



**Leidschendam-
Voorburg**

Aan de raad van de gemeente
LEIDSCHENDAM-VOORBURG

Datum 26 januari 2021

Nummer 2159

Onderwerp Raadsbrief Prioriteiten en jaaragenda 2021

Portefeuillehouder Burgemeester Tigelaar

Behandeld door LJ Vroegindeweyj

1. Waarom wordt de raad geïnformeerd?

Op 23 september en 27 oktober 2020 heeft het college met de raad gesproken over de gevolgen en de aanpak van de coronacrisis en ook over de mogelijke effecten op de begroting. Het college heeft aangegeven dat de inzet om goed door de crisis te komen ook betekent dat op andere terreinen minder ingezet kan worden. Daarbij is toegezegd (575) hiervan een inventarisatie te maken en de uitkomst van deze inventarisatie aan de raad mee te delen. In deze raadsbrief wordt de uitkomst beschreven van deze inventarisatie en de keuzes die het college daarin maakt.

2. Korte inhoudelijke toelichting

De coronacrisis heeft grote gevolgen voor onze samenleving. Raad en college richten zich actief op het bestrijden en/of opvangen van de acute gevolgen van de coronacrisis voor inwoners, bedrijven en instellingen. Daarnaast werkt het gemeentebestuur aan herstel, gericht op de toekomst, waartoe de raad onder andere een bestemmingsreserve herstelbeleid heeft vastgesteld. De focus ligt op de drie doelen die door de raad zijn vastgesteld:

- De sociale infrastructuur beschermen;
- De economische schade beperken en;
- De zelfredzaamheid versterken.

Deze gerichte inzet op de coronacrisis heeft geleid tot verdringing van de beschikbare capaciteit. Bovendien is de slagkracht van de organisatie door de crisis verminderd.

In de beeldvormende raad van 13 oktober 2020 heeft de gemeentesecretaris/algemeen directeur toegelicht dat het werk door het thuiswerken minder effectief en efficiënt uitgevoerd kan worden. In oktober 2020 heeft de Ondernemingsraad in een brandbrief een oproep gedaan aan directie, college en raad om meer rekening te houden met deze omstandigheden.

Op de zeer korte termijn moet vanwege de verlengde lockdown bovendien rekening worden gehouden met vertraging, omdat veel medewerkers het thuiswerken opnieuw

moeten combineren met thuisonderwijs. Daarnaast wordt op de korte termijn extra inzet gepleegd op het ondersteunen van inwoners die slachtoffer zijn geworden van de Toeslagenaffaire. Ook de verkiezingen van de Tweede Kamer op 17 maart vragen door Covid-19 meer inzet op zowel de voorbereiding als de verkiezingsdag zelf.

3. Hoe keuzes maken

Het college heeft op drie niveaus keuzes gemaakt:

- 1) Beleidsdossiers en projecten,
- 2) Directe dienstverlening aan inwoners en instellingen en
- 3) Interne bedrijfsvoering.

De knelpunten in de organisatie zitten met name op het eerste niveau (beleid en ruimtelijke projecten). Ook op onderdeel twee en drie zijn keuzes gemaakt om de druk te verlagen. Daarbij heeft de gemeente permanent aandacht voor het slimmer en efficiënter (lean) organiseren van deze grotendeels uitvoerende werkzaamheden. Als het gaat om beleid en projecten heeft het college een aantal criteria gehanteerd om te bepalen of de inzet op dossiers moet worden voortgezet of kan worden uitgesteld.

Beleid

Op het gebied van beleid heeft het college gekeken naar:

- Wat draagt bij aan het overeind houden van onze sociale en economische infrastructuur in relatie tot de coronacrisis en wat draagt bij aan het herstel van de lokale samenleving ('herstelbeleid')? Met welk beleid komen we (sterker) uit de crisis?
- Hoe organiseren en verbinden we het werk en de dossiers zo dat er sprake is van een consistent en samenhangend 'beleidsbouwwerk', dat wil zeggen: verhouden de verschillende dossiers zich logisch tot elkaar, kan er gebundeld worden en krijgen de juiste dossiers in de samenhang prioriteit? Kunnen we bestaand beleid verlengen en waar het nodig is voor de uitvoering aanscherpen?
- Hoe zorgen we dat we voldoende blijven aangehaakt op de ontwikkelingen in de regio en aan onze gemeentegrenzen? Denk aan woningbouw, mobiliteit en milieu maar ook bijvoorbeeld de jeugdzorg.
- Wat is met de raad afgesproken in de begroting en nota van wijzigingen 2021?

Op basis van deze uitgangspunten heeft het college prioriteiten gesteld voor de beleidsvorming en voor de uitvoering. In bijlage 1 is opgesomd welke beleidsvoorstellen de raad wel en welke niet in 2021 kan verwachten. Op hoofdlijnen is ook inzichtelijk gemaakt welke keuzes er verder (in de uitvoering) gemaakt zijn. Uitgangspunt is daarbij geweest dat onze dienstverlening aan inwoners, ondernemers en organisaties gewaarborgd blijft. In bijlage 2 is een jaarplanning opgenomen voor

de beleidsonderwerpen die aan de raad worden voorgelegd in de vorm van een raadsbrief of raadsvoorstel. Drie specifieke onderwerpen worden hieronder uitgelicht.

Omgevingswet

Het college geeft prioriteit aan de implementatie van de minimale eisen ten aanzien van de invoering van de Omgevingswet per 1-1-2022. Niet uit te sluiten valt dat voor deze implementatie extra financiële middelen nodig zijn. Het college legt in deze raadsperiode geen omgevingsvisie aan de raad voor. In plaats hiervan legt het college de raad in 2021 een viertal bouwstenen voor, op basis waarvan de omgevingsvisie in de volgende raadsperiode verder kan worden vormgegeven en afgerond. Deze bouwstenen vormen de verbinding tussen het Kompas voor de Leefomgeving en de in een later stadium vast te stellen integrale omgevingsvisie. Het gaat hierbij om de volgende vier bouwstenen:

- Bouwsteen Groene Woongemeente;
- Bouwsteen Mobiliteit en bereikbaarheid;
- Bouwsteen Economie en bedrijvigheid;
- Bouwsteen Warmte- en energietransitie (tevens Lokale Energie Strategie).

Sociaal Kompas

Ook de actualisatie van het Sociaal kompas wordt via het voorleggen van bouwstenen aan de raad verder vormgegeven in 2021. Het gaat om de bouwstenen:

- Kwetsbare inwoners/inwoners die ondersteuning nodig hebben;
- De omvang van het vangnet;
- Partners;
- Informatiestromen.

De bouwstenen worden gebruikt om een geactualiseerd sociaal kompas in het vierde kwartaal van 2021 aan de raad voor te leggen. Een en ander wordt nader toegelicht in een separaat raadsvoorstel dat gelijktijdig met deze raadsbrief naar de raad wordt gestuurd.

Subsidietafels

Het college legt de ontwikkeling op de subsidietafels twee jaar stil om zo op korte termijn capaciteit vrij te spelen. Dit betekent dat voor 2022 en 2023 de samenwerking vanuit de huidige uitvoeringsplannen wordt voortgezet. Er worden in deze periode echter geen nieuwe initiatiefvragen gepubliceerd, er treden geen nieuwe partners toe en er worden geen nieuwe onderwerpen op de tafels gebracht. De inzet vanuit de gemeente beperkt zich dan tot het voorzitterschap.

Projecten

Op het gebied van ruimtelijke projecten heeft het college gekeken naar welke projecten echt niet uitgesteld kunnen worden. De keuzeruimte is erg beperkt. Voor het overgrote deel van de lopende projecten geldt namelijk dat deze in een dusdanig

stadium van ontwikkeling zijn (bijna in realisatie, grondexploitatie vastgesteld, intentieovereenkomst of anterieure overeenkomst gesloten, vergevorderd in de juridisch-planologische procedures), dat de gemeente deze projecten niet kan uitstellen zonder forse reputatieschade voor de gemeente, met een grote kans op financiële claims van ontwikkelaars. Daarnaast is er een aantal projecten die de gemeente meer in eigen hand heeft en waarvoor geen overeenkomsten zijn gesloten met externe partijen, maar die om verschillende redenen voldoende urgentie kennen om nu niet uit te stellen. Naast ruimtelijke projecten binnen de eigen gemeente zijn er ook ruimtelijke projecten in de directe omgeving die in termen van zowel kansen als bedreigingen voor de gemeente van belang zijn. De inzet die nodig is om daar beter op aangehaakt te zijn, wordt gefinancierd uit de door de raad beschikbaar gestelde 'versterkingsgelden' ten behoeve van de organisatie.

In bijlage 1 wordt opgesomd welke projecten worden doorgezet en welke worden uitgesteld. In bijlage 2 wordt voor de projecten die aan de raad worden voorgelegd in de vorm van een raadsbrief of raadsvoorstel een planning gegeven.

Nieuwe initiatieven

Om de bestaande werkvoorraad aan ruimtelijke projecten verder te brengen en te voorkomen dat aan de voorkant het werk zich blijft opstapelen, stopt het college tijdelijk met het 'aannemen' van nieuwe ruimtelijke initiatieven in het jaar 2021. Concreet betekent dit dat de gemeente in principe niet ontvankelijk is voor het meedenken met/ beoordelen van nieuwe ruimtelijke initiatieven. In principe, want als er een initiatief langskomt waarbij de gemeente evident kansen mist als er niet op ingegaan wordt, dan bestaat de optie om het betreffende initiatief toch in behandeling te nemen. In dat geval zal het college echter wel opnieuw keuzes moeten maken. Tegelijkertijd wordt de intake van nieuwe initiatieven strakker georganiseerd, gericht op het sneller en efficiënter komen tot een oordeel. Relatief kleinere zaken die via het reguliere vergunningenproces kunnen worden afgedaan blijven overigens wel gewoon doorlopen.

Bestemmingsreserves

Met het maken van keuzes en het stellen van prioriteiten probeert het college het werk 'in control' te houden, zodat er ook resultaten kunnen worden behaald. Nieuw werk zal soms ook samenhangen met de inzet van de bestemmingsreserves. Als er bijvoorbeeld extra inzet nodig is op het gebied van verkeer en vervoer of langer zelfstandig thuis wonen, zal het college een voorstel doen om de benodigde capaciteit te financieren uit de betreffende bestemmingsreserve. Dat geldt ook voor het werk ten behoeve van herstelbeleid als gevolg van de coronacrisis. In het eerste en tweede kwartaal legt het college voorstellen voor aan de raad over de kaders en richtlijnen voor de bestemmingsreserves.

Proces

In de gemeenteraad is op 18 november 2020 de behoefte uitgesproken aan een 'strategische lange termijn agenda'. In bijlage 2 is een aanzet daartoe opgenomen in de vorm van een jaaragenda (toezegging 648). In deze agenda zijn de zaken verwerkt die het college in 2021 naar de raad zal brengen in de vorm van een raadsvoorstel of raadsbrief.

Het college heeft met deze keuzes beoogd een beheersbaar pakket aan ambities en werkzaamheden samen te stellen, dat ook uitvoerbaar is en daadwerkelijk resultaat oplevert voor het gemeentebestuur en de samenleving. Het college beseft dat de gemaakte keuzes impact hebben op bewoners, bedrijven en instellingen. De keuzes vragen dan ook om een zorgvuldige communicatie met de diverse partners.

In het najaar van 2021 zal het college de planning opnieuw bezien op basis van de dan actuele situatie. Eventuele gevolgen voor de begroting en eventuele wijzigingen in investeringen worden inzichtelijk gemaakt bij de eerste Tussenrapportage en de Kadernota, die op 13 juli 2021 in de raad worden behandeld.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

A. van Mazijk
secretaris

K. Tigelaar
burgemeester

Bijlage bestemd voor de raad:

Nummer	Onderwerp
2159	Bijlage 1: Korte samenvatting prioriteiten
2159	Bijlage 2: Jaaragenda 2021