MOERDIJK

Raadsvoorstel

Portefeuillehouder(s)	wethouder P.M. Joosten – Wesselius
Datum commissiebehandeling	22 augustus 2024
Datum raadsbehandeling	12 september 2024
Zaaknummer	1225139
Onderwerp	Conceptbegroting 2025 Regionaal Bureau Leren West-Brabant

Voorgesteld besluit

1. Vanwege de hogere bijdrage ad € 240.501 de volgende zienswijze van de gemeente Moerdijk op de conceptbegroting 2025 in te dienen bij het gemeenschappelijk orgaan van de gemeenschappelijke regeling "Programma Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten", omdat de raad:
   - *Kritisch is op het doorlopen proces omdat de conceptbegroting 2025 pas op 3 juli is ontvangen, terwijl de uiterste datum van ontvangst 1 april is op grond van artikel 10 lid 1 van de gemeenschappelijke regeling.*
   - *Er vanuit gaat dat met de hogere bijdrage voor 2025, de basis van de dienstverlening weer kwalitatief op orde komt waarbij de raad vraagt om dit bij het bestuursverslag 2025 aan te tonen.*
   - *Er vanuit gaat dat als bij het RBL de basis weer op orde is, vervolgens ingezet wordt op een volledige doorontwikkeling om het RBL in de juiste positie te brengen als het gaat om preventie, outreachend werken etc..*
2. De kosten ad € 240.501 op te nemen in de ontwerpbegroting 2025 van de gemeente Moerdijk ten laste van het budget leerplicht.

Publiekssamenvatting

Het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Programma Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (RBL West-Brabant) heeft er voor gekozen om de basis van de taken voor het RBL op orde te brengen, zodat de jongeren uit de deelnemende gemeenten in beeld blijven op hun weg naar een startkwalificatie (diploma op minimaal mbo-2 niveau) en/of de arbeidsmarkt. Met de eerste begrotingswijziging 2024 is deze keuze om het RBL te faciliteren conform de nieuwe landelijke Ingradonorm, reeds voor een zienswijze voorgelegd aan de gemeenteraden. Het bestuur heeft inmiddels op 3 juli jl. de eerste begrotingswijziging 2024 van het RBL vastgesteld.

Het bestuur heeft nu de conceptbegroting 2025 gestuurd aan het college en de gemeenteraad. De gemeenteraad krijgt de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. De conceptbegroting 2025 bouwt voort op voormelde keuze om de basis van de taken voor het RBL op orde te brengen.

In de voorgestelde conceptbegroting 2025 van het RBL is de bijdrage voor Moerdijk geraamd op € 240.501. De bijdrage is noodzakelijk voor de continuïteit van de dienstverlening door RBL West-Brabant aan Moerdijk voor de leerplichttaken en ter voorkoming van voortijdig schoolverlaten van jongeren uit Moerdijk.

Inleiding

1. *Conceptbegroting 2025.*
   Het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling Programma Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten (RBL West-Brabant) heeft de conceptbegroting 2025 op 3 juli jl. gestuurd aan het college en de gemeenteraad. De gemeenteraad krijgt de mogelijkheid om uiterlijk 20 september 2024 een zienswijze in te dienen. Het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling is voornemens om in de vergadering van 2 oktober 2024 de begroting definitief vast te stellen.

2. *Zienswijzen eerste begrotingswijziging 2024 en reactie.*
   Het bestuur heeft u ter informatie gestuurd de bijgevoegde ingediende zienwijzen van enkele gemeenten op de concept eerste begrotingswijziging 2024 en de reactie van het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling (RBL West-Brabant).

3. *Bestuurlijk Jaarverslag Informatie- en archiefbeheer 2023.*
   Het bestuur heeft u ter informatie gestuurd het bijgevoegde vastgestelde Bestuurlijk Jaarverslag Informatie- en archiefbeheer 2023 en de daarbij behorende bijlagen Verslag toezicht informatie- en archiefbeheer RBL 2023 van de archivaris van de gemeente Breda, en Geactualiseerd Verbeterplan Archiefbeheer RBL West-Brabant.

Beoogd effect

De doelstelling is om het schoolverzuim en het voortijdig schoolverlaten verder terug te dringen in de schooljaren 2024-2025 en verder. In het schooljaar 2022-2023 was sprake van 1,8% (49) voortijdig schoolverlaters (voorlopige cijfers).

Argumenten

1.1 Keuze basis op orde RBL West-Brabant

Begin 2024 zijn de gemeenteraden geïnformeerd dat RBL West-Brabant geen kaderbrief 2025 kon opleveren, gezien het nog lopende keuzeproces in de 'Doorontwikkeling RBL'. Op dat moment was het voornemen van het bestuur om nieuw beleid voor RBL te ontwikkelen en dit aan de gemeenteraden voor te leggen. Inmiddels is dit, mede door de bredere financiële uitdagingen waar gemeenten de komende jaren zich voor gesteld zien, niet meer actueel. Het bestuur heeft in april er voor gekozen om de basis van de taken voor het RBL op orde te brengen zodat de jongeren uit de deelnemende gemeenten in beeld blijven op hun weg naar een startkwalificatie (diploma op minimaal mbo-2 niveau) en/of de arbeidsmarkt. Via de eerste begrotingswijziging 2024 is deze keuze om het RBL (niveau 2) te faciliteren conform de nieuwe landelijke Ingradonorm, reeds voor een zienswijze voorgelegd aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten. Ter informatie zijn bijgevoegd de ingediende zienwijzen van enkele gemeenten op de concept eerste begrotingswijziging 2024 en de reactie van het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling (RBL West-Brabant). Het bestuur heeft inmiddels op 3 juli jl. de eerste begrotingswijziging 2024 van het RBL vastgesteld.

Als gevolg van de keuze van het bestuur in april 2024 om de basis van de dienstverlening op orde te brengen van het RBL en geen nieuw beleid te ontwikkelen, heeft het proces voor het opstellen van de conceptbegroting 2025 vertraging opgelopen. Afgeweken is van de afgesproken termijn in de gemeenschappelijke regeling. Op grond van artikel 10 lid 1 van de gemeenschappelijke regeling dient de conceptbegroting met de meerjarenraming immers uiterlijk 1 april ontvangen te zijn door onze gemeente. Deze is nu pas ontvangen op 3 juli.

In de jaren 2023 (met 1e en 2e begrotingswijzingen) en 2024 (met 1e begrotingswijziging) is onze gemeentelijke bijdrage behoorlijk opgelopen. Vanaf 1 augustus 2024 (1e begrotingswijziging 2024) is de bijdrage onder andere verhoogd om de basis van de kwaliteit van de dienstverlening weer op orde te krijgen. De nu voorliggende conceptbegroting 2025 bouwt voort op deze keuze om de basis van de taken voor het RBL op orde te brengen. In de basis zijn de regionale financiële richtlijnen van de deelnemende gemeenten opgevolgd. De conceptbegroting 2025 is opgemaakt met een post onvoorzien en een opslag ziekteverzuim van 7% om tegemoet te komen aan de wens om reëel te begroten.
Vanwege deze hogere bijdragen, adviseert het college uw raad om een zienswijze op de conceptbegroting 2025 in te dienen bij het gemeenschappelijk orgaan van de gemeenschappelijke regeling "Programma Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten".

Voorgesteld wordt om als zienswijze in te dienen dat uw raad vanwege de hogere bijdrage voor 2025 ad € 240.501:

- *Kritisch is op het doorlopen proces omdat de conceptbegroting pas op 3 juli is ontvangen, terwijl de uiterste datum van ontvangst 1 april is op grond van artikel 10 lid 1 van de gemeenschappelijke regeling.*
- *Er vanuit gaat dat met de hogere bijdrage voor 2025, de basis van de dienstverlening weer kwalitatief op orde komt waarbij de raad vraagt om dit bij het bestuursverslag 2025 aan te tonen.*
- *Er vanuit gaat dat als bij het RBL de basis weer op orde is, vervolgens ingezet wordt op een volledige doorontwikkeling om het RBL in de juiste positie te brengen als het gaat om preventie, outreachend werken etc..*

Kanttekeningen en risico's

1.1 Afschalen niveau 2a

De drie gemeenten Etten-Leur, Rucphen en Zundert hebben de intentie om de dienstverlening die zij afnemen van het RBL West-Brabant op het niveau 2a (administratie én het tegengaan van voortijdig schoolverlaten in het middelbaar beroepsonderwijs) af te schalen naar niveau 1 (administratie). Het formele besluit is op het moment van opstellen van deze conceptbegroting 2025 nog niet genomen. Er zijn daarom in deze begroting aannames gemaakt over het moment van afschalen (1 augustus 2025) en ook de frictiekosten zijn nog niet exact in beeld.

1.2 Governance

Onderdeel van de doorontwikkeling is dat de governance van het RBL wordt herijkt. Deze is nu nog in voorbereiding. De verwachting is dat hier geen grote financiële wijzigingen uit voortkomen. Hierbij zal opnieuw naar de verdeelsystematiek gekeken worden. Als hier een andere keuze wordt gemaakt, kan dit leiden tot een verschuiving in de verdeling van de bijdragen tussen de gemeenten.

1.3 Nieuw regionaal programma Voortijdig Schoolverlaten (VSV) 2025-2029

Een deel van de huidige dienstverlening van het RBL West-Brabant wordt bekostigd uit het huidige regionale programma VSV 2021-2025 uit de jaarlijkse specifieke uitkering van het Ministerie van OCenW. Dit programma loopt door tot 1 augustus 2025. Dit zijn de projecten:

- 'On My Way': Vergroten werknemersvaardigheden bij jongeren tussen 18 en 23 jaar.
- 'NEET' (Not in Education, Employment or Training): Op outreachende manier worden jongeren tussen de 18 en 23 jaar zonder werk, onderwijs of startkwalificatie actief benaderd met een brede vraag.

- ‘VSV-vangnetcoördinator vo/mbo’ en ‘VSV-vangnetcoördinator pro/vso’: In lastige casussen worden verbindingen gelegd en brengen deze coördinatoren professionals in beweging zodat toch een oplossing wordt gevonden voor de jongere in het vo/mbo en pro/vso. Na 1 augustus 2025 start een nieuw regionaal programma VSV 2025-2029 waarvoor nieuwe aanvragen kunnen worden ingediend.

1.4 Nieuwe wet “Van school naar duurzaam werk”

Halverwege 2025 wordt naar verwachting de nieuwe wet “Van school naar duurzaam werk”, van kracht. Nu is nog niet helder hoe deze wet er uit gaat zien. Bekend is wel dat de doelgroep van de doorstroomcoaches (nu 18 tot 23 jaar) uitgebreid wordt naar jongeren tot 27 jaar. Ook verandert de rol van doorstroomcoach van regievoerder naar begeleider. Wat de financiële consequentie (extra financiële bijdrage vanuit het Rijk) is van deze wet, wordt in het derde kwartaal van 2024 helder. Hierdoor is het niet mogelijk om deze alvast mee te nemen in deze conceptbegroting 2025.

Bovenstaande onzekerheden betekenen dat het aannemelijk is dat ook voor het begrotingsjaar 2025 op enig moment een begrotingswijziging nodig zal zijn.

Middelen

Financiële middelen

In de vastgestelde oorspronkelijke begroting 2024 van het RBL was de bijdrage door Moerdijk € 154.728. Op grond van de inmiddels op 3 juli jl. vastgestelde eerste begrotingswijziging 2024 van het RBL, zijn de extra kosten € 63.964 voor Moerdijk op grond van de verdeelsystematiek van het aantal jongeren. De totale bijdrage voor 2024 aan het RBL door Moerdijk is geraamd op € 218.692. In de nu voorgestelde conceptbegroting 2025 van het RBL is de bijdrage voor Moerdijk geraamd op € 240.501.

In de ontwerpbegroting 2025 van Moerdijk is op het budget leerplicht € 240.501 begroot.

Personele middelen

Dit is niet aan de orde.

Communicatie

Uw besluit zal medegedeeld worden aan het RBL West-Brabant.

Vervolg

Na ontvangst van de zienswijzen van de deelnemende gemeenten moet het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling (RBL West-Brabant) de begroting 2025 vaststellen.

Bijlagen

1. Aanbiedingsbrief conceptbegroting 2025 RBL West-Brabant (zaaknr. 1224943).
2. Conceptbegroting 2025 RBL West-Brabant (zaaknr. 1224943).
3. Zienswijzen eerste begrotingswijziging 2024 en reactie (zaaknr. 1131056).
4. Aanbiedingsbrief bestuurlijk Jaarverslag Informatie- en archiefbeheer 2023 (zaaknr. 1224975).
5. Bestuurlijk Jaarverslag Informatie- en archiefbeheer 2023 (zaaknr. 1224975).
6. Verslag toezicht informatie- en archiefbeheer RBL 2023 (zaaknr. 1224975).
7. Geactualiseerd Verbeterplan Archiefbeheer RBL West-Brabant (zaaknr. 1224975).
8. Conceptbrief zienswijze Moerdijk conceptbegroting 2025.

Mocht u vragen hebben over dit voorstel, dan kunt u contact opnemen met de griffier via e-mail griffie@moerdijk.nl.

Zevenbergen, 13 augustus 2024
Burgemeester en wethouders van Moerdijk,
de gemeentesecretaris, de burgemeester,





drs. M.E. de Groot A.J. Moerkerke

RAADSBESLUIT

Raadsvergadering van 12 september 2024

De raad van de gemeente Moerdijk,

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 13 augustus 2024*;*

overwegende dat:
- continuïteit van de dienstverlening door RBL West-Brabant nodig is voor de uitvoering van leerplichttaken en taken ter voorkoming van voortijdig schoolverlaten;

gelet op:
- de Gemeenschappelijke Regeling “Programma Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten”.

BESLUIT
1. Vanwege de hogere bijdrage ad € 240.501 de volgende zienswijze van de gemeente Moerdijk op de conceptbegroting 2025 in te dienen bij het gemeenschappelijk orgaan van de gemeenschappelijke regeling “Programma Schoolverzuim en Voortijdig Schoolverlaten”, omdat de raad:
   - *Kritisch is op het doorlopen proces omdat de conceptbegroting 2025 pas op 3 juli is ontvangen, terwijl de uiterste datum van ontvangst 1 april is op grond van artikel 10 lid 1 van de gemeenschappelijke regeling.*
   - *Er vanuit gaat dat met de hogere bijdrage voor 2025, de basis van de dienstverlening weer kwalitatief op orde komt waarbij de raad vraagt om dit bij het bestuursverslag 2025 aan te tonen.*
   - *Er vanuit gaat dat als bij het RBL de basis weer op orde is, vervolgens ingezet wordt op een volledige doorontwikkeling om het RBL in de juiste positie te brengen als het gaat om preventie, outreachend werken etc..*
2. De kosten ad € 240.501 op te nemen in de ontwerpbegroting 2025 van de gemeente Moerdijk ten laste van het budget leerplicht.

Vastgesteld in de raadsvergadering d.d. 12 september 2024*,*
de griffier, de voorzitter,

H.M. Vonk-Schenkel A.J. Moerkerke