RAADSVOORSTEL

Postregistratienummer	23.0000534

Datum raadsvergadering	16 februari 2023
Steller	R. Smeele Grondgebiedzaken Ruimte & Ondernemen
Onderwerp	Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024
Portefeuillehouder	burgemeester G.J. van den Hengel

Inleiding

In de Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen 2019 (FUGR2019) die door uw raad in februari 2019 zijn vastgesteld, staat dat de Gemeenschappelijke Regeling (GR) jaarlijks voor 15 december een kadernota aan de gemeenteraden aanbiedt. De gemeenteraden geven uiterlijk 1 maart hun zienswijze af aan het algemeen bestuur.

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. De bedoeling van deze wetswijziging is dat de gemeenteraden meer invloed hebben op de gemeenschappelijke regeling. De gewijzigde wetgeving heeft een invoeringstermijn van twee jaar. Een van de wijzigingen heeft betrekking op de termijnen voor de indiening van de kadernota en (ontwerp) begroting. Regionaal is afgesproken nu nog uit te gaan van de eerder afgesproken aanleverdata. Dit betekent dat de data voor het indienen van stukken door de GR'en en het afgeven van zienswijzen niet wijzigen.

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord heeft op 12 december 2022 deze Kadernota 2024 aangeboden. In de kadernota staan de beleidsmatige en financiële kaders voor de begroting voor het komende jaar. Voor een nadere toelichting verwijzen wij u naar onderliggende Kadernota 2024.

Beslispunten

1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024.
2. Deze zienswijze schriftelijk aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

Beoogd maatschappelijk effect

De veiligheidsregio coördineert de inspanningen op het gebied van veiligheid in de regio Noord-Holland Noord. Samen Hulpvaardig, luidt het motto. De veiligheidsregio zorgt voor een goede coördinatie van de ramp- en incidentbestrijding. Het Algemeen Bestuur (AB) van de veiligheidsregio stelt de hoofdlijnen van het te voeren beleid en de financiële kaders vast. Elk lid van het AB legt binnen haar of zijn gemeenteraad verantwoording af over het door de veiligheidsregio gevoerde beleid. Het AB vergadert meerdere malen per jaar.

Argumenten

In de kadernota wordt ingegaan op de activiteiten in het kader van het Beleidsplan, ontwikkelingen brandweer (inclusief nieuw dekkingsplan), doorontwikkeling crisisbeheersing, versterking informatieveiligheid, meldkamertaken en de ambulancezorg. De kadernota wordt gebruikt als basis voor de begroting. De veiligheidsregio gaat met de voorgenoemde thema's aan de slag en wil het volgende bereiken:

Beleidsplan 2024-2027

De Wet veiligheidsregio's stelt veiligheidsregio's verplicht om elke vier jaar een nieuw beleidsplan vast te stellen waarin het beleid ten aanzien van de taken van de veiligheidsregio is vastgelegd. Het huidige beleidsplan loopt tot en met 2023. Begin 2023 start het proces om te komen tot een nieuw beleidsplan (per 2024) in samenwerking met interne en externe betrokkenen, waaronder gemeenteraden en crisispartners.

Ontwikkelingen Brandweer en Nieuw dekkingsplan

In 2021 is een opdracht tot herinrichting van de organisatie gegeven, in maart 2022 is de nieuwe visie die de basis vormt voor de vervolgrichting, vastgesteld. De rode draad van deze visie wordt gevormd door 4 grote urgenties met impact op de brandweerpraktijk: veranderende (maatschappelijke) opvattingen over vrijwilligerswerk, toenemende complexiteit, een veranderende vraag naar brandweerzorg en de opkomst van nieuwe crisistypen. Met het presenteren van de contouren voor de doorontwikkeling in mei 2022 ontstond binnen en buiten de organisatie een pittige discussie die ertoe heeft geleid dat de keuze is gemaakt meer tijd te nemen voor dialoog met medewerkers, het bestuur, de vakbonden en de gemeenteraden en in 2023 het dekkingsplan en daarmee de inrichting te actualiseren. Het dekkingsplan zal eind 2023 worden aangeboden middels de reguliere zienswijzeprocedure en voor de zomer 2023 in concept worden gedeeld en besproken met de gemeenteraden.

Doorontwikkeling crisisbeheersing

De Veiligheidsregio richtte zich in eerste instantie op ongevallen en 'klassieke' ramptypen, nu worst steeds vaker de inzet van de regio gevraagd bij complexe maatschappelijke vraagstukken, die de continuïteit van onze samenleving (langdurig) bedreigen. Daarbij wordt van de veiligheidsregio een andere rol verwacht. Dit jaar zijn er landelijk bestuurlijke afspraken gemaakt voor een geleidelijke opbouwende toevoeging van structurele middelen vanaf 2023 via de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) vanuit het Rijk. Met deze gelden zal er extra ingezet gaan worden op de doorontwikkeling van crisisbeheersing. Er zijn diverse ontwikkelpunten die in 2023 verder uitgewerkt gaan worden.

Versterking informatieveiligheid
Gezien de toenemende cyberdreigingen die geldelijk gewin, het creëren van maatschappelijke onrust en spionage tot doel heeft, moet de Veiligheidsregio blijvend investeren in informatieveiligheid. De Veiligheidsregio moet gaan voldoen aan de Baseline Informatiebeveiliging Overheid, een norm voor informatiebeveiliging bij overheidsinstellingen. Daar zijn een aantal beveiligingsmaatregelen voor nodig.

Meldkamertaken
Afgesproken is dat in eerste instantie alle taken zijn overgenomen door de meldkamer Noord-Holland. Daarna hadden zij drie jaar de tijd om vast te leggen welke taken bij de meldkamer Noord-Holland blijven en welke taken tijdelijk zijn overgenomen en teruggaan naar de veiligheidsregio's. Een aantal taken gaan terug naar de veiligheidsregio's daar is extra geld voor nodig.

Ambulancezorg
Afgelopen jaren is met behulp van de zorgverzekeraars hard gewerkt aan een kwalitatief en kwantitatief (ritprestaties) hoogwaardige ambulanceorganisatie in Noord-Holland Noord. Zo kon de RAV NHN op basis van de landelijke kaders spreiding en beschikbaarheid van het RIVM diensten uitbreiden. Mogelijk volgt er in 2023 weer een uitbreiding. Daarnaast wordt de huisvesting van de ambulancedienst verbeterd op meerdere locaties. De zorgvraag verandert, dit betekent voor de ambulancezorg meer overplaatsingen, langere rijafstanden, langere rijtijden en sneller ziekenhuis-stops in onze regio. Op landelijk niveau (tussen kabinet en zorgbranches) is het Integrale Zorgakkoord (IZA) afgesloten, deze vormt de werkagenda van de toekomst voor de ontwikkeling van de zorg in Nederland.

Kanttekeningen
Niet van toepassing.

Wettelijk kader
Beleidsplan Veiligheidsregio 2020-2023
Hierin zijn de beleidskaders opgenomen voor de komende jaren. De financiële doorwerking hiervan is opgenomen in de Kadernota 2023.

Raadsbesluit Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen
In 2017 stelde de gemeenteraad de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' vast. Doel van de notitie is dat de raden beter geïnformeerd worden over en actiever betrokken worden bij de nieuwe financiële en beleidskaders van een aantal GR-en, zoals de VR. Een van de verzoeken aan de GR-en is om vanaf 2019 jaarlijks voor 1 januari een kadernota naar de raden te sturen waarop voor 1 maart zienswijzen gegeven kunnen worden. Het AB van een GR besluit over de kadernota, waarbij de zienswijzen worden betrokken.

Financiële Uitganspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FGUR)
In 2019 stelden de gemeenteraden in Noord-Holland Noord en de provincie Noord-Holland de FUGR vast. De FUGR is vanuit de regietafel geïnitieerd met als doel stroomlijning en versimpeling. De FUGR vervangt de regeling uit 2012 en is gemoderniseerd en vereenvoudigd. Met de komst van de FUGR worden vaste uitgangspunten voor het indexcijfer voor loon -en prijsontwikkelingen gehanteerd.

Burgerparticipatie

Niet van toepassing.

Financiën

In juni 2022 heeft de gemeenteraad middels een motie het college de opdracht gegeven om bij alle raadsvoorstellen van gemeenschappelijke regelingen met een zienswijze in de financiële paragraaf op uniforme wijze inzichtelijk te maken wat de financiële consequenties zijn voor de Opmeer en daarbij in ieder geval aandacht te besteden aan:

- De structurele financiële (meerjarige) effecten voor Opmeer
- De incidentele financiële effecten voor Opmeer

Indexatie 2024

Op 26 oktober heeft de Regietafel de indexering voor het jaar 2024 aangepast voor de oplopende inflatie. “In een eerdere brief die u heeft ontvangen over de kadernota (16 sept 2022) hebben we aangegeven dat de Regietafel is gehouden aan de opdracht van de gemeenteraden, en het volgen van de vastgestelde FUGR. Hieraan is de zinsnede toegevoegd dat indien de stijging van de inflatie sneller gaat dan de voorcalculatie CBS-cijfers van maart 2022 weergeven, dit als het moet kan leiden tot een correctie van het voorcalculatie indexcijfers 2024. Dat is nu het geval”. De index op basis van de meest recente cijfers van september 2022 komt uit op een indexcijfer van 7,1%. De indexering wordt altijd structureel doorgerekend. De gemeente wordt in het gemeentefonds gecompenseerd voor de huidige prijsinflatie.

Overige financiële ontwikkelingen

N.v.t.

Kanttekening

Op dit moment wordt veel “prijsdruk” ervaren bij aanbestedingen voor materieel (tankautospuiten, ambulances e.d.) en diensten (opleiden/oefenen e.d.) en goederen (energie). Dit heeft zich al vanaf 2022 vertaald in het inzetten van de post onvoorzien. Deze was € 350.000 per jaar, maar is nu vastgesteld op nihil voor de jaren tot en met 2027. Hierdoor heeft de veiligheidsregio geen directe dekking voor toekomstige onvoorziene tegenvallers en zal sneller een beroep moeten worden gedaan op de algemene reserve van de VR.

Bovenstaande punten leiden ertoe dat de verhoging van de gemeentelijke bijdrage voor 2024 voor Opmeer € 50.000 bedraagt. Na een positief besluit van het AB van de Veiligheidsregio over deze kadernota zullen de financiële consequenties opgenomen worden in de gemeentelijke kadernota 2024.

Communicatie

Dit besluit is openbaar en komt op de openbare besluitenlijst. De zienswijze wordt aangeboden aan het Algemeen Bestuur van de VR.

Uitvoering

De standpunten van de raad ten aanzien van de financiële en beleidsmatige kaders dienen voor 1 maart 2023 kenbaar te zijn bij de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Bijlagen

- Aanbiedingsbrief Kadernota VRNHN 2024
- Kadernota VRNHN 2024 definitief

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Opmeer,

Gelet op Financiële Uitganspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR);

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 januari 2023;

gehoord de behandeling in de oordeelvormende raadsvergadering van 2 februari 2023

Besluit:

1. Een positieve zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2024.
2. Deze zienswijze schriftelijk aan het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

Aldus besloten in de raadsvergadering van 16 februari 2023.

voorzitter	griffier
G.J. van den Hengel	L. Gijben