Aanpassing Ontwerp Gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant - Midpoint Brabant

met wijzigingen geaccepteerd

6 maart 2024

Regio Hart van Brabant
SAMENWERKENDE GEMEENTEN

www.regio-hartvanbrabant.nl

De raden en colleges van burgemeester en wethouders tezamen van de gemeenten Alphen-Chaam, Baarle-Nassau, Dongen, Gilze en Rijen, Goirle, Heusden, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Oisterwijk, Tilburg en Waalwijk;

Overwegende dat:

1. zij op verschillende terreinen gemeenschappelijke belangen hebben en dat zij ter behartiging van deze belangen wensen samen te werken, in het besef dat:
   - aard, schaal en mate van samenwerking per taak en/of beleidsterrein verschillend kunnen zijn;
   - deze regeling onverlet laat de bevoegdheid en verantwoordelijkheid van elke afzonderlijke gemeente om ook buiten deze regeling samenwerking te zoeken en regelingen te treffen;
2. de samenwerkende gemeenten een gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant zijn aangegaan voor het behartigen van hun gemeenschappelijke belangen op verschillende terreinen in het publieke domein, waarmee tevens bevestigd is dat de gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant de meest geëigende weg is;

3. sinds 2015 ook de uitvoering van regionale jeugdhulptaken, zoals bedoeld in artikel 2.8 lid 1 en 2 van de Jeugdwet, en nader geduid in het regionale beleidskader Jeugd, bij de gemeenschappelijke regeling zijn ondergebracht;

4. de vigerende gemeenschappelijke regeling actualisatie behoeft vanwege wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen 2022;

gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen;

besluiten:

dat de gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant luidt als volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begrippen

In de gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:

a. deelnemende gemeente: een aan deze regeling deelnemende gemeente;
b. gastheergemeente: de in artikel 8, lid 4, Wgr bedoelde gemeente, zijnde de gemeente Tilburg;
c. inwonertal: het aantal inwoners van een deelnemende gemeente volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers;
d. Midpoint Brabant: Stichting Midpoint Brabant waarin ondernemers, onderwijs- en kennisinstellingen, overheid en maatschappelijke partners samenwerken, gericht op versterking van de regionale economie;
e. portefeuillehouder: lid van een college van burgemeester en wethouders van een deelnemende gemeente, verantwoordelijk voor een bepaald beleidsterrein;
f. portefeuillehoudersoverleg: vergadering van de portefeuillehouders van de deelnemende gemeenten met betrekking tot een bepaald beleidsterrein;
g. projecten voor regionale samenwerking: activiteiten die de deelnemende gemeenten samen ondernemen (al dan niet in de vorm van een programma, project of anderszins)
h. radenbijeenkomst: bijeenkomst waarvoor de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten door het algemeen bestuur worden uitgenodigd voor een bijeenkomst met informatie- uitwisseling als doel;
i. regeling: de gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant;
j. regionaal beleidskader jeugd: het vigerende door de raden van de deelnemende gemeenten vastgestelde regionaal beleidskader jeugd;
k. regionale taken: gemeentelijke taken in het kader van de Jeugdwet waarvan de deelnemende colleges hebben vastgesteld dat deze in gezamenlijkheid worden uitgevoerd;
l. verenigde vergadering: de bijeenkomst van de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten als bedoeld in artikel 20 van deze regeling;
m. Wgr: de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Artikel 2. Doelstelling

De regeling heeft als doel om vanuit het beginsel van autonomie van het lokale bestuur:

a. een overlegstructuur met bestuursbevoegdheden in te stellen en in stand te houden, die dient om de samenwerking tussen de deelnemende gemeenten vorm te geven;
b. rechtens verantwoording af te kunnen leggen over de besteding van (subsidie)gelden die door andere overheden, instellingen en/of bedrijven met het oog op die samenwerking worden toegekend;
c. samen te werken om regionale opgaven te identificeren en op basis daarvan gezamenlijk

CONCEPT

beleid op te stellen en gezamenlijke projecten te definiëren, te initiëren en uit te voeren, dan wel projecten ter uitvoering op te dragen, aan te bieden of aan te besteden aan gelieerde- en derde partijen, waaronder Midpoint Brabant;

d. een bestuurlijke structuur in te stellen met het oog op een kwalitatief goede en efficiënte uitvoering van de regionale jeugdhulptaken.

Hoofdstuk 2. Openbaar lichaam, taken en bevoegdheden

Artikel 3. Openbaar lichaam en bestuursorganen

1. Er is een openbaar lichaam, genaamd 'Regio Hart van Brabant.'
   Het is gevestigd te Tilburg.
2. Het omvat de aan de regeling deelnemende gemeenten.
3. Het bestuur van het openbaar lichaam bestaat uit het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Artikel 4. Taken

1. Regio Hart van Brabant heeft als taak:
   a. te voorzien in een gestructureerd overlegplatform tussen de deelnemende gemeenten,
      i. dat erop gericht is elkaar te informeren over gemeentelijke activiteiten die voor de regio van belang zijn of kunnen zijn;
      ii. dat naast informatie-uitwisseling ook is gericht op de afstemming, bijvoorbeeld strekkend tot aanbeveling van beleid dat gemeenten gemeenschappelijk zouden kunnen voeren, of aanbeveling van maatregelen waarvan vastgesteld wordt dat het in het belang van de regio wenselijk is als de individuele gemeenten die nemen;
      iii. betreffende projecten die gemeenten gezamenlijk en eventueel met andere partners kunnen ontwikkelen en (laten) uitvoeren,
   b. het (laten) uitvoeren van projecten die zijn ontwikkeld in het kader van het hierboven onder punt a, onderdeel iii bepaalde;
   c. de door andere overheden, met het oog op de uitvoering van in het kader van deze regeling overeengekomen samenwerkingstaken van twee of meer deelnemende gemeenten toegekende subsidiegelden te besteden en over die besteding overeenkomstig artikel 30 van deze regeling verantwoording af te leggen aan de subsidieverlener,
   d. zorg te dragen voor een kwalitatief goede en efficiënte uitvoering van de regionale jeugdhulptaken, zoals vastgelegd in het regionale beleidskader Jeugd, met inachtneming van de bepalingen van de Jeugdwet.
2. Ter uitvoering van de in lid 1 genoemde taken bevordert of initieert Regio Hart van Brabant:

CONCEPT

a. de totstandkoming en coördinatie van vakinhoudelijke overlegstructuren als bedoeld in artikel 23 van deze regeling tussen portefeuillehouders van de deelnemende gemeenten;
b. de continuïteit van de overlegstructuren;
c. een samenhangende communicatie en verslaglegging;
d. een aanspreekpunt voor derden over zaken die de regionale samenwerking betreffen;
e. het maken van afspraken ten aanzien van portefeuille-overstijgende zaken.

3. De taken als bedoeld in lid 1 worden vermeld in een kernagenda die eenmaal per vier jaar, in het jaar van de gemeenteraadsverkiezingen, wordt vastgesteld.

Artikel 5. Bevoegdheden

1. Aan Regio Hart van Brabant worden de bevoegdheden overgedragen tot regeling, bestuur en beheer van de uitvoering van de taken als bedoeld in artikel 4.
2. Tot de bevoegdheden behoort het vaststellen van een subsidieverordening, voor zover dit noodzakelijk is voor de vervulling van de taken als bedoeld in artikel 4, eerste lid, onder d.
3. Tot de bevoegdheden horen, behoudens het bepaalde in lid 2, uitsluitend de bevoegdheden die bij of krachtens de wet zijn toegekend aan de colleges van burgemeester en wethouders van de deelnemende gemeenten, waaronder tevens wordt begrepen het verrichten van privaatrechtelijke rechtshandelingen, voor zover deze betrekking hebben op vervulling van de taken als bedoeld in artikel 4.
4. Tot de bevoegdheden behoort ook het verstrekken van subsidie aan Midpoint Brabant, waaronder in ieder geval een periodieke begrotingssubsidie zoals bedoeld in artikel 27, lid 5.

Hoofdstuk 3. Algemeen bestuur, dagelijks bestuur en voorzitter, samenstelling en werkwijze

Artikel 6. Samenstelling algemeen bestuur en voorzitterschap

1. Het algemeen bestuur bestaat uit zoveel leden als het aantal deelnemende gemeenten.
2. De raden wijzen als lid een lid van het college van burgemeester en wethouders aan.
3. De burgemeester van de gemeente met het hoogste inwonertal is voorzitter van het algemeen bestuur.
4. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur is onverenigbaar met de betrekking van ambtenaar of arbeidscontractant in dienst van het openbaar lichaam dan wel van een van de aan de regeling deelnemende gemeenten, met uitzondering van de bijzondere ambtenaren van de burgerlijke stand en onderwijzend personeel.

Artikel 7. Vergaderingen

CONCEPT

1. Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks tenminste vier keer, en voorts zo dikwijls de voorzitter dit nodig oordeelt, dan wel minimaal twee leden daartoe schriftelijk onder opgave van redenen verzoeken.
2. Het algemeen bestuur kan bestuurders, een lid van de kring van gemeentesecretarissen, vertegenwoordigers of personen werkzaam bij of voor niet aan de regeling deelnemende gemeenten of andere publiekrechtelijke – of privaatrechtelijke rechtspersonen verzoeken aanwezig te zijn bij een vergadering voor advies en toelichting
3. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar. De vergadering wordt in beslotenheid gehouden indien tenminste een vijfde deel van de aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.

Artikel 8. Besluitvorming

1. Elk lid van het algemeen bestuur heeft in de vergadering één stem.
2. De leden afkomstig uit gemeenten die niet deelnemen aan een bepaalde samenwerkingstaak als bedoeld in artikel 4 van de regeling, onthouden zich bij besluitvorming over deze taken van stemming.
3. Besluiten met betrekking tot de samenwerkingstaken als bedoeld in artikel 4 worden, onverminderd het bepaalde in lid 2 van dit artikel, bij absolute meerderheid van stemmen genomen. Onder absolute meerderheid wordt meer dan de helft van het totaal aantal stemgerechtigde leden verstaan.

Artikel 9. Dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit de voorzitter en twee andere leden, die allen ook lid zijn van het algemeen bestuur.
2. Het algemeen bestuur wijst deze leden aan.
3. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt of tenminste twee leden van het dagelijks bestuur dit, onder opgave van de te behandelen onderwerpen, aan de voorzitter verzoeken.
4. Het dagelijks bestuur bereidt de vergaderingen van het algemeen bestuur voor op basis van advies van de directeur Regio Hart van Brabant.
5. Artikel 56 van de Gemeentewet is van overeenkomstige toepassing op de vergaderingen van het dagelijks bestuur.

CONCEPT

Artikel 10. Voorzitter

1. De voorzitter van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur leidt de vergaderingen van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
2. De voorzitter van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur vertegenwoordigt het lichaam in en buiten rechte.
3. De voorzitter van het algemeen bestuur en dagelijks bestuur draagt zorg voor de uitvoering van de genomen besluiten.

Artikel 11. Bestuurscommissies

1. Het algemeen bestuur kan met het oog op de behartiging van bepaalde belangen een bestuurscommissie instellen, zoals genoemd in artikel 25 Wgr.
2. Het algemeen bestuur gaat pas over tot het instellen van een commissie als bedoeld in het eerste lid nadat de raden van de deelnemende gemeenten van dit voornemen op de hoogte zijn gesteld en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Hoofdstuk 4. Bevoegdheden van de bestuursorganen

Artikel 12. Verdeling van de bevoegdheden

1. Het algemeen bestuur is opdrachtnemer van de colleges van de deelnemende gemeenten en via deze van de raden. Het algemeen bestuur is opdrachtgever van het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur is opdrachtgever van de directeur Regio Hart van Brabant.
2. Het algemeen bestuur stelt iedere vier jaar voor de regio een kernagenda vast, als bedoeld in artikel 4, lid 3, van deze regeling.
3. Ten behoeve van het opstellen van de kernagenda evalueert het algemeen bestuur de samenwerking in de aflopende bestuursperiode. Het algemeen bestuur legt een plan van aanpak daarvoor aan de regionale adviescommissie voor advies voor. Het algemeen bestuur raadpleegt voor de vaststelling van de kernagenda de portefeuillehouders. Voorts biedt het algemeen bestuur voorafgaand aan de vaststelling de concept- kernagenda aan de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten aan en biedt het hen de gelegenheid om binnen acht weken hun zienswijzen kenbaar te maken.
4. Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor de jaarlijkse oplevering van een begroting met uitvoeringsagenda. Het algemeen bestuur bepaalt hierin de besteding van het budget. Het algemeen bestuur vraagt voor het opstellen van de begroting de portefeuillehoudersoverleggen voorstellen te doen voor de uitvoeringsagenda.

CONCEPT

5. Het algemeen bestuur kan besluiten tot de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, zulks overeenkomstig het bepaalde in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
6. Het algemeen bestuur besluit omtrent de uitoefening van eventuele bevoegdheden van Regio Hart van Brabant ten aanzien van de rechtspersonen waarin zij deelneemt op basis van de wet en de statuten van de betreffende rechtspersoon, waaronder doch niet uitsluitend bij de benoeming van bestuurders.

Artikel 13. Verordeningen

Het algemeen bestuur is bevoegd verordeningen vast te stellen die noodzakelijk zijn voor de realisering van de in artikel 2 aangehaalde doelstellingen en de uitvoering van de in artikel 4 genoemde taken.

Artikel 14. Dienstverlening

1. Het algemeen bestuur is bevoegd om te besluiten om niet aan de regeling deelnemende gemeenten toe te staan gebruik te maken van diensten van Regio Hart van Brabant.
2. Het gebruik en de daartoe strekkende voorwaarden, zoals bedoeld in lid 1, worden vastgelegd in een overeenkomst.

Artikel 15. Midpoint Brabant

1. Regio Hart van Brabant neemt deel in Midpoint Brabant, Regio Hart van Brabant benoemt een aantal bestuurders van deze stichting. Het algemeen bestuur betrekt de strategische ontwikkelkoers van Midpoint Brabant bij het opstellen van de kernagenda.

2. Zoals geregeld in artikel 24, lid 1 onder d, kan een portefeuillehoudersoverleg besluiten dat de uitvoering van projecten zal worden belegd bij Midpoint Brabant alsmede de daartoe benodigde privaatrechtelijke rechtshandelingen verrichten. Het portefeuillehoudersoverleg zal daarbij tevens bepalen hoe de terugkoppeling en verantwoording met betrekking tot het project aan het portefeuillehoudersoverleg zal plaatsvinden.

3. De deelnemende gemeenten dragen de kosten verbonden aan Midpoint Brabant voor zover die niet uit andere middelen worden gedekt, zulks zoals nader uitgewerkt in artikel 28. Conform het bepaalde in artikel 27, lid 5, zal het algemeen bestuur in de begroting van Regio Hart van Brabant een (maximaal) bedrag opnemen voor de vanuit

CONCEPT

Regio Hart van Brabant aan Midpoint Brabant te verstrekken periodieke (begrotings-) subsidie.

Hoofstuk 5. Participatie

Artikel 16. Betrokkenheid ingezetenen en belanghebbenden bij besluiten

De bestuurscommissie Jeugd betrekt ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden bij voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het door haar gevoerde beleid. Zij stelt daarvoor regels op.

Hoofdstuk 6. Informatie en verantwoording

Artikel 17. Informatieverstrekking

1. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges van burgemeester en wethouders en de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten, gevraagd of ongevraagd, alle inlichtingen die voor een beoordeling van het door het bestuur gevoerde of te voeren beleid nodig zijn, indien het verstrekken daarvan niet in strijd is met het openbaar belang. De inlichtingen worden in beginsel schriftelijk verstrekt. Onder ongevraagde aanlevering wordt tenminste de actieve verstrekking verstaan van een:
    a. vierjaarlijkse kernagenda;
    b. jaarlijkse begroting met uitvoeringsagenda;
    c. een financieel jaarverslag;
    d. een inhoudelijk jaarverslag;
    e. halfjaarlijks een verslag van de voortgang van projecten.
2. Het algemeen en dagelijks bestuur organiseren ten behoeve van informatie-uitwisseling minimaal tweemaal per jaar, een radenbijeenkomst waarvoor alle gemeenteraadsleden van de deelnemende gemeenten worden uitgenodigd. Op de radenbijeenkomst in het voorjaar wordt informatie uitgewisseld met betrekking tot de op te stellen begroting met uitvoeringsagenda voor het daaropvolgende kalenderjaar.
3. Een verzoek om inlichtingen door één of meer leden van de gemeenteraad van één van de deelnemende gemeenten dient schriftelijk te worden ingediend bij het algemeen bestuur en kan onder meer omvatten:
    a. persoonlijke en mondelinge toelichting door de voorzitter of één van de andere leden van het algemeen bestuur in een gemeenteraads- of commissievergadering;
    b. aanlevering van de verslagen van vergaderingen van het algemeen bestuur, dagelijks bestuur, de portefeuillehoudersoverleggen en de bestuurscommissies.

CONCEPT

Artikel 18. Verantwoording

1. Een lid van het algemeen bestuur verstrekt alle inlichtingen die door het college dan wel de gemeenteraad van de gemeente die hij/zij vertegenwoordigt, of één of meer leden daarvan, worden verlangd, voor zover het verstrekken daarvan niet in strijd is met het openbaar belang.
2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd aan het college van burgemeester en wethouders, evenals aan de gemeenteraad van de gemeente die hij/zij vertegenwoordigt, voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde beleid.

Artikel 19. Dagelijks bestuur ten opzichte van het algemeen bestuur

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.
2. Zij geven ongevraagd aan het algemeen bestuur alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het dagelijks bestuur te voeren en gevoerde bestuur nodig is.
3. Zij geven, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur of een of meer leden daarvan hierom verzoekt, alle gevraagde inlichtingen.

Artikel 20. Vergoeding

De leden van het algemeen en dagelijks bestuur ontvangen voor hun werkzaamheden geen vergoeding.

Artikel 21. Verenigde vergadering

1. Indien tenminste drie raden van de deelnemende gemeenten besluiten dat het, in het kader van de informatie- en verantwoordingsplicht van het algemeen bestuur, noodzakelijk is dat er een vergadering van alle raden van de deelnemende gemeenten bijeenkomt, dan is het algemeen bestuur gehouden deze zogenaamde verenigde vergadering bijeen te roepen.
2. Het verzoek om het bijeenroepen van de verenigde vergadering door drie of meer raden van deelnemende gemeenten dient schriftelijk te worden ingediend bij de voorzitter van het algemeen bestuur. De voorzitter is ervoor verantwoordelijk dat de oproeping voor de verenigde vergadering binnen acht weken na ontvangst van het verzoek neer is gelegd bij de griffie van elke deelnemende gemeente.
3. Ieder gemeenteraadslid van elke deelnemende gemeente is lid van de verenigde vergadering. Leden kunnen zich niet laten vervangen.
4. De voorzitter van het algemeen bestuur is tevens voorzitter van de verenigde vergadering. De directeur Regio Hart van Brabant vervult de rol van ambtelijk secretaris.
5. Voor het bepalen van het tijdstip van de vergaderingen en het oproepen van de leden zijn de

CONCEPT

artikelen 19 en 20 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.

6. De verenigde vergadering is openbaar. De vergadering wordt in beslotenheid gehouden indien tenminste een vijfde deel van de aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.
7. De verenigde vergadering doet uitspraken over kwesties die zij van regionaal belang acht. Elk lid van de verenigde vergadering heeft daarbij in de vergadering één stem.
8. De leden afkomstig uit gemeenten die niet deelnemen aan een bepaalde samenwerkingstaak als bedoeld in artikel 4 van de regeling, onthouden zich bij besluitvorming over deze taken van stemming.
9. Met betrekking tot het quorum, de wijze van stemmen en de handhaving van de orde in de vergadering zijn de artikelen 19, 20, 22, 26 en 28 tot en met 33 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing, behoudens het bepaalde in het tiende lid.
10. Besluiten met betrekking tot de samenwerkingstaken als bedoeld in artikel 4, worden, onverminderd het bepaalde in lid 9 van dit artikel, bij absolute meerderheid van stemmen genomen. Onder absolute meerderheid wordt meer dan de helft van het totaal aantal stemgerechtigde leden verstaan.

Artikel 22. Archivering

Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor de archiefbescheiden van het bestuur van de regeling.

1. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12, lid 1, en artikel 13 Archiefwet 1995 over te brengen archiefbescheiden van de in deze regeling genoemde bestuursorganen, is aangewezen de archiefbewaarplaats van de gemeente Tilburg.
2. De directeur Regio Hart van Brabant is belast met het beheer van de archiefbescheiden, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
3. Bij besluit van het dagelijks bestuur wordt een archivaris aangewezen.
4. De archivaris is belast met het formele beheer van de archiefbescheiden, voor zover deze archiefbescheiden zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
5. De archivaris is belast met het toezicht op het beheer van de archiefbescheiden, voor zover deze archiefbescheiden zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats.
6. Bij opheffing van de regeling wordt ten aanzien van de archiefbescheiden een voorziening getroffen conform artikel 4, lid 1, Archiefwet 1995.

Hoofdstuk 7. Adviescommissie

Artikel 23. Regionale adviescommissie

1. De regionale adviescommissie bestaat uit één raadslid per aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeente, die door de eigen gemeenteraad wordt aangewezen.

CONCEPT

2. De gemeenteraad wijst ook een plaatsvervanger aan.
3. De commissie wordt ondersteund door het regiobureau in samenwerking met griffiers.
4. De commissie adviseert over procesmatige aspecten van onder meer de producten van de planning-en-controlcyclus en de kernagenda.
5. De commissie signaleert de verbinding tussen regionale ontwikkelingen en de gemeentelijke ambities/instrumenten.
6. De commissie adviseert over de informatievoorziening vanuit Regio Hart van Brabant naar de deelnemende gemeenten.
7. De commissie adviseert over de invulling van de radenbijeenkomsten.
8. De leden ontvangen voor hun werkzaamheden geen vergoeding.

Hoofdstuk 8. Portefeuillehoudersoverleggen

Artikel 24. Portefeuillehoudersoverleggen

1. Het portefeuillehoudersoverleg voorziet in een inhoudelijk overlegplatform tussen de deelnemende gemeenten, per regionaal gedefinieerde beleidsportefeuille. Het overleg is gericht op:
    a. informatie-uitwisseling over gemeentelijke activiteiten die voor de samenwerkende gemeenten van belang zijn of kunnen zijn;
    b. afstemming, bijvoorbeeld strekkend tot aanbeveling van beleid dat gemeenten gemeenschappelijk zouden kunnen voeren, of aanbeveling van maatregelen waarvan vastgesteld wordt dat het in het belang van de regio wenselijk is als de individuele gemeenten die nemen;
    c. het ontwikkelen van voorstellen voor projecten die gemeenten gezamenlijk en eventueel met andere partners kunnen uitvoeren;
    d. besluiten door het portefeuillehoudersoverleg over projectvoorstellen op het betreffende domein en de besteding van budgetten binnen de door het algemeen bestuur vastgestelde kaders, waarbij het portefeuillehoudersoverleg tevens kan besluiten dat de uitvoering van het project zal worden belegd bij een derde, waaronder Midpoint Brabant;
    e. het monitoren van de voortgang van projecten voor regionale samenwerking waarvan de portefeuillehouders bestuurlijk opdrachtgever zijn.

    Het algemeen bestuur stelt portefeuillehoudersoverleggen op onderscheiden beleidsportefeuilles in.
2. Indien het portefeuillehoudersoverleg op grond van lid 1, aanhef en onder d, besluit dat de uitvoering van een project wordt belegd bij Midpoint Brabant, is het portefeuillehoudersoverleg bevoegd te besluiten tot de daartoe benodigde privaatrechtelijke rechtshandelingen van Regio Hart van Brabant.

CONCEPT

3. Per deelnemende gemeente neemt in beginsel één lid uit het college van burgemeester en wethouders, zijnde de betreffende portefeuillehouder, deel aan het portefeuillehoudersoverleg. Dit lid kan zich laten vertegenwoordigen door een plaatsvervangend lid uit het college.
4. Het portefeuillehoudersoverleg wijst een voorzitter aan uit zijn midden. De voorzitter stelt de agenda voor het overleg op en draagt zorg voor het tenminste agenderen van de projecten die zijn opgenomen in de kernagenda en de daarvan afgeleide jaarlijkse begroting met uitvoeringsagenda.
5. Het portefeuillehoudersoverleg vergadert jaarlijks tenminste vier keer, en voorts zo dikwijls de voorzitter dit nodig oordeelt dan wel minimaal twee leden daartoe schriftelijk onder opgave van redenen verzoeken.
6. Het portefeuillehoudersoverleg is verantwoordelijk voor het doen van projectvoorstellen en wijst uit haar midden een portefeuillehouder aan die als bestuurlijk opdrachtgever zal fungeren voor het betreffende project. Het projectvoorstel omvat tevens een voorstel voor een ambtelijk opdrachtgever en een ambtelijk projectleider. Het portefeuillehoudersoverleg treedt voor afstemming van de projectopdracht en de bemensing in overleg met de directeur Regio Hart van Brabant, die ten behoeve daarvan in overleg kan treden met de kring gemeentesecretarissen.
7. De bestuurlijk opdrachtgever van een project rapporteert in elk portefeuillehoudersoverleg over de voortgang van het project en halfjaarlijks aan het algemeen bestuur.
8. Ten behoeve van informatievoorziening zijn portefeuillehouders verantwoordelijk voor het verzorgen van rapportage over de overlegresultaten uit het portefeuillehoudersoverleg en over de voortgang van regionale projecten uit de portefeuille aan de eigen gemeenteraad, dan wel de van toepassing zijnde raadscommissie.
9. Voor de resultaten van het portefeuillehoudersoverleg is, voor zover het regionale project- en beleidsvoorstellen betreft en voor zover het overlegresultaten betreft die financiële consequenties hebben, besluitvorming door het algemeen bestuur nodig voor het maken van een integrale programmatische afweging. Indien en voor zover betreffende besluitvorming de, met de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten in het kernagenda en de jaarbegroting afgestemde kaders, te buiten gaat, is tevens besluitvorming nodig door de organen van de deelnemende gemeenten wier bevoegdheden het betreft. Zonder een zodanige besluitvorming worden de deelnemende gemeenten niet door het overlegresultaat gebonden.
10. Artikel 19 is op de portefeuillehoudersoverleggen van overeenkomstige toepassing.

Hoofdstuk 9. Ambtelijke ondersteuning

Artikel 25. Directeur Regio Hart van Brabant

CONCEPT

1. Er is een directeur Regio Hart van Brabant.
2. Het dagelijks bestuur benoemt de directeur Regio Hart van Brabant. Het dagelijks bestuur is tevens bevoegd de directeur Regio Hart van Brabant te schorsen en te ontslaan.
3. De directeur Regio Hart van Brabant staat het dagelijks bestuur, het algemeen bestuur en de door hen ingestelde commissies bij de uitoefening van hun taak terzijde.
4. Het dagelijks bestuur kan in een instructie nadere regels stellen over de taak en de bevoegdheden van de directeur Regio Hart van Brabant.
5. De directeur Regio Hart van Brabant is in de vergadering van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur aanwezig.
6. De stukken die van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur uitgaan, worden door de voorzitter en door de directeur Regio Hart van Brabant medeondertekend.

Artikel 26. Kring gemeentesecretarissen

1. De gemeentesecretaris van elke deelnemende gemeente is lid van de kring gemeentesecretarissen en wordt vervangen door zijn plaatsvervanger bij verhindering of afwezigheid.
2. De gemeentesecretaris van de gemeente met het hoogste inwonertal is in beginsel voorzitter van de kring gemeentesecretarissen.
3. De voorzitter stelt de agenda voor het overleg op en draagt zorg voor het tenminste agenderen van de projecten die zijn opgenomen in de kernagenda en de daarvan afgeleide jaarlijkse begroting met uitvoeringsagenda.
4. De directeur Regio Hart van Brabant is adviseur van de kring gemeentesecretarissen en woont in die hoedanigheid de vergaderingen bij. De directeur verzorgt de praktische organisatie van het overleg en de voorbereiding ervan.
5. De kring gemeentesecretarissen komt tenminste viermaal per jaar bijeen, en voorts zo dikwijls de voorzitter dit nodig oordeelt dan wel minimaal twee leden daartoe schriftelijk onder opgave van redenen verzoeken.
6. De kring gemeentesecretarissen kan besluiten bestuurders, vertegenwoordigers of personen werkzaam bij of voor niet aan de regeling deelnemende gemeenten of andere publiek- of privaatrechtelijke rechtspersonen, verzoeken aanwezig te zijn bij een vergadering voor advies en toelichting.
7. De kring gemeentesecretarissen:
   a. onderhoudt contact met de directeur Regio Hart van Brabant;
   b. adviseert over voorstellen met organisatorische en personele consequenties voor de gemeentelijke organisatie, hetzij met betrekking tot Regio Hart van Brabant, hetzij Midpoint Brabant;
   c. bewaakt de naleving van de in deze regeling vastgelegde afspraken over governance, zowel binnen de eigen gemeentelijke organisatie als binnen het

CONCEPT

samenwerkingsverband Regio Hart van Brabant;

d. doet op verzoek van de directeur Regio Hart van Brabant of een portefeuillehoudersoverleg aan het portefeuillehoudersoverleg voorstellen voor de ambtelijke bezetting van projecten.

8. Artikel 19 is op de kring gemeentesecretarissen van overeenkomstige toepassing.

Hoofdstuk 10. Financiële bepalingen

Artikel 27. Begroting

1. Het begrotingsjaar is gelijk aan het kalenderjaar.
   a. Het dagelijks bestuur zendt, conform de bepalingen van artikel 35, lid 1, Wgr, de gehele ontwerpbegroting twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, onderscheidenlijk twaalf weken voordat zij door het algemeen bestuur wordt vastgesteld, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten. Daarin wordt de deelbegroting voor de regionale jeugdhulptaken apart zichtbaar gemaakt.
   b. De bestuurscommissie Jeugd, die de ontwerp(deel-)begroting voor de regionale jeugdhulptaken opstelt, zendt deze toe aan het dagelijks bestuur, voorafgaand aan de termijn genoemd in lid 1a.
   c. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijzen over de totale ontwerpbegroting naar voren brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerpbegroting, voordat deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
2. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks de begroting voor het komende kalenderjaar vast.
3. De begroting gaat vergezeld van een duidelijke toelichting en van een meerjarenraming voor het betreffende begrotingsjaar en de drie daaropvolgende jaren.
4. De begroting vermeldt de door elke deelnemende gemeente verschuldigde bijdrage voor het begrotingsjaar.
5. Het algemeen bestuur neemt in de begroting van Regio Hart van Brabant het maximale bedrag op voor de, vanuit Regio Hart van Brabant aan Midpoint Brabant te verstrekken, periodieke begrotingssubsidie.
6. Het algemeen bestuur maakt ter realisatie van artikel 26, lid 5, afspraken met het bestuur van Midpoint Brabant over tijdige aanlevering aan Regio Hart van Brabant van een door het stichtingsbestuur vastgestelde eigen begroting van Midpoint Brabant.
7. Na de vaststelling van de begroting zendt het algemeen bestuur de begroting aan de raden van de deelnemende gemeenten.
8. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken nadat het algemeen bestuur de begroting heeft vastgesteld, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient aan gedeputeerde staten.

CONCEPT

Artikel 28. Kostentoerekening

1. De deelnemende gemeenten dragen de kosten van Regio Hart van Brabant, voor zover die niet uit andere middelen wordt gedekt. Deze kosten omvatten ook de kosten verbonden aan Midpoint Brabant, voor zover die niet uit andere middelen worden gedekt.
   De kosten van Regio Hart van Brabant worden door de deelnemende gemeenten gedragen naar rato van het inwonertal. Voor de berekening van het aandeel van iedere gemeente wordt uitgegaan van het inwonertal volgens de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de bijdrage verschuldigd is. Er zal geen 100% kostentoerekening plaatsvinden aan die gemeenten die vanwege wettelijke of provinciale verplichtingen deels in een andere regio of regio's participeren.
2. In afwijking van lid 1 wordt voor de kostentoerekening van de regionale jeugdhulptaken in de jaarlijkse ontwerp(deel-) begroting voor de regionale jeugdhulptaken gespecificeerd hoe de kostentoerekening voor de deelnemende gemeenten voor het komende begrotingsjaar luidt.
3. Van de kosten van Regio Hart van Brabant maken in ieder geval deel uit de salariskosten en overige uit de rechtspositie voortvloeiende kosten ter zake van de functionarissen als bedoeld in artikel 21 van deze regeling. Evenals het aan hen toe te rekenen aandeel in de vaste organisatie- en huisvestingskosten van de organisatie door wie zij zijn aangesteld of gecontracteerd. Tevens maken hiervan deel uit de directe kosten, uitgezonderd de vaste organisatie- en huisvestingskosten, verband houdende met het opstellen van de ontwerpbegroting en –rekening, het voeren van het financieel beheer van Regio Hart van Brabant en het bewaren van archiefbescheiden.

Artikel 29. Verplichtingen deelnemers

1. De deelnemende gemeenten zullen er steeds voor zorgdragen, dat de GR Regio Hart van Brabant te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan al zijn verplichtingen jegens derden te kunnen voldoen.
2. Indien aan het algemeen bestuur van Regio Hart van Brabant blijkt dat een deelnemer weigert deze uitgaven op de begroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan Gedeputeerde Staten het verzoek over te gaan tot toepassing van de artikelen 194 en 195 Gemeentewet, respectievelijk een verzoek aan de Minister van Binnenlandse Zaken tot toepassing van de artikelen 198 en 199 Provinciewet.

Artikel 30. Voorschotbetaling

1. De deelnemende gemeenten betalen in het begrotingsjaar bij wijze van voorschot voor 1 februari telkens het aandeel als bedoeld in artikel 28, eerste en tweede lid van deze regeling,

CONCEPT

aan Regio Hart van Brabant.

2. In afwijking van lid 1 vindt de bevoorschotting voor de regionale jeugdhulptaken, regionale uitvoeringskosten, risicoreservering en regionale innovatie plaats per week op dinsdag in vijftig gelijke delen. De laatste twee weken van het jaar vindt er geen voorschot plaats, conform het uitkeringsritme van het gemeentefonds. Bevoorschotting vindt plaats op basis van de vastgestelde begroting voor het betreffende kalenderjaar.
3. Bij overschrijding van de in lid 1 van dit artikel genoemde termijnen wordt over het verschuldigde bedrag een rente in rekening gebracht naar het percentage dat de N.V. Bank voor Nederlandse Gemeenten dan in rekening brengt voor de rekening-courant kredieten.
4. Wanneer het algemeen bestuur vaststelt dat een gemeenteraad van een deelnemende gemeente niet bereid is het aandeel als bedoeld in artikel 28, lid 1 en lid 2 van deze regeling op te nemen in de begroting van die gemeente, kan het algemeen bestuur aan Gedeputeerde Staten verzoeken over te gaan tot toepassing van artikel 194 van de Gemeentewet.

Artikel 31. Rekening

1. Het dagelijks bestuur zendt jaarlijks, vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.
2. Het algemeen bestuur stelt jaarlijks het jaarrapport vast.
3. Het jaarrapport omvat, naast een jaarrekening met een overzicht van de baten en lasten over het begrotingsjaar, ook een inhoudelijk jaarverslag. Daarin is de (deel-)rekening voor de regionale jeugdhulptaken apart zichtbaar gemaakt en toegelicht.
4. Het algemeen bestuur voegt daarbij een verslag van een onderzoek naar de deugdelijkheid van de rekening, evenals wat het algemeen bestuur verder voor zijn verantwoording nodig acht.
5. Het dagelijks bestuur zendt het jaarrapport binnen twee weken nadat het algemeen bestuur het jaarrapport heeft vastgesteld, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop het jaarrapport betrekking heeft, aan Gedeputeerde Staten.
6. Een batig saldo, niet meegerekend de deelrekening voor regionale jeugdhulptaken, wordt uitgekeerd aan de deelnemende gemeenten op basis van het bepaalde in artikel 26 van deze regeling. Een nadelig saldo wordt ten laste gebracht van de deelnemende gemeenten op basis van het bepaalde in artikel 25 van deze regeling.
7. In afwijking van het gestelde in lid 6 kan een batig saldo worden bestemd voor dekking van de kosten van het uitvoeringsprogramma van het daaropvolgende kalenderjaar, dan wel voor de vorming van of toevoeging aan een algemene reserve. Tevens kan een nadelig saldo geheel of gedeeltelijk ten laste worden gebracht van de algemene reserve. Deze reserve mag ten hoogste omvatten 10 procent van de begroting van het jaar (exclusief deelbegroting jeugd), volgend op het jaar waarop de rekening betrekking heeft.

CONCEPT

8. Jaarlijks vindt per deelnemende gemeente een afrekening plaats op basis van de werkelijke gemaakte kosten voor de regionale jeugdhulptaken.

Hoofdstuk 10. Toetreding, uittreding, wijziging, opheffing

Artikel 32. Toetreding

1. Een gemeente kan toetreden tot de regeling indien daartoe door de deelnemende gemeenten wordt besloten bij unanimiteit, middels gelijkluidende besluiten van de colleges van burgemeester en wethouders en de raden.
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding en kan hieraan voorwaarden verbinden.

Artikel 33. Uittreding

1. Een deelnemer kan uittreden door toezending aan het algemeen bestuur van daartoe strekkende besluiten van het college van burgemeester en wethouders en de raad.

2. De opzegging geschiedt met in achtneming van een opzegtermijn van één kalenderjaar.

3. De uittreding vindt plaats op 1 januari na het verstrijken van de opzegtermijn.

4. De uittredende deelnemer en het algemeen bestuur houden de kosten die verband houden met de uittreding zo laag mogelijk.

5. Tot aan de datum van de uittreding behoudt de uittredende deelnemer alle rechten en verplichtingen die verbonden zijn aan de gemeenschappelijke regeling.

6. De deelnemers kunnen afwijken van het eerste tot en met het vierde lid, voor zover toepassing, indien het belang dat dit artikel beoogt te beschermen zal leiden tot een onbillijkheid van overwegende aard.

7. Het algemeen bestuur brengt, indien sprake is van een afwijking als bedoeld in het zesde lid, een voorstel met daarin de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden en de gevolgen van de uittreding in procedure bij de deelnemers.

Artikel 34. Wijziging van de regeling

1. De regeling kan worden gewijzigd indien daartoe wordt besloten bij unanimiteit, middels gelijkluidende besluiten van de colleges van burgemeester en wethouders en de raden van de deelnemende gemeenten.
2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de wijziging van de regeling.

Artikel 35. Opheffing

CEPT

1. Deze regeling kan worden opgeheven indien daartoe wordt besloten bij unanimiteit, middels gelijkluidende besluiten van de colleges van burgemeester en wethouders en de raden van de deelnemende gemeenten.
2. In geval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt het daarvoor een liquidatieplan op. Hierbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.
3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur – nadat de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten binnen twaalf weken hun zienswijzen hebben kunnen inbrengen – vastgesteld.
4. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemende gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de opheffing. Daarbij wordt gebruikt gemaakt van de kostentoerekeningsmethodiek als bedoeld in artikel 26 van deze regeling. Het voorziet ook in de gevolgen van de opheffing voor de in artikel 24 bedoelde functionarissen. Verder voorziet het liquidatieplan in de vereffening van het vermogen van het openbaar lichaam.

Hoofdstuk 12. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 36. Overgangsbepaling

De eerste aanwijzing van leden van het algemeen bestuur vindt plaats uiterlijk acht weken na de dag van in werking treden van de regeling.

Artikel 37. Intrekking

De gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant 2022 wordt ingetrokken.

Artikel 38. Omhangbepaling

Na de inwerkingtreding van deze regeling berusten de volgende regelingen mede op deze regeling:

a) Beleidskader Jeugd;
b) Mandaatbesluit Regio Hart van Brabant;
c) Huishoudelijk reglement Bestuurscommissie Jeugd;
d) Financiële verordening 2023 regio Hart van Brabant;
e) Controle verordening regio Hart van Brabant
f) Controleprotocol 2023 regio Hart van Brabant;
g) Reglement van orde van de regionale adviescommissie;
h) Algemene inkoopvoorwaarden Regio Hart van Brabant.

CEPT

Artikel 39. Toezending aan Gedeputeerde Staten en de deelnemende gemeenten

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Tilburg draagt zorg voor de toezending van de regeling aan Gedeputeerde Staten als bedoeld in artikel 26 Wgr en aan de besturen van de deelnemende gemeenten.

Artikel 40. Duur

De regeling geldt voor onbepaalde tijd.

Artikel 41. Slotbepaling

In alle gevallen waarin deze regeling niet voorziet, beslist het algemeen bestuur.

Artikel 42 Citeertitel

Deze regeling kan worden aangehaald als 'gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant 2024.'

***

Toelichting op de gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant 2024

Algemeen

Regio Hart van Brabant

Regio Hart van Brabant is het publieke samenwerkingsverband van de gemeenten Alphen-Chaam, Baarle-Nassau, Dongen, Gilze en Rijen, Goirle, Heusden, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Oisterwijk, Tilburg en Waalwijk.

In november 2009 kreeg de regionale samenwerking een stevige impuls met het opstellen van een strategische meerjarenagenda. Deze werd in 2011 definitief vastgesteld. Vanaf dat moment is de naam van de samenwerking Regio Hart van Brabant. Daarnaast werd de samenwerking tussen overheid, bedrijfsleven en onderwijs- en kennisinstellingen ten behoeve van het regionaal economisch ontwikkelprogramma doorontwikkeld en geïnstitutionaliseerd in de (privaatrechtelijke) stichting Midpoint Brabant.

Heden ten dage maken maatschappelijke partners ook onderdeel uit van de samenwerking in Midpoint Brabant en staat Midpoint Brabant onder toezicht van Regio Hart van Brabant en de gemeente Tilburg.

Sinds 2015 is de samenwerking van de gemeenten van de regio Hart van Brabant op het sociaal domein geïntensiveerd door de decentralisatie van de taken op jeugd, participatie en Wmo.

De agenda van de samenwerkende gemeenten omvat enerzijds publieke samenwerkingsopgaven en anderzijds de gemeentelijke bijdrage in de strategie en het actieprogramma van Midpoint Brabant.

Vanaf 2023 leggen we gezamenlijke ambities in het sociaal, fysiek en economisch domein vast in een kernagenda.

Een gemeenschappelijke regeling is een vorm van verlengd lokaal bestuur. Het democratisch gesprek over de regionale samenwerking vindt primair plaats in de lokale raden. Naast de wettelijke instrumenten zoals zienswijzen, en de informatieplicht is de betrokkenheid van raden binnen onze regeling geborgd via een regionale adviescommissie, radenbijeenkomsten en de mogelijkheid om een verenigde vergadering bijeen te roepen. Radenbijeenkomsten worden bovendien voorbereid in samenspraak met de regionale adviescommissie, bestaande uit raadsleden en ondersteund door griffiers en regiobureau.

Aan het hoofd van het openbaar lichaam Regio Hart van Brabant staat het algemeen bestuur., bestaande uit leden uit de colleges van burgemeester en wethouders. In 2015 is een bestuurscommissie ingesteld voor de regionale jeugdhulptaken, gelet op het specifieke karakter van deze taken en het inhoudelijke en financiële gewicht. De bestuurscommissie heeft de gemandateerde bevoegdheid over de regionale jeugdhulptaken besluiten over te nemen. De eindverantwoordelijkheid voor het vaststellen van de begroting en de jaarrekening is wettelijk voorbehouden aan het algemeen bestuur.

Naast bestuurscommissies kunnen ook adviesorganen worden ingesteld. De regionale adviescommissie is zo'n adviescommissie die met zijn eigentijdse samenstelling en taakstelling een

CONCEPT

van de resultaten is uit de gesprekken over de governance.

Binnen de portefeuillehoudersoverleggen vindt vakinhoudelijk overleg plaats. In de regeling is bepaald dat dit overleg de inhoudelijke voorbereiding vormt die kan leiden tot besluitvorming door het algemeen bestuur en/of tot besluiten van de bevoegde bestuursorganen van de deelnemende gemeenten waardoor deze gemeenten kunnen worden gebonden. Het portefeuillehoudersoverleg is verder bevoegd om projecten door Midpoint Brabant te laten uitvoeren (en daartoe alle benodigde privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten).

Midpoint Brabant

Midpoint Brabant is het (privaatrechtelijk) samenwerkingsverband van ondernemers, onderwijs- en kennisinstellingen, overheid en maatschappelijke partners, gericht op de realisatie van de economische ontwikkelstrategie en het actieprogramma van Midpoint Brabant. . Midpoint Brabant staat onder toezicht van Regio Hart van Brabant en de gemeente Tilburg.

Regio Hart van Brabant verleent jaarlijks een begrotingssubsidie aan Midpoint Brabant, waarmee de organisatie van deze samenwerking wordt gefinancierd. De kosten van deze subsidie zijn verdisconteerd in de door de deelnemende gemeenten jaarlijks aan Regio Hart van Brabant te betalen bijdrage (gebaseerd op inwonertal). De bestuurlijke relatie is geborgd via het aanwijzen van de vertegenwoordigers welke namens de overheid zitting hebben in het bestuur van Midpoint Brabant. Daarnaast nemen enkele portefeuillehouders als overheidsvertegenwoordiger deel aan de stuurgroepen van Midpoint Brabant. Betreffende overheidsvertegenwoordigers en verzorgen als zodanig een brugfunctie tussen de regionale overheidstafel en de multi-helix samenwerking. Zij zijn daarmee verantwoordelijk voor terugkoppeling aan de collega-portefeuillehouders in het portefeuillehoudersoverleg over de voortgang van activiteiten van Midpoint Brabant en Regio Hart van Brabant.

Regiobureau en vakinhoudelijke inbreng

Het bestuur, de portefeuillehoudersoverleggen en de kring gemeentesecretarissen worden ondersteund door het regiobureau. Dat bestaat uit een directeur Regio Hart van Brabant, programmamanagers, programmacoördinatoren en een ondersteunende staf. De directeur functioneert als secretaris van de regionale samenwerking en eerste adviseur van het dagelijks bestuur, het algemeen bestuur en de door hen ingestelde commissies. Daarnaast is hij adviseur van de kring gemeentesecretarissen. De beleidsinhoudelijke voorbereiding en ondersteuning van de portefeuillehoudersoverleggen wordt verzorgd door beleidsambtenaren van de deelnemende gemeenten zelf.

CONCEPT

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begrippen

In artikel 1 lid g is een definitie van het begrip ‘projecten voor regionale samenwerking’

opgenomen omdat de vorm waarin activiteiten in regionaal verband worden ondernomen, kan verschillen. Activiteiten in regionaal verband kunnen in de vorm van een programma of project worden ondernomen. Ook kunnen ze de vorm van een structurele samenwerking kennen.

Artikel 3. Openbaar lichaam en bestuursorganen

Met dit artikel wordt het openbaar lichaam ingesteld, in casu feitelijk bestendigd, waardoor er sprake is van een overheidslichaam met rechtspersoonlijkheid.

Artikel 4. Taken

De taak tot het besteden van subsidiegelden en de verantwoording daarover wordt uitgeoefend in die gevallen waarin een subsidieverlener ten behoeve van een concrete samenwerkingstaak slechts subsidie wenst te verlenen aan een krachtens publiekrecht ingestelde regionale rechtspersoon.

Met andere woorden: indien een subsidieverlener (bijvoorbeeld Rijk of provincie) bereid is om een samenwerkingstaak van twee of meer deelnemende gemeenten te subsidiëren door verstrekking van die subsidie aan die gemeenten zelf, dan is er geen taak voor het algemeen bestuur op grond van artikel 4 lid 1 onder b van deze regeling.

De regionale jeugdhulptaken die onderdeel uitmaken van de gemeenschappelijke regeling, zijn door de deelnemende gemeenten nader omschreven en bepaald in het regionaal beleidskader jeugd.

Artikel 5. Bevoegdheden

In artikel 5 lid 2 is de bevoegdheid tot het maken van een subsidieverordening door de raden van de deelnemende gemeenten overgedragen aan de gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant (verder: GR RHvB). Daarmee is de GR RHvB een zogenoemde ‘gemengde regeling’ van colleges én raden van de deelnemende gemeenten. Besluiten tot toetreding tot, wijziging van en uittreding uit de GR RHvB moeten daarmee aan de colleges én de raden van de deelnemende gemeenten worden voorgelegd en door hen besloten.

Artikel 6. Samenstelling algemeen bestuur en voorzitterschap

De gewijzigde redactie van dit artikel geeft aan dat niet alleen burgemeesters, maar ook wethouders in het algemeen bestuur zitting kunnen hebben.

Artikel 7. Vergaderingen

Lid 2: de verwijzing naar de artikelen 19 en 20 van de Gemeentewet betreft de oproeping voor de vergadering en het vergaderquorum: de vergadering wordt niet geopend voordat meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden aanwezig is.

Lid 3: in tegenstelling tot de vergaderingen van het gemeenschappelijk orgaan, eist art. 22, lid 3 Wgr dat de vergaderingen van het algemeen bestuur in beginsel openbaar van karakter zijn.

Artikel 8. Besluitvorming

Uitgangspunt is dat besluiten genomen worden op basis van absolute meerderheid. Bij een even aantal stemgerechtigde leden betekent dit dat wordt uitgegaan van de helft plus één. Bij een oneven

CONCEPT

aantal stemgerechtigde leden geldt dat de helft plus ½ de absolute meerderheid vormt.

Artikel 9, 12, 21, 22, 24 en 26

In deze artikelen is de aanduiding van de functie van de directeur Regio Hart van Brabant in overeenstemming gebracht met artikel 24.

Artikel 11. Bestuurscommissies

Met dit artikel wordt de mogelijkheid geboden om bestuurscommissies in te stellen. Deze mogelijkheid is opgenomen in de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en is in 2015 geïntroduceerd in de gemeenschappelijke regeling Regio Hart van Brabant met het oog op de regionale jeugdhulptaken. Het instellen van een bestuurscommissie kan alleen als de raden van alle deelnemende gemeenten daarmee instemmen.

Artikel 12 lid 3

In artikel 12 lid 3 implementeren we artikel 11a Wgr. In het laatste jaar van een bestuursperiode kijkt het algemeen bestuur terug op de samenwerking in de aflopende bestuursperiode t.b.v. input voor de kernagenda voor een komende bestuursperiode. De regionale adviescommissie heeft een adviesrol in het plan van aanpak.

Om, conform artikel 4 lid 3 ín het jaar van de verkiezingen de kernagenda voor de komende bestuursperiode te kunnen vaststellen, is een reactietermijn van acht weken op de conceptkernagenda noodzakelijk.

In artikel 12, lid 5 is gelet op het bepaalde in artikel 31a, lid 1 van de Wet gemeenschappelijke regelingen tot uitdrukking gebracht dat het algemeen bestuur van Regio Hart van Brabant kan besluiten tot de oprichting van en deelneming in rechtspersonen. Alvorens daartoe over te gaan, dienen de raden van de deelnemende gemeenten conform het bepaalde in artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen om wensen en bedenkingen te worden gevraagd middels toezending van het ontwerpbesluit. Ook de besluitvorming omtrent de uitoefening van eventuele wettelijke en statutaire bevoegdheden van Regio Hart van Brabant ten aanzien van deze rechtspersonen is een bevoegdheid van het algemeen bestuur. Het toevoegen van deze bepaling is nodig vanwege de rol van Regio Hart van Brabant bij Midpoint Brabant.

Artikel 13. Verordeningen

Uit artikel 5 volgt dat verordeningen, dienstverlenings- en/of samenwerkingsovereenkomsten alleen vastgesteld kunnen worden voor taken die in artikel 4 aan het algemeen bestuur zijn opgedragen.

Ter uitvoering van gesubsidieerde taken als bedoeld in artikel 4 lid 1 onder b, kan het bijvoorbeeld nodig zijn om in een verordening regels te stellen voor de toekenning van subsidies, het stellen van voorwaarden daarbij en het afleggen van verantwoording daarover. Artikel 13 legt hiervoor de basis. Die bevoegdheid wordt in artikel 5 lid 2 specifiek gemaakt voor het vaststellen van een subsidieverordening voor zover dit noodzakelijk is voor de vervulling van de taken als bedoeld in artikel 4, eerste lid onder c (de regionale jeugdhulptaken). Met deze verwijzing is de verordenende bevoegdheid dus beperkt tot de regionale jeugdhulptaken en -nog specifieker- gericht op het vaststellen van een daarvoor benodigde subsidieverordening.

Artikel 14. Dienstverlening

CONCEPT

Dit artikel biedt de mogelijkheid om eventueel overeenkomsten aan te gaan met gemeenten die niet aan de regeling deelnemen, maar die wel wensen aan te sluiten bij een uitvoeringsproject van deelnemende gemeenten. Besluitvorming hierover vindt uiteraard plaats in overeenstemming met het gestelde in artikel 8.

Artikel 15. Midpoint Brabant

Zoals hiervoor al toegelicht houden Regio Hart van Brabant en de gemeente Tilburg toezicht op Midpoint Brabant. Binnen Midpoint Brabant vindt multihelix samenwerking plaats. In dit artikel is beschreven hoe de relatie tussen gemeenten via Regio Hart van Brabant en Midpoint Brabant wordt ingevuld.

Artikel 16. Participatie

Dit artikel is de uitwerking van artikel 10 lid 7 Wgr ('Ingezetenen van de deelnemers en belanghebbenden worden bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van beleid op grond van deze regeling betrokken'). De gewijzigde Wgr verplicht om in elke GR te beschrijven hoe om te gaan met participatie van burgers en belanghebbenden.

Omdat de GR RHvB geen besluiten neemt die inwoners of belanghebbenden direct binden, ligt het voor de hand de inspraak bij het orgaan te laten waar het beleid gemaakt wordt. Deze optie voldoet ook het meest aan de wens om de inspraak te laten verlopen via de gemeente als het orgaan met de meeste democratische legitimiteit.

Een uitzondering hierop is de bestuurscommissie jeugd. Deze commissie stelt beleid op dat inwoners raakt en verleent subsidies aan zorgverleners. In de werkwijzen van de commissie is raadpleging van inwoners en belanghebbenden een vast onderdeel. In dit artikel wordt vastgelegd dat de commissie de wijze waarop zij inwoners en belanghebbenden betrekt bij haar beleid, uitvoering en evaluatie van beleid vastlegt in haar reglement.

Artikelen 17 t/m 19. Informatie en verantwoording

Deze artikelen regelen de informatie- en verantwoordingsplicht die uit een oogpunt van democratische legitimatie aan het functioneren van het bestuur worden gesteld en die verplicht is op grond Wgr.De agenda's en openbare besluitenlijsten van het algemeen bestuur, de portefeuillehoudersoverleggen, de regionale adviescommissie en de bestuurscommissie Jeugd worden via de website toegankelijk gemaakt.

Op een geijkte radenavond zal aandacht wordt besteed aan de begroting voor het volgend jaar.

Artikel 21. Verenigde vergadering

Besluiten die worden genomen in de verenigde vergadering hebben uitsluitend, maar wel grote, bestuurlijk-politieke betekenis. Er gaat een belangrijke signaalwerking vanuit naar de bestuursorganen die gerekend worden tot deze gemeenschappelijke regeling (algemeen bestuur en dagelijks bestuur) en naar de portefeuillehoudersoverleggen.

Uitgangspunt is dat besluiten genomen worden op basis van absolute meerderheid. Bij een even aantal stemgerechtigde leden betekent dit dat wordt uitgegaan van de helft plus één. Bij een oneven aantal stemgerechtigde leden geldt dat de helft plus ½ de absolute meerderheid vormt.

CONCEPT

Artikel 22. Archivering

Op basis van de Archiefwet 1995 is de gemeenschappelijke regeling zorgplichtig voor de inrichting en borging van informatie- en archiefbeheer. Dat wil zeggen: voor het in goede, duurzame en toegankelijke staat brengen en bewaren, alsook voor de vernietiging van daarvoor in aanmerking komende bescheiden. Met artikel 21wordt deze zorgplicht ingevuld en verankerd.

Artikel 23. Regionale adviescommissie raden

In goed overleg met de klankbordgroep raden en governance is deze adviescommissie in de gemeenschappelijke regeling opgenomen, zodat daarmee zowel de commissie zelf als de rol wordt geborgd.

Artikel 24. Portefeuillehoudersoverleggen

Artikel 24 lid 1 wordt aangepast en er wordt een nieuw lid 2 toegevoegd om de beslissingsbevoegdheid tot het geven van een opdracht aan Midpoint Brabant voor projecten, te regelen. Concreet betekent dit bijvoorbeeld dat het poho namens de GR een contract met Midpoint kan ondertekenen.

Het tweede lid bepaalt dat in beginsel één lid van het college van burgemeester en wethouders, te weten de betreffende portefeuillehouder, aan het overleg deelneemt.

Tegen ad hoc deelname aan het overleg door meerdere leden uit een college bestaat geen bezwaar.

De portefeuillehoudersoverleggen analyseren zelf welke kansen en bedreigingen op hun terrein zich voordoen. En zo ja, welke regionale aanpak daarbij past. De overleggen worden vakinhoudelijk gesteund door inbreng van de gemeenten zelf.

De halfjaarlijkse terugkoppeling aan het AB over de voortgang sluit aan bij de werkwijze van monitoring van voortgang van realisatie van de kernagenda.

Artikelen 25 en 26. Ambtelijke ondersteuning

Deze artikelen regelen de ambtelijke ondersteuning.

In aanvulling op hetgeen gesteld is in artikel 24 hebben gemeentesecretarissen de inspanningsverplichting om twee interne coördinatoren aan te stellen om de communicatie tussen Regio Hart van Brabant en Midpoint Brabant enerzijds en de deelnemende gemeenten anderzijds goed te doen verlopen.

De diverse rollen binnen onze (ambtelijke) netwerkorganisatie zijn nader omschreven en bepaald in de samenwerkingsafspraken Regio Hart van Brabant.

Artikelen 27 t/m 31 . Financiën

Deze artikelen regelen de vaststelling van de begroting, de kostentoerekening, de voorschotbetaling en de vaststelling van de rekening. Er is tevens een inspraakregeling opgenomen voor de raden van de deelnemende gemeenten bij de vaststelling van de begroting en de jaarrekening. Deze regeling

waarbij de gemeenteraden – verplicht – in de gelegenheid moeten worden gesteld om een zienswijze kenbaar te maken is ontleend aan artikel 35 lid 3 van de Wgr.

In de artikelen over financiën gelden in een aantal opzichten afwijkende bepalingen voor de regionale jeugdhulptaken, samenhangend met het afwijkende karakter en de afwijkende omvang van de daarmee gepaard gaande inkomsten (baten) en uitgaven (lasten).

In artikel 26, lid 5 is tot uitdrukking gebracht dat Regio Hart van Brabant verantwoordelijk is voor het verstrekken van een periodieke begrotingssubsidie als bedoeld in artikel 4:23, lid 3 onder c van de Awb aan Midpoint Brabant. Het betreft hier de instellingssubsidie waarmee Midpoint Brabant in algemene zin in staat wordt gesteld haar statutaire doelstellingen te verwezenlijken. Deze bepaling laat de mogelijkheid van andere (projectspecifieke) subsidies en opdrachten van Regio Hart van Brabant aan Midpoint Brabant onverlet.

Artikel 28. Kostentoerekening

Alle deelnemende gemeenten worden geacht deel te nemen aan de uitvoering van alle in artikel 4 genoemde taken. En daarvoor ook voor 100% bijdragen in de kosten. Voor gemeenten die ook deelnemen in een andere regionale samenwerking (wettelijk verplicht of op grond van provinciale besluiten) zal geen 100% kostentoerekening plaatsvinden.

Ook voor de kostentoerekening geldt dat afwijkende bepalingen voor de regionale jeugdhulptaken zijn opgenomen. Om de deelnemende gemeenten de ruimte te geven voor nadere afspraken en een jaarlijkse actualisering van de kostentoerekening voor de regionale jeugdhulptaken, is in de regeling bepaald dat dit jaarlijks wordt gespecificeerd in de bijbehorende deelbegroting.

Het bepaalde in artikel 27 laat onverlet dat door Regio Hart van Brabant ook met niet deelnemende gemeenten kan worden samengewerkt en dat daarvoor door het algemeen bestuur op maatwerkbasis afspraken gemaakt worden over kostentoedeling. Deze afspraken worden vastgelegd in een overeenkomst zoals bedoeld in artikel 14, lid 2.

Artikel 29. Verplichtingen deelnemers

Voordat het algemeen bestuur op basis van lid 2 een verzoek richt aan Gedeputeerde Staten wordt altijd eerst in gesprek met een weigerachtige deelnemer getracht om tot een oplossing te komen.

Artikel 33. Uittreding

In artikel 33 wordt artikel 9 Wgr 2022 uitgewerkt. Deze aanvulling is vrij technisch van aard.

Het artikel omvat de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden en bepalingen omtrent de gevolgen voor het vermogen van de rechtspersoon alsmede de deelnemers. De eerste vijf leden bevatten de uitgangspunten van uittreding. Indien toepassing van deze bepalingen leidt tot een onbillijkheid van overwegende aard kunnen de deelnemers en de uittredende partij, met inachtneming van artikel 51 van de Wgr, afwijkende afspraken maken. Dit is geregeld in het zevende lid. Het algemeen bestuur draagt in dat geval zorg voor het aanleveren van het voorstel tot uittreding bij de deelnemers. Na de uittreding dienen de gevolgen van de uittreding vervolgens te worden

CONCEPT

verwerkt in de gemeenschappelijke regeling. Partijen moeten zich inspannen om de kosten zo laag mogelijk te houden. Uit de praktijk blijkt de hier omschreven afspraak de meest praktische te zijn om de kosten van uittreden te regelen. Deze bepaling is gelijkluidend aan de uittredingsbepaling van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Midden- en West Brabant.

Artikel 37. Intrekking

Vanwege het grote aantal technische wijzigingen is ervoor gekozen de oude regeling in te trekken en een geheel nieuwe regeling vast te stellen. Aan de citeertitel van de nieuwe regeling is het jaartal 2024 toegevoegd om deze nieuwe regeling te onderscheiden van haar voorgangers.

Artikel 38. Omhangbepaling

Met de toevoeging van deze bepaling wordt vastgesteld dat nadere bepalingen en verordeningen die op eerdere regelingen zijn gebaseerd, geacht worden ook op de nieuwe GR RHvB 2024 zijn gebaseerd.

Artikel 39. Toezending aan Gedeputeerde Staten en aan de gemeenten

Artikel 26 Wgr verlangt dat in de gemeenschappelijke regeling een deelnemende gemeente wordt aangewezen – als 'penvoerende gemeente' – om (onder andere) de regeling naar het provinciebestuur te zenden. De gemeente Tilburg draagt zorg dat regeling in alle deelnemende gemeenten bekend wordt gemaakt in het door dat gemeentebestuur uitgegeven gemeenteblad.

Ondertekening:

Namens de gemeente Alphen-Chaam, burgemeester L. Schuitmaker
conform collegebesluit van [datum]
conform raadsbesluit van [datum]

Namens de gemeente Baarle-Nassau, burgemeester M.H.M.R. de Hoon-Veelenturf
conform collegebesluit van [datum]
conform raadsbesluit van [datum]

Namens de gemeente Dongen, burgemeester M. Bakermans
conform collegebesluit van [datum]
conform raadsbesluit van [datum]

Namens de gemeente Gilze en Rijen, burgemeester D. Alssema
Conform collegebesluit van [datum]
conform raadsbesluit van [datum]

Namens de gemeente Goirle, burgemeester M.W.A.M. van Stappershoef
Conform collegebesluit van [datum]
conform raadsbesluit van [datum]

Namens de gemeente Heusden, burgemeester W. van Hees
conform collegebesluit van [datum]
conform raadsbesluit van [datum]

Namens de gemeente Hilvarenbeek, burgemeester E. Weijs
conform collegebesluit van [datum]
conform raadsbesluit van [datum]

CONCEPT

Namens de gemeente Loon op Zand, conform collegebesluit van [datum] conform raadsbesluit van [datum]	burgemeester J. van Aart
Namens de gemeente Oisterwijk, conform collegebesluit van [datum] conform raadsbesluit van [datum]	burgemeester J.F.M. Janssen
Namens de gemeente Tilburg, conform collegebesluit van [datum] conform raadsbesluit van [datum]	burgemeester Th.L.N. Weterings
Namens de gemeente Waalwijk, conform collegebesluit van [datum] conform raadsbesluit van [datum]	burgemeester S. Ausems

CONCEPT