Gemeente Raalte

PROCEDUREBLAD BEHANDELING RAADSVOORSTEL

Het college verzoekt u dit raadsvoorstel te behandelen

Onderwerp	Verordening Nadeelcompensatie gemeente Raalte 2022
Zaaknummer	93187-2021
B&W vergadering	25 januari 2022
Agendacommissie	14 februari 2022
Raadsvergadering	10 maart 2022
Portefeuillehouder	dhr. W.J.M. (Wout) Wagenmans
Behandelend ambtenaar	Pieter Brouwer telefoon: 06 1007 9767, e-mail: pieter.brouwer@raalte.nl
Fatale termijn(en)	

Bijlage(n):

(beslisdocumenten die meegezonden moeten worden)

1. Verordening Nadeelcompensatie gemeente Raalte 2022

Gemeente Raalte

RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	10 maart 2022
Zaaknummer	93187-2021
Onderwerp	Verordening Nadeelcompensatie gemeente Raalte 2022
Portefeuillehouder	dhr. W.J.M. (Wout) Wagenmans
Voor informatie	Pieter Brouwer telefoon: 06 1007 9767, e-mail: pieter.brouwer@raalte.nl

Samenvatting

Naar verwachting treedt per 1 juli 2022 de Omgevingswet en een nieuwe wettelijke nadeelcompensatieregeling in werking. De verordening nadeelcompensatie biedt de mogelijkheid om aanvullende bepalingen op deze wettelijke regeling in te voeren. Het vaststellen van deze verordening is een van de door de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) geformuleerde "Minimale acties Omgevingswet' voor de implementatie van de Omgevingswet.

Beslispunten

1. De "Verordening Nadeelcompensatie gemeente Raalte 2022" vast te stellen.
2. Te bepalen dat dit besluit in werking treedt met ingang van de dag waarop de Omgevingswet in werking treedt.

Inleiding

De gemeente kan rechtmatig handelen, maar toch schade veroorzaken. Bijvoorbeeld door het verlenen van een omgevingsvergunning voor de bouw van een appartementencomplex, waardoor het eigendom van het naastgelegen perceel in waarde achteruitgaat. Of bij werkzaamheden aan de weg, waardoor een bedrijf (tijdelijk) onbereikbaar is en inkomsten misloopt. Het gaat niet alleen om schade veroorzaakt door rechtmatige besluiten maar ook om schade veroorzaakt door feitelijk handelen van de gemeente, welke in aanmerking kan komen voor vergoeding, voor nadeelcompensatie.
Naar verwachting treedt per 1 juli 2022 de nadeelcompensatieregeling in werking. Deze regeling, vastgelegd in titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht, heeft betrekking op schade die een bestuursorgaan veroorzaakt in de rechtmatige uitoefening van haar bevoegdheden en taken. Het doel van deze regeling is om te komen tot een eenduidiger en overzichtelijker nadeelcompensatierecht. Daarnaast is in de Omgevingswet (afdeling 15.1) een aanvullende nadeelcompensatieregeling opgenomen welke gericht is op het omgevingsrecht.

Hoewel de nieuwe wettelijke regeling volledig en uitputtend bedoeld is, zijn er enkele onderwerpen waarover het als gemeente mogelijk is om aanvullende bepalingen op te nemen in een gemeentelijke verordening.
De belangrijkste onderwerpen betreffen de vragen of het wenselijk is om:

- een recht te heffen voor het in behandeling nemen van een aanvraag om schadevergoeding, en zo ja, wat de hoogte daarvan is; en
- een adviescommissie in te stellen en zo ja, in welke vorm en welke gevallen die adviescommissie wordt ingeschakeld bij de afhandeling van aanvragen om schadevergoeding.

Gemeente Raalte

Deze onderwerpen zijn uitgewerkt in de Verordening Nadeelcompensatie.
In de voorliggende verordening is vastgelegd dat de gemeente een recht gaat heffen voor het in behandeling nemen van een aanvraag en is de hoogte van het recht (de heffing) vastgesteld op € 300. Voor dit bedrag is gekozen, omdat het goed aansluit bij de huidige wettelijke regeling voor planschade van artikel 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening (hierna: Wro). Artikel 6.4, derde lid, van de Wro bepaalt dat burgemeester en wethouders van de aanvrager een recht heffen ten bedrage van € 300,-. Als de gemeente niets opneemt in de verordening over het heffen van een recht voor het in behandeling nemen van een verzoek, dan vervalt deze mogelijkheid.

Op grond van het huidige recht is de gemeente verplicht om een externe adviescommissie in te schakelen voor het afhandelen van aanvragen om planschadevergoeding. In de nieuwe wettelijke regeling vervalt deze verplichting.
De gemeente heeft wel de mogelijkheid om een externe adviescommissie in te schakelen. In deze verordening is vastgelegd in welke gevallen de gemeente over ingediende verzoeken om nadeelcompensatie advies gaat aanvragen aan een onafhankelijk externe adviescommissie. In het tweede lid, onder d, van de verordening is een bagateldrempel opgenomen. Met een dergelijke drempel hoeft geen advies te worden ingewonnen bij aanvragen tot vergoeding van heel kleine schadebedragen. Dat wil zeggen dat schade beneden deze bagateldrempel niet voor vergoeding in aanmerking komt. De aanvragen hoeven dus niet in behandeling te worden genomen en de betreffende claims kunnen direct worden afgewezen. Voorgesteld wordt om in de verordening deze drempelbedragen vast te stellen op € 500,- voor particulieren en € 1000,- voor bedrijven. Rijkswaterstaat hanteert dezelfde drempelbedragen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten adviseert om hierbij aan te sluiten.

Het begrip planschade komt niet terug in de Omgevingswet. Planschade komt te vallen onder de overkoepelende term Nadeelcompensatie. Nadeelcompensatie is dus breder dan planschade. Onder het huidige planschaderecht is het mogelijk om binnen vijf jaar na het onherroepelijk worden van bijvoorbeeld een bestemmingsplan een verzoek om planschade in te dienen. Omdat bestemmingsplannen nog tot vlak voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet kunnen worden vastgesteld kunnen er ook na 1 juli 2022 dus nog “planschadeverzoeken oude stijl” ingediend worden. De wijze waarop planschadeverzoeken oude stijl kunnen worden ingediend is geregeld in het overgangsrecht (namelijk in de Invoeringswet Omgevingswet). De huidige procedureverordening voor advisering tegemoetkoming in planschade kan daarmee ook ingetrokken worden.

Beoogd effect
De Verordening Nadeelcompensatie gemeente Raalte 2022 welke beoogd een aanvullende regeling te treffen op de nieuwe wettelijke nadeelcompensatieregeling vaststellen.

Argumenten
De belangrijkste redenen om akkoord te gaan met de invoering en vaststelling van deze verordening zijn:
1. *De verordening heeft een aanvullende werking op de (nieuwe) wettelijke nadeelcompensatieregeling, want zonder de verordening is het niet mogelijk om een recht te heffen en om vast te leggen in welke gevallen een externe adviescommissie wordt ingesteld.*
2. *Met het vaststellen van deze verordening implementeert de gemeente de beide wettelijke nadeelcompensatieregelingen en voldoet zij aan één van de door de VNG geformuleerde “Minimale acties Omgevingswet’ (minimumeis 24) voor de implementatie van de Omgevingswet.*

Participatie
n.v.t.

Duurzaamheid
n.v.t.

Kanttekeningen
Op dit moment is de verwachting dat de Omgevingswet en de nieuwe wettelijke nadeelcompensatieregeling, zoals vastgelegd in titel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht en afdeling 15.1 van de Omgevingswet, per 1 juli 2022 in werking treden en daarmee ook deze verordening nadeelcompensatie.

Mocht de ingangsdatum van de Omgevingswet en deze wettelijke regeling worden verschoven naar een latere datum dan verschuift ook de datum van het in werken treden van deze verordening naar deze latere datum.

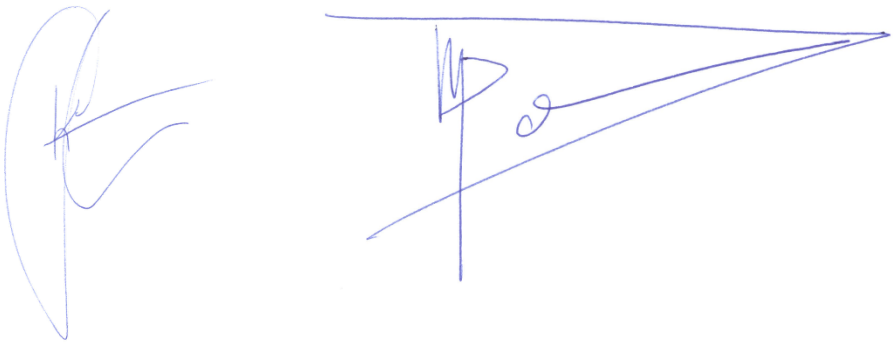
Financiën
Het besluit heeft geen financiële gevolgen.

Vervolg
Op het moment dat de Omgevingswet en de nieuwe wettelijke nadeelcompensatieregeling in werking treden, naar verwachting op 1 juli 2022, treedt ook deze verordening in werking.

Communicatie
De nieuwe verordening zal nadat deze in werking treedt gepubliceerd worden op de website van de gemeente.

Bijlagen
1. Verordening Nadeelcompensatie gemeente Raalte 2022.

Burgemeester en wethouders van Raalte,



de secretaris
Karin Cornelissen

de burgemeester
Martijn Dadema

Gemeente Raalte

RAADSBESLUIT

Zaaknummer

De raad van de gemeente Raalte,
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 januari 2022

Besluit:

Te besluiten om de "Verordening Nadeelcompensatie gemeente Raalte 2022" vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van 10 maart 2022.

de griffier	de voorzitter
Coen Knipping	Martijn Dadema