Raadsvoorstel

Voorstelnummer: 772737
Zaaknummer: 860700

Houten, 4 maart 2025

gemeente Houten

Onderwerp:
Verordening Leerlingenvervoer gemeente Houten 2025

Beslispunten:
1. De Verordening Leerlingenvervoer gemeente Houten 2025 vast te stellen.

Samenvatting
In april 2024 heeft de VNG een nieuwe modelverordening Leerlingenvervoer uitgebracht. Daarnaast is er een bovenregionale aanbesteding van het Doelgroepenvervoer, waaronder het Leerlingenvervoer, geweest en dit nieuwe contract is 1-1-2025 ingegaan. Beiden leiden tot een sterke aanbeveling om de huidige verordening, die in 2021 in werking is getreden, te vervangen.

De grootste wijzigingen ten opzichte van de huidige verordening betreffen de leesbaarheid en de opbouw van de verordening. Daarnaast hebben de eigen verantwoordelijkheid van ouders en het bevorderen van zelfstandig reizen van de leerling een prominentere plek gekregen.

Aanleiding
Het Leerlingenvervoer is een wettelijke taak van gemeenten. Ouders van kinderen, die niet in staat zijn om door hun beperking zelfstandig naar school te reizen, worden ondersteund in het brengen naar en het halen van school. Deze ondersteuning bestaat uit een bekostiging in de begeleiding van de leerling (fiets en openbaar vervoer), een bekostiging van het gebruik van het eigen vervoer of de ondersteuning door middel van het aangepast vervoer, de taxibus. Daarnaast krijgen kinderen die naar een school voor een specifieke levensovertuiging gaan een vergoeding van de kosten die zij maken om naar deze school te gaan.
In de gemeente Houten zijn er ongeveer 110 kinderen die gebruik maken van een vervoersvoorziening, waarvan ongeveer 85 kinderen in het aangepast vervoer zitten.

In april 2024 heeft de VNG een nieuwe modelverordening Leerlingenvervoer uitgebracht. Daarnaast is er een bovenregionale aanbesteding van het Doelgroepenvervoer, waaronder het Leerlingenvervoer, geweest en dit nieuwe contract is 1-1-2025 ingegaan. Beiden leiden tot een sterke aanbeveling om de huidige verordening, die in 2021 in werking is getreden, te vervangen.

De grootste wijzigingen van de nieuwe verordening ten opzichte van de huidige verordening betreffen de leesbaarheid en de opbouw van de verordening. In de nieuwe verordening komt nu duidelijk naar voren dat er eerst wordt bepaald of er recht is op een vergoeding voor Leerlingenvervoer, en daarna pas welke vergoeding dit betreft. Daarnaast komt ook de volgorde van de te verstrekken vervoersvoorziening duidelijker naar voren: er wordt achtereenvolgens beoordeeld of vervoer, al dan niet met begeleiding, mogelijk is: per fiets, per openbaar vervoer, met eigen vervoer en als dit allemaal geen mogelijkheid is, wordt pas gekozen voor aangepast vervoer.

Daarnaast hebben de eigen verantwoordelijkheid van ouders en het bevorderen van zelfstandig reizen van de leerling een prominentere plek gekregen. Er is een artikel toegevoegd over vervoerstrainingen (artikel 19). Samen met artikel 3 (onderzoek), artikel 24 (vergoeding andere passende vervoersvoorziening) is dit een pakket aan maatregelen om zelfstandigheid van de leerling te bevorderen.

Beoogd effect
Met de Verordening Leerlingenvervoer gemeente Houten 2025 wordt op een rechtmatige manier een vervoersvoorziening toegekend, volgens een duidelijk kader. Daarbij zijn de eigen verantwoordelijkheid van ouders en het bevorderen van zelfstandig reizen van de

leerling belangrijke uitgangspunten. Tevens geeft het ook kaders om het vervoer beheersbaar te houden. Daarmee bedoelen we dat we als gemeente de verantwoordelijkheid hebben om het vervoer betaalbaar te houden, maar ook om te zorgen dat het vervoer beschikbaar is voor de kinderen die hier recht op hebben.

Argumenten per beslispunt

1.1 De nieuwe verordening bevat met name wijzigingen in leesbaarheid en opbouw
Bijlage 2 is de zogenaamde was-wordt tabel, waarbij de wijzigingen van de huidige verordening ten opzichte van de nieuwe verordening per artikel zijn bijgehouden. Daarin blijkt dat de meeste wijzigingen leesbaarheid en opbouw betreffen, het betreft geen wijziging van beleid.

1.2 De nieuwe verordening is regionaal afgestemd
De nieuwe verordening is regionaal afgestemd, en gebaseerd op de modelverordening van de VNG. Daarmee hanteren we in de regio nagenoeg dezelfde verordening met hier en daar een lokale kleur. Een regionale verordening past bij de gezamenlijke aanbesteding en versoepelt de regionale uitvoering van het Leerlingenvervoer.

1.3 Een verordening geeft het kader voor beleidsregels
Als de verordening is vastgesteld door de Raad kunnen de beleidsregels horende bij de verordening aan het college aangeboden worden om vast te stellen. In de beleidsregels worden nadere voorwaarden aan bepaalde artikelen in de verordening gesteld. Het vaststellen van beleidsregels is een collegebevoegdheid.

1.4 De Adviesraad Sociaal Domein Houten adviseert positief
Het advies van de ASD gaat in op de vragen die zijn voorgelegd (alinea ‘adviezen verordening Leerlingenvervoer Houten 2025’, bijlage 3), en daarnaast geeft de ASD een aantal algemene adviezen (alinea’s ‘waardering en zorg’, ‘algemene adviezen’ en ‘ter afsluiting’, bijlage 3). De ASD adviseert positief, ervan uitgaande dat de verordening op een aantal punten aangepast wordt. Deze aanpassingen zijn niet gedaan, omdat in de meeste gevallen de verordening hier niet de juiste plek voor is. Een aantal van deze aanpassingen betreffen aanpassingen in de beleidsregels of werkinstructies. De reactie op het advies van de ASD is bijgevoegd in bijlage 4.

Kanttekeningen

1.1 De nieuwe verordening geeft niet méér handvatten dan de huidige verordening om het vervoer beheersbaar en betaalbaar te houden
De handvatten zitten in het strakker toepassen van onze regels. Dit kan in het begin onrust geven bij ouders, omdat zij hier niet aan gewend zijn. Ouders en leerlingen zullen hierover schriftelijk geïnformeerd worden.

1.2 De nieuwe verordening kan leiden tot media aandacht
Het Leerlingenvervoer is sinds het nieuwe schooljaar (2024/2025) vaak in het nieuws geweest. Een nieuwe verordening met daarbij de mededeling dat onze regels strakker toegepast worden, kan opnieuw leiden tot media- aandacht, en onrust bij ouders veroorzaken. Wij zullen ouders schriftelijk informeren.

Participatie

Er is veelvuldig regionaal overleg geweest op ambtelijk niveau over de verordening. Intern is er goed afgestemd met de uitvoering – de consulent Leerlingenvervoer en Juridische Zaken. Extern is er afgestemd met de samenwerkingsverbanden. Er is een adviesaanvraag bij de ASD gedaan.

Financiën en formatie

De begroting voor 2025 is gebaseerd op de begroting van de afgelopen jaren – onder het oude vervoerscontract.

De financiële consequenties van het nieuwe contract zijn op dit moment nog niet helemaal inzichtelijk, maar een eerste snelle verkenning laat zien dat het geraamde budget voldoende lijkt. De gedetailleerdere financiële consequenties zullen worden uitgezocht en worden verwerkt in de eerste bestuursrapportage van 2025.

Communicatie

De nieuwe verordening heeft gevolgen voor nieuwe aanvragen en de herindicaties. Ouders van kinderen die in het nieuwe schooljaar een nieuwe aanvraag moeten doen (herindicaties) worden na het vaststellen van de verordening en de beleidsregels geïnformeerd, waarbij we toelichten dat we de verordening en de beleidsregels strakker gaan toepassen en waarbij we in zullen gaan op de eigen verantwoordelijkheid van ouders en het bevorderen van zelfstandig reizen. De exacte vorm moet nog bepaald worden.

Voortgang

Na het vaststellen van de verordening door de Raad zal deze gepubliceerd worden op de website van de Rijksoverheid.

Na het vaststellen van de verordening door de Raad stelt het college de beleidsregels vast.

Evaluatie

Na twee jaar zal een evaluatie plaatsvinden van het nieuwe contract, de nieuwe verordening en de nieuwe beleidsregels. Daarnaast zal de implementatie van het nieuwe contract en de toepassing goed gevolgd worden en zo nodig bijgestuurd worden.

Bijlagen

1. Verordening leerlingenvervoer gemeente Houten 2025
2. Was-wordt tabel
3. Advies Adviesraad Sociaal Domein Houten
4. Reactie op advies Adviesraad Sociaal Domein Houten

Verantwoordelijke portefeuillehouders college

1e PoHo: Ria Frowijn

Raadsbesluit

Voorstelnummer: 772737

Onderwerp
Verordening Leerlingenvervoer gemeente Houten 2025

De raad van de gemeente Houten heeft het voorstel van het college van burgemeester en wethouders d.d. 4 maart 2025 gelezen en besluit:

1. De Verordening Leerlingenvervoer gemeente Houten 2025 vast te stellen.

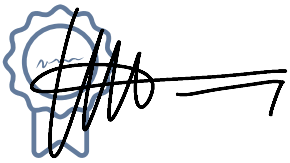
Dit is besloten in de openbare vergadering van de raad op 15 april 2025.

De raad van de gemeente Houten,
de griffier,



H. Khairouni

de voorzitter,



H.C. Heerschop