Gemeente Kerkrade

Nota van toelichting

Nummer.: 24Tl020	**Kerkrade, 14 mei 2024**

Behorend bij ontwerpbesluit nummer: 24Rb022

Onderwerp
Actieplan Geluid

Beslispunten
De raad besluit:
Geen wensen of bedenkingen te uiten t.a.v. het Actieplan Geluid

Inleiding
Op 24 januari 2023 zijn door het college de 'Geluidsbelastingkaarten EU-richtlijn omgevingslawaai 2021' voor wegverkeer, railverkeer en industrielawaai vastgesteld. Dit was fase 1 van een wettelijke taak op grond van de in de Nederlandse wetgeving geïntegreerde EU-richtlijn Omgevingslawaai. Fase 2 bestaat uit een vervolgonderzoek dat uitgevoerd wordt naar mogelijke maatregelen waarmee geluidhinder op knelpunten uit deze geluidsbelastingkaarten kan worden verminderd. Deze mogelijke maatregelen worden conform wettelijke bepaling vastgelegd in het Actieplan Geluid. Elke 5 jaar worden geluidsbelastingkaarten en actieplannen vastgesteld.
Bij eerste ronde zijn deze in respectievelijk 2007 en 2008 vastgesteld.

Nu bij de vierde ronde worden de geluidsbelastingkaarten vastgesteld in 2023 en het actieplan geluid vastgesteld in 2024. Dat is geregeld via de Verordening (EU) 2019/1010 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019. Voor de daaropvolgende ronden zal de periode van vijf jaar worden hervat.

Bij het vaststellen van het Actieplan Geluid is de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van het Awb van toepassing. Het concept Actieplan Geluid moet gedurende zes weken ter inzage worden gelegd.

Enkele belangrijke termen uit het Actieplan Geluid zullen hieronder kort worden toegelicht. De genoemde waarden in decibel (dB) zijn de waarden voor geluidsbelasting op de gevel van een geluidsgevoelig gebouw door wegverkeer.

Plandrempel	Ambitiewaarde t.b.v. overweging geluidmaatregelen	68 dB	
A-lijst	Woningen met geluidbelasting door wegverkeer		65 – 70 dB
B-lijst	Woningen met geluidbelasting door wegverkeer		60 – 65 dB
Maximale waarde	Maximaal niveau in Omgevingswet waarboven sanering nodig is		70 dB

Doelstelling
De raad informeren over het concept Actieplan Geluid en de mogelijkheid bieden tijdens de inzagetermijn haar wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Argumenten

De Europese regelgeving (Europese Richtlijn 2002/49/EG) en de Verordening (EU) 2019/1010 van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2019, bepaalt dat uiterlijk 18 juli 2024 het Actieplan Geluid moet zijn vastgesteld. Dit Actieplan is een beleidsdocument dat zowel het beleid beschrijft ter beperking van de geluidsbelasting als de hiertoe te overwegen maatregelen. Volgens de EU-richtlijn moet een actieplan gaan over 'prioritaire problemen'. Hiervan is sprake als de door de gemeente gestelde plandrempel geluid wordt overschreden. De hoogte van deze plandrempel wordt door de gemeente zelf bepaald. De Gemeente Kerkrade hanteert als plandrempel dezelfde niveaus als in de vorige actieplannen; namelijk de waarde van **68 dB** bij wegverkeer en **63 dB** bij railverkeer. Deze waarden haken aan bij de geluidswaarden die in het verleden in de Wet geluidhinder zijn gehanteerd voor het opstellen van de saneringslijsten voor weg- en railverkeer (de zgn. A-lijst respectievelijk Rail-lijst).

Kerkrade vormt samen met de gemeenten Brunssum, Beekdaelen, Voerendaal, Landgraaf en Heerlen de agglomeratie 'Heerlen/Kerkrade'. De gemeenten binnen deze agglomeratie hebben in projectverband de geluidsbelastingkaarten en individuele actieplannen opgesteld. De werkwijzen zijn hierbij op elkaar afgestemd, maar elke gemeente stelt een eigen plandrempel en publiceert haar eigen actieplan.

Op basis van de geluidsbelastingkaart is nagegaan in hoeverre er binnen de gemeente situaties zijn waar nu of in de toekomst een overschrijding plaatsvindt van de plandrempels. Hieruit blijkt dat er 40 adressen, verdeeld over 3 locaties, binnen de gemeente zijn waar geluidshinder als gevolg van wegverkeer hoger is dan de plandrempel. Voor railverkeer en industrielawaai zijn er geen overschrijdingen van de plandrempel. De 3 locaties waar deze overschrijdingen plaatsvinden betreffen:

- Veldhofstraat
- Niersprinkstraat
- Heerlenersteenweg

Voor deze locaties zijn momenteel de volgende maatregelen voorzien:

Veldhofstraat:
Het gedeelte van de Veldhofstraat waar een overschrijding van de plandrempel plaatsvindt is in 2010 gedeeltelijk gereconstrueerd. De afschrijving van deze reconstructie is nog niet afgelopen en de deklaag is momenteel ook nog niet in een dusdanige staat dat deze vervangen dient te worden. Het heeft echter wel de aandacht dat hier een overschrijding van de plandrempel is en als dit gedeelte voor onderhoud in aanmerking komt, dan zal het huidige asfalt vervangen worden door SMA-NL 8G+ (Gelders Mengsel). Dit leidt tot een geluidreductie van ca. 3 dB gemiddeld.

Niersprinkstraat:
In een deel van de Niersprinkstraat is het standaard asfalt al vervangen door SMA-NL 8G+ (Gelders Mengsel). Daarnaast vindt er een onderzoek plaats naar het aanpassen van de voorrangssituatie, waardoor er waarschijnlijk een betere doorstroming zal ontstaan. Voor het bepalen van het type deklaag, staat een geluidsonderzoek op de planning.

Heerlenersteenweg:
Bij nadere analyse van de locaties, bleek dat voor de adressen aan de Heerlenersteenweg gold dat deze reeds allemaal gesaneerd zijn en er bovendien een geluidsreducerende deklaag op de weg is aangebracht, die nog niet meegenomen was in de berekeningen van de geluidsbelastingkaart. Deze locatie behoeft daardoor geen verdere maatregelen.

Bij inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024, werd ook een nieuwe bijdrageregeling voor de sanering van verkeerslawaai onder de Omgevingswet van kracht. (Regeling sanering verkeerslawaai 2022). De sanering onder de Omgevingswet betreft geluidgevoelige gebouwen met een hogere geluidsbelasting dan de

saneringsgrenswaarde, respectievelijk 65 dB voor provinciale wegen buiten de bebouwde kom en 70 dB voor de
overige situaties. In Kerkrade zijn er **geen** geluidgevoelige adressen waar de geluidsbelasting boven de 70 dB uitkomt.

Kanttekeningen
Doordat de voorgenomen maatregelen bestaan uit een aanpassing van de bestaande situatie (hetzij wijzigen wegdekverharding, hetzij aanpassen voorrangssituatie), zullen de maatregelen pas uitgevoerd worden op het moment dat er daadwerkelijk werkzaamheden op de locatie voorzien zijn. Dit zowel vanuit financiële overwegingen als duurzaamheidsoverwegingen (het vervangen van bestaande wegverharding op het moment dat dit nog niet nodig is, heeft onnodig veel emissies tot gevolg).

De door gemeente Kerkrade bepaalde plandrempel ligt hoger dan die voor de omliggende gemeenten. Bovendien geldt er in Kerkrade één plandrempel, waar in omliggende gemeenten gekozen is voor verschillende plandrempels voor verschillende gebied typologieën. Dit heeft een aantal redenen:

- Kerkrade is sterk verstedelijkt, waardoor het differentiëren in plandrempel voor verschillende gebieden niet logisch lijkt. Immers is er vrijwel overal bebouwing en vrijwel overal bevinden zich doorgaande- of wijkontsluitingswegen vlakbij.
- Door te kiezen voor een hogere plandrempel, blijven de knelpunten overzichtelijk en blijft het behapbaar om de overlast op deze punten ook daadwerkelijk op te lossen.
- De punten waar een hoge geluidsbelasting plaatsvindt op geluidsgevoelige gebouwen, betreffen allemaal punten die langs doorgaande- en/of wijkontsluitingswegen liggen. Hierdoor zijn maatregelen in de vorm van snelheidsbeperking en/of vermindering van vrachtverkeer vanuit de functie van de weg niet haalbaar. Maatregelen om geluidsbelasting te verminderen zullen dus vrijwel altijd uit technische maatregelen (sanering en/of wijzigen wegdekverharding) bestaan, welke kostbaar zijn. Met bovenstaand punt in het achterhoofd, geeft dit een extra reden om te kiezen voor een hoge plandrempel.

Financiën
Door het Rijk worden geen of zeer beperkt financiële middelen beschikbaar gesteld om maatregelen te nemen voor het oplossen van de knelpunten die in een Actieplan Geluid zijn opgenomen. Het vaststellen van het Actieplan Geluid zelf heeft geen financiële gevolgen. De huidige voorgenomen maatregelen binnen het actieplan geluid passen binnen de begroting voor de geplande reconstructies.

Communicatie
Bij het vaststellen van het Actieplan is de openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Awb van toepassing. Het concept Actieplan ligt daarom vanaf 14-05-2024 gedurende zes weken ter inzage, waarbij eenieder een zienswijze kan indienen. Een bijzondere vorm van inspraak is aan de gemeenteraad gegeven. Voordat het college het actieplan definitief vaststelt, wordt de raad daarom gevraagd haar wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

Burgerparticipatie
Informeren en Raadplegen

Uitvoering
Als tijdens de inzagetermijn zienswijzen of wensen worden ontvangen die relevant zijn, zal het Actieplan Geluid worden bijgesteld en samen met een notitie van de zienswijzen ter definitieve vaststelling aan het college worden aangeboden.

Het college is bevoegd om het Actieplan Geluid definitief vast te stellen. Omdat het Actieplan Geluid enkel beleidsvoornemens en voorgenomen maatregelen bevat (en geen direct rechtsgevolg heeft), staat tegen het vastgestelde Actieplan Geluid geen beroep open. Wel moet het Actieplan binnen vier weken na het vaststellen door betrokkenen kunnen worden ingezien. Het vastgestelde actieplan zal hiervoor worden aangeboden via de landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaarstellen (LVBB) in het elektronisch publicatieblad en zal daarna ook in het digitaal stelsel omgevingswet (DSO) staan. Dit wordt uitgevoerd door de afdeling Milieu en Bouwen.

Uit het Actieplan Geluid komen twee knelpunten naar voren, waar de geluidsbelasting op de gevels van woningen boven de plandrempel uitkomt. Voor beide locaties zijn concrete maatregelen voorzien om deze geluidsbelasting te verminderen. Deze maatregelen staan bij 'Argumenten' benoemd. Het tijdstip van uitvoering is echter momenteel nog niet bekend.

Gezondheid en Vitaliteit
Geluidsoverlast kan leiden tot gezondheidsklachten. Het Actieplan Geluid draagt, tot op zekere hoogte, bij aan het verminderen van deze klachten. Dit door te komen tot concrete maatregelen voor locaties waar geluidsoverlast een probleem kan veroorzaken. Hoofdstuk 4.3 van het actieplan geluid gaat in meer detail in op de gevolgen voor de gezondheid op het moment dat er geen maatregelen worden getroffen.