

Raadsvoorstel

Commissievergadering	: Ruimte
Titel	: Ontwerp algemeen belangbesluit Biosintrum
Onderwerp	: Biosintrum
Portefeuillehouder/Teamleider	: Jan van Weperen/Walter Buijs
Extern zaak ID (zaakcode)	: 0085174369

Datum collegevergadering

17 oktober 2023

Voorgesteld besluit

1. Een ontwerp algemeen belangbesluit inzake het Biosintrum voor zienswijzen ter inzage te leggen.
2. Het college mandaat te verlenen tot het vaststellen van het algemeen belangbesluit inzake de verhuur, het beheer en de exploitatie van het Biosintrum, onder de voorwaarde dat tijdens de inzage termijn geen zienswijzen danwel uitsluitend kennelijk niet-ontvankelijke zienswijzen worden ingediend.

Inleiding

Overheidsorganisaties die economische activiteiten uitvoeren, zoals het verhuren van ruimten, dienen zich aan de Wet Markt & Overheid (Wet M&O) te houden. Zij moeten dan in beginsel de huurtarieven baseren op de integrale kosten van de activiteit. Er gelden bepaalde uitzonderingsgevallen, waarin de Wet M&O niet van toepassing is. De gemeente Ooststellingwerf brengt aan de Stichting een marktconforme huurprijs in rekening voor het Biosintrum. Marktconform betekent echter niet kostendekkend. De constatering dat de integrale kosten van een activiteit hoger liggen dan de tarieven die in de markt worden gerekend betreft echter geen uitzondering van de Wet M&O. De gemeente kan in dit geval voor deze economische activiteit een algemeen belang besluit te nemen.

Argumenten

1.1 Algemeen belang-besluit is nodig voor rechtmatige uitvoering

De gemeente verhuurt het Biosintrum aan de Stichting Biosintrum. Huur voor een huurprijs die minimaal gelijk is aan de integrale kostprijs is voor de Stichting niet haalbaar. Dit blijkt uit de berekening van de integrale kostprijs en het taxatierapport en is nader toegelicht in het algemeen belang besluit. Om de verhuur van het Biosintrum aan de Stichting tegen de getaxeerde marktconforme huurprijs rechtmatig te laten verlopen is het noodzakelijk dat de raad de verhuur, het beheer en de exploitatie van het Biosintrum aanwijst als activiteiten die plaatsvinden in het algemeen belang. Voordat de gemeenteraad dit besluit kan nemen dient het ontwerp-besluit eerst (gelijk aan de procedure voor bestemmingsplannen) voor zienswijzen ter inzage gelegd te worden. Tegen het te nemen algemeen belangbesluit staat na de zienswijzeprocedure beroep open.

2.1 Versnellen proces

Door het verlenen van mandaat aan het college kan, indien er geen (ontvankelijke) zienswijzen worden ingediend, dit reeds langdurige proces sneller worden afgerond.

Door het mandaat te beperken tot de situatie dat er geen (of alleen kennelijk niet-ontvankelijke) zienswijzen worden ingediend is de strekking van het in mandaat te nemen besluit volstrekt helder. Het te nemen besluit zal namelijk in dat geval gelijk zijn aan het nu voorliggende ontwerpbesluit. 'Kennelijk niet-ontvankelijk'

betekent in dit verband 'onbetwistbaar en zonder enige twijfel niet-ontvankelijk'. Als er wel enige twijfel is over de ontvankelijkheid zal de beslissing aan de raad blijven.

De machtiging voor uitvoeringshandelingen is bedoeld om mogelijk te maken dat het college de bekendmaking van het besluit regelt.

Kanttekening

1.1 *Latere besluitvorming bij zienswijzen*

Als een zienswijze op het ontwerp-besluit wordt ontvangen zal het college geen besluit in mandaat kunnen nemen. Het is op voorhand niet te voorzien welke punten een eventuele zienswijze zal aandragen. Daardoor kan een zienswijze tot gevolg hebben dat aanvullende besluitvorming moet plaatsvinden. Deze aanvullende besluitvorming behoort tot de bevoegdheid van de raad.

1.2 *Wetsvoorstel wijziging Wet Markt en Overheid*

Op 9 december 2021 is een wetsvoorstel tot wijziging van de Wet Markt en Overheid ingediend bij de Tweede Kamer. Dit wetsvoorstel omvat onder meer de verplichting om een algemeen belang-besluit elke vijf jaar te vernieuwen. Als dit wetsvoorstel wordt aangenomen zal deze verplichting ook gaan gelden voor bestaande algemeen belang-besluiten.

Financiële toelichting

Bij de berekening van de integrale kostprijs dient de gemeente op basis van de handreiking Wet Markt en Overheid alle kosten mee te rekenen, waaronder operationele, vermogens-, onderhouds- en afschrijvingskosten. In het rapport van feitelijke bevindingen inzake biosintrum - welk stuk een bijlage is van het ontwerp algemeen belangbesluit - staat beschreven hoe de berekening van de integrale kostprijs tot stand gekomen is. Dit wijkt af van de daadwerkelijk door gemeente Ooststellingwerf gemaakte kosten voor het Biosintrum. In werkelijkheid betaald stichting Biosintrum een aantal van de verplicht mee te nemen operationele kosten, zoals schoonmaak- en energiekosten, waardoor deze kosten niet voor rekening van gemeente Ooststellingwerf komen.

Publicatie voor bekendmaking

De gemeente Ooststellingwerf is voornemens om de verhuur, het beheer en de exploitatie van het Biosintrum, Ecomunitypark 5 te Oosterwolde aan te wijzen als economische activiteit die het algemeen belang dient als bedoeld in artikel 25 h, vijfde lid, van de Mededingingswet. Het ontwerp raadsbesluit: "aanwijzingsbesluit verhuur, beheer en exploitatie Biosintrum als algemeen belang" bevat de motivering en de belangenafweging om aan de gedragsregels van de Mededingingswet te voldoen.

Inzage

U kunt het ontwerp raadsbesluit vinden in het gemeenteblad.

Zienswijze

U kunt tot (datum 6 weken na publicatie) een zienswijze indienen. Dit kan zowel mondeling als schriftelijk. Een schriftelijke zienswijze stuurt u naar:

Gemeente Ooststellingwerf
t.a.v. team Ruimte & Economie
postbus 38
8430 AA Oosterwolde

Vermeld in de onderwerpregel: “Zienswijze ontwerp aanwijzingsbesluit van algemeen belang Biosintrum”.

Wilt u meer weten of een mondelinge reactie geven? Dan kunt u een afspraak maken met team Ruimte & Economie via telefoonnummer 14 0516.

Vervolg

Dit raadsstuk bevat voorstellen om:

- het *ontwerp*-algemeen belangbesluit vast te stellen en ter inzage te leggen.
- mandaat aan het college te verstrekken om het besluit te nemen als er geen (ontvankelijke) zienswijzen worden ingediend.

Indien uw raad met deze voorstellen instemt verloopt de procedure als volgt:

- Het ontwerp-besluit ligt 6 weken ter inzage.
- a. (bij geen zienswijzen): het college stelt in mandaat het algemeen belangbesluit vast
- b. (bij zienswijzen): de raad stelt een nota van zienswijzen en het algemeen belangbesluit vast.
- Een dag na bekendmaking van het algemeen belangbesluit gaat de beroepstermijn in (6 weken).

Burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf,

, secretaris , burgemeester.

Bijlagen

1. Ontwerp algemeen belang-besluit, inclusief bijlage:
 - a. Advies ‘Het Biosintrum en haar toekomst’;
2. Taxatie marktconforme huurprijs;
3. Rapport van feitelijke bevindingen inzake huurwaarde Biosintrum op basis van integrale kostprijs.
4. Raadsbesluit “Ter inzagelegging ontwerp algemeen belangbesluit Biosintrum”.
5. Raadsbesluit “Mandaatverstrekking algemeen belangbesluit Biosintrum”.