RAADSVOORSTEL

Onderwerp : Verhoging budget voor herinrichting Heilweg

Zaak- & documentnr. : Z/21/085202/201561219
Portefeuillehouder : P.J.H. Pennekamp
Opsteller : Joris Bergman
Afdeling : Realisatie & Beheer
Telefoonnr.

Samenvatting

De verharding in de Heilweg is toe aan groot onderhoud. Dit onderhoud is al een aantal jaren uitgesteld en wordt nu dringend. Wanneer een weg aan groot onderhoud toe is, wordt er integraal gekeken naar wensen en mogelijke kansen die dit met zich meebrengt. Zo is er een jarenlange wens om de weg verkeersveiliger te maken. Daarnaast bestaat in gemeente Westervoort de ambitie om duurzamer te worden en de biodiversiteit te vergroten. Een grootschalige herinrichting van de Heilweg biedt een kans om dit alles te verwezenlijken. Hiervoor is in de voorjaarsnota 2020 budget vastgesteld. Tijdens de voorbereiding is gebleken dat door de gestegen prijzen als gevolg van de pandemie en de huidige oorlog, de gekozen variant niet is uit te voeren voor het beschikbare budget.

Beslispunten

De gemeenteraad besluit om :

1. In te stemmen met een grootschalige herinrichting van de Heilweg vanaf de Rivierenweg tot en met het Horsterpark.
2. Hiervoor € 55.745,- extra budget beschikbaar te stellen.
3. Dit krediet op te nemen in de voorjaarsnota 2022.

Aanleiding

In de voorjaarsnota 2020 is een budget van € 1.075.000,- opgenomen om de herinrichting van de Heilweg uit te voeren. Dit zijn de totale geraamde kosten voor de voorbereiding, onderzoeken en uitvoering van dit project.

Rond de zomer van 2021 heeft er middels een enquête een belevingsonderzoek plaatsgevonden voor aan- en omwonenden en overige direct belanghebbenden. Dit was de eerste kennismaking met het project en hiermee konden de respondenten hun wensen kenbaar maken. Op basis van deze wensen en de technische eisen vanuit gemeente Westervoort, is er in het najaar van 2021 een eerste schetsontwerp afgerond. Om na te gaan of het schetsontwerp past binnen de businesscase, is er een raming gemaakt. Deze raming resulteerde in een benodigd budget voor uitvoering van € 1.300.000,-. Hierin waren de voorbereidingskosten en kosten voor toezicht niet inbegrepen. Ook waren op dit moment de uitkomsten van de onderzoeken (boom effect analyse, asfalt- en bodemonderzoek) nog niet bekend.

Omdat dit schetsontwerp niet paste binnen het beschikbare budget, is er voor gekozen om de geplande informatieavond van november 2021 uit te stellen tot het voorjaar van 2022. Immers moesten eerst de resultaten van de onderzoeken bekend worden. Wanneer dit gunstig zou uitvallen, zou dit een positief effect op de raming kunnen hebben.

Helaas bleek dit niet het geval. De uitkomsten van de onderzoeken zijn ongunstig en dat resulteert in een nog hogere raming. Inmiddels zijn aan deze raming ook de kosten voor voorbereiding en toezicht opgenomen. Het totale benodigde budget is nu € 1.600.000,-. Voor een deel van de hogere kosten zijn middelen gevonden. Hierover meer onder financiën.

Er is naar aanleiding van de uitkomst van de raming onderzocht of het ontwerp versoberd kan worden. Dit is niet het geval. Het ontwerp dat nu is opgesteld gaat al uit van een doelmatige en versoberde inrichting.

Twee overige scenario's

Asfaltonderhoud
De aanleiding van dit project is in de basis ontstaan vanuit de slechte staat van de weg. Er kan gekozen worden om weer tijdelijk klein onderhoud te verrichten totdat er meer budget beschikbaar wordt gesteld. De voorziening van € 91.000,- die hiervoor reeds als dekking beschikbaar is gesteld in de voorjaarsnota 2020, dekt hiervoor de kosten.

Gedeeltelijke herinrichting
Er kan ook gekozen worden voor een volledige herinrichting van een deel van de Heilweg. Te denken valt aan het deel vanaf de Rivierweg tot aan de Lange Gewant. In afwachting van een vervolg budget, wordt later het deel van de Lange Gewant tot aan het Horsterpark opgepakt. De kosten hiervoor ramen we op € 1.075.000,-. Dit is het reeds beschikbare budget.

Planning

Vaststelling extra budget voorjaarsnota	juli	2022
Informatieavond eerste ontwerp	september	2022
Vaststellen definitief ontwerp	november	2022
Informatieavond definitief ontwerp	november	2022
Start aanbesteding	februari	2023
Start uitvoering	mei	2023
Oplevering	november	2023

Beoogd effect

Met het herinrichten van de gehele Heilweg bieden wij een verkeersveilige oplossing voor met name het langzame verkeer zoals schoolgaande kinderen. Hiermee sluiten wij aan bij de wensen van respondenten van het belevingsonderzoek. Ook werken wij hiermee aan ambitie- en duurzaamheidsdoelstellingen.

Argumenten

1.1 Hiermee wordt een veilige en duidelijke fietsverbinding gecreëerd
Schoolgaande kinderen van en naar het Candea college maken veel gebruik van de Heilweg als fietsverbinding. De fietser krijgt tot aan het Horsterpark een duidelijke en ruime plek op de rijbaan. Hiermee wordt aangesloten op de bestaande fietsstructuren van de Rivierweg en het Horsterpark.

Wanneer er gekozen zou worden om enkel plaatselijk asfaltreparaties uit te voeren, blijft de situatie zoals deze nu is. De veiligheid van de fietser wordt daarmee niet vergroot.

Wanneer er gekozen zou worden om enkel een deel van het tracé volledig te herinrichten, wordt enkel op een deel van de Heilweg de veiligheid van de fietser vergroot.

1.2 De verkeersveiligheid wordt hiermee verhoogd op het gehele tracé

De Heilweg krijgt een eenduidige inrichting volgens de 30 km/u richtlijnen van het CROW. Door het gehele tracé zo in te richten, sluit dit aan bij de verwachting van de weggebruiker en wordt daarmee de veiligheid vergroot.

Wanneer er gekozen zou worden om enkel plaatselijk asfaltreparaties uit te voeren, blijft de situatie zoals deze nu is. De snelheid en inrichting blijven gelijk, wat de veiligheid niet bevordert.

Wanneer er gekozen zou worden om enkel een deel van het tracé volledig te herinrichten, wordt enkel op een deel van de Heilweg de verkeersveiligheid vergroot. Er zijn dan twee type inrichtingen wat verwarrend kan werken.

1.3 Hiermee voldoen wij aan de klimaatdoelstelling van dit gebied

Door de Heilweg over dit hele gedeelte af te koppelen, wordt er veel water in het gebied vastgehouden. Daarnaast kunnen de systemen (links en rechts van de watergang van het Waterschap langs de Knibbelwart) met elkaar communiceren zodat de berging gelijk verdeeld wordt over het gehele gebied.

Wanneer er gekozen zou worden om enkel plaatselijk asfaltreparaties uit te voeren, blijft de situatie zoals deze nu is. Het hemelwater loost dan nog op het huidige rioolstelsel.

Wanneer er gekozen zou worden om enkel een deel van het tracé volledig te herinrichten, wordt enkel op een deel van de Heilweg afgekoppeld. Hiermee wordt niet volledig voldaan aan de klimaatdoelstellingen van dit gebied.

1.4 Hiermee komen wij aan de wensen van alle omwonenden tegemoet

Tijdens het belevingsonderzoek zijn aan- en omwonenden en overige belanghebbenden geconsulteerd en zijn er wensen naar voren gekomen. Waar mogelijk hebben wij deze wensen opgenomen in het ontwerp (afhankelijk van tijd, geld en kwaliteit).

Wanneer er gekozen zou worden om enkel plaatselijk asfaltreparaties uit te voeren, of wanneer er gekozen wordt om enkel een deel van het tracé volledig te herinrichten, blijft de situatie (deels) zoals deze nu is. Mogelijk sluit dit niet aan bij de verwachtingen van de aan- en omwonenden en overige belanghebbenden.

1.5 Hiermee wordt eenmaal overlast veroorzaakt

Belanghebbenden zullen enkel eenmaal overlast ervaren, omdat het project in één keer wordt afgerond. Daarna is de Heilweg klaar voor de toekomst en zal er de komende 10 tot 15 jaar geen onderhoud gepleegd hoeven te worden.

Wanneer er gekozen zou worden om enkel plaatselijk asfaltreparaties uit te voeren, ervaren de belanghebbende voor korte duur overlast. Echter, het asfalt op de Heilweg zal binnen 2 jaar helemaal vervangen moeten worden. Dan wordt er nogmaals overlast veroorzaakt. Het onderhoud en de herinrichting wordt dan over enkele jaren verspreid. Dit kan onrustig zijn voor de direct aanwonenden.

Wanneer er gekozen zou worden om enkel een deel van het tracé volledig te herinrichten, zullen belanghebbenden twee maal voor een langere tijd overlast ervaren. Ook hiervoor geldt dat het onderhoud en de herinrichting dan over enkele jaren wordt verspreid. Dit kan onrustig zijn voor de direct aanwonenden.

1.6 *Dit is het meest kosten efficiënt*
Door de herinrichting op de gehele Heilweg uit te voeren en integraal op te pakken, kunnen kosten bespaard worden. Bijvoorbeeld: Eenmaal aanbestedingskosten en efficiëntere uitvoeringskosten.

Wanneer er gekozen zou worden om enkel plaatselijk asfaltreparaties uit te voeren, worden er nu kosten gemaakt voor een tijdelijke oplossing. Uiteindelijk moet de asfaltverharding binnen 2 jaar alsnog vervangen worden door klinkers. Er worden dan feitelijk dubbele kosten gemaakt.

Wanneer er gekozen zou worden om enkel een deel van het tracé volledig te herinrichten, worden er dubbele kosten gemaakt. Bijvoorbeeld: Tweemaal aanbestedingskosten en dubbele uitvoeringskosten.

2.1 *Hiermee kan de gehele Heilweg worden ingericht volgens de richtlijnen van het CROW en de ambitie van gemeente Westervoort om duurzamer te worden.*
Het budget is toereikend om aan de doelmatige en minimale eisen en wensen te voldoen. Zo wordt er voldaan aan de huidige richtlijnen vanuit de CROW en is er rekening gehouden met het onderhoudsniveau dat geldt binnen de gemeente. Ook is de inrichting duurzamer en is de biodiversiteit vergroot. De weg is hiermee toekomstbestendig.

Kanttekeningen

2.1 Binnen de begroting moet extra krediet beschikbaar worden gesteld
De extra middelen moeten in de begroting worden vrijgemaakt en hebben daarmee direct invloed op het herstelplan.

Financiële paragraaf

Omschrijving	Kosten	Baten
Kosten voorbereiding en uitvoering	€ 1.600.000,-	
Reeds beschikbaar gesteld budget		€ 1.075.000,-
Rehabilitatieplan wegen 2018		€ 184.000,-
Extra dekking vanuit het watertakenplan		€ 150.000,-
Dekking vanuit het fietspadenplan		€ 135.255,-
Extra benodigd budget		€ 55.745,-

Voor de rioleringswerkzaamheden is een budget beschikbaar van € 825.000,-. Dit blijkt niet voldoende door de tegenvallende onderzoeksresultaten. Er is een extra bedrag nodig van € 150.000,-. Dit betekent een jaarlijkse kapitaallast van € 5.500,- en wordt gedekt uit de voorziening tariefegalisatie riolering.

Uit bovenstaande blijkt dat er nog een aanvullend budget nodig is van € 55.745. Dit betekent een jaarlijkse kapitaallast van € 2.045,-.

Kans: Op dit moment zijn wij nog bezig met een subsidie aanvraag. Mogelijk wordt daarbij vanuit provincie Gelderland nog € 50.000,- beschikbaar gesteld. Dit is nu nog erg onzeker en laten wij derhalve buiten beschouwing. De voorbereiding moet doorgaan in verband met de slechte toestand van het asfalt.

Relatie met het herstelplan
Deze extra uitgaven passen niet binnen het herstelplan. Hiervoor moet extra ruimte binnen de begroting worden gevonden. De benodigde extra middelen worden in de Voorjaarsnota aangevraagd.

Participatie en communicatie

De aan- en omwonenden en overige direct belanghebbenden zoals de school en de gehandicaptenraad, zijn geconsulteerd middels en enquête. Een zogenaamd belevingsonderzoek waarmee men wensen kenbaar kon maken omtrent de voorgenomen herinrichting van de Heilweg. Waar mogelijk hebben wij deze wensen ingepast in het ontwerp. Als dit niet mogelijk bleek zijn wij daar gemotiveerd van afgeweken en is dit teruggekoppeld aan de respondenten.

Verder worden er twee informatieavonden gepland. Op de eerste avond wordt het schetsontwerp getoond. Hierbij is nog ruimte voor verbetering van het plan. Op de tweede avond zal het ontwerp getoond worden zoals het uitgevoerd gaat worden.

Duurzaamheid
Gemeente Westervoort heeft de ambitie uitgesproken om duurzamer te worden. Het volgende is in het ontwerp opgenomen:

- Dit ontwerp draagt bij aan een duurzamere omgeving en klimaatadaptatie, omdat het regenwater opgevangen en geborgen wordt in dezelfde omgeving.

- Dit ontwerp draagt bij aan duurzaamheid omdat er gebakken klinkers worden gebruikt die een (nagenoeg) oneindige levensduur hebben.

- Dit ontwerp draagt bij aan duurzaamheid omdat er een veilige situatie voor schoolgaande kinderen wordt gecreëerd rondom de basisschool.

- Dit ontwerp draagt bij aan duurzaamheid omdat er meer groen wordt aangeplant wat hittestress vermindert.

Biodiversiteit
Gemeente Westervoort heeft de ambitie uitgesproken om de biodiversiteit binnen de gemeente te vergroten. Het volgende is in het ontwerp opgenomen:

- Met dit ontwerp wordt de biodiversiteit vergroot, want de herinrichting biedt de mogelijkheid om variatie aan te brengen in het groen. Dit draagt bij aan de luchtkwaliteit, waterhuishouding en diversiteit in fauna.

Westervoort, 14 juli 2022

Burgemeester en wethouders van Westervoort,

M. Sluiter MA
secretaris

drs. A.J. van Hout
burgemeester