BRANDWEER TWENTE

Jaarverslag Uitvoering & Handhaving 2024

BESTEMMEN-VERGUNNEN-TOEZICHT-HANDHAVEN

Met de regionalisering van Brandweer Twente per 1 januari 2013 is besloten dat Brandweer Twente de taakuitvoering op het gebied van advisering en toezicht brandveiligheid uitvoert. Gemeente Borne is als bevoegd gezag (eind)verantwoordelijk voor deze taak en de daaruit voortvloeiende bestuursrechtelijke handhaving (juridische procedure). De taken worden uitgevoerd vanuit de volgende kernwaarde:

Brandweer Twente werkt samen aan een duurzaam veilige en gezonde leefomgeving vanuit het voorkomen, beperken en bestrijden van branden, rampen en crisis. Dit doen we informatiegestuurd en risicogericht

Met dit jaarverslag blikken wij terug op de werkzaamheden die door Brandweer Twente op het gebied van brandveiligheid zijn verricht in 2024.

Doelen en focuspunten

We maken onderscheid tussen doelen op reguliere werkzaamheden (waar werken we aan met onze wettelijke taken) en focuspunten (waar doen we een stapje extra).

DOELEN OP REGULIERE WERKZAAMHEDEN
Onderstaand is een overzicht weergegeven van de doelen op reguliere werkzaamheden zoals benoemd in het Beleidsplan VRT (2019-2024).

Thema	Hoofddoel
1. Persoonlijke veiligheid	Het beperken van de kans op slachtoffers in de (bebouwde) leefomgeving en bij evenementen.
2. Veilige en effectieve hulpverlening	De omgeving is zo ingericht dat de bereikbaarheid voor hulpdiensten is gewaarborgd. Daarnaast zijn de bluswatervoorzieningen afgestemd op de risico's van gebieden en objecten zodat een snelle inzet mogelijk is. Hierbij is ingezet op het zoveel mogelijk beperken van risico's t.b.v. veilig (repressief) optreden door de hulpdiensten.
3. Maatschappelijke impact en continuïteit	Het voorkomen van (langdurige) maatschappelijk impact van incidenten op de continuïteit van de samenleving (zoals het uitvallen van vitale infrastructuur).
4. Bescherming milieu, gebouw en inventaris	Voorkomen van grote branduitbreiding, milieuschade, verstoring van openbare orde en aanspraak op inzet brandweer.
5. Samenwerken met bevoegd gezag en ketenpartners	Een betrouwbare en deskundige partner zijn om zo een integrale afweging mogelijk te maken en gezamenlijke belangen te benutten.

Elke themagroep heeft vanuit haar taakveld een bijdrage geleverd aan deze inhoudelijke doelen. In het programma Uitvoering & Handhaving 2024 zijn de reguliere werkzaamheden niet opgenomen als aparte activiteit. Een uitzondering hierop is het toezicht op de activiteit 'Brandveilig Gebruik'. Uitsluitend bij deze activiteit is een prognose opgenomen. De resultaten van de reguliere werkzaamheden zijn wel meegenomen in dit jaarverslag.

FOCUSPUNTEN
Onderstaand is een overzicht weergegeven van de focuspunten in 2024. Elke themagroep heeft vanuit haar taakveld een bijdrage geleverd aan deze focuspunten. In de programmaonderdelen wordt een toelichting gegeven op deze activiteiten.

Focuspunt	Probleemstelling
Brandveiligheid parkeergarages	Door de toename van elektrische en andere duurzame auto's ontstaan er nieuwe problemen op het gebied van brandveiligheid. Uit recente studies blijkt dat een brand niet beperkt blijft tot één voertuig en dat branden feller zijn en zich onvoorspelbaarder gedragen. Daarnaast zijn elektrische auto's moeilijk te blussen. De complexiteit neemt verder toe wanneer er boven de parkeergarages woonruimtes of andere functies met een verblijfsgebied zijn gevestigd. In dergelijke gevallen kan een autobrand leiden tot uitgebreide rookverspreiding door het gehele gebouw. Dit heeft geleid tot nieuwe wetgeving sinds januari 2023. Echter zijn bestaande garages nog niet afgestemd op moderne risico's.
Brandveiligheid in geclusterde publieke gebouwen	Door versplinterde verantwoordelijkheden binnen een gebouw is niet altijd oog voor 'het grote geheel". Brandveiligheidsvoorzieningen zijn hierdoor niet op elkaar afgestemd en hierdoor worden voorzieningen in de algemene ruimtes niet in stand gehouden.
Energie Opslag Systemen (EOS)	I.v.m. de gestelde klimaatdoelen wordt steeds meer gezocht naar alternatieve energievormen en opslagsystemen. We zien dat de regelgeving achter loopt op de ontwikkelingen. Op diverse plekken, o.a. in de bebouwde omgeving, in de openbare ruimte, naast spoor tracés en op evenemententerreinen, worden energie opslagsystemen geplaatst. Hierbij wordt niet altijd rekening gehouden met de brandveiligheid, bereikbaarheid van hulpdiensten en de bestrijdbaarheid bij brand.
Alternatieve bouwmethoden	I.v.m. de gestelde klimaatdoelen en de stikstofcrisis wordt steeds meer gezocht naar alternatieve bouwmethoden. Door bouwmethoden reageren branden anders dan voorheen. We zien dat de regelgeving en het afgeven van kwaliteitsverklaringen achterlopen op toe te passen ontwikkelingen. Het is nog onduidelijk wat hierdoor de impact is op de brandveiligheid en brandbestrijding. Wel zijn er incidenten geweest waar bijvoorbeeld verduurzaming nadelige effecten heeft gehad op het veilig vluchten, de beheersbaarheid van brand en het veilig repressief optreden.
Verificatie Brandmeldingen (STOOM)	Er ontstaan nog steeds onterechte en ongewenste brandmeldingen vanuit instellingen met een automatische doormelding naar de Regionale Alarm Centrale. Dit brengt repressieve risico's met zich mee voor de incidentbestrijding o.a. het onterecht uitrukken. Dit past niet bij het doel van passende brandweerzorg bij automatische meldingen.
Brandwerendheid aankleding bij evenementen	Afgelopen evenementenseizoen hebben we meerdere malen geconstateerd tijdens controles dat doeken die opgehangen worden in podia of gebruikt worden als versiering in bouwsels/bouwwerken niet brandwerend genoeg waren. Kans op brand in of aan podia / bouwsels/ bouwwerken doordat men er vanuit gaat dat de doeken al dan niet met certificaat voldoende brandwerend zijn, zonder dat dit ook echt getest is voor ze gebruikt worden.
Bereikbaarheid centrumgebieden bij evenementen	In een aantal centrumgebieden in Twente ervaren we dat de bereikbaarheid van hulpdiensten in het geding komt bij evenementen, ondanks de voorgeschreven wet- en regelgeving en nadere afspraken. Oorzaken zijn onder andere: - Meerdere evenementen tegelijk - Meer bezoekers dan voorzien - Gebiedsontwikkelingen in deze gebieden

Programma Uitvoering

Het programma uitvoering geeft inzicht in de werkzaamheden in de keten van bestemmen en vergunnen uitgevoerd door het team advies van Brandweer Twente. In dit hoofdstuk blikken we terug op onze bijdrage aan de geformuleerde doelen en focuspunten in 2024.

THEMAGROEP VEILIG BOUWEN:

Reguliere werkzaamheden:

Type	Aantal
Advies Omgevingsvergunning 'Bouwen'	31
Advies Omgevingsvergunning 'Brandveilig gebruik'	3
Advies Installatie (PVE/UPD)	2
Totaal	**36**

Focuspunten:

Activiteit	Toelichting
EOS Adviseren in het kader van omgevingsactiviteiten 'Bouwen' en 'Brandveilig gebruik' en opnemen van nadere voorwaarden voor zo ver de regelgeving niet dekkend is.	EOS is onderdeel van het programma Energietransitie. Er is in dit programma gewerkt aan een infographic met aandachtspunten in het kader van omgevings- en brandveiligheid. Deze wordt in 2025 opgeleverd. Verder zijn er verschillende adviesaanvragen geweest voor toepassing van EOS-en met name bij industriële panden. Hierbij zijn in advisering ook de ontwikkelingen in kader van regelgeving (onder meer mogelijke aandachtsgebieden bij EOS) benoemd om hier alvast rekening mee te houden (nu wordt een EOS nog niet gezien als milieu belastende activiteit (MBA)).
Alternatieve bouwmethoden - Adviseren in het kader van omgevingsactiviteit 'Bouwen' en opnemen van nadere voorwaarden voor zo ver de regelgeving niet dekkend of niet voorhanden is. - Organiseren kennissessie met marktpartijen.	Alternatieve bouwmethoden is onder de noemer Duurzaam Bouwen ook onderdeel van het programma Energietransitie. Er is een sessie geweest waarbij op basis van de evaluatie van de brand in Presikhaaf (Arnhem) gekeken is naar de Twentse situatie. Hierbij gaat het onder meer om inzicht (waar zitten dit soort objecten) en hoe kunnen we aanhaken hierbij in het kader van brandveiligheid. Specifieke regelgeving is er namelijk (nog) niet en diverse ontwikkelingen/toepassing zijn ook niet altijd bekend bij gemeente en daarmee de brandweer. Er zijn bezoeken gebracht aan bedrijven en beurzen in het kader van kennisdeling en met WoON Twente zijn we in overleg om te kijken hoe we met wooncorporaties dit vraagstuk kunnen oppakken. Voor grotere projecten met houtbouw zij we vanuit adviesrol betrokken geweest.
Verificatie brandmeldingen - Aandacht voor verificatiebeleid OMS bij advisering over (nieuwe) brandmeldinstallaties . - Nadere afspraken maken om te komen tot enkel geverifieerde brandmeldingen binnen het verzorgingsgebied van meldkamer Oost Nederland.	Binnen Oost 5 (Veiligheidsregio's oost NL) en ondertussen ook landelijk vanuit brandweer is er project waarin OMS en het komen tot een bevestigde melding centraal staat. Het verificatiebeleid wordt in dit kader opgesteld, waarbij er een groeimodel is om uiteindelijk te komen tot alleen bevestigde meldingen. Om dit echt te realiseren vraagt dit ook aanpassing van wet- en regelgeving; een traject dat landelijk opgepakt moet worden en tijd gaat vragen, maar waar wel aandacht voor is. In de tussentijd zijn we bezig (geweest) met monitoring op loze meldingen, het gesprek met OMS-aansluitingen die veel meldingen genereren en adviseren bij nieuwe brandmeldinstallaties met een doormelding om technische verificatie (niet verplicht) toe te passen.

THEMAGROEP EVENEMENTEN:

Reguliere werkzaamheden:

Type	Aantal
A-Evenement	0
B-Evenement	6
C-Evenement	0
Totaal	**6**

Focuspunten:

Activiteit	Toelichting
Brandwerendheid aankleding bij evenementen Tijdens gesprekken met organisatoren zullen we bespreken wat de risico's zijn. Men moet tijdig de doeken controleren, niet alleen afgaan op van certificaten of leveranciers, maar zelf controleren of de doeken echt onbrandbaar/brandvertragend zijn.	We hebben een evenementenseizoen lang preventief aandacht gevraagd voor de brandveiligheid van aankleding bij organisatoren. Dit heeft zijn uitwerking gehad want tijdens toezicht fase zijn we nagenoeg geen brandbare aankleding tegengekomen.
Bereikbaarheid centrumgebieden bij evenementen Extra aandacht door een aantal centrumgebieden uit te lichten door multidisciplinaire afstemming en heldere afspraken te maken wellicht onderbouwd met kaartmateriaal.	Dit thema heeft stil gestaan afgelopen jaar i.v.m. o.a. personele wisselingen en andere prioriteiten binnen gemeenten. We zijn nu in afwachting van een vervolg hierop.

THEMAGROEP RUIMTELIJKE VEILIGHEID:

Reguliere werkzaamheden:

Type	Aantal
Advies Bereikbaarheid bluswater	2
Advies Milieu	0
Advies Ontbrandingstoestemming	0
Advies Omgevingsplan	0
Totaal	**2**
Bijzonderheden: We zien een sterke toename in adviesverzoeken bij aanvragen omgevingsvergunningen met EOS.	

Focuspunten:

Activiteit	Toelichting
EOS Adviseren in het kader van omgevingsplanactiviteiten en opnemen van nadere voorwaarden voor zo ver de regelgeving niet dekkend is.	EOS is onderdeel van het programma Energietransitie. Er is in dit programma gewerkt aan een infographic met aandachtspunten in het kader van omgevings- en brandveiligheid. Deze wordt in 2025 opgeleverd. Verder zijn er verschillende adviesaanvragen geweest voor toepassing van EOS-en met name bij industriële panden. Hierbij zijn in advisering ook de ontwikkelingen in kader van regelgeving (onder meer mogelijke aandachtsgebieden bij EOS) benoemd om hier alvast rekening mee te houden (nu wordt een EOS nog niet gezien als milieu belastende activiteit (MBA)).

Programma Handhaving (Toezicht en handhaving)

Het programma handhaving geeft inzicht in de werkzaamheden in de keten van bestemmen en vergunnen uitgevoerd door het team Voorlichting & Toezicht van Brandweer Twente. In dit hoofdstuk blikken we terug op onze bijdrage aan de geformuleerde doelen en focuspunten in 2024.

THEMAGROEP EVENEMENTEN:

Reguliere werkzaamheden:

Type	Aantal
Controle A-Evenement	-
Controle B-Evenement	-
Controle C-Evenement	-

Focuspunten:

Activiteit	Toelichting
Toezicht op brandwerendheid van aankleding bij evenementen	Dit jaar hebben we in tegenstelling tot eerdere jaren weinig overtredingen geconstateerd bij aankleding van evenementen. De aandacht voor dit onderwerp bij de vergunningverlening heeft waarschijnlijk het gewenste effect gehad.

THEMAGROEP TOEZICHT BOUWEN EN BRANDVEILIG GEBRUIK:

Reguliere werkzaamheden:

Brandveilig Gebruik			
Thema	**Prognose 2024**	**Gerealiseerd**	**Naleefgedrag***
Logies	0	0	-
Onderwijs en KDV	6	6	100 %
Zorg	7	10	54,5 %
Kamerverhuur	0	0	-
Publieke gebouwen	2	2	100 %
Totaal	**15**	**18**	
Bijzonderheden: Naar aanleiding van de nieuwe meldingsplicht voor wonen met zorg zien we een toename van het aantal gecontroleerde zorg panden.			

*Percentage van de controles waarbij geen overtredingen zijn geconstateerd

Type	Aantal
Bouwactiviteit ‘Deelcontrole’	8
Bouwactiviteit ‘Oplevercontrole’	4
Incidentele controle	-
Integrale controle (MIA)	-

Focuspunten:

Activiteit	Toelichting
Toezicht bij geclusterde winkelfuncties/bijeenkomstgebouwen	I.p.v. winkels en bijeenkomstfuncties los van elkaar de controleren hebben ons in 2024 gefocust op clusters (winkelcentra, meubelboulevard en bijeenkomstcomplexen). De samenhang tussen de verschillende brandpreventieve voorzieningen kon hierdoor beter worden beoordeeld. Uit deze controles is gebleken dat met name het beheer van installaties en de onderlinge afstemming tussen gebruikers verbeterd kan worden.
Toezicht bij publieke parkeergarages	Door maatschappelijke ontwikkelingen, de toename van elektrische en alternatieve voertuigen en veranderde wetgeving (NEN 6067) is in meerdere parkeergarages in Twente een controle uitgevoerd op brandveiligheid. Uit 25 controles in Twente blijkt dat de bouwkundige voorzieningen over het algemeen op orde waren. Wel is geconstateerd dat in sommige parkeergarages de brandmeldinstallatie, die essentieel is voor snelle detectie, ontbrak of niet volledig voldeed aan de gestelde eisen. Daarnaast hebben eigenaren aanvullende adviezen ontvangen over het veilig stallen en opladen van elektrische voertuigen, en over mogelijke extra voorzieningen om de brandveiligheid verder te verbeteren.