Bijlage 3

Evaluatie APV wijzigingen 2022

Bij het raadsvoorstel bij de wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening 2022 (hierna: APV) is een leeswijzer en een document waarin de grootste wijzigingen zijn beschreven. In deze evaluatie wordt het document waarin de grootste wijzigingen zijn weergegeven als uitgangspunt gebruikt. De wijziging van de APV heeft niet alleen als doel de handhaving van de regels te waarborgen, maar beoogt ook een belangrijke preventieve werking. De gewijzigde artikelen zijn ontworpen met het oog op zowel de directe naleving van regelgeving als het voorkomen van ongewenste situaties. Door deze aanpassingen werd niet alleen de mogelijkheid geboden om bij overtredingen snel en effectief in te grijpen, maar worden ook maatregelen getroffen die de kans op dergelijke overtredingen in de toekomst verkleinen. Het preventieve karakter van de gewijzigde artikelen draagt bij aan een veiliger en leefbaarder openbare ruimte. De artikelen zijn geëvalueerd door navraag te doen bij de afdelingen die met deze artikelen werken en de ervaringen van het juridisch team.

1. Artikel 2:26 Ordeverstoring

De wijziging van de APV heeft niet alleen als doel de handhaving van de regels te waarborgen, maar beoogt tevens een belangrijke preventieve werking. De gewijzigde artikelen zijn ontworpen met het oog op zowel de directe naleving van regelgeving als het voorkomen van ongewenste situaties. Door deze aanpassingen wordt niet alleen de mogelijkheid geboden om bij overtredingen snel en effectief in te grijpen, maar worden ook maatregelen getroffen die de kans op dergelijke overtredingen in de toekomst verkleinen. Het preventieve karakter van de gewijzigde artikelen draagt bij aan een veiliger en leefbaarder openbare ruimte, waarbij de nadruk ligt op het voorkomen van problemen voordat ze zich voordoen.

Deze wijziging maakt het mogelijk om de APV als een waardevol instrument in de 'gereedschapskist' van de gemeente te beschouwen. Het biedt de nodige flexibiliteit en effectiviteit om adequaat te reageren op verschillende situaties en tegelijkertijd een proactieve benadering van problematiek te hanteren. Zo kan de gemeente zowel preventief als curatief optreden, wat bijdraagt aan een duurzame en harmonieuze ontwikkeling van de lokale gemeenschap. Er is nog niet gehandhaafd op basis van dit artikel.

2. Artikel 2:28 e.v. Exploitatievergunning

Het opnemen van het artikel heeft als effect gehad dat we daarna de exploitatievergunning als drager voor een Bibob-toets in onze gemeentelijke beleidsregel Bibob hebben kunnen opnemen. Daarmee hebben we een extra barrière tegen ondermijnende criminaliteit kunnen opwerpen en is de APV-wijzing alleen al in die zin een succes. Tot een daadwerkelijke Bibobprocedure rond een exploitatievergunning is het nog niet gekomen

3. Artikel 2:47 Hinderlijk gedrag op openbare plaatsen

Er zijn geen boetes uitgeschreven voor het verstoren van de openbare orde. Dit artikel wordt mondeling wel door de Boa’s aangehaald. Dit ziet dan voornamelijk op baldadige jongeren. Er wordt gekozen om mondeling waarschuwingen te geven, en er wordt geprobeerd om gesprekken met ouders aan te gaan. Dit artikel is niet in de APV opgenomen om boetes uit te schrijven maar om de openbare orde te waarborgen. Dit is een nuttig artikel om in de APV opgenomen te hebben, omdat het een grondslag biedt om op te kunnen treden tegen hinderlijk en overlast gevend gedrag.

4. Artikel 2:48a Lachgasverbod

Er wordt geen evaluatie op dit artikel gegeven. De reden hiervoor is dat dit artikel bij de nieuwe APV niet meer wordt opgenomen. Sinds 1 januari 2023 staat lachgas op lijst II van de Opiumwet.

5. Artikel 2:57 Loslopende honden

De hoeveelheid bijtincidenten vertoont de laatste jaren landelijk gezien een stijgende lijn, en dit is ook in Borger-Odoorn het geval. Dit aanlijngebod helpt om dat tegen te gaan, doordat in de drukste gebieden van onze gemeente -binnen de bebouwde kom- sinds deze wijziging integraal een aanlijngebod geldt. De kans op bijtincidenten met aangelijnde honden is immers kleiner dan die met loslopende honden, en dat geldt des te meer op drukkere plekken waar veel andere mensen en dieren zijn. Voorafgaand het inwerking treden van de APV was er voor de burgemeester al de mogelijkheid om naar aanleiding van een incident een hond als gevaarlijk of hinderlijk aan te merken. De maatregelen die hierbij opgelegd kunnen worden zijn een kort aanlijngebod waar de hond aangelijnd moet worden en een uitloopmogelijkheid mag hebben van maximaal 1,50 meter. Daarnaast is het mogelijk om een muilkorfgebod op te leggen. Deze 2 maatregelen kunnen ook tegelijkertijd opgelegd worden. Er zijn geen boetes uitgeschreven door boa's voor loslopende honden binnen de bebouwde kom. Er moet namelijk sprake zijn van een constatering op heterdaad. Hiervoor hebben de Boa's te weinig werkuren om naast hun overige werkzaamheden specifiek op loslopen te beboeten.

6. Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen

In de gemeente Borger-Odoorn is een beroep op dit artikel nog niet noodzakelijk geweest. Dit artikel is handig om in de 'gereedschapskist' te hebben. Het gaat hierbij niet om een straf, maar om een maatregel om anderen te beschermen. Ook kan dit artikel van pas komen bij rampen (noodsituaties).Intern is er wel meerdere malen gesproken dat de mogelijkheid er is om een beroep te doen op dit artikel. Het is zoals aangegeven nog niet ingezet.

7. Artikel 2:79 Woonoverlast

Voor de aanpak van woonoverlast bestaan al vele mogelijkheden en processen(zoals buurtbemiddeling, melding doen bij woningbouw/politie enz.) maar dit artikel is opgenomen als een laatste redmiddel als die allemaal tot niets geleid hebben. Het biedt dan de mogelijkheid aan de burgemeester om alsnog op te kunnen treden. Dit artikel is dus bedoeld

voor de zwaarste overlastgevallen, waarbij de inzet van alle reguliere middelen en processen niet heeft geholpen. De juridische eisen aan toepassing van dit artikel zijn hoog (vanwege de ingrijpendheid ervan) en derhalve wordt het landelijk gezien ook niet vaak toegepast. In Borger-Odoorn is het tot nu toe niet nodig gebleken om toepassing te geven aan dit artikel. Wel is het goed om dit artikel in de gereedschapskist te hebben, mocht die situatie zich in de toekomst wel voordoen. Dit artikel is een uitwerking van de Wet aanpak woonoverlast.

9. Artikel 4:7 Verbod oplaten van (wens)ballonnen

Dit artikel beoogt milieuvervuiling en brandgevaar te voorkomen. Op 7 februari 2019 is een motie aangenomen namelijk ‘ontmoediging van het oplaten van ballonnen.’ Dit was een van de redenen om dit artikel op te nemen in de APV. Dit verbod is opgenomen om milieuvervuiling tegen te gaan en brand te voorkomen.

10. Artikel 5:8 Parkeren van grote voertuigen

Door de doorgevoerde aanpassingen in dit artikel, is het nu integraal verboden voor grote voertuigen om binnen de bebouwde kom te parkeren, bedrijventerreinen en laden & lossen uitgezonderd. Vanaf moment van inwerking treden van de APV tot heden zijn er door Boa’s 5 boetes uitgeschreven. Dit is de handhaafbaarheid voor BOA/politie en duidelijkheid voor de burgers ten goede gekomen, omdat dit verbod hiervoor alleen gold voor door het college aangewezen plekken. Het is niet duidelijk hoeveel boetes de politie hiervoor heeft uitgeschreven.