.978,-, te besteden aan 'grotere isolatiemaatregelen' in plaats van aan 'fixers';
2. Om het resterende bedrag van € 805.978,- genoemd onder besluitpunt 1 te verhogen met een bedrag van € 206.488,- en eveneens te besteden aan 'grotere isolatiemaatregelen';
3. Om de kosten van € 206.488,- uit besluitpunt 2 te dekken uit het resterende deel van de (gewijzigde) beschikking 'Rijksmiddelen aanpak energiearmoede' van € 206.488,-;
4. Toezegging 568 (Monitoring effectiviteit) als afgedaan te beschouwen;
5. De uit dit voorstel voortvloeiende begrotingswijziging vast te stellen.

Argumenten

1.1 De rijksoverheid en de VNG roepen op om naast laagdrempelige energiebesparende maatregelen (ook) in te zetten op grotere isolatiemaatregelen

Het ministerie geeft aan dat naast de urgentie om deze winter laagdrempelige energiebesparende maatregelen te treffen, het nemen van grotere (isolatie)maatregelen ook nodig is, omdat het tot een structurele verlaging van het energieverbruik leidt. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) ondersteunt dit en heeft opnieuw om aandacht gevraagd om sneller structurele isolatiemaatregelen te nemen om de energielasten voor bewoners te verlagen en inkomenssteun te voorkomen. Daarbij geeft de VNG aan dat zij de energiefixteams zien als een tijdelijke en beperkte maatregel voor huishoudens die nu acuut in de problemen zitten vanwege een hoge energierekening. Het is geen structurele oplossing voor het prijsplafond of voor woningeigenaren met een slecht geïsoleerde woning. Om huishoudens structureel te beschermen tegen energiearmoede, woningen gezonder te maken zijn grotere isolatiemaatregelen noodzakelijk (bijlage 1 en bijlage 7).

1.2 De afgelopen jaren heeft de gemeente Zoetermeer fors geïnvesteerd in kleine energiebesparende maatregelen en op bewustwording

Met de rijksbijdrage van € 1.652.400,- (Regeling Reductie Energiegebruik (RRE)) heeft de gemeente de 'led-actie' opgezet en ongeveer 31.500 huishoudens (koopwoningen) ondersteund met een voucher voor de aanschaf van kleine energiebesparende producten. Met de rijksbijdrage van € 1.341.242,41 (Regeling Reductie Energiegebruik Woningen (RREW)) heeft de gemeente de 'energiebespaaractie' opgezet en ongeveer 24.500 huishoudens (koop- en huurwoningen) ondersteund met een voucher voor de aanschaf van kleine energiebesparende producten. Met de rijksbijdrage van maximaal € 600.000,- heeft de gemeente de actie 'Energiehulp aan huis' opgezet en zijn 2.068 huishoudens met behulp van 'fixers' ondersteund met - het aanbrengen van - kleine energiebesparende producten en energieadvies. Met deze rijksmiddelen en acties zijn bewoners geïnformeerd over de mogelijkheden met betrekking tot energiebesparing en gestimuleerd om daarin stappen te zetten. De inzet op bewustzijn is blijvend nodig, daarin voorziet de gemeente via het energieloket en de (vrijwillige) energiecoaches. Met de hiervoor genoemde inzet is/wordt een goede basis gelegd voor het nemen van grotere isolatiemaatregelen, die een structurele energiebesparing opleveren.

1.3 De inzet van kleine energiebesparende maatregelen is minder effectief en bestendig dan de inzet van grotere isolatiemaatregelen

Naar aanleiding van de actie 'Energiehulp aan huis' is de verwachting dat de omvang van de primaire doelgroep (huishoudens in een kwetsbare positie vanwege de hoge energielasten) onvoldoende groot is om bij de inzet van het resterende bedrag van de toegekende specifieke uitkering (€ 1.012.466,-) blijvend in te zetten op laagdrempelige isolatiemaatregelen. Binnen de actie 'Energiehulp aan huis' is namelijk reeds ingezet op een bredere doelgroep door de actie flat- en straatgericht in te steken en door de selectie van huishoudens op te rekken tot woningen met energie label C. Dit betekent dat bij een

vervolgactie de grens van de selectie nog verder opgerekt moet worden. Dit kan door bijvoorbeeld uit te wijken naar andere wijken in Zoetermeer. De verwachting is echter dat dit weinig effectief zal zijn. Het bestedingsvoorstel van CE Delft laat namelijk zien dat de focus van de primaire doelgroep zich met name bevindt in de zes wijken van de actie 'Energiehulp aan huis'. Daarnaast is tijdens deze actie ervaren dat de marktpartijen moeite hadden om aan de opdracht (het ondersteunen van ca. 400 woningen per wijk) te voldoen. Bewoners meldden zich grotendeels niet zelf aan voor de actie en bij het langs gaan deur-aan-deur hadden bewoners tevens niet altijd de interesse om mee te doen. Het rendement van kleine energiebesparende maatregelen hangt ook af van een aantal kwetsbaarheden. Bij kleine energiebesparende maatregelen, energieadviezen (gericht op gebruik en gedrag) en bewustwording is de energiebesparing (effectiviteit) namelijk moeilijk in te schatten en of dit ook blijvend van aard is. De (resterende) grootte van de doelgroep en de kwetsbaarheden maken dat het rendement van kleine energiebesparende maatregelen beperkt is.

1.4 De inzet op grotere isolatiemaatregelen zorgt voor een integrale benadering van energiearmoede

Door het resterende bedrag van de toegekende specifieke uitkering (€ 1.012.466,-), aanvullend op de actie 'Energiehulp aan huis' (gericht op de korte termijn), in te zetten op grotere isolatiemaatregelen (gericht op de lange termijn) zet de gemeente Zoetermeer in op een brede aanpak en integrale benadering om energiearmoede onder bewoners tegen te gaan.

1.5 De inzet op grotere isolatiemaatregelen verlaagt structureel het energieverbruik voor de doelgroep

Grotere isolatiemaatregelen zorgen voor een substantiële energiebesparing door woningverbetering en een structurele verlaging van de energierekening. Daarnaast verbetert ook het wooncomfort.

1.6 Het besluit is in overeenstemming met de (gewijzigde) beschikking

De gemeente Zoetermeer heeft een specifieke uitkering ontvangen waarmee kwetsbare huishoudens in huur- en koopwoningen ondersteund kunnen worden bij het nemen van maatregelen om de energierekening te verlagen. Elke maatregel die kan helpen de energierekening te verlagen of het energiegebruik in de woning te verminderen kan daarbij worden ingezet. Te denken valt aan de inzet van kleine energiebesparende maatregelen zoals tochtstrips en radiatorfolie tot aan een bijdrage aan grotere isolatiemaatregelen zoals vloer- of spouwmuurisolatie (bijlage 8 en 9).

1.7 Alle gemaakte kosten kunnen uit deze specifieke uitkering worden betaald

Het resterende bedrag van de toegekende specifieke uitkering (€ 1.012.466,-) zijn extra middelen die niet op andere wijze op de begroting drukken. Het budget wordt taakstellend ingezet.

1.8 De inzet op grotere isolatiemaatregelen past binnen het gemeentelijk beleid

De gemeente Zoetermeer streeft naar een aardgasvrije stad in 2040. De Warmtevisie Zoetermeer (Transitievisie Warmte) hanteert als uitgangspunt 'het verbeteren van de kwaliteit van woningen met het oog op energiebesparing, comfort en gezondheid', waarbij wordt beschreven dat isoleren de eerste stap is om naar energiezuinige, comfortabele en uiteindelijke aardgasvrije gebouwen te gaan. Ook het uitvoeringsprogramma eigenaar-bewoners helpt eigenaar-bewoners (individueel en collectief) om stappen te zetten die comfort en energiebesparing in de woning verhogen en waar ze later geen spijt van krijgen.

4.1 De eindrapportages van de marktpartijen en de oplegger geven inzicht in de uitkomsten van de effectiviteit van de actie 'Energiehulp aan huis' (fixers)

Tijdens de raadsvergadering op 12 september 2022 heeft wethouder Velzen toegezegd om de uitkomsten van de effectiviteit monitor rondom de energiebesparende maatregelen rond

de zomer van 2023 naar de raad te sturen (toezegging 568). Voorgesteld wordt om op grond van dit raadsvoorstel en de evaluatie (bijlage 3 tot en met 6) toezegging 568 als afgedaan te beschouwen.

Kanttekeningen

1.1 Grotere isolatiemaatregelen kunnen alleen worden ingezet bij koopwoningen

Het is niet mogelijk om grotere isolatiemaatregelen in te zetten bij huurwoningen (van de woningcorporaties) in verband met Staatssteun. Grotere isolatiemaatregelen zijn namelijk woningwaarde verhogende maatregelen en de maatregelen moeten de huurder ten goede komen en niet de woningcorporatie zelf. Deze groep eigenaar-bewoners is veelal niet in staat om daadwerkelijk te investeren in hun woning zonder hulp, vanwege gebrek aan investeringskapitaal. Daarnaast kunnen zij hiervoor niet bij een verhuurder terecht. Hierdoor blijft rendabel besparingspotentieel onbenut en blijft deze doelgroep achter.

1.2 Grotere isolatiemaatregelen kunnen bij minder bewoners worden uitgevoerd dan kleine energiebesparende maatregelen

Grotere isolatiemaatregelen kunnen bij minder bewoners worden uitgevoerd dan bij kleine energiebesparende maatregelen. Dit komt onder andere door de hogere kosten van de grotere isolatiemaatregelen. Maar door in te zetten op grotere isolatiemaatregelen wordt een structurele verlaging van het energieverbruik gecreëerd.

1.3 Er zijn woningen waarbij grotere isolatiemaatregelen niet mogelijk zijn

De uitgangssituatie van een woning en de technische mogelijkheden bepalen welke grotere isolatiemaatregelen wel of niet geschikt zijn. Zo zijn de mogelijkheden bijvoorbeeld beperkt om de vloer te isoleren als er geen kruipruimte aanwezig is. Een integrale aanpak met daarin een aanbod van grotere isolatiemaatregelen voor verschillende bouwdelen (dak, vloer, etc.) verhoogt de mogelijkheden tot toepassing van grotere isolatiemaatregelen.

1.4 Er zijn vaak verschillende isolatiemaatregelen nodig om de warmtevraag terug te dringen

Alle maatregelen aan een woning moeten in samenhang worden bekeken. Vaak zijn verschillende isolatiemaatregelen per woning nodig om de warmtevraag terug te brengen of het comfort te verbeteren.

1.5 De gemeente Zoetermeer beschikt nog niet over een (pre-)soortenmanagementplan (SMP)

De Wet natuurbescherming (Wnb) verplicht woningeigenaren om de dieren die in de spouw of onder het dak leven te beschermen. Daarbij is onderzoek nodig om te achterhalen welke soorten aanwezig zijn en welke maatregelen nodig zijn voor bescherming. Een SMP zorgt dan vervolgens voor een ontheffing van de Wet natuurbescherming voor gemeente en particuliere isolatie.

1.6 Het is onvermijdelijk dat er huishoudens uit de doelgroep gemist zullen worden

Ook met de grotere isolatiemaatregelen is het onvermijdelijk dat er huishoudens gemist zullen worden. Gegevens over inkomen en energiekosten zijn niet (altijd) op buurt- en adresniveau beschikbaar. Daarom kan energiearmoede niet op adresniveau in kaart worden gebracht. Daarnaast is de doelgroep moeilijk te bereiken, zoals huishoudens die niet mee doen doordat ze te druk zijn met overleven of de overheid wantrouwen. Ook is er nog verborgen armoede die we onvoldoende in beeld hebben. Als het aantal aanmeldingen achterblijft, bestaat de mogelijkheid met inachtneming van de subsidievoorwaarden om de doelgroep uit te breiden.

1.7 De voorbereidings- en uitvoeringstermijn is relatief kort

De middelen van de toegekende specifieke uitkering moeten uiterlijk eind december 2024 zijn besteed (bijlage 1). Dit betekent dat er in een korte periode nog veel voorbereid en uitgevoerd moet worden, zoals de verdere uitwerking van het voorstel, de voorbereiding en uitvoering van de Europese aanbestedingsprocedure en de uitvoering van de actie met

betrekking tot de grotere isolatiemaatregelen. Hierdoor bestaat de kans dat we het project niet voor eind december 2024 kunnen afronden, waardoor middelen terugvloeien naar het Rijk. Om dit risico te minimaliseren is het van belang om zo snel mogelijk te starten met de voorbereiding en uitvoering.

1.8 Voor de uitvoering zijn we afhankelijk van externe uitvoerende partijen

Door bijvoorbeeld krapte op de arbeidsmarkt, materiaal schaarste en prijsstijgingen bestaat de kans dat er geen (geschikte) uitvoerders beschikbaar zijn en dat de middelen uit de toegekende specifieke uitkering niet tijdig worden besteed, waardoor we de einddatum van de uitkering niet halen. In dat geval zullen de activiteiten worden gestopt en zal het niet uitgegeven deel aan met Rijk moeten worden terugbetaald.

Financiën

De kosten van de energiearmoedebestrijding zijn gemaximeerd tot een taakstellend budget van € 1.647.466,-. De kosten worden gedekt uit een even hoge specifieke uitkering van het Rijk. Met het raadsbesluit besteding SPUK gelden Energiearmoede van 12 september 2022 is hiervan € 1.440.978,- toegekend zodat nog een deel van € 206.488,- resteert om te besteden.

De besteding van de rijksmiddelen wordt als volgt:

• De actie 'Energiehulp aan huis' ('fixers')	€ 600.000,-
• Communicatie	€ 35.000,-
• Grotere Isolatie maatregelen	€ 805.978,-
Subtotaal	€ 1.440.978,-
• Aanvulling grotere isolatie maatregelen	€ 206.488,-
Totaal	€ 1.647.466,-

Met de aanvulling is voor grotere isolatiemaatregelen € 1.012.466,- beschikbaar.

De verdeling van de middelen is indicatief. De actie 'Energiehulp aan huis' is nog niet afgerond. De eindafrekening kan pas definitief worden gemaakt na afronding van de actie. Een eventueel saldo zal worden toegevoegd aan een ander onderdeel zo dat het rijksgeld optimaal wordt benut en er geen overschrijding op totaalniveau plaatsvindt.

Controleprotocol

Gaat mee in de SiSa (single information single audit) verantwoording.

Participatie en Communicatie

Niet van toepassing.

Duurzaamheid

Met dit voorstel worden de toegekende middelen van de specifieke uitkering gericht ingezet om huishoudens in een kwetsbare positie vanwege de gestegen energielasten op korte termijn te ondersteunen bij het nemen van maatregelen om de energierekening te verlagen.

Toegankelijkheid en bruikbaarheid voor gehandicapten

Niet van toepassing.

Rapportage en evaluatie

In de jaarlijkse voortgangsrapportage over het Programma Duurzaam en Groen (of de opvolger daarvan) wordt ingegaan op de voortgang en evaluatie.

Planning

Na het raadsbesluit wordt het voorstel met betrekking tot de grotere isolatiemaatregelen verder uitgewerkt en geconcretiseerd. Vervolgens wordt de Europese aanbestedingsprocedure voorbereid en uitgevoerd. Na de selectie van de uitvoeringspartij(en) moet de uitvoering worden voorbereid. Vervolgens wordt gestart met de uitvoering.