OMWB	
Programma	4.
Portefeuillehouder	B. Jacobs
Doel	Het doel van de OMWB is het minimaliseren van de belasting op het milieu en het voorkomen van gevaarlijke situaties.
Activiteiten (onder andere)	De OMWB maakt omgevingsvergunningen voor de deelactiviteit milieu en controleert of bedrijven zich aan de regels houden. Verder doet de OMWB advies werkzaamheden op de verschillende wettelijke milieutaakvelden voor de deelnemers.
Vestigingsplaats	Tilburg
Betrokkenen	De OMWB is een gemeenschappelijke ambtelijke dienst van 25 gemeenten in Midden- en West-Brabant en de provincie op het gebied van milieu: Altena, Alphen-Chaam, Baarle-Nassau, Bergen op Zoom, Breda, Dongen, Drimmelen, Etten-Leur, Geertruidenberg, Gilze en Rijen, Goirle, Halderberge, Heusden, Hilvarenbeek, Loon op Zand, Moerdijk, Oisterwijk, Oosterhout, Roosendaal, Rucphen, Steenbergen, Tilburg, Waalwijk, Woensdrecht, Zundert, provincie Noord-Brabant
Reden aangaan verbinding	In 2009 hebben het Rijk, het Interprovinciaal Overleg (IPO) en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) afgesproken om de opschaling van de handhaving en de vergunningverlening samen op te pakken. Hierbij worden in heel Nederland 28 regionale uitvoerings- of omgevingsdiensten opgericht. Gezamenlijk vormen deze 28 diensten een landelijk dekkend netwerk die de milieutaken voor gemeenten en provincies uitvoeren. De OMWB is een van die regionale uitvoeringsdiensten. het toezicht op de VROM-regelgeving uitvoert en eventuele sancties voorbereid.
Uittredingsbepalingen	Deelname aan de OMWB is een wettelijke verplichting
Bestuurlijk belang	Dankzij de bundeling van kennis en expertise binnen één organisatie, kan de OMWB beter reageren op de steeds complexere milieuwet- en -regelgeving. De omgevingsdiensten maken de overheid slagvaardiger als vergunningverlener en handhaver.
Financieel belang	
Risico totaal	
Eigen Vermogen Vreemd vermogen Resultaat	(alle bedragen x 1000) 1 januari 2021: € 2.325 — 1 januari 2023: € 2.829 31 december 2021: € 2.918 — 31 december 2023: € 3.163 1 januari 2021: € 3.480 — 1 januari 2023: € 3.004 31 december 2021: € 3.285 — 31 december 2023: € 2.560 2021: € 164 2022: € 0
Jaarstukken tijdig ingediend	Ja
Inhoudelijke aandachtspunten, Beleidsvoornemens	De belangrijkste taken, werkzaamheden en aandachtspunten zijn: T.a.v. de VTH-taakuitvoering: • Steeds meer risicogerichte en resultaatgerichte toezicht en handhaving. • Onze inzet zal meer en meer georganiseerd worden rondom maatschappelijke thema's en risico's in de leefomgeving, zoals Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS) en energie, ketens van asbest, grond en afvalstromen vanuit omgevingswaarden van een gebied. • Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet verschuift het bevoegd gezag voor bodem en ondergrond en daarmee de VTH-(basis)taken voor een groot deel van provincie naar de gemeenten. • Door de Omgevingswet verwachten we na 2022 een verschuiving van minder vergunningverlening naar meer toezicht en handhaving. • Het maken van een kwalitatief goede en juridisch houdbare afweging in plaats van het toetsen aan normen. • Een rol in het vooroverleg samen met het bevoegd gezag en andere stakeholders. En daarmee het leveren van (VTH-)expertise aan de voorkant van een aanvraag. • Een adviserende rol in de (regionale) beleidsvorming van omgevingsvisies en -plannen. • Meer focus op monitoring van data van omgevingskwaliteit om de kwaliteit in de leefomgeving te kunnen volgen en maatregelen te kunnen beoordelen. • Een rol in het definiëren van gewenste omgevingswaarden (gebiedsafhankelijk) in gemeentelijke visies en plannen. Aangevuld met een uitvoerbare monitoringsstrategie die omgevingswaarden kunnen controleren en monitoren (in tijd). T.a.v. de specialistische taakuitvoering:

<table>
<tr><td></td><td>• Geluid: gemeenten zijn verplicht om uiterlijk 1 juli 2023 de basisgeluidemissie voor de gemeentelijke wegen met meer dan 4.500 motorvoertuigen per etmaal vast te stellen.
• Geluid: de rekensystematiek voor gezoneerde industrieterreinen verandert.
• Externe veiligheid: het wegvallen van de IOV (Impuls Omgevings Veiligheid)-
subsidie per 2021 wordt door het Rijk gecompenseerd door een extra uitkering in het gemeentefonds. Deze is niet specifiek geoormerkt voor externe veiligheid.
• Lucht: schone en gezonde lucht is een actueel thema. Geur in de leefomgeving speelt daarbij ook een grote rol, maar omdat hiervoor referentiekaders voor aanvaardbare hinderniveaus ontbreken (denk hierbij aan industriële geur, particuliere houtstook, horeca, agrarisch/dierverblijven,et cetera), dient dit lokaal te worden geregeld of vastgelegd in het omgevingsplan.
• Voor alle milieuspecialismen (geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid en bodem) geldt dat deze worden verwerkt in omgevingsplannen.</td></tr>
<tr><td>Financiële aandachtspunten, Beoordeling begroting</td><td>Ontwerpbegroting 2023
De hoofdlijnen van de ontwerpbegroting zijn:
• Er is een gezond en beheersbaar financieel beeld, dat in lijn ligt met de voorafgaande jaren;
• Het uurtarief stijgt van € 95,00 naar € 97,00
• De productieve uren worden geraamd op 345.000 (begroting 2022: 338.500).
• De begrote omzet stijgt van € 35,3 miljoen (2022) naar € 35,7 miljoen.
• De begrote personele formatie daalt van 304 naar 294 fte. Hiervan is 18% overhead.

Bijzonderheden
De OMWB heeft een kosteneffectiviteitsonderzoek laten uitvoeren (‘Van goed naar Beter’). In de begroting 2022 zijn naar aanleiding hiervan netto € 200.000 besparingen opgenomen. In de ontwerpbegroting 2023 komen er netto structureel € 478.000 besparingen bij. Dit bestaat uit:
- € 150.000 minder formatie op vergunningtaken (minder kosten),
- € 528.000 uit te werken maatregelen (minder kosten). De concretisering hiervan volgt nog.
- € 200.000 extra kosten kwaliteitsmanagement.
Daarnaast heeft de OMWB incidentele kosten van € 250.000 opgenomen voor een kwaliteitsmanagementsysteem, net als in 2022.

De OMWB werkt op basis van de zogenoemde MWB-norm (Midden- en West Brabant norm). De MWB-norm is een professioneel aanvaardbaar minimum ambitie- en kwaliteitsniveau voor het uitvoeren van de wettelijke inrichtingsgebonden basistaken (vergunningverlening, hercontroles, repressieve acties, milieuklachtenbehandeling, bezwaar- en beroepsprocedures en opslagen) en de wettelijke niet-inrichtingsgebonden basistaken asbest, bodem en ketengericht milieutoezicht. De wijzigingen n.a.v. MWB-norm zijn doorgevoerd in de begroting 2023. Dit heeft voor zeven deelnemende gemeenten invloed op het inbreng volume. Op het inbreng volume van de Gemeente Bergen op Zoom heeft de MWB-norm geen invloed.

Het Algemeen Bestuur van de OMWB heeft het niveau van het weerstandsvermogen genormeerd tussen 4% en 6% van de omzet. De begrote algemene reserve eind 2023 bedraagt € 1,93 miljoen en dat is 5,5% van de begrote omzet.
Daarnaast is de financiële waarde van de gewogen risico’s € 1,905 miljoen. De algemene reserve is daarmee groter dan de voorziene risico’s; de weerstandsratio is 1,01 en scoort een voldoende. Dat was voorheen nog onvoldoende. De verbetering komt voort uit een lager risicoprofiel en een hogere algemene reserve.

Concept-Jaarrekening 2021
Het resultaat is positief, en dat was tegen de verwachting in. Met de 2e burap 2021 werd een verlies voorzien van € 200.000, maar het resultaat leidt tot een plus van € 164.000.
Op een omzet van € 35,2 miljoen bedraagt het resultaat 2021 0,5% van de gerealiseerde omzet.
De OMWB realiseerde 334.300 declarabele uren (primitieve begroting 2021: 338.500).
De gemiddelde declarabiliteit was 1.365 uren per persoon (norm: 1.350), ondanks een licht hoger ziekteverzuim van 5,1%.

De belangrijkste risico’s die de OMWB benoemt in de jaarrekening zijn de problematiek op de arbeidsmarkt, de Omgevingswet en het project kosteneffectiviteit ‘Van goed naar beter’, waarin besparingsopgaven gerealiseerd moeten worden.</td></tr>
<tr><td>Financieel overzicht</td><td>
<table>
<tr><td>OMWB
(alle bedragen x €1000)</td><td>Begroting 2021</td><td>Resultaat 2021</td><td>Begroting 2023</td><td>Ontwerpbegroting 2024</td></tr>
<tr><td>Totaal GR</td><td>34.901</td><td>164</td><td>35.585</td><td>35.628</td></tr>
<tr><td>Bijdrage gemeente</td><td>1.535</td><td></td><td>1.404</td><td>1.415</td></tr>
</table>
</td></tr>
<tr><td>Overige aandachtspunten</td><td>De zienswijze is regionaal voorbereid. De financiële punten zijn gebaseerd op het advies van het P&C-panel. De beleidsmatige punten zijn aangedragen door een werkgroep waarin 10 West-Brabantse gemeenten zijn vertegenwoordigd.</td></tr>
</table>

Voorstel:
Gelet op bovenstaande aandachtspunten, wordt geadviseerd om de volgende zienswijze in te dienen.

Aan de OMWB vragen om duidelijkheid te verstrekken over welke maatregelen op welke wijze in de begroting worden verwerkt om de € 500.000 aan besparingsmaatregelen te effectueren;

De OMWB geeft in haar ontwerpbegroting reeds aan dat twee aanvullende ontwikkelingen risico's opleveren die nog niet te kwantificeren te zijn: de impact van de bevoegdheidsverschuiving VTH-bodemtaken van provincie naar gemeenten en de stijgende inflatie. Naar aanleiding aan de OMWB vragen om kritisch te kijken naar de risicotabel en of de risico's in voldoende mate zijn meegenomen.

Aan de OMWB vragen om een analyse uit te voeren op de gerealiseerde gemiddelde declarabiliteit en wat dit mogelijk voor een effect heeft in 2022 en verder. Met als doel een zo goed mogelijke norm als uitgangspunt te hebben voor toekomstige begrotingen.