datum	blad/aantal bladen	SWB Groep
4 september 2023	1/6	

DB voorstel

Aan	Dagelijks bestuur
Van	Directieteam
Betreft	Wijziging Wgr

Inleiding
De gemeenschappelijke regeling Sociaal Werkleerbedrijf Midden Twente moet worden gewijzigd. Per 1 juli 2022 is de wet "Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen" in werking getreden. De wet versterkt de positie van gemeenteraden bij besluitvorming en de controlerende rol in gemeenschappelijke regelingen, door hen meer inspraak te geven bij het treffen van gemeenschappelijke regelingen en bij het nemen van besluiten door de besturen daarvan. Daartoe bevat de wet een aantal instrumenten. De wet moet uiterlijk 1 juli 2024 zijn geïmplementeerd in de gemeenschappelijke regelingen. De wijzigingen die hier worden voorgesteld beperkt zich tot hetgeen op grond van de wet Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen noodzakelijk is.
Vanzelfsprekend wordt deze gelegenheid ook gebruikt om de gemeenschappelijke regeling waar nodig (tekstueel) te actualiseren en moderniseren, waaronder de gewijzigde planning- en control-cyclus.

Inhoud
Bijgevoegd is een eerste versie van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling. Op de punten die wijziging behoeven, zijn concrete wijzigingsvoorstellen opgenomen. Deze wijzigingen worden aan de raden van de deelnemende gemeenten voorgereden voor de zienswijze-procedure, zoals die per 1 juli 2022 in de wet is ingevoerd. Concreet betekent dit dat de raden wordt gevraagd om een zienswijze ter zake de voorstellen. De zienswijze zal worden betrokken bij de besluitvorming over de wijziging van de regeling, ter zake waarvan de raden eind 2023 begin 2024, een voorstel tot goedkeuring zal worden voorgelegd. Het voornemen is om de nieuwe regeling, in overeenstemming met de bedoeling van de wetgever, per 1 juli 2024 in werking te laten treden.

Voorbereiding tekst
In Twents verband is nagedacht over meer uniforme bepalingen die gebruikt kunnen worden in alle gemeenschappelijke regelingen. Voorts heeft er een kennissessie over de gewijzigde Wgr plaatsgevonden op 11 januari jl. met een afvaardiging van alle Twentse raden. De opbrengst van deze bijeenkomst is meegenomen in deze regeling. De regionale werkgroep organisatierecht heeft hiervoor de tekstvoorstellen gedaan. In deze regeling zijn deze zoveel mogelijk overgenomen.

Zienswijzeprocedure
Voor de goede orde, de tekst is ambtelijk/bestuurlijk voorbereid. Bijgaand de tekst van de regeling waarin d.m.v. de functie 'wijzigingen bijhouden' inzichtelijk is gemaakt welke wijzigingen in de tekst worden voorgesteld. Ter zake wordt de raad gevraagd een zienswijze te formuleren, of niet natuurlijk. Het verzoek is om deze zienswijze uiterlijk 25 november 2023 in te dienen bij de colleges B&W van de deelnemende gemeenten.

Wijzigingen in vogelvlucht
Kort gezegd eist de gewijzigde wet dat er ter zake de volgende onderwerpen een voorziening is getroffen in de regeling, tussen haakjes wordt aangegeven waar dit reeds is opgenomen in de huidige regeling:

a. Toetreding (art. 34) *Ongewijzigd*
b. Wijziging (art. 36) *Ongewijzigd*
c. Uittreding (art. 35) *Ongewijzigd*

d.	Opheffing (art. 38)	*Gewijzigd*
e.	Zienswijze	*Nieuw*
f.	Evaluatie	*Nieuw*
g.	Inspraak	*Nieuw*
h.	Informatie en verantwoording (art. 16)	*Gewijzigd*
i.	Gewijzigde planning- en control-cyclus	*Gewijzigd*

De regeling Sociaal Werkleerbedrijf Midden Twente voorziet in bepalingen op het gebied van a t/m d en h. De vraag is dan of deze bepalingen in overeenstemming zijn met de bedoeling van de wetgever. Het Dagelijks bestuur is van mening dat dit wel het geval is bij a t/m c en derhalve niet tot wijzigingsvoorstellen gekomen. Voor wat betreft de zienswijze-, de evaluatie- en de inspraakbepalingen zullen zonder meer voorstellen moeten worden gedaan. Als het gaat om 'Opheffing' en 'Informatie en verantwoording', wordt een voorstel gedaan om artikel 16 en 38 te wijzigen, conform het model zoals vastgesteld in de regio Twente.
Met het oog daarop wordt voorgesteld in elk geval de volgende bepalingen op te nemen in de regeling:

Ad d. **Artikel xx Opheffing**

1. Deze regeling kan slechts worden opgeheven bij tenminste tweederde besluit van de deelnemende colleges.
2. Een besluit als bedoeld in het eerste lid, kan niet eerder worden genomen dan nadat het algemeen bestuur daarover zijn mening kenbaar heeft gemaakt.
3. In geval van een opheffing, zoals vermeld in het voorgaande lid, wordt het dagelijks bestuur belast met het opstellen van een liquidatieplan. Bij het opstellen van dit plan kan zo nodig worden afgeweken van de bepalingen in deze regeling. In het plan wordt voorzien in de personele gevolgen van de opheffing.
4. *Het liquidatieplan voorziet in de financiële gevolgen van de opheffing, inclusief de aflossing van aangegane leningen, de verdeling van de verplichtingen over de deelnemende gemeenten en in de gevolgen voor het personeel en de archieven.*
5. *Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de deelnemers en de raden van de deelnemende gemeenten gehoord hebbende, vastgesteld.*
6. *De gemeenten verbinden zich in geval van opheffing van de regeling tot uitvoering van dit liquidatieplan.*
7. *De organen van de regeling blijven, zo nodig, na de beëindiging van de regeling in functie, totdat de liquidatie is voltooid.*
8. *De opheffing gaat in op de eerste dag van de maand volgende op de datum van doorhaling in de registers.*

Toelichting: In het kader van uniformiteit binnen de regio Twente en ter voorkoming van onduidelijkheden, stelen we voor lid 1 en 2 te wijzigen in bovengenoemde leden 1 t/m 3.

Ad e. **Artikel xx Zienswijze**

1. Bij besluiten met een aanzienlijk financieel belang, politiek gevoelige besluiten of bij beleidsmatige keuzes, besluit het Algemeen bestuur of, hoe en wanneer de raden van de deelnemende gemeenten in het besluitvormingsproces betrokken worden.
2. Indien het Algemeen bestuur besluit dat de raden van de deelnemende gemeenten in het besluitvormingsproces om zienswijzen worden gevraagd, dan is op de zienswijzeprocedure artikel 35 eerste tot en met vierde lid van de Wgr van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat de termijn acht weken bedraagt.
3. Onverminderd het bepaalde in lid 2, worden de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid gesteld op besluiten van het Algemeen bestuur voorafgaand zienswijzen naar voren te brengen als een meerderheid van de raden van de deelnemende gemeenten hierom verzoekt.

Toelichting: In de wet, zie artikel 10, vijfde lid, wordt om een dergelijke bepaling gevraagd.

ad f. **artikel xxx Evaluatie**

1. Het Algemeen bestuur evalueert de regeling met de deelnemers en de raden van de deelnemende gemeenten en brengt hierover, uiterlijk een maand voorafgaande aan het eind van elke zittingsperiode van de gemeenteraad, aan de deelnemers en de raden van de deelnemende gemeenten verslag uit vergezeld van conclusies en aanbevelingen.

2. Het Dagelijks bestuur legt de onderzoeksvraagstelling voor de uit te voeren evaluatie, om zienswijzen voor aan de deelnemers en de raden van de deelnemende gemeenten. Artikel 35 eerste tot en met vierde lid van de wet zijn van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat de termijn acht weken bedraagt.
3. Het Algemeen bestuur stelt de onderzoeksvraagstelling vast.

Toelichting: In de wet, zie artikel 10, zevende lid in samenhang met artikel 11a, wordt om een bepaling als deze gevraagd.

Ad. g. **artikel xxxx Inspraak**
Bij de totstandkoming van (eigen) beleid kan aan ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden inspraak worden verleend, conform afdeling 3.4 Awb.

Toelichting: In de wet, zie artikel 10, zevende lid, wordt om een dergelijke bepaling gevraagd. Dit artikel is naar model van de werkgroep organisatierecht met een aanvulling inzake het Awb na ambtelijk overleg.

ad. h. **Artikel xxxxx Informatie en verantwoording**
1. Een verzoek om inlichtingen wordt schriftelijk ingediend bij het betreffende bestuursorgaan.
2. Het betreffende bestuursorgaan geeft de raden de door een of meer leden van die raden gevraagde inlichtingen:
   a. binnen één maand na ontvangst van het verzoek en
   b. overeenkomstig het reglement van orde van die raad voor zover dit niet in strijd is met het openbaar belang.
3. Een lid van het algemeen bestuur geeft het college dat hem heeft aangewezen en de raad van zijn gemeente mondeling of schriftelijk de door een of meer leden van het college onderscheidenlijk de raad gevraagde inlichtingen, op de in die gemeente gebruikelijke wijze.
4. Inlichtingen als bedoeld in artikel 17, tweede lid van de Wgr, wordt mondeling, schriftelijk of digitaal verstrekt.

Toelichting: Bij de wijziging van de Wgr wordt naast de al bestaande informatiestromen tussen raad en algemeen bestuur van de GR een nieuwe mogelijkheid toegevoegd namelijk de actieve informatieplicht van het algemeen bestuur aan de raden. Hiermee wordt invulling gegeven aan het bepaalde in de artikelen 16 eerste en tweede lid en artikel 17 derde lid van de Wgr.

Ad i. **Gewijzigde planning- en control-cyclus**
De P&C cyclus is gewijzigd per 1 juli 2022 en direct in werking getreden. Deze wijzigingen worden bij tekstueel gewijzigd naar aanleiding van bovenstaande overwegingen. Onderstaand een overzicht van de wijzigingen

Wat	Art. Wgr	Art. GR tekst	oud	nieuw
Kadernota	34b	30/31	Voor 15 april	Voor 30 april
Ontwerpbegroting	35	31/32	Acht weken	Twaalf weken
Begroting GS	34	28/29	1 augustus	15 september

Voorstel
Wij verzoeken u het AB voorstel vast te stellen voor de colleges van de deelnemende gemeenten met het verzoek zienswijzen te vragen aan de raden op het ontwerpbesluit tot wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Sociaal Werkleerbedrijf Midden Twente.

G.B.J. Raanhuis
Algemeen directeur a.i.

Bijlagen
- (Concept) Planning
- Concept Centrumgemeenteregeling ICT Hengelo_versie 4.0
- AB Voorstel_verzoek zienswijze te vragen aan raden

(Concept) Planning

Fase 1 Informatie en opinie Mei – augustus 2023

8 mei 2023	Eerste bespreking inzake wijzigingen
Juli/augustus 2023	Concept regeling bespreken met juristen deelnemende gemeenten

RESULTAAT VAN FASE 1: Concept regeling opstellen die klaar is om te delen met de gemeenteraden voor zienswijzen.

Fase 2 Kaderstelling September 2023

15 september 2023	DB stelt AB voorstel vast aan colleges met verzoek zienswijzen te vragen aan de raden op ontwerp wijziging regeling
15 september 2023	AB stelt ontwerp voorstel vast en aan colleges verzoek zienswijzen hierop te vragen aan de raden

RESULTAAT VAN FASE 2: Ontwerp voorstel gewijzigde GR ten behoeve van behandeling in de gemeenten (colleges vragen zienswijzen aan de raden).

Fase 3 Besluitvorming ontwerp Oktober - december 2023

Uiterlijk 1 oktober 2023	Collegebehandeling ontwerp voorstel GR i.v.m. zienswijzeprocedure raden
Uiterlijk 1 oktober – 24 november 2023	Zienswijze Raden aan de colleges. Indien gewenst zoeken de raden elkaar in deze periode op voor een gemeenschappelijke zienswijze. Indien gewenst vragen de raden het college of SWB Midden Twente aanvullende informatie of gelegenheid om met elkaar in gesprek te gaan.
Uiterlijk 1 december 2023	Terugkoppeling n.a.v. zienswijzen raden op het ontwerp, met een reactie hierop van de colleges.
Eerste week december 2023	Intern overleg en consultatie DB: informeren over zienswijze en voorstel hoe ermee om te gaan. Bespreken definitief voorstel AB

RESULTAAT FASE 3: Voorstel gewijzigde GR waarin de zienswijzen van de raden zijn meegenomen

Fase 4: Definitieve besluitvorming December 2023 – april 2024

6 december 2023	DB definitieve voorstel voor AB
21 december 2023	AB vaststellen definitieve wijziging GR voor 2/3 instemming colleges na toestemming raad
12 december 2023	Start collegebehandeling en procedure toestemming raad
Uiterlijk 1 april 2024	Collegebesluiten

RESULTAAT FASE 4: door 3 colleges vastgestelde gewijzigde GR 'Regeling SWB Midden Twente'

Fase 5: Implementatie mei 2024 – juli 2024

Voor 1 juli 2024	Indien quorum is behaald: bekendmaking GR

RESULTAAT FASE 5: Gepubliceerde gemeenschappelijke regeling.

datum	blad/aantal bladen	SWB Groep
4 september 2023	5/6	

AB voorstel

Inleiding
De gemeenschappelijke regeling Sociaal Werkleerbedrijf Midden Twente moet worden gewijzigd. Per 1 juli 2022 is de wet "Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen" in werking getreden. De wet versterkt de positie van gemeenteraden bij besluitvorming en de controlerende rol in gemeenschappelijke regelingen, door hen meer inspraak te geven bij het treffen van gemeenschappelijke regelingen en bij het nemen van besluiten door de besturen daarvan. Daartoe bevat de wet een aantal instrumenten. De wet moet uiterlijk 1 juli 2024 zijn geïmplementeerd in de gemeenschappelijke regelingen. De wijzigingen die hier worden voorgesteld beperkt zich tot hetgeen op grond van de wet Versterken van de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen noodzakelijk is.
Vanzelfsprekend wordt deze gelegenheid ook gebruikt om de gemeenschappelijke regeling waar nodig (tekstueel) te actualiseren en moderniseren, waaronder de gewijzigde planning- en control-cyclus.

Inhoud
Bijgevoegd is een eerste versie van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling. Op de punten die wijziging behoeven, zijn concrete wijzigingsvoorstellen opgenomen. Deze wijzigingen worden aan de raden van de deelnemende gemeenten voorgereden voor de zienswijze-procedure, zoals die per 1 juli 2022 in de wet is ingevoerd. Concreet betekent dit dat de raden wordt gevraagd om een zienswijze ter zake de voorstellen. De zienswijze zal worden betrokken bij de besluitvorming over de wijziging van de regeling, ter zake waarvan de raden eind 2023 begin 2024, een voorstel tot goedkeuring zal worden voorgelegd. Het voornemen is om de nieuwe regeling, in overeenstemming met de bedoeling van de wetgever, per 1 juli 2024 in werking te laten treden.

Voorbereiding tekst
In Twents verband is nagedacht over meer uniforme bepalingen die gebruikt kunnen worden in alle gemeenschappelijke regelingen. Voorts heeft er een kennissessie over de gewijzigde Wgr plaatsgevonden op 11 januari jl. met een afvaardiging van alle Twentse raden. De opbrengst van deze bijeenkomst is meegenomen in deze regeling. De regionale werkgroep organisatierecht heeft hiervoor de tekstvoorstellen gedaan. In deze regeling zijn deze zoveel mogelijk overgenomen.

Zienswijzeprocedure
Voor de goede orde, de tekst is ambtelijk/bestuurlijk voorbereid. Bijgaand de tekst van de regeling waarin d.m.v. de functie 'wijzigingen bijhouden' inzichtelijk is gemaakt welke wijzigingen in de tekst worden voorgesteld. Ter zake wordt de raad gevraagd een zienswijze te formuleren, of niet natuurlijk. Het verzoek is om deze zienswijze uiterlijk 25 november 2023 in te dienen bij de colleges B&W van de deelnemende gemeenten.

Voorstel
Wij stellen u voor de colleges van de deelnemende gemeenten te verzoeken om zienswijzen te vragen aan hun raden aangaande het ontwerpbesluit tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Sociaal Werkleerbedrijf Midden Twente.

Het dagelijks bestuur van SWB Midden Twente,

G.G. Gerrits
Voorzitter

G.B.J. Raanhuis
Secretaris

datum	blad/aantal bladen	SWB Groep
4 september 2023	6/6	

AB besluit

Het Algemeen bestuur van SWB Midden Twente stelt het ontwerp voorstel van het Dagelijks bestuur vast aangaande het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling Sociaal Werkleerbedrijf Midden Twente en verzoekt de colleges van de deelnemende gemeenten hun raden om een zienswijze te vragen.

Hengelo, 15 september 2023

Het algemeen bestuur van SWB Midden Twente,

G.G. Gerrits
Voorzitter

G.B.J. Raanhuis
Secretaris