MEMO

ARCADIS Design & Consultancy for natural and built assets

ONDERWERP
Externe veiligheid N35 (de deeltrajecten Heino Noord en Heino)

ONZE REFERENTIE
079935317 A

DATUM
25 juli 2018

VAN
Herman Rouwenhorst

Inleiding

Aanleiding

Rijkswaterstaat, de provincie Overijssel en de gemeenten Raalte, Hellendoorn en Dalfsen gaan de verkeersveiligheid op de N35 tussen Wijthmen en Nijverdal verbeteren. Het traject is opgedeeld in deeltrajecten. In deze memo worden de volgende deeltrajecten beschouwd:
- Heino Noord (tussen kilometrering 10.2 en kilometrering 12.8);
- Heino (tussen kilometrering 12.8 en kilometrering 15.5).

Langs het traject worden een aantal kleinere maatregelen genomen. Daarnaast worden op een aantal specifieke locaties langs het traject een aantal grotere maatregelen genomen. Voor de deeltrajecten Heino Noord en Heino zijn de grotere maatregelen:
- het aanleggen van een nieuw kruispunt;
- het aanleggen van een nieuwe parallelweg.

Zowel de kleinere maatregelen als de grotere maatregelen voor de deeltrajecten Heino Noord en Heino zijn weergegeven op de volgende tekeningen die zijn opgesteld door Arcadis:
- N35WN-VO-WE-S.02-DES-003-P-001;
- N35WN-VO-WE-S.02-DES-003-P-002;
- N35WN-VO-WE-S.03-DES-004-P-001;
- N35WN-VO-WE-S.03-DES-004-P-002.

Om de grotere maatregelen voor de deeltrajecten Heino Noord en Heino te nemen, moet het bestemmingsplan Buitengebied Raalte, vastgesteld op 8 juni 2012, worden herzien. Deze deeltrajecten maken deel uit van een basisnetroute.

Doel

Het doel van deze memo is:

Het inzichtelijk maken van de invloed van de te nemen grotere maatregelen voor de deeltrajecten Heino Noord en Heino op de externe veiligheid.

Opbouw

In deze memo is eerst de relevante wet- en regelgeving genoemd. Vervolgens zijn het plaatsgebonden risico, het groepsrisico, het plasbrandaandachtsgebied en de verantwoording GR toegelicht. Ten slotte zijn de conclusies en aanbevelingen beschreven.

Wet- en regelgeving

De volgende wet- en regelgeving is relevant:
- Wet vervoer gevaarlijke stoffen (Wvgs);
- Regeling basisnet (Rbn);
- Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

De deeltrajecten Heino Noord en Heino maken deel uit van wegvak O59. De risicoplafonds, het plasbrandaandachtsgebied en de vervoersgegevens voor wegvak O59 conform bijlage I bij de Rbn zijn weergegeven in Tabel 1.

Tabel 1: De risicoplafonds, het plasbrandaandachtsgebied en de vervoersgegevens voor wegvak O59 conform bijlage I bij de Rbn.

Wegvak (nr.)	Naam Basisnetweg (wegnummer: van – tot)	PR-plafond[1] (afstand in meters)	GR-plafond[2] (afstand in meters)	Plasbrand-aandachts-gebied	Aantal tankauto's GF3
O59	N35: (Zwolle) – afrit N348 (Raalte, Ommerweg)	0	47	Nee	500

Naast de relevante wet- en regelgeving is het externe veiligheidsbeleid van de gemeente Raalte relevant.

Plaatsgebonden risico

Conform artikel 1, lid 1 van het Bevt wordt onder plaatsgebonden risico (PR) verstaan: risico op een plaats langs, op of boven een transportroute, uitgedrukt in een waarde voor de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die transportroute waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Artikel 3 van het Bevt is van toepassing. De basisnetafstand van wegvak O59 is 0 meter conform bijlage I bij de Rbn. De ligging van de referentiepunten[3] van deze deeltrajecten verandert niet. Hierdoor verandert de ligging van de PR-contouren niet. Bovendien hebben de te nemen grotere maatregelen geen invloed op de vervoersgegevens. De vervoergegevens conform bijlage I bij de Rbn zijn van toepassing en de te nemen grotere maatregelen leiden niet tot een toename van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. Ook de ongevalsfrequentie verandert in theorie niet, omdat het wegtype[4] niet verandert. In praktijk wordt de ongevalsfrequentie lager, omdat de verkeersveiligheid op de weg wordt verbeterd.

De herziening van het bestemmingsplan Buitengebied Raalte heeft geen betrekking op nieuw toe te laten kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten. Het bevoegd gezag neemt de basisnetafstand in acht ten aanzien van nieuw toe te laten kwetsbare objecten en houdt rekening met de basisnetafstand ten aanzien van nieuw toe te laten beperkt kwetsbare objecten.

Groepsrisico

Conform artikel 1, lid 1 van het Bevt wordt onder groepsrisico (GR) verstaan: cumulatieve kansen per jaar per kilometer transportroute dat tien of meer personen in het invloedsgebied van de transportroute overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval op die transportroute waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Conform artikel 8, lid 1 van het Bevt moet, indien een bestemmingsplan of omgevingsvergunning betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 meter van een transportroute[5], in de toelichting bij dat plan onderscheidenlijk in de ruimtelijke onderbouwing van die vergunning tevens worden ingegaan op:

[1] Het PR-plafond, ook wel de basisnetafstand genoemd, is de PR 10^{-6} contour.
[2] Het GR-plafond is de PR 10^{-7} contour.
[3] Conform artikel 14, lid 4 van de Wvgs zijn de referentiepunten op de middenberm van de weg gelegen.
[4] Het wegtype is weg buiten de bebouwde kom.
[5] Conform artikel 1 van het Bevt wordt onder transportroute verstaan: basisnetroute of weg, niet zijnde een basisnetroute, in beheer bij gemeente, provincie of waterschap, waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

a. 1°. de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de transportroute op het tijdstip waarop het plan of besluit wordt vastgesteld, rekening houdend met de in dat gebied reeds aanwezige personen en de personen die in dat gebied op grond van het geldende bestemmingsplan of de geldende bestemmingsplannen of een omgevingsvergunning redelijkerwijs te verwachten zijn, en;

   2°. de als gevolg van het bestemmingsplan of de omgevingsvergunning redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen in het gebied waarop dat plan of die vergunning betrekking heeft;
b. het groepsrisico op het tijdstip waarop het plan of de vergunning wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat plan of besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de oriëntatiewaarde;
c. de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die bij de voorbereiding van het plan of de vergunning zijn overwogen en de in dat plan of die vergunning opgenomen maatregelen, waaronder de stedenbouwkundige opzet en voorzieningen met betrekking tot de inrichting van de openbare ruimte, en;
d. de mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico en de voor- en nadelen daarvan.

Conform artikel 8, lid 2 kan het eerste lid buiten toepassing blijven indien bij de vaststelling van het besluit, bedoeld in het eerste lid, wordt aangetoond dat:
a. het groepsrisico, gelet op de dichtheid van personen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 1° en 2°, niet hoger is dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde, of;
b. 1°. het groepsrisico, gelet op de redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 2°, met niet meer dan tien procent toeneemt, en;

   2°. de oriëntatiewaarde, gelet op de dichtheid van personen, bedoeld in het eerste lid, onderdeel a, onder 1° en 2°, niet wordt overschreden.

Conform artikel 8, lid 3 moet, indien toepassing wordt gegeven aan het tweede lid, de toelichting bij het besluit de onderbouwing daarvan bevatten.

Uit het onderzoek naar de externe veiligheid ten behoeve van bestemmingsplan Buitengebied Raalte is gebleken dat het GR onder 10% van de oriëntatiewaarde (OW) ligt. De dichtheid van personen langs de deeltrajecten Heino Noord en Heino is laag (deze deeltrajecten liggen buiten de bebouwde kom). Zoals reeds beschreven, heeft de herziening van bestemmingsplan Buitengebied Raalte geen betrekking op nieuw toe te laten kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten. De dichtheid van personen langs deze deeltrajecten verandert niet. Artikel 8, lid 1 van het Bevt kan daarom buiten toepassing blijven.

Plasbrandaandachtsgebied

Conform artikel 1, lid 1 van de Bevt is een plasbrandaandachtsgebied (PAG) een gebied waar bij het realiseren van kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten rekening dient te worden gehouden met de mogelijke gevolgen van een ongeval met brandbare vloeistoffen.[6] Conform bijlage I bij de Rbn geldt voor wegvak O59 geen PAG.

Verantwoording GR

Conform artikel 7 van het Bevt moet in de toelichting bij een bestemmingsplan en in de ruimtelijke onderbouwing van een omgevingsvergunning, voor zover het gebied waarop dat plan of die vergunning betrekking heeft binnen het invloedsgebied ligt van een weg, spoorweg of binnenwater waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd, in elk geval worden ingegaan op:
a. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg, spoorweg of dat binnenwater, en;
b. voor zover dat plan of die vergunning betrekking heeft op nog niet aanwezige kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten: de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg, spoorweg of dat binnenwater een ramp voordoet.

Ten behoeve van bestemmingsplan Buitengebied Raalte is het GR conform artikel 7 van het Bevt verantwoordt. De te nemen grotere maatregelen voor de deeltrajecten Heino Noord en Heino vallen onder de werkingssfeer van

[6] Wat wordt verstaan onder kwetsbare objecten, is beschreven in artikel 1, lid 1 van het Bevi. Dit geldt ook voor wat wordt verstaan onder beperkt kwetsbare objecten.

de verantwoording van het GR ten behoeve van bestemmingsplan Buitengebied Raalte. Daarom wordt in deze memo verwezen naar de verantwoording van het GR ten behoeve van bestemmingsplan Buitengebied Raalte en wordt het GR niet verantwoord. De bereikbaarheid van de N35 verandert niet.

Conclusies en aanbevelingen

De basisnetafstand is 0 meter en het GR ligt onder 10% van de OW. Bovendien geldt geen PAG. De te nemen grotere maatregelen voor de deeltrajecten Heino Noord en Heino vallen onder de werkingssfeer van de verantwoording van het GR ten behoeve van bestemmingsplan Buitengebied Raalte. De te nemen grotere maatregelen voor deze deeltrajecten hebben geen invloed op de externe veiligheid.

Conform artikel 9 van het Bevt stelt, bij de voorbereiding van een bestemmingsplan of omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 7, het bevoegd gezag het bestuur van de veiligheidsregio in wiens regio het gebied ligt waarop dat plan of die vergunning betrekking heeft, in de gelegenheid advies uit te brengen over de in de artikel 7 en, voor zover van toepassing, artikel 8 genoemde onderwerpen. De gemeente Raalte moet het het bestuur van de veiligheidsregio IJsselland in de gelegenheid stellen advies uit te brengen over de in de artikel 7 en, voor zover van toepassing, artikel 8 genoemde onderwerpen.