voorstel

Zwolle

Informatienota voor de raad

Datum 10 mei 2021

Onderwerp	Duurzaamheid bij evenementen
Versienummer	V .

Portefeuillehouder	Monique Schuttenbeld
Informant	I. Tuqan en J. Santing
Afdeling	Ruimte en Economie
Telefoon	038 498 2016
Email	I.Tuqan@zwolle.nl
Bijlagen	Beleidsregel evenementen in de open lucht 2021
	Beleidsregel evenementen in de open lucht 2017/2021 met wijzigingen

Wij stellen u voor kennis te nemen van:

1. De inzet van de gemeente om duurzaamheid bij evenementen te bevorderen.
2. De nieuwe beleidsregel Evenementen in de open lucht 2021.

Inleiding
De coronacrisis heeft grote impact op de evenementensector. De sector is zo goed als tot stilstand gekomen en heeft het zeer zwaar. Ondanks dat willen we concrete stappen zetten op het gebied van duurzaamheid bij evenementen. We willen er als vitale, veerkrachtige en duurzame stad klaar voor zijn als evenementen weer kunnen worden georganiseerd.

We vinden het belangrijk om duurzaamheid bij evenementen te stimuleren, mede met het oog op de inwerkingtreding van Europese en landelijke regelgeving op dit gebied met ingang van juli van dit jaar. In de beleidsregel Evenementen in de open lucht is daarom nu opgenomen dat bij het indienen van een aanvraag om evenementenvergunning vanaf 1 juli een duurzaamheidsplan moet worden overgelegd, waarin wordt aangegeven hoe en op welke wijze de aanvrager maatregelen treft om schade aan het milieu te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken. In ieder geval is het vanaf 1 juli 2021 verboden om tijdens evenementen gebruik te maken van wegwerpplastic. Deze informatienota richt zich op het duurzaamheidsaspect bij evenementen.

We maken van de gelegenheid gebruik om de beleidsregel te actualiseren naar aanleiding van een aantal ontwikkelingen van de afgelopen tijd. Het gaat dan onder andere om het opnemen in de beleidsregel van de voormalige ROVA locatie als locatie voor grootschalige evenementen en het vastleggen van een hogere maximale geluidsbelasting voor het Bruisconcert. In 2017, 2018 en 2019 is gebleken dat deze hogere normering voor het Bruisconcert prima werkt en niet heeft geleid tot (meer) klachten. Daarnaast is in 2017 is de eindtijd van Koningsnacht in de binnenstad verruimd naar 01.00 uur en nemen we dat nu ook op in de beleidsregel. We passen de beleidsregel ook redactioneel aan indien dat aan de orde is.

Kernboodschap
Vanaf 1 juli 2021 is het gebruik van eenmalig plastic bij evenementen in Zwolle verboden en vragen we bij alle evenementen een duurzaamheidsplan als onderdeel van de vergunningaanvraag. We hebben de Zwolse organisatoren daarover geïnformeerd en begeleid.

Landelijke/Europese maatregelen en gemeentelijke ambities
Volgend jaar gaat er een aantal nieuwe regelingen gelden in Nederland:

- Landelijke wetgeving: vanaf 1 juli 2021 komt er statiegeld op kleine plastic flesjes voor water en frisdrank. Dit geldt nog niet voor felsjes met alcohol, sap en zuivel. De producent is verantwoordelijk en moet zorgen voor innamepunten. Een evenementenlocatie is geen verplichte innamelocatie, maar de evenementenorganisatie betaalt wel 0,15 per flesje aan de producent. Niet inleveren van een flesje kost de organisatie dus 0,15 per flesje.
- Europese richtlijn: vanaf 3 juli 2021 komt er een verbod op het gebruik van zogenaamde single use plastics (sup's), onder andere een bepaald soort drinkbekers, drankverpakkingen en eenmalig bestek en bordjes. De evenementenorganisator moet hiervoor dus een andere oplossing vinden.
- Europese richtlijn: vanaf 3 juli 2021 komt er ook een verplichte markering op drinkbekers: duidelijk leesbare en niet te verwijderen informatie over de aanwezigheid van plastic in het product, negatieve gevolgen van zwerfafval en de weggooi-instructie.
- Landelijke wetgeving: vanaf 1 januari 2022 moet minimaal 90% van alle plastic drankflessen met een inhoud tot drie liter apart worden ingezameld. De verantwoordelijkheid hiervoor ligt ook hier bij de producent, maar dit heeft natuurlijk ook gevolgen voor evenementen.

Deze nieuwe regelingen sluiten aan op de gemeentelijke ambitie om het gebruik van eenmalig plastic zo veel mogelijk te verminderen en om in ieder geval geen gebruik meer toe te staan van eenmalig te gebruiken plastic vanaf 1 juli 2021. Daarnaast hebben we geformuleerd dat er vanaf 2021 alleen gebruik gemaakt mag worden van groene energie en mobiele accu's. Alleen als het echt niet anders kan, mag nog gebruik gemaakt worden van aggregaten. Deze aggregaten moeten dan wel draaien op een duurzame bron, bijvoorbeeld blauwe diesel.

Draagvlak bij en communicatie met organisatoren
Voor het draagvlak blijft de moeilijke situatie in de gehele evenementensector nadrukkelijk een aandachtspunt. Het perspectief voor de sector is nog steeds erg onduidelijk. De landelijke maatregelen en onze eigen ambitie hebben rechtstreeks gevolgen voor de Zwolse evenementenorganisatoren en hun evenementen. We vinden het daarom belangrijk dat de Zwolse organisatoren goed worden meegenomen in dit traject.

We hebben daarom uitgebreid gecommuniceerd met de Zwolse organisatoren en de Zwolse horeca. In november 2019 is tijdens een brede bijeenkomst met veel evenementenorganisatoren aandacht geschonken aan dit onderwerp. Bij die bijeenkomst werd duidelijk dat de wil bij de evenementenorganisatoren om hun evenementen duurzaam te maken er zeker is, maar dat ze daarbij behoefte hebben aan begeleiding en ondersteuning voor de aanpak in de praktijk.
Na vertraging door de coronacrisis is op 4 februari 2021 – in samenwerking met Green Events (bureau met specifieke kennis, kunde en ervaring op het gebied van duurzaamheid en de implementatie van maatregelen op dit terrein) - een (gratis) webinar georganiseerd voor alle Zwolse evenementenorganisatoren en horeca. Op 13 april van dit jaar hebben we vervolgens een workshop georganiseerd waarin veel informatie is gedeeld en praktische handvatten en tips zijn gegeven. Zwolse organisatoren kunnen tenslotte - op kosten van de gemeente – tot het einde van dit jaar een beroep doen op de helpdesk van Green Events.

Het kan zijn dat een evenement op de korte termijn nog niet (geheel) kan voldoen aan de nieuwe regels. In een dergelijk geval verrichten we maatwerk en maken we in ieder geval concrete afspraken voor de komende jaren.

Andere thema's
De aspecten mobiliteit en inkoop bij lokale leveranciers betrekken we nog niet concreet in onze ambities. Aan mobiliteit wordt al veel aandacht besteed en de Zwolse evenementen zijn over het algemeen goed bereikbaar per fiets of openbaar vervoer. Het is niet afdwingbaar om organisatoren te laten inkopen bij lokale leveranciers. In onze gesprekken met organisatoren stimuleren we deze aspecten wél en dat blijven we doen. Verder stimuleren we organisatoren om hun evenementen zoveel mogelijk bereikbaar te maken en te houden voor mensen met een beperking. Daarover werken we goed samen met Toegankelijk Zwolle.
We werken daarnaast actief aan het realiseren van groene stroom op een aantal evenementenlocaties zodat aggregaten daar niet meer nodig zijn.

Horeca Zwolle
Bij evenementen is het zo dat de Zwolse horeca in de binnenstad daar heel vaak direct bij betrokken is of zelf de organisator is, bijvoorbeeld de HESZ. De Zwolse horeca is daarom betrokken bij de stappen die we hebben gezet en nog willen zetten op het gebied van duurzaamheid.

Soms echter is een gedeelte van de horeca niet betrokken bij een bepaald evenement maar wordt men vanwege de openbare orde en veiligheid verplicht om geen glas te gebruiken. Vaak wordt dan eenmalig plastic gebruikt. Over dit punt zijn wij met de Zwolse horeca in gesprek.

Juridisch
De APV hoeft niet aangepast te worden om het mogelijk te maken dat duurzaamheid juridisch kan worden afgedwongen. Een vergunning voor een evenement kan namelijk geweigerd worden op basis van artikel 1:8 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV). De weigeringsgrond is dan het belang van de bescherming van het milieu. Daarnaast is het op grond van de bestaande APV ook mogelijk om voorwaarden te verbinden aan de vergunning in het belang van het milieu (artikel 1:5).
Wel moet de beleidsregel Evenementen in de open lucht worden aangepast. We hebben inmiddels besloten dat het gebruik van eenmalig plastic bij evenementen vanaf 1 juli 2021 verboden is. In de beleidsregel nemen we ook op dat een duurzaamheidsplan onderdeel is van de ontvankelijkheidstoets van de vergunningaanvraag, zodat een dergelijk plan wordt getoetst aan de voorkant van het proces.

Openbaarheid
Ja.

Burgemeester en Wethouders van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

Secretaris ai., Liesbeth Borsboom