



Besluitvorming toetreding Duiven en Westervoort tot Circulus BV

Informatiebijeenkomst raad Duiven 5 maart 2024

Inhoud

1. Aanleiding en proces tot nu toe
2. Waarom toetreden/samenwerken met bestaande overheidsorganisatie?
3. Wie is Circulus?
4. Hoe ziet de samenwerking en organisatie er uit, en wie doet wat?
5. Wanneer? Planning

5 maart.2024

2

Aanleiding voor onderzoek uitvoeringsorganisatie inzameling huishoudelijk afval

- Gemeenten hebben wettelijke zorgplicht én ambities duurzaamheid en circulariteit
- Inzameling uitbesteed aan 'de markt' (PreZero), contracten lopen af. Recente aanbesteding 1 aanbieder
- Verwerking en onderhoud ondergrondse containers apart uitbesteed aan meerdere (markt)partijen

Kwetsbare situatie en organisatie

- Door (nog) geen strategische keuze: korte inzamelcontracten, belasting ambtelijke organisatie, risico voor continuïteit
- Gewenst: flexibiliteit en meedenkende samenwerkingsorganisatie voor behalen doelen “van afval naar grondstoffen”, circulariteit, et cetera
- Zoeken naar juiste (type) uitvoeringsorganisatie
 - a. gemeentelijke dienst
 - b. uitbesteden aan markt
 - c. samenwerken bestaande overheidsorganisatie

5 maart.2024

3

Proces tot nu toe

- Eind 2021-begin 2022: wethouders een eerste strategische verkenning (collegebesluit 2022)
- Na raadsverkiezingen traject november 2022 weer opgepakt
Nieuwe colleges en portefeuillehouders (Hans Sluiter en Gemma Tiedink, nu Joyce Zwaga)
- Bijeenkomst afdelingen 1Stroom op 3 januari 2023: verwachtingen van de uitvoeringsorganisatie
- **Raadsinformatie**: 16 jan / 24 jan 2023 Westervoort / Duiven. 27 juni / 4 juli 2023 Westervoort / Duiven
- Collegebesluit eind oktober 2023: **aansluiten bij bestaande overheidsorganisatie goede richting (kennisgeving aan de raad)**
- Start verkenning Circulus en Rova november 2023
- Rova stapt terug: logistieke uitvoerbaarheid vergt vestiging (locatie) én daarom grotere schaal in regio
- Uitwerking samenwerkings- en toetredingsvoorstel Circulus
Operationele start per 1 januari 2025

5 maart.2024

4

Waarom? Voordelen van overheid gedomineerd inzamelen door aansluiten bij Circulus BV

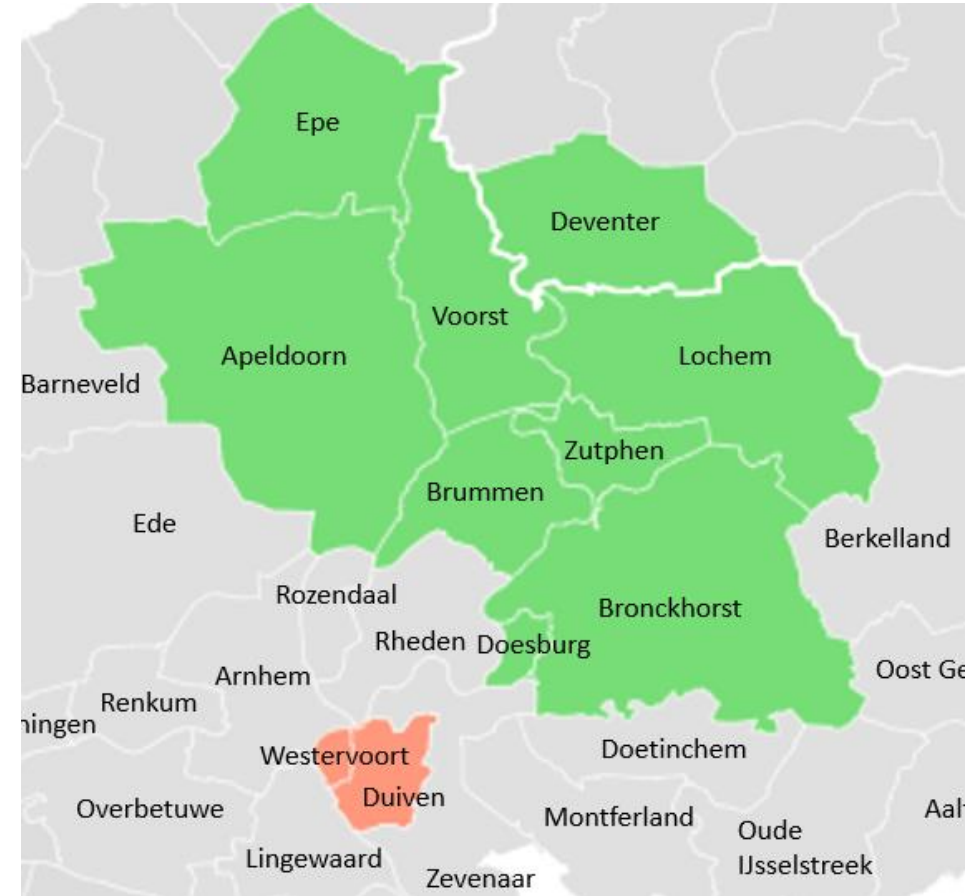
- Meer **flexibiliteit** bij veranderingen die gewenst zijn om VANG doelstellingen te behalen
- Vermindering **kwetsbaarheid** uitvoering en **professionele ondersteunende** functies Circulus
- Door **lange termijn samenwerking** gaat kennis en ervaring niet verloren (een risico bij wisseling van private partij indien periodiek moet worden aanbesteedt).
- Meer **grip op de kosten** en tariefstructuur (stabiele tarieven gebaseerd op werkelijke kosten)
- **Zeggenschap** als opdrachtgever en in de aansturing van de BV door aandeelhouderschap
- **Duurzaamheid en circulariteit** zijn centrale thema's in strategie en bedrijfsvoering Circulus

5 maart.2024

5

Wie is Circulus?

- Overheidsvennootschap (BV) afvalbeheer (9 gemeenten) en beheer openbare ruimte (5)
- Van en voor de deelnemende gemeenten
- Verzorgingsgebied ruim 475.000 inwoners
- 2 hoofdlocaties ([Apeldoorn](#) en [Zutphen](#)) en 5 nevenlocaties
- 6 moderne recyclepleinen
[Apeldoorn](#), [Deventer](#), [Zutphen](#), [Vaassen](#) en [Doesburg](#). [Lochem](#)
- 730 medewerkers
[323 vaste dienst](#), [407 sociale werkgelegenheid of -activering](#)
- Eigen voertuigen park (verduurzaming elektrificatie 2023 circa 30%, 2025 60%, 2030 80%)



5 maart.2024

6

Hoe? Wat omvat het besluit: enkele elementen toegelicht

- Gemeente wordt **aandeelhouder** Circulus BV
- **Betrokkenheid** via aandeelhouderschap, opdrachtgeverschap en diverse kennis- en overlegplatforms (bestuurlijk en ambtelijk)
- De inzameldiensten (en ondersteunende taken) worden door Circulus uitgevoerd (DVO)
- Inzameldienstverlening wijzigt voor de inwoners niet (gemeente bepaalt)
- Inwoners ontvangen afvalkalender, pas, contact via KCC Circulus (nu PreZero)
- Beperkte gevolgen voor 1Stroom organisatie
- Afvalbrengstations: voor nu ongewijzigd. Gezamenlijke verkenning van mogelijkheden
- Samenwerkingsrelatie met één (inzamel)dienstverlener
- Financiële vergelijking: budget neutraal, met perspectief
- Verwerven aandelen Duiven € 645.000

5 maart.2024



Wie doet wat?

- Gemeenten bepalen autonoom hun eigen afval- en grondstoffenbeleid. Circulus adviseert.
- Duiven en Westervoort zijn met 1Stroom voor afvalbeheer een regiegemeente
Dit wijzigt niet. De relatie: meer samenwerking, kennisdelen, ambities realiseren
- In plaats van regie op veel verschillende contracten met meerdere partijen,
één dienstverleningsovereenkomst voor alle activiteiten met Circulus
- Circulus ontzorgt
 - Alle taken op het gebied van inzameling, transport en (aanbesteden van) be- en verwerking.
 - Container management (beheer, onderhoud en instandhouding inzamelvoorzieningen/containers)
 - Klant-contact-centrum en afwikkelen klachten en meldingen, communicatie
 - Registratie en monitoring (input voor afvalstoffenheffing afdeling belastingen)
- Afvalbrengstations: voor nu ongewijzigd. Gezamenlijke verkenning van mogelijkheden

5 maart.2024



Wanneer? Planning besluitvormingsproces

	Duiven	Westervoort
College informeren	13-feb	
College (voorgenomen) besluit	20-feb	
Raad informatie	5-mrt	28-feb
Raad ronde tafel	12-mrt	
Werkbezoek Circulus	5-apr	
Debat (Duiven), commissie (Westervoort)	9-apr	9-apr
Raadsbesluit	23-apr	22-apr

• Besluitvormingsstukken

- Collegevoorstel (ontwerpbesluit) en raadsvoorstel
- Bijlage A. Toelichting samenwerking
- Bijlage B. Voorstel Circulus met bijlagen
- Bijlage DVO C (financiën) niet openbaar

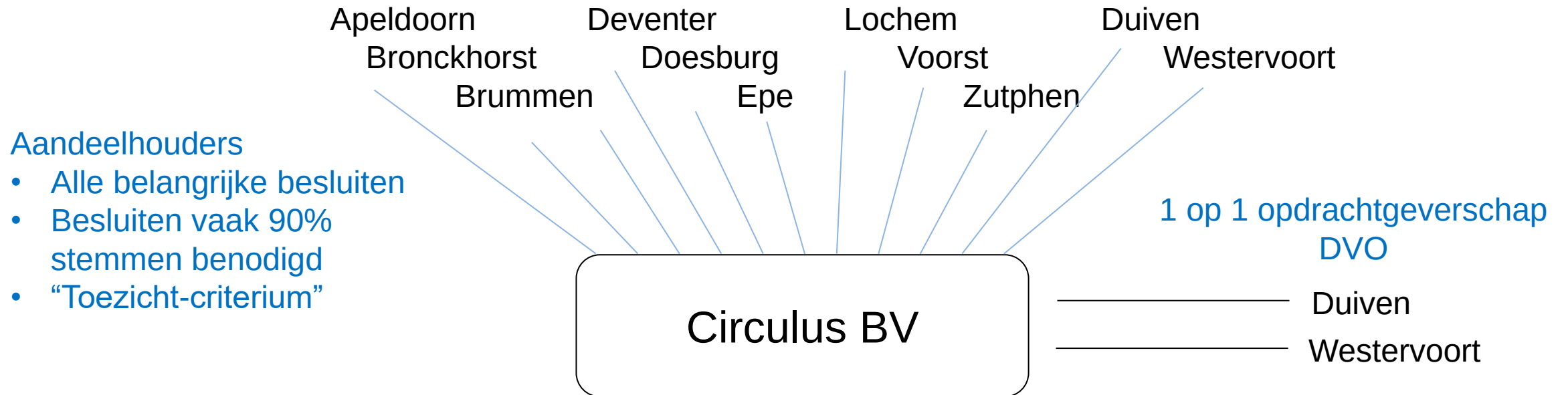
- Na raadsbesluit: definitieve besluit door colleges en instemmen deelnemende gemeenten in AVA Circulus
- Voorbereiding van operationele start per 1/1/2025
- Circulus bereidt implementatie voor in samenwerking met 1Stroom

5 maart.2024

9

Bijlage

Toetreden tot Circulus en de governance (besturingsmodel)



5 maart.2024

10

Bijlage

Governance: invloed en zeggenschap gemeente

- Pijlers van de samenwerking zijn:
 - de statuten van Circulus.
 - meerjaren strategieplan van Circulus;
 - dienstverleningsovereenkomst (DVO delen A, B en C);
- AvA gekwalificeerde meerderheid (90%) o.m.
 - vaststellen jaarbegroting, kasstroom- en resultatenprognose en bijbehorend businessjaarplan en investeringsplan
 - vaststellen jaarrekening
 - In belangrijke mate wijzigen van aard van werkzaamheden
 - oprichten van, deelnemen in, overnemen van of het gaan voeren van het bestuur over andere onderneming
 - wijziging van de statuten van de vennootschap
 - benoeming directeuren.
- Schorsing en ontslag directeur (2/3 stemmen)

5 maart.2024

11