gemeente tytsjerksteradiel

Riedsútstel

Ried	:	30 juni 2022
Agindapunt	:	5
Status	:	Besluitvormend
Program	:	Programma 6 - Sociaal Domein en Programma 8 - Volkshuisvesting, RO en stedelijke vernieuwing
Eardere behandeling	:	N.v.t.
Portefúljehâlder	:	Dhr. A. Bouwman en Mevr. T. Willemsma
Amtner	:	Mevr. N. Dolle
Taheakke	:	1. Brief subsidieaanvraag 2. Plan van aanpak Mienskipshûs 3. Voortraject De Kjellingen
Saak- en stiknûmer	:	Z2022-01979 / S2022-09385

Underwerp
Incidentele bijdrage voor ontmoetingsplek Eastermar

Wy stelle jo foar te besluten om:
1. Incidenteel budget beschikbaar te stellen t.b.v. een startsubsidie voor een ontmoetingsplek aan Coöperatie Enerzjyk, zodat de werkgroep Soarch Yn It Doarp de eerste 3 jaar kan opstarten en het Mienskipshûs in Eastermar kan realiseren.
2. Het budget van € 20.000,- voor 2022, € 20.000,- voor 2023 en € 20.000, - voor 2024 te dekken uit de algemene reserve.

Koarte gearfetting
De werkgroep Soarch Yn It Doarp vraagt de gemeente om eenmalig € 60.000, - beschikbaar te stellen voor een startsubsidie voor een ontmoetingsplek, zodat zij de eerste jaren kunnen overbruggen en het Mienskipshûs in Eastermar kunnen realiseren. Eastermar heeft geen ontmoetingsplek waar inwoners activiteiten kunnen ontplooien, terwijl er wel een toenemende behoefte is aan een plek waar de dorpsgenoten elkaar kunnen ontmoeten en activiteiten kunnen organiseren. Coöperatie Enerzjyk Eastermar, Doarpsbelang, lokaal loket zijn daarom samen tot het plan gekomen om in de Kjellingen een Mienskipshûs op te zetten.

Foech ried/kolleezje
Bij ontwikkeling van een nieuwe ontmoetingsplek beslist de raad over het budget voor de nieuwe locatie. Het Mienskipshûs zal een nieuwe ontmoetingsplek worden in Eastermar. Dit is dus de ontwikkeling van een nieuwe locatie waar geen budget voor is gereserveerd. Het college heeft de bevoegdheid om de subsidie te verstrekken.

Ynlieding
Op 30 januari 2022 heeft de werkgroep Soarch Yn It Doarp een subsidieaanvraag ingediend van 60.000 euro voor de jaren 2022, 2023 en 2024 (20.000 euro per jaar). De subsidie wordt aangevraagd voor het dekken van de huurkosten, energiekosten en servicekosten van de kantoorruimtes in De Kjellingen in Eastermar. Met name het eerste jaar (2022) is de werkgroep geld kwijt aan meubilair, inrichting etc. De werkgroep heeft

hier meerdere fondsen voor aangeschreven en ook subsidie toegekend gekregen (zie begroting).

Histoarje
In Eastermar is een doarpskoöperaasje Enerzjyk Eastermar actief. De coöperatie is gefundeerd op de vier pijlers energietransitie; natuur & omgeving; zorgeloos wonen en gezondheid. De rode draad door deze vier pijlers heen is "sociale verbinding". De doelstelling is om in het dorp in 2030 energiepositief te zijn, waarbij de energiegelden terugvloeien naar het dorp en worden geïnvesteerd in de duurzame initiatieven die vanuit diverse werkgroepen worden geïnitieerd en gerealiseerd. Een van deze werkgroepen is de werkgroep "Soarch yn 't Doarp".

De werkgroep Soarch Yn 't Doarp is bezig om de leefbaarheid in het dorp te verhogen. Vanuit het project Yn'e Buorren leernetwerken is een enquête in het dorp gehouden. Een belangrijke uitkomst vanuit de enquête is dat inwoners een dorpshuis missen (in vervolg te noemen Mienskipshûs). Een van de onderdelen van de werkgroep Soarch Yn 't Doarp is het realiseren van een Mienskipshûs in De Kjellingen in het dorp.

Het doel van de werkgroep is om in De Kjellingen een Mienskipshûs te realiseren waar zij activiteiten willen ontplooien die aansluiten bij de doelen van de bouwsteen Ontmoeten en Betrokkenheid van de visie versterken sociale basis.

De ruimtes waar het om gaat zijn geen eigendom van de gemeente, maar van Estea. Het gaat hier dus niet om maatschappelijk vastgoed van de gemeente, maar om particulier eigendom die een maatschappelijke functie kan dienen.

De werkgroep is al langer bezig met het realiseren van een ontmoetingsplek in het dorp. Eerder is vanuit de gemeente gecommuniceerd dat er eerst een visie op maatschappelijk vastgoed nodig is voordat we uitsluitsel kunnen geven over de gemeentelijke inzet (zie ook bijlage Voortraject).

Te berikken effekt
We willen de werkgroep Soarch Yn It Doarp duidelijkheid geven over het al dan niet toekennen van de eenmalige subsidie en in lijn met de door de raad vastgestelde visie op maatschappelijk vastgoed (1 juli 2021) zelfwerkzaamheid bevorderen en een ontmoetingsplek in Eastermar te creëren. Het advies is om de raad voor te stellen om incidenteel budget beschikbaar te stellen als startsubsidie voor een ontmoetingsplek en het budget van € 20.000,- voor 2022, € 20.000,- voor 2023 en € 20.000,- voor 2024 te dekken uit de algemene reserve.

Arguminten
1. *Het voorstel past binnen de kaders van de visie op maatschappelijk vastgoed.*
   In de visie op maatschappelijk vastgoed (hierna: visie) is een aantal uitgangspunten en kaders geformuleerd over wat we normaal vinden en wat de visie in de praktijk betekent:

   - Het doel van maatschappelijke accommodaties is het behouden en verbeteren van de leefbaarheid en binding in dorpen en ruimte te geven aan mienskip. Maatschappelijk vastgoed draagt hieraan bij door het actief faciliteren van ontmoeting, het aanbieden van betaalbare (gemeenschappelijk te gebruiken) openbare ruimte en het onderdak bieden aan gezamenlijke activiteiten. Dat ondersteunt het dorps(wel)zijn en de sociale cohesie, aanvullend op wat 'de markt' biedt.

Onder accommodaties van deze visie op maatschappelijk vastgoed verstaan wij:

- Accommodaties in juridisch eigendom van de gemeente
- Accommodaties in particulier eigendom die een maatschappelijke functie hebben

De 'maatschappelijke functie' houdt in dat het vastgoed ontmoeting of andere sociale en/of culturele functies voor mensen of het dorp stimuleren. Gemeentelijke en particuliere accommodaties hebben verschillende functies, maar de gemeente kan wel gebruikmaken van particulier eigendom om daar een maatschappelijke functie te faciliteren. Dit kan door huur te betalen of subsidies te verstrekken voor het aanbieden van bepaalde activiteiten die anders niet in een dorp zouden plaatsvinden. De coöperatie Enerzjyk gaat zelf een huurovereenkomst aan met de verhuurder van de accommodatie.

- In Eastermar is op dit moment geen ontmoetingsplek
  De behoefte aan een ontmoetingsplek onder de inwoners is groot. In de visie maatschappelijk vastgoed wordt beschreven dat er in de kleinere dorpen in ieder geval een excellente ontmoetingsfunctie beschikbaar is. De vorm van deze ontmoetingsfunctie ligt vooraf niet vast. Dus dit kan een dorpshuis zijn, of bijvoorbeeld in een combinatie met kerk of dorpscafé, maar altijd van hoge kwaliteit. Ook andere vormen dan hiervoor genoemd kunnen, het gaat om de kwaliteit.

- Zelfwerkzaamheid wordt gestimuleerd en gewaardeerd, en kent verschillende verschijningsvormen en is maatwerk per locatie.
  Zelfwerkzaamheid komt verschillende keren terug in het plan voor het Mienksipshûs: de werkgroep Soarch Yn It Doarp zal zorgdragen voor het beheer van de ruimte, vrijwilligers zullen worden ingezet voor werkzaamheden, alle dorpsbewoners worden betrokken bij de inrichting van het Mienskipshûs.

- In de visie maatschappelijk vastgoed wordt onderscheid gemaakt tussen eenmalige investeringen en lopende exploitaties en subsidies.
  Voor dat laatste is het bestaande budget het uitgangspunt per dorp. Hierbij lopen twee financiële kaders naast elkaar: de voor exploitatie van het gebouw, dat gaat over draagvlak en sociale basis, en een vastgoeddiscussie over beheer en onderhoud. Beide zijn belangrijk voor het realiseren van ontmoeting, maar het zijn wel twee onderdelen waarover apart van elkaar keuzes kunnen worden gemaakt. In de visie staat ook dat partijen indien nodig of noodzakelijk een huisvestingssubsidie bij de gemeente kunnen aanvragen, daarvoor moet de gemeente een huisvestingssubsidieverordening opstellen. Hier is nog geen invulling aan gegeven.

- De toetsing van de aanvraag aan een verordening "huisvestingsubsidies" is niet mogelijk omdat deze verordening er nog niet is. Er is dus ook geen beleid op hoeveel geld de gemeente over heeft voor een excellente ontmoetingsplek in een maatschappelijke accommodatie, al dan niet in eigendom van de gemeente.
- Bij ontwikkeling van nieuwe locaties beslist de raad over het budget voor de nieuwe locatie.
  Het Mienskipshûs zal een nieuwe ontmoetingsplek worden in Eastermar. Dit is dus de ontwikkeling van een nieuwe locatie waar geen budget voor is gereserveerd. Het voorstel aan de raad is om incidenteel budget beschikbaar te stellen en 20.000,- voor 2022, 20.000,- voor 2023 en 20.000,- voor 2024 te dekken uit de algemene reserve.

2. *Het voorstel sluit aan bij de kaders van de visie versterken sociale basis (14 oktober 2021)*
   Er is een ruimte nodig voor het "versterken van de sociale basis" en het beter aansluiten van de zorgprofessionals bij de sociale basis en de leefwereld van inwoners. Daarnaast is er de samenwerking tussen de formele en informele zorg in een stevige sociale basis. Met het Mienskipshûs wil de werkgroep Soarch Yn It Doarp inzetten op het ontdekken van talenten en benutten van kansen en mogelijkheden van inwoners om mee te kunnen doen. Inwonersinitiatieven en professionals dragen gezamenlijk bij aan een sterkere samenleving. Een stevige sociale basis maakt deze beweging mogelijk.

   Ontmoeten en betrokkenheid is een van de cruciale bouwstenen, deze bouwsteen is het sterkste gelinkt aan maatschappelijke accommodaties. In deze aanvraag gaat het om het opstarten van een ontmoetingsplek, omdat er een sociale plek om te ontmoeten ontbreekt in het dorp. De activiteiten die hier gaan plaatsvinden dragen bij aan het versterken van de sociale basis. De bedoeling was om de huisvestingskosten voor ontmoetingsplekken te laten landen in het uitvoeringsplan maatschappelijk vastgoed. Op dit moment wordt daar nog aan gewerkt en is er nog geen subsidieregeling voor huisvestingskosten.

Alternativen

1. *We kunnen de aanvraag geheel of gedeeltelijk weigeren.*
   De aanvraag kan geheel of gedeeltelijk geweigerd worden. Hierdoor kan de realisatie van de ontmoetingsplek financieel in gevaar komen.

2. *De leegstaande onderwijslokalen (2) in De Kjellingen kunnen aan de werkgroep voor een marktconforme huur worden aangeboden waar vervolgens een subsidie tegenover kan staan.*
   De gemeente betaalt jaarlijks 60.000 euro huurkosten voor de ruimte van de voormalige openbare school aan Estea. (zie ook bijlage voortraject). Voor de gemeente betekent dit dat er huurinkomsten binnen komen. Wij adviseren om niet de leegstaande onderwijslokalen aan te bieden. Voor de leegstaande lokalen geldt dat er ook geïnvesteerd moet worden in passende voorzieningen zoals een keuken en toiletten.

   Het gebruik van de leegstaande lokalen heeft niet de voorkeur van de werkgroep Soarch Yn 't Doarp. De ruimtes zijn niet geschikt voor het Mienskipshûs en de activiteiten die daar gaan plaats vinden.

   - Er zijn geen voorzieningen zoals een keuken en (invalide)toiletten in deze ruimte aanwezig.
   - 1 van de lokalen in dezelfde ruimte wordt overdag gebruikt door de school. Dat betekent dat er in de praktijk over en weer (geluidsoverlast) kan worden ervaren.
   - De lokalen bieden geen ruimte om grotere groepen (kwetsbare) inwoners te ontvangen.

   De werkgroep Soarch Yn 't Doarp is tot de conclusie gekomen dat de aanpalende leegstaande kantoorruimtes in De Kjellingen 16 a, b, c meer geschikt zijn voor het realiseren van het Mienskipshûs en het organiseren van activiteiten zoals genoemd

in het plan van aanpak. In deze ruimtes zijn meerdere voorzieningen aanwezig en kunnen meer inwoners elkaar ontmoeten.

Kanttekenings/risiko's

1. *Indien wordt voldaan aan de voorwaarden van de de-minimisverordening is er geen risico op onrechtmatige staatssteun.*
   Getoetst moet worden of het verstrekken van de gevraagde bijdrage kwalificeert als staatssteun. De begunstigde is de Coöperatie Enerzjyk. Van staatssteun is sprake als aan alle voorwaarden van art. 107 lid 1 VwEU wordt voldaan. Eén daarvan is het criterium dat de steunmaatregel het handelsverkeer tussen de lidstaten ongunstig beïnvloedt (het grensoverschrijdend effect). Steunmaatregelen worden niet geacht aan alle criteria te voldoen, indien wordt voldaan aan de voorwaarden van de de-minimisverordening. De Coöperatie Enerzjyk mag dan over de afgelopen twee belastingjaren en het lopende belastingjaar niet meer dan €200.000,- aan de-minimissteun krijgen op het moment dat de subsidie wordt verleend. Daartoe geeft de Coöperatie een de-minimisverklaring af aan de gemeente. Indien wordt voldaan aan de voorwaarden van de de-minimisverordening is er geen risico op onrechtmatige staatssteun, dat wil zeggen steun die ten onrechte niet bij de Commissie is aangemeld.

2. *Het betreft een incidentele subsidie die in beginsel enkel in uitzonderingssituaties verstrekt mag worden*
   De financiële bijdrage betreft een subsidie in de zin van art. 4:21 Awb, want het gaat om een aanspraak op financiële middelen met het oog op bepaalde activiteiten van de aanvrager. Om een subsidie te mogen verstrekken is in beginsel een wettelijk voorschrift nodig dat regelt voor welke activiteiten subsidie kan worden verstrekt (art. 4:23 Awb). In uitzonderlijke gevallen kan er op grond van art. 4:23 lid 3 onder d Awb een incidentele subsidie worden verstrekt. Het betreft slechts één begunstigde en een eenmalige bijdrage voor een beperkt tijdvak (3 jaar). De aangevraagde subsidie is bedoeld als startsubsidie ter overbrugging van de eerste jaren, zodat de werkgroep een Mienskipshûs kan realiseren. Op dit moment is hier geen beleid of een subsidieregeling voor. Op grond van art. 4:23 lid 3 onder d Awb kan daarom incidenteel subsidie worden verleend.

3. *Precedentwerking*
   Mogelijk kunnen er naar aanleiding van dit voorstel ook andere aanvragen binnenkomen voor een startsubsidie voor een ontmoetingsplek. Er is echter geen subsidieregeling voor huisvestingskosten. Daarnaast betreft dit een bijzondere situatie aangezien het een eenmalige subsidie betreft, er een grote mate van zelfwerkzaamheid is en er op dit moment geen ontmoetingsplek is in het dorp Eastermar. Als er toch meerdere geïnteresseerden zijn, dan zou er een regeling moeten komen en is er geen sprake meer van een incidentele subsidie. Hierbij dient o.a. te worden gedacht aan het gelijkheidsbeginsel. Gelijke gevallen dienen gelijk te worden behandeld. Mogelijk kan het uitvoeringsplan maatschappelijk vastgoed in een subsidieregeling voorzien. Hier is op dit moment nog niet in voorzien.

Finânsjes

Aangezien dit voorstel een nieuwe ontmoetingsplek betreft is hier geen budget voor. Het voorstel is om de raad voor te stellen om incidenteel budget beschikbaar te stellen en het budget van € 20.000,- voor 2022, €20.000,- voor 2023 en €20.000,- voor 2024 te dekken uit de algemene reserve.

Ynwenners- en oerheidspartisipaasje
Het plan waar de aanvraag betrekking op heeft is een initiatief van de werkgroep Soarch Yn It Doarp. De werkgroep heeft onder de inwoners een enquête uitgezet. Inwoners geven aan dat zij in het dorp een ontmoetingsplek missen waar zij activiteiten kunnen ontplooien.

Kommunikaasje
De werkgroep Soarch Yn It Doarp zal op de hoogte worden gesteld van het besluit van de raad.

Yntegraliteit
Het voorstel is afgestemd met Financiën, JZ, Ontwikkeling en Advies Sociaal en Ontwikkeling en Advies Ruimte.

Previnsje
n.v.t.

Gearwurking
N.v.t.

Ferfolchtrajekt
Na de raadsvergadering van 30 juni 2023 wordt de werkgroep Soarch Yn It Doarp geïnformeerd over het besluit. Als de raad positief besluit, ontvangt Coöperatie Enerzjyk een subsidiebeschikking. Het geven van de bijdrage is het verlenen van subsidie. Daarom zijn de bepalingen uit de Algemene subsidieverordening Tytsjerksteradiel 2016 (asv) van toepassing. Naast de voorwaarden en verplichtingen uit de asv, kunnen er aanvullende voorwaarden en verplichtingen worden gegeven. Deze worden in de beschikking opgenomen.

Evaluaasje
N.v.t.

Burgum, 31 mei 2022

Het college van burgemeester en wethouders van Tytsjerksteradiel,

secretaris,	burgemeester,
mevr. H.M. van Gils	dhr. drs. L.J. Gebben

Riedsbeslút

De raad van de gemeente Tytsjerksteradiel;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 31 mei 2022, punt nummer: 5;

Beslút:

1. Incidenteel budget beschikbaar te stellen t.b.v. een startsubsidie voor een ontmoetingsplek aan Coöperatie Enerzjyk, zodat de werkgroep Soarch Yn It Doarp de eerste 3 jaar kan opstarten en het Mienskipshûs in Eastermar kan realiseren.
2. Het budget van € 20.000,- voor 2022, € 20.000,- voor 2023 en € 20.000,- voor 2024 te dekken uit de algemene reserve.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Tytsjerksteradiel van 30 juni 2022.

De griffier,	De voorzitter,
Mevr. mr. A. Dam	Dhr. drs. L.J. Gebben