gemeente Brunssum

Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d.	: 31 januari 2023
Registratiekenmerk	: 202266882
Gemeentebladnr.	: 2023/6
Afdeling opsteller	: Ruimtelijke ontwikkeling en vastgoed
Naam opsteller	: Patricia Rompen
Bereikbaar onder	: patricia.rompen@brunssum.nl
Portefeuillehouder	: Jaimy Dijk, van
Raadsvergadering d.d.	: 21 maart 2023
Uiterlijke datum	: n.v.t.

Aan de raad,

1. **Onderwerp**

Vaststelling 'Coördinatieverordening Omgevingsrecht Brunssum 2023'.

2. **Uitgangssituatie (WAAROM?)**

a. Aanleiding

De coördinatieregeling maakt het mogelijk dat diverse procedures in het omgevingsrecht gezamenlijk worden doorlopen. Hiermee vindt er efficiency plaats binnen het besluitvormingsproces, zowel door het tempo dat met de coördinatieregeling gemaakt kan worden, als door duidelijkheid die het in samenhang afhandelen van verschillende procedures met zich meebrengt. Dit draagt bij aan de ambities zoals opgenomen in het coalitieakkoord 2022-2026 en zorgt voor een omgevingsbewuste en burgergerichte dienstverlening. Daarnaast is recent bij drie ruimtelijke plannen de wens uitgesproken om een gecoördineerde procedure toe te passen gezien de voordelen van deze procedure. De voordelen die de coördinatieregeling mee brengt passen goed binnen de doelstellingen die ook aan de Omgevingswet verbonden zijn. In de Omgevingswet komt de optie om te kunnen coördineren ook naar voren.

b. Huidige situatie/probleemstelling

In artikel 3.30 lid 1 Wro is bepaald dat de gemeenteraad categorieën van gevallen kan aanwijzen waarin de verwezenlijking van een onderdeel van het gemeentelijk ruimtelijk beleid het wenselijk maakt dat de voorbereiding en bekendmaking van een bestemmingsplan, een wijziging of uitwerking van een bestemmingsplan of een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening wordt afgeweken, wordt gecoördineerd met de voorbereiding en bekendmaking van andere besluiten.

De coördinatieregeling mag alleen toegepast worden als de gemeenteraad daartoe besloten heeft óf als de gemeenteraad (in een verordening) heeft vastgesteld in welke gevallen het wenselijk is om coördinatie toe te passen. Zonder coördinatieverordening kan de coördinatieregeling dus alleen gebruikt worden als de gemeenteraad daar per geval een besluit over neemt. Dat zou betekenen dat de gemeenteraad eerst een besluit moet nemen om te kunnen coördineren en dat daardoor de procedure met enige maanden vertraging start, terwijl de coördinatieregeling onder meer bedoeld is om tempo te kunnen maken.

Voorgesteld wordt om een coördinatieverordening vast te stellen zodat is vastgelegd in welke gevallen coördinatie mogelijk is en deze procedure indien wenselijk kan worden toegepast zonder dat daartoe eerst een besluit van de gemeenteraad benodigd is.

gemeente Brunssum

3. Gewenste situatie (WAT?

a. Wat willen we bereiken?

Het kan wenselijk zijn om in één procedure zowel de planologische wijziging – het bestemmingsplan – als de concrete uitwerking in de vorm van een bouwplan te regelen, waar mogelijk met alle andere benodigde vergunningen. Daarmee is de samenhang tussen te nemen besluiten maximaal zichtbaar en wordt de door de wet beoogde vereenvoudiging van procedures bewerkstelligd, zodat de dienstverlening aan de vergunning-aanvrager geoptimaliseerd kan worden. Ook voor omwonenden en belanghebbende ontstaat op deze wijze een heldere procedure waarin alle besluiten voor het plan gebundeld zijn. De efficiënte procedure van de coördinatieregeling zorgt ook voor lagere procedurekosten en minder bestuurlijke lasten.

b. Kaders

1. *eerdere besluitvorming*

De gemeenteraad is bevoegd tot het vaststellen van verordeningen. Het vaststellen van een coördinatieverordening is mogelijk op grond van artikel 3.30 lid 1 Wro. Eerdere besluitvorming over dit onderwerp heeft niet plaatsgevonden. Als basis van de verordening dient de modelverordening van de VNG.

2. *traject tot dusverre*

Op de vaststelling van een verordening kan inspraak op grond van de gemeentelijke Inspraakverordening 2009 worden verleend. Het verlenen van inspraak op de verordening is niet wettelijk verplicht en wordt gezien het karakter van de verordening niet nodig geacht. De verordening heeft geen directe gevolgen. Het toepassen van een coördinatieregeling betekent dat nog steeds rechtsmiddelen kunnen worden aangewend. Voor de aanvrager-zijde is relevant dat er geen verplichting is om de regeling toe te passen, dit kan slechts met wederzijdse overeenstemming.

3. *rol/ bevoegdheden college van B en W*

De raad stelt de coördinatieverordening vast en het college kan vervolgens binnen de kaders van deze verordening besluiten om een gecoördineerde procedure toe te passen.

4. *algemene (beleids)kaders*

Wettelijk kader

De wet stelt grenzen aan het toepassen van de coördinatieregeling. Het in artikel 3.30 Wro neergelegde kader bevat twee eisen:

1. het moet gaan om de verwezenlijking van "gemeentelijk ruimtelijk beleid" en

2. het moet wenselijk zijn om de gecoördineerde besluitvorming in te zetten voor de verwezenlijking van dat beleid.

Om te voldoen aan deze eisen staat de coördinatieverordening alleen coördinatie toe wanneer een bestemmingsplan, een uitwerkingsplan of een wijzigingsplan deel uitmaakt van de te coördineren besluiten. Het bestemmingsplan, uitwerkingsplan of wijzigingsplan is vereist om te waarborgen dat het om de uitvoering van gemeentelijk beleid gaat; deze plannen zijn immers - naast de structuurvisie - dé planfiguur waarin de gemeente haar ruimtelijke visie kenbaar maakt.

Kaders in verordening

- Coördinatie vindt alleen plaats wanneer de aanvrager hier achter staat, er kan niet worden gedwongen om deze regeling toe te passen.

- Afspraken over de coördinatie worden bij voorkeur in een procedureregeling vastgelegd, dit zijn voor het project specifieke afspraken bijvoorbeeld over aanlevertermijnen en welke documenten

aangeleverd dienen te worden. Wanneer deze regeling niet wordt opgesteld dan kan worden teruggevallen op procedurele bepalingen in de Awb.

- Indien sprake is van complicerende factoren kan besloten worden om niet te coördineren. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer er met aanvrager geen overeenstemming is over kostenverhaal.

- Wanneer de aanvrager een eigen bevoegd gezag is dan kan ook voor een gecoördineerde voorbereiding worden gekozen.

5. *past het voorstel in de strategische visie/ relatie met uitvoeringsagenda?*
   Het voorstel draagt bij aan de ambities zoals opgenomen in het coalitieakkoord 2022-2026 en zorgt voor een omgevingsbewuste en burgergerichte dienstverlening.

6. *relatie met programmabegroting/ financiële gevolgen*
   Er zijn geen kosten gemoeid met de opstelling van de verordening. Het uitvoeren van een gecoördineerde procedure kan uiteindelijk wel tot minder ambtelijke en procedurele kosten leiden omdat de procedure vereenvoudigd wordt (en korter duurt) en daardoor minder rechtsgangen mogelijk zijn.

c. Argumenten en overwegingen

Met het coördineren bedoelt de wetgever dat besluiten die met elkaar samenhangen, bijvoorbeeld één project, waarvoor een omgevingsvergunning en een bestemmingsplan nodig zijn, in één procedure worden voorbereid. Daarnaast kunnen andere vergunningen bij de coördinatie betrokken worden, bijvoorbeeld een kapvergunning.

Het vaststellingsbesluit over een bestemmingsplan, uitwerkingsplan, wijzigingsplan dient één van de te coördineren besluiten zijn. De bestemmingsplanprocedure (ontwerp 6 weken ter inzage, mogelijkheid om zienswijzen naar voren te brengen), of de procedures voor uitwerkingsplannen/wijzigingsplannen zijn dan ook van toepassing op de besluiten die met het bestemmingsplan gecoördineerd worden voorbereid.

Tegen de besluiten die na die gecoördineerde voorbereidingsprocedure worden genomen kan beroep ingesteld worden en de afhandeling van beroepen tegen onderdelen van de gecoördineerde besluiten gebeurt in één keer.

Het voordeel van één enkele procedure is door de wetgever nog vergroot in artikel 8.3 van de Wro: er is slechts één beroepsprocedure bij maar één instantie (alleen de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State) waarbij de wet voorschrijft dat de Afdeling binnen zes maanden (in plaats van binnen één jaar) uitspraak moet doen. Dit is overigens een termijn van orde.

Daarnaast heeft de wetgever bepaald dat de omgevingsvergunning voor een bouwplan dat met een bestemmingsplan is voorbereid, verleend kan worden voordat het bestemmingsplan in werking treedt. Als de coördinatieregeling niet wordt toegepast kan een omgevingsvergunning pas verleend worden als het bestemmingsplan in werking is getreden. Een tweede belangrijk voordeel van de gecoördineerde voorbereide besluiten is dat de samenhang tussen de te nemen besluiten voor iedereen duidelijk is.

Het vervallen van de mogelijkheden om bezwaar te maken en beroep bij de rechtbank in te stellen kan risico's met zich meebrengen, omdat een negatieve uitspraak over één van de besluiten, gevolgen kan hebben voor daarmee samenhangende besluiten. Een aanvrager is van te voren op de hoogte van deze risico's.

Na vaststelling zal de coördinatieverordening bekend worden gemaakt en beschikbaar gesteld op www.officiëlebekendmakingen.nl. Tegen de vaststelling van een verordening is geen bezwaar of beroep mogelijk.

gemeente Brunssum

d. Opties en keuze

Wanneer geen coördinatieverordening wordt vastgesteld dan kan de coördinatieregeling alleen worden toegepast wanneer de gemeenteraad een besluit daartoe heeft genomen voor het specifieke geval. Hierdoor wordt de gewenste tijdswinst teniet gedaan.

Naar verwachting treedt op 1 juli 2023 de Omgevingswet in werking maar uitstel hangt wel in de lucht. Ook in de Omgevingswet komt de optie om te kunnen coördineren wederom naar voren. De voordelen die de coördinatieregeling mee brengt passen goed binnen de doelstellingen die ook aan de Omgevingswet verbonden zijn.

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester Secretaris

gemeente Brunssum

Raadsbesluit

Gemeentebladnr. : 2023/6
Afdeling : Ruimtelijke ontwikkeling en vastgoed
Registratiekenmerk : 202266882

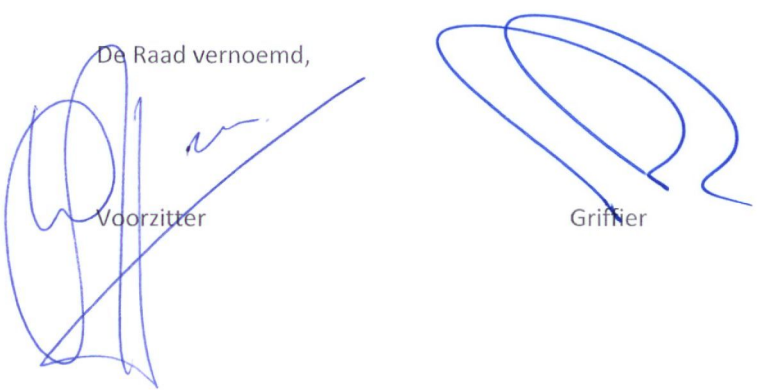
De raad van de gemeente Brunssum gemeentebladnummer 2023/6;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 31 januari 2023, afdeling Ruimtelijke ontwikkeling en vastgoed;

Besluit:
De 'Coördinatieverordening Omgevingsrecht Brunssum 2023' vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 21 maart 2023

De Raad vernoemd,



Voorzitter

Griffier