

Jaarverslag Omgeving 2024



Gemeente
EDAM
VOLENDAM

Jaarverslag Omgeving 2024

Afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling

April 2025

Inhoud

1. Inleiding.....	5
2. Beleidsevaluatie.....	6
2.1. Doelstellingen.....	6
Duurzaamheid	6
Veiligheid	8
Dienstverlening	9
Uitvoeringskwaliteit.....	10
Financiën	10
2.2 Resultaten en knelpunten.....	10
VTH-taken.....	10
Beoordeling IBT	11
3. Wat hebben we gedaan in 2024?	12
3.1 Vergunningverlening.....	12
Omgevingsvergunningen	12
APV & Bijzondere Wetten vergunningen	13
Voorlichting omgevingsvergunningen.....	14
3.2 Toezicht en handhaving	15
Toezicht	15
Toezicht omgevingsvergunning	15
Toezicht controles milieu.....	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
Toezicht bestaande voorraad	16
Toezicht bestemmingsplannen en gebruik	16
Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen	16
Handhaving.....	17
Bezwaar en beroep (m.b.t. handhaving).....	18
3.3 Beleidsproducten	18
Economische aangelegenheden	18
Toerisme.....	18
Monumenten en oudheidkunde	19
Wonen	19
Duurzaamheid	19
Bodemtaken	19

Structuur- en bestemmingsplannen/Omgevingsplan	19
Planning en verslaglegging	20
3.4 Overige.....	20
Omgevingswet	20
4. Wat hadden we hiervoor nodig?	21
4.1 Personele middelen	21
4.2 Financiële middelen	21
4.3 Samenwerkingen	22

1. Inleiding

Voor u ligt het jaarverslag Omgeving 2024. In het VTH-beleid 2022-2026 zijn de doelstellingen vastgelegd die elk jaar het uitgangspunt vormen voor het Uitvoeringsprogramma Omgeving, maar ook voor dit jaarverslag. Het doel van het jaarlijkse uitvoeringsprogramma is om helder te maken wat de planning is ten aanzien van de fysieke leefomgeving voor het aankomende jaar.

Het Jaarverslag beschrijft vervolgens welke taken de gemeente uit het voorgaande Uitvoeringsprogramma Omgeving op het gebied van VTH heeft uitgevoerd en in hoeverre de uitgevoerde activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen in het VTH-beleid.

Dit jaarverslag beslaat de periode 1 januari 2024 tot en met 31 december 2024.

In het omgevingsrecht staan regels waar overheden zich aan moeten houden bij het uitvoeren van VTH-taken. Deze regels zijn er om de veiligheid en gezondheid van mens en natuur binnen de fysieke leefomgeving te beschermen. De Provincie beoordeelt als interbestuurlijk toezichthouder of gemeenten het uitvoeren van de VTH-taken zó hebben ingericht, dat deze adequaat worden uitgevoerd. In het omgevingsrecht worden daarom eisen (procescriteria) gesteld aan de inrichting van een sluitende beleidscyclus (beleids- en uitvoeringsprocessen).

Op grond van artikel 13.11 van het Omgevingsbesluit moet er jaarlijks worden gerapporteerd over de mate waarin het uitvoeren van het uitvoeringsprogramma heeft plaatsgevonden en of deze uitvoering heeft bijgedragen aan het bereiken van de doelen.



2. Beleidsevaluatie

In het jaarverslag wordt jaarlijks gerapporteerd en geëvalueerd of de activiteiten zoals opgenomen in het uitvoeringsprogramma zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het behalen van de doelen.

2.1. Doelstellingen

In het VTH-beleid 2022-2026 staan de doelen met betrekking tot vergunningverlening, toezicht en handhaving. Daarnaast bevat het beleid onder meer nog de risicoanalyse en prioritering, beleidsevaluatie en de werkwijzen inzake de VTH-taken. Er zijn diverse ontwikkelingen en acties geweest om de doelen zoals genoemd in ons beleid te verwezenlijken. Hieronder staat per thema weergegeven of we de doelstellingen in 2024 hebben behaald en op welke manier we hieraan uitvoering hebben gegeven.

Duurzaamheid

De objectieve en subjectieve aantrekkelijkheid en geschiktheid van een gebied of gemeenschap is om er te wonen of te werken en de mate waarin we dit in de toekomst kunnen behouden, in relatie tot de VROM-taken.

Om Edam-Volendam voor toekomstige generaties leefbaar te houden, is er een verscheidenheid aan beleid met betrekking tot duurzaamheid vastgesteld. Zowel vanuit vergunningverlening als vanuit toezicht en handhaving wordt hier aan getoetst.



Toetsing van BENG

Ook in 2024 is weer iedere vergunning als het gaat om nieuwbouw, zowel woningbouw als utiliteitsbouw, getoetst aan de BENG-eisen (Bijna Energie Neutraal Gebouwen). Het primaire doel van de BENG-eisen is het terugdringen van de CO₂ uitstoot van nieuwe gebouwen door het in balans brengen van de warmtevraag en energieopwek (= (bijna) energieneutraal). Ook vanuit toezicht en handhaving is hier in 2024 streng op gecontroleerd.

Certificering energieprestatie utiliteitsgebouwen (Energie label-C beleid)

Inzake het verbeteren van de certificering energieprestatie utiliteitsgebouwen is reeds in 2018 de energielabel C-verplichting voor kantoren groter dan 100 m² in het Bouwbesluit (nu Besluit bouwwerken leefomgeving) opgenomen. Een energielabel geeft aan hoe energiezuinig een gebouw is en welke energiebesparende maatregelen nog mogelijk zijn. De verplichting houdt in dat kantoren per 1 januari 2023 minimaal energielabel C moesten hebben om nog als kantoor gebruikt te mogen worden. Deze verplichting levert een belangrijke bijdrage aan de doelstellingen van het klimaatakkoord.

Met ingang van 1 januari 2023 is de verantwoordelijkheid voor toezicht en handhaving van de labelplicht bij de gemeente neergelegd. Vanuit handhaving is dit begin 2023 opgepakt en zijn er van de 95 kantoren, 15 kantoren in 2023 aangeschreven om maatregelen te treffen om te voldoen aan de energielabelklasse C.

In 2024 is daar nog 1 adres uit overgebleven welke nog niet voldoet. Dit adres heeft een waarschuwingsbrief ontvangen. Ook is in kaart gebracht welke labels gaan verlopen in 2025. Dit blijft een continue taak.

Wijkuitvoeringsplannen uit de Transitievisie Warmte

Aanvankelijke planning was om in 2022 te starten met het uitwerken van een van de vier Wijkuitvoeringsplannen uit de Transitievisie Warmte. In het jaarverslag van 2022 is reeds aangegeven dat deze doelstelling niet is behaald. Met de Wet gemeentelijke instrumenten warmtetransitie (Wgiw) wordt de transitievisie warmte vervangen door het warmteprogramma en een verplicht programma onder de Omgevingswet. Naar verwachting wordt het warmteprogramma voor het einde van 2026 als opvolger van de Transitievisie Warmte vastgesteld.

In 2023 is de Isolatie Aanpak 2024-2026 vastgesteld. Deze aanpak is erop gericht om woningen voor te bereiden om de volgende stap naar aardgasvrij mogelijk te maken. Met de Specifieke Uitkering Lokale Aanpak Isolatie (SpUKLAI) kunnen inwoners subsidie krijgen voor getroffen isolerende maatregelen.

Stimuleren, faciliteren en informeren over duurzame en energiebesparende maatregelen

Inmiddels zijn er reeds veel stappen gezet met betrekking tot het stimuleren, faciliteren en informeren van inwoners en bedrijven binnen onze gemeente over duurzame en energiebesparende maatregelen. Via de gemeentelijke website wordt er veel informatie gegeven over energie besparen en verduurzamen. Inwoners kunnen gratis een persoonlijk onafhankelijk advies van het Regionaal energieloket ontvangen over de mogelijkheden om hun energieverbruik te verlagen.

Daarnaast kunnen inwoners van onze gemeente worden ondersteund door energiecoaches van EnergieZeedam, bij het bewust omgaan met het verbruik van energie of bij het opstellen van een isolatie stappenplan. Voorts is er een FIXbrigade ingesteld die zich in de eerste plaats richt op woningen met energielabel C of slechter. Deze brigade helpt inwoners fysiek met het treffen van maatregelen inzake het besparen van energie en het verduurzamen van hun woning. In 2024 heeft de FIXbrigade in totaal 235 woningen bezocht.

In 2024 is ook prioriteit gegeven aan verduurzaming bij bedrijven. Hiervoor is op 15 november 2022 vanuit de Provincie Noord-Holland een subsidie toegewezen voor het project 'Energiebesparingsakkoord Edam-Volendam'. Over de gehele regio zijn de energiecontrole-doelstellingen gehaald. In 2024 is veel aandacht geweest voor het aanschrijven op de informatieplicht, waardoor meer bedrijven in beeld zijn gekomen.

Het doel om inwoners en bedrijven binnen de gemeente te stimuleren, faciliteren en te informeren over duurzame en energie besparende maatregelen is hiermee in 2024 gehaald.

Conclusie

Door zowel vanuit vergunningverlening als vanuit toezicht en handhaving te toetsen aan het vastgestelde beleid inzake duurzaamheid blijft het grondgebied van de gemeente Edam-Volendam aantrekkelijk en geschikt voor toekomstige generaties. Voor zowel woningbouw als utiliteitsgebouwen wordt vanuit de VTH-taken gestuurd op energiezuinige gebouwen.

Toetsing van BENG (Bijna Energieneutraal Gebouwen) bij 100% van de omgevingsvergunningen als het gaat om nieuwbouw, zowel woningbouw als utiliteitsbouw	☒
Verbetering van de certificering energieprestatie utiliteitsgebouwen	☒
Het in 2022 starten met het uitwerken van een van de vier Wijkuitvoeringsplannen uit de Transitievisie Warmte (het Middengebied)	☒
Inwoners en bedrijven binnen de gemeente stimuleren, faciliteren en informeren over duurzame en energie besparende maatregelen. Betrokken partijen (aanbieders en consumenten) met elkaar in contact brengen.	☒

Veiligheid

De objectieve en subjectieve (gezondheid) veiligheid in relatie tot de VROM-taken.



Toezicht op (brand)veiligheid, asbest en de veiligheid van de directe omgeving bij sloopwerkzaamheden wordt opgepakt met behulp van de handhavingspartners Veiligheidsregio Zaanstreek Waterland (VrZW) en Omgevingsdienst IJmond. Toezicht en handhaving op asbest bij sloopwerkzaamheden valt voor het grootste gedeelte onder het basistakenpakket van de Omgevingsdienst IJmond.

Het toezicht op het brandveilig gebruiken van bouwwerken wordt uitgevoerd door de VrZW samen met Bouwtoezicht. Zij voeren reguliere controles uit op het brandveilig gebruiken van gebouwen. Indien er sprake is van een overtreding wordt dit gerapporteerd en wordt er door de gemeente handhavend opgetreden. Net als voorgaande jaren zijn de acties door de gemeente en de VrZW uitgevoerd volgens plan, waardoor alle onderstaande doelstellingen zijn behaald.

Brandveiligheid heeft, op grond van de risicomatrix uit het VTH-beleid, een hoge prioriteit.

Ten minste 85% van de bouwwerken worden op de juiste plek gerealiseerd, voldoen aan de redelijke eisen van welstand, zijn veilig en conform de regels van het omgevingsplan gebouwd.	☒
De cultuurhistorische waarden van de monumentale panden worden behouden.	☒
Vergunningverlening, toezicht en handhaving dragen bij aan een goed woon- en leefklimaat.	☒
Het woon-, leef- en bedrijfsklimaat ligt ten minste op een 7.	☒
In niet meer dan 15% van de controles op sloopwerkzaamheden wordt geconstateerd dat er regels met betrekking tot (brand)veiligheid, asbest en de veiligheid van de directe omgeving wordt overtreden.	☒
Jaarlijks worden gebouwen waar minder zelfredzamen verblijven gecontroleerd en gebreken worden zo veel mogelijk datzelfde jaar hersteld.	☒

Dienstverlening

De manier waarop en de snelheid waarmee de organisatie met belanghebbenden omgaat.



Er heeft geen klanttevredenheidsonderzoek plaatsgevonden in 2024. Het is daarom niet meetbaar of de klanttevredenheid van de afhandeling in 2024 ten minste 90% was. Om de leesbaarheid en begrijpelijkheid van de correspondentie naar burgers te verbeteren zijn de standaard brieven en de gemeentelijke website aangepast in lijn met de 'schrijfwijzer'. Daarnaast is er een frontoffice actief voor het beantwoorden van alle vragen over vergunningverlening. Zo is er in 2024 1464 x naar team Bouwen en Milieu gebeld en worden er gemiddeld 2500 mails per jaar over bouwen van een antwoord voorzien.

De gemiddelde doorlooptijd voor de afhandeling van een omgevingsvergunning lag op 58 dagen. Het doel om ten minste 55% van de vergunningen binnen een termijn van 6 weken af te handelen is niet behaald.

De doorlooptijden zitten sinds 2018 steeds tussen de 44 en 52. Wanneer je naar onderstaande tabel kijkt zie je dat het om kleine contrasten ging. Gedurende de voorgaande jaren was er sprake van een consequente lijn. Het afgelopen twee jaar is de doorlooptijd echter toegenomen. De reden hiervoor is gelegen in de overgang naar een nieuw zaakstelsel en de implementatie en het werken met de Omgevingswet.

Reguliere procedure	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Gemiddelde doorlooptijd in dagen	44	46	43	49	52	58	58

In 2024 is 19 % van de aanvragen binnen 4 weken afgehandeld. 36 % van de aanvragen is binnen een termijn van 6 weken afgehandeld. In 2024 zijn er 50 omgevingsvergunningen buiten de beslistermijn verleend.

Voor wat betreft de dienstverlening is de frontoffice goed toegankelijk zowel via een algemeen telefoonnummer als via de mail en wordt iedereen binnen een korte tijd voorzien van een antwoord. Door het aanpassen van alle correspondentie in eenvoudige taal, is de doelstelling om de besluiten en correspondentie richting burgers leesbaar en in begrijpelijke taal te maken, gehaald.

1.	De klanttevredenheid van de afhandeling ligt ten minste op 90%.	☐
2.	Ten minste 55% van de vergunningen voor bouwen wordt binnen een termijn van 6 weken afgehandeld.	☒
3.	De besluitvorming op vergunningaanvragen valt altijd binnen wettelijke termijnen.	☒
4.	De besluiten en correspondentie richting de burgers is leesbaar en in begrijpelijke taal.	☒

Uitvoeringskwaliteit

De mate waarin een product voldoet aan de juridische doelen én bijdraagt aan de omgevingsdoelen.

Landelijk zijn kwaliteitscriteria ontwikkeld voor de uitvoeringsorganisatie van vergunningverlening, toezicht en handhaving. Met deze kwaliteitscriteria wordt getracht de kwaliteit van de processen en haar medewerkers te borgen. Met ingang van 1 januari 2024 zijn deze kwaliteitscriteria verankerd in de Omgevingswet. Deze kwaliteitszorg is een doorlopend proces.

Bezwaar en beroep

Het aantal bezwaar- en beroepsschriften met betrekking tot vergunningverlening is in 2024 gedaald. Het genoemde aantal in 2021 en 2022 geven een vertekend beeld. In 2022 is namelijk tegen één verleende omgevingsvergunning 58 bezwaarschriften ontvangen. Ditzelfde geldt voor 2021. In dat jaar zijn er 31 bezwaarschriften ontvangen tegen één verleende omgevingsvergunning.

De doelstelling dat 90% van de bezwaar- en beroepsschriften met betrekking tot vergunningverlening ongegrond is verklaard, is over 2024 behaald.

Bezwaar/beroep mbt vergunningen	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Aantal	11	31	29	71	85	41	27

Financiën

De inzet van middelen in relatie tot de hoeveelheid afgeleverde diensten/producten.



Het afgeven van omgevingsvergunningen is de afgelopen jaren niet kostendekkend geweest. Volgens de huidige doelstelling hoeft dit ook niet. Doordat de leges niet de kosten dekken die de gemeente moet maken om de vergunning af te geven, betaalt de gemeenschap dus mee aan vergunningen die particulieren of zakelijke partijen aanvragen. De kostendekkendheid voor 2024 bedraagt 73,6 %. In 2023 was het dekkingspercentage 43,2 %.

1.	Het dekkingspercentage van de leges is 85%.	✗
----	---	---

2.2 Resultaten en knelpunten

In aanvulling op de uitgevoerde werkzaamheden naar aanleiding van de doelstellingen, worden hierover eventuele knelpunten en resultaten weergegeven.

VTH-taken

Op grond van § 13.2.2 van het Omgevingsbesluit dient een gemeente te beschikken over een vastgesteld uitvoerings- en handhavingsbeleid. Het huidige VTH-beleid is in september 2022 vastgesteld en loopt tot 2026. Doordat de Omgevingswet op 1 januari 2024 in werking is getreden, zijn we in 2024 gestart met aanpassen van het huidige beleid, zodat dit weer aansluit bij de nieuwe wetgeving.

Het aantal aanvragen omgevingsvergunning en vooroverleg is in 2024 met $\pm 10\%$ toegenomen. Het aantal gecontroleerde omgevingsvergunningen is afgenomen (303 t.o.v. 394). De formatie van Bouwen en Milieu is de afgelopen jaren stabiel, terwijl de werkzaamheden toenemen. De werkzaamheden zijn niet alleen toegenomen in aantallen. De toegenomen administratieve lasten (zaaksysteem, AVG en Woo etc) zorgen ook voor extra druk op de zittende formatie. Daar komt nog bij dat niet alle formatieplekken zijn ingevuld. Zoals elk bedrijf heeft de gemeente ook moeite met het vinden van personeel. De 'going concern' taken inpassen in de bestaande formatie is nog steeds een uitdaging. Naast de 'going concern' taken heeft de inwerkingtreding van de Omgevingswet veel invloed gehad op de manier van werken. Processen moesten anders worden ingericht en er moesten nieuwe werkafspraken worden gemaakt. De veranderingen en daarmee verbonden onzekerheden leiden ertoe dat we 2024 beschouwden als ervaringsjaar.

Beoordeling IBT

De provincie beoordeelt jaarlijks of we het uitvoeren van de VTH-taken zó hebben ingericht, dat deze adequaat worden uitgevoerd. Normaal gesproken wordt de door ons aangeleverde informatie alleen nog op volledigheid en actualiteit beoordeeld, aangezien de gemeente Edam-Volendam onder het versoberd toezicht is geplaatst. In 2024 hebben we wederom een goede beoordeling ontvangen van de Provincie Noord-Holland.



3. Wat hebben we gedaan in 2024?

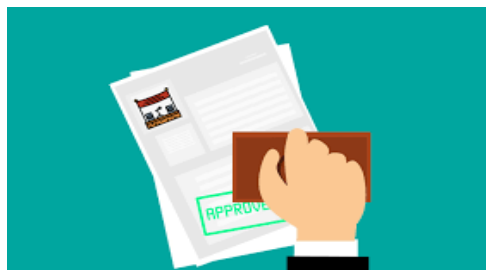
Het jaarverslag is in onderdelen opgedeeld die bestaan uit verschillende producten en activiteiten en is gericht op het evalueren van de uitgevoerde activiteiten op het gebied van de fysieke leefomgeving om beleidsdoelen te verwezenlijken.

Als hoofddeling wordt de volgende verdeling gehanteerd:

1.	Vergunningverlening
2.	Toezicht en handhaving
3.	Planning en beleidsproducten
4.	Projecten en gebiedsontwikkeling

3.1 Vergunningverlening

Vergunningen worden aangevraagd door individuele burgers en bedrijven. In de praktijk blijkt al jaren dat mensen meer willen bouwen dan (vergunningsvrij) is toegestaan op grond van de wettelijke regels.



Omgevingsvergunningen

- ❖ Principeverzoeken/vooroverleg;
- ❖ Omgevingsvergunningen (artikel 5.1 Omgevingswet);
- ❖ Afwijken omgevingsplan;
- ❖ Vergunningsvrij.

Wat valt op uit de jaarcijfers (zie tabel volgende bladzijde) van 2024

- ❖ Het aantal verleende omgevingsvergunningen is in 2024 toegenomen ten opzichte van het jaar 2023 (334 t.o.v. 301). Van de in behandeling zijnde aanvragen zijn er **slechts 11 (2,8%)** geweigerd en slechts 6 aanvragen zijn buiten behandeling gesteld, omdat de aangeleverde documenten niet aan de indieningsvereisten voldeden, te laat of niet zijn aangeleverd. Van de 387 binnengekomen aanvragen blijken 3 aanvragen na de eerste beoordeling vergunningsvrij te zijn;
- ❖ De langste doorlooptijd in dagen binnen de reguliere procedure is gestegen van 181 naar 321;
- ❖ De gemiddelde behandeltermijn van de reguliere procedure is gelijk gebleven (58 t.o.v. 58 dagen);
- ❖ De kortste doorlooptijd van het behandelen van een omgevingsvergunning was 3 dagen;
- ❖ In 2024 is het aantal bezwaar- en beroepsschriften (27) én voorlopige voorzieningen (1) gedaald t.o.v. 2023 (28 t.o.v. 41 stuks).

De langste doorlooptijd is aanzienlijk gestegen. Dit betreft echter altijd één specifieke zaak. Op verzoek van de aanvrager is in deze zaak ingestemd met het opschorten van de beslistermijn. Daarbij is in dit specifieke geval afgeweken van het advies van de welstandscommissie. Een dergelijk proces tot afwijken neemt de nodige tijd in beslag. Van belang is de gemiddelde doorlooptijd. Deze is in 2024 gelijk gebleven aan de doorlooptijd in 2023.

De cijfers voor het weigeren van omgevingsvergunningen zijn altijd al extreem laag. De medewerkers vergunningverlening doen er dan ook alles aan om het weigeren van een aanvraag zoveel mogelijk te voorkomen. Zo wordt er altijd meegedacht met de aanvrager over aanpassingen, zodat de omgevingsvergunning alsnog kan worden verleend.

APV & Bijzondere Wetten vergunningen

Voor vergunningverlening op het gebied van APV & Bijzondere Wetten geldt niet de verplichting een jaarverslag vast te stellen. Het verlenen van vergunning voor bijvoorbeeld evenementen en op grond van de Alcoholwet is toebedeeld aan de Burgemeester. Omdat deze vergunningen ook vallen onder het team Bouwen en Milieu is ervoor gekozen om vergunningverlening op het gebied van APV & Bijzondere Wetten vanaf 2024 ook in het jaarverslag mee te nemen.

Vergunningen	2021	2022	2023	2024
<i>in behandeling genomen aanvragen omgevingsvergunning</i>	434	354	388	387
<i>verleende omgevingsvergunningen</i>	380	301	301	334
<i>geweigerde aanvragen omgevingsvergunningen</i>	15	11	9	11
<i>waarvan met uitgebreide procedure</i>	13	19	27	6
<i>aantal aanvragen buiten behandeling</i>	8	7	5	6
<i>aantal aanvragen verdaagd</i>	67	69	100	101
<i>aantal aanvragen opschorten</i>	13	3	7	15
<i>aantal vragen die vergunningsvrij blijken te zijn</i>	4	2	3	3
<i>termijnoverschrijdingen Wabo</i>	10	12	11	50
<i>verzoeken vooroverleg omgevingsvergunning</i>	119	101	86	135
<i>besluiten op vooroverleg toegekend</i>	69	66	58	74
<i>besluiten op vooroverleg afgewezen</i>	27	14	11	27
<i>vergunningsvrije verzoeken</i>	33	28	17	14
<i>verleende APV vergunningen/ontheffingen</i>				349
<i>geweigerde APV vergunningen/ontheffingen</i>				19

In behandeling genomen meldingen	2021	2022	2023	2024
<i>verleende ontheffing van het bestemmingsplan</i>	138	110	121	120
<i>ontheffingen art. 2.12, lid 1 sub a 1° en 2°</i>	124	96	100	30
<i>projectbesluiten art. 2.12, lid 1, sub a 3°</i>	8	8	10	6
<i>Binnenplanse omgevingsplanactiviteit</i>				26
<i>Buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Bopa)</i>				51
<i>tijdelijke ontheffingen art. 2.12, lid 2</i>	6	6	11	7

Bezwaar en beroep	2021	2022	2023	2024
<i>bezwaar/beroep (m.b.t. vergunningen)</i>	71	85	41	27
<i>voorlopige voorzieningen</i>	1	2	4	1

Reguliere procedure	2021	2022	2023	2024
<i>gemiddelde doorlooptijd in dagen</i>	49	52	58	58
<i>langste doorlooptijd in dagen</i>	203	124	181	321
<i>kortste doorlooptijd in dagen</i>	1	4	21	3

<i>Uitgebreide procedure</i>	2021	2022	2023	2024
<i>gemiddelde doorlooptijd in dagen</i>	219	168	98	258
<i>langste doorlooptijd in dagen</i>	376	248	110	502
<i>kortste doorlooptijd in dagen</i>	71	74	79	107

Welstandstoetsing

- ❖ Voorbereiding op en plantoelichting bij Mooi N-H adviseurs omgevingskwaliteit (25 x per jaar);
- ❖ Uitvoering ambtelijke welstandelijke sneltoets;
- ❖ Advisering welstandsbeleid.

De Omgevingswet bepaalt dat een bouwwerk moet voldoen aan de redelijke eisen van welstand en dat de gemeente daarvoor een welstandsnota moet vaststellen. In de Welstandsnota is vastgelegd aan welke criteria het uiterlijk en de plaatsing van een bouwwerk of standplaats moet voldoen, zowel op zichzelf als in relatie tot de omgeving of de verwachten ontwikkeling daarvan.

<i>Welstandstoetsing</i>	2021	2022	2023	2024
<i>welstands- en monumentencommissie</i>	501	507	494	351
<i>ambtelijke sneltoets</i>	57	16	20	11
<i>afgeweken van welstandsadvies</i>	5	1	1	2
<i>totaal</i>	558	523	515	364

In 2024 is er 1 keer afgeweken van de advisering van de Welstands- en Monumentencommissie. Dit betreft het volgende bouwplan:

- ❖ Het verbouwen van het pand en het wijzigen van het gebruik op het perceel Bokkingstraat 13 in Volendam. In afwijking van het advies zijn twee grotere dakopbouwen tussen twee daken toegestaan om zo de realisatie van meer startersappartementen mogelijk te maken.

Voorlichting omgevingsvergunningen

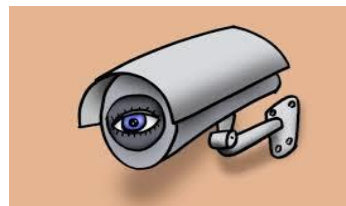
- ❖ Voorlichting naar aanleiding van klachten over vergunningsplicht of vergunningsvrije activiteiten op grond van de Omgevingswet;
- ❖ Voorlichting over stand van zaken lopende vergunningsprocedures;
- ❖ Voorlichting over sondering (heiregister);
- ❖ Bijhouden gemeentelijke website;
- ❖ Digitalisering bouw informatie;
- ❖ Ondersteuning indienen aanvragen.



Gelet op de complexiteit van het omgevingsrecht is voorlichting over de vergunningsplicht en uitleg over het indienen van een aanvraag omgevingsvergunning vaak noodzakelijk. Hierover staat extra informatie op de gemeentelijke website, zijn de medewerkers telefonisch goed bereikbaarheid, is er een apart e-mailadres voor vragen en is er de mogelijkheid een afspraak in te plannen voor vragen en/of ondersteuning bij het indienen van een aanvraag.

3.2 Toezicht en handhaving

In het VTH-beleid 2022-2026 is een probleemanalyse en de prioritering van de toezicht- en handhavingstaken opgenomen. Op basis hiervan zijn doelstellingen geformuleerd. Deze doelstellingen zijn opgenomen in hoofdstuk 2.



Toezicht

Voor de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling zijn de volgende vormen van toezicht te onderscheiden:

- ❖ Toezicht omgevingsvergunning: controleren bouwwerken tijdens bouw van begin tot eind;
- ❖ Toezicht milieu: wordt uitgevoerd door de Omgevingsdienst IJmond;
- ❖ Toezicht bestaande voorraad: controleren reeds bestaande (vaak verouderde) bouwwerken;
- ❖ Toezicht omgevingsplan en gebruik: toezicht op gebruik overeenkomstig het omgevingsplan;
- ❖ Toezicht naar aanleiding van klachten en meldingen.

Het toezicht voor bovengenoemde activiteiten wordt voor het grootste gedeelte uitgevoerd door de toezichthouders (team Bouwen en milieu) van de gemeente. Voor de milieuactiviteiten wordt verwezen naar het jaarverslag van de Omgevingsdienst IJmond.

De gemeentelijke taken met betrekking tot brandveiligheid worden uitgevoerd in samenwerking met de Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland. Toezicht en handhaving van de veiligheid heeft een hoge prioriteit binnen het gemeentelijk handhavingsbeleid. In 2024 zijn er meer overtredingen geconstateerd met betrekking tot brandveiligheid. In deze zaken werpt de actieve rol van toezicht en handhaving zijn vruchten af.

Toezicht omgevingsvergunning

- ❖ Bouwtoezicht op verleende omgevingsvergunning bouw en vergunningsvrij bouwen;
- ❖ Toezicht meldingen sloop;
- ❖ Toezicht illegale sloop;
- ❖ Toezicht en advisering bouwplaats inrichting.

Ontwikkeling bouwtoezicht	2021	2022	2023	2024
<i>gecontroleerde vergunningen</i>	341	305	394	303
<i>afwijkingen (percentage = t.o.v. totaal aantal controles)</i>	24	25	28	30
<i>vooraanschrijving (inclusief buiten vergunning)</i>	85	54	19	166
<i>bouwhandhaving n.a.v. constatering/ klacht (geen omgevingsvergunning)</i>	70	65	30	96
<i>brief "niet begonnen"</i>	14	3	15	44

Toezicht op bouw- en gebruiksactiviteiten is een van de kerntaken op het gebied van het omgevingsrecht. Het aantal aanvragen is licht toegenomen in 2024. Het aantal controles op vergunningen is iets afgenomen. Mede naar aanleiding van een personele onderbezetting van toezichthouders. Daar komt bij dat de relatie tussen vergunningverlening en toezicht niet rechtlijnig is, omdat het toezicht feitelijk altijd na-ijlt ten opzichte van vergunningverlening.

Vanwege een inhaalslag is het aantal vooraanschrijving en constateringen van 'niet begonnen' fors toegenomen.

Het percentage van het aantal afwijkingen lag de afgelopen jaren tussen de 5 en 10%. In 2024 was dit weer het geval (10 %). In 2024 zijn er 30 vergunningen ingetrokken, omdat men na minimaal één jaar nog steeds geen gebruik had gemaakt van de vergunning.

Dit is een stijging ten opzichte van alle voorgaande jaren. Dit heeft te maken met het feit dat in 2024 ondersteuning is geleverd bij de uitvoering van deze werkzaamheden en hierin een inhaalslag is gemaakt. Het aantal afwijkingen van de vergunning is de afgelopen jaren licht gestegen, dit heeft gevolgen voor het aantal handhavingszaken.

Toeziht bestaande voorraad

- ❖ Toeziht op de staat van volkshuisvesting;
- ❖ Toeziht op gebruik in afwijking van het omgevingsplan (staat open erven en terreinen);
- ❖ Toeziht op gebouwen m.b.t. eisen Besluit bouwwerken leefomgeving;
- ❖ Toeziht op welstandsexcessen;
- ❖ Toeziht op monumenten (verbouw, aanpassingen e.d. zonder vergunning);
- ❖ Controleren reeds bestaande (vaak verouderde) bouwwerken.

Bouwwerken die zonder omgevingsvergunning zijn gerealiseerd vallen onder het bestaand toeziht. In 2024 zijn 96 adressen aangeschreven wegens het bouwen zonder omgevingsvergunning. Dit is een flinke toename ten opzichte van de voorgaande jaren. Vanwege de werkzaamheden rondom de implementatie van de Omgevingswet was het aantal opgepakte handhavingszaken in 2023 afgenomen. In 2024 is hier een inhaalslag in gemaakt.

Bouwhandhaving zonder Omgevingsvergunning	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Aantal	54	63	43	70	65	30	96

Toeziht bestemmingsplannen en gebruik

- ❖ Toeziht op gebruik overeenkomstig met het omgevingsplan.

Wat voorbeelden van handelen in strijd met de bestemming zijn: een winkelbestemming gebruiken als horeca; een woning gebruiken als pension; een agrarische bestemming gebruiken als tuincentrum (winkel); een bedrijfsbestemming gebruiken als woning; bestemming kantoor gebruiken als sportschool etc. De inspanningen op dit vlak zijn vooral informatie gestuurd, dat wil zeggen dat gereageerd wordt op signalen uit de omgeving. Dit komt onder andere voor bij ontvangen klachten en ingediende handhavingsverzoeken.

Toeziht naar aanleiding van klachten en meldingen

- ❖ Controles naar aanleiding van en afwikkeling van klachten.

In onderstaande tabel wordt de ontwikkeling van het aantal klachten over de laatste jaren weergegeven. Het aantal klachten is in 2024 weer iets toegenomen. Over het algemeen hebben de klachten net als voorgaande jaren vooral betrekking op geur en geluid. Voor wat betreft geluid zijn er twee bronnen die genoemd kunnen worden als oorzaak: industrielawaai en horecageluid. Een veel voorkomende oorzaak vandaag de dag is tevens het gebruik van warmtepompen die in verband met de energietransitie steeds vaker worden geplaatst. Wat betreft geur gaan de klachten vaak over houtkachels. Vanwege de ontwikkelingen in de gasprijs de afgelopen jaren, is het gebruik van houtkachels toegenomen.

	2021	2022	2023	2024
klachten	67	79	59	66
<i>waarvan geur</i>	31	26	24	24
<i>waarvan geluid</i>	34	48	32	42
<i>waarvan overige klachten</i>	2	5	3	0
<i>aantal klagers</i>	51	60	41	34

Handhaving

- ❖ Inzet handhavingsmiddelen ter ondersteuning van het toezicht;
- ❖ Overleg en afstemming met de handhavingspartners op lokaal niveau;
- ❖ Handhaving n.a.v. klachten en handhavingsverzoeken;
- ❖ Handhaving n.a.v. ambtshalve constatering.

	2021	2022	2023	2024
controles omgevingsvergunningen (gecontroleerde vergunningen)	341	305	394	303
<i>waarvan tekortkomingen</i>	24	25	28	30
<i>(voor)aanschrijvingen/bouwhandhaving</i>	85	54	19	166
<i>bouwhandhaving n.a.v. constatering/ klacht (geen omgevingsvergunning)</i>	70	65	30	96
<i>bezwaar/ (hoger) beroep/ voorlopige voorziening (n.a.v. losse handhaving)</i>	28	11	20	8

Vanwege de werkzaamheden rondom de implementatie van de Omgevingswet was het aantal opgepakte handhavingszaken in 2023 afgenomen. In 2024 is hierin weer een inhaalslag gemaakt.

In 2024 gingen veel zaken over het bouwen zonder omgevingsvergunning of het bouwen in afwijking van een verleende omgevingsvergunning.

Tenslotte is er nog steeds in toenemende mate sprake van onenigheid tussen burens waarbij de gemeente wordt betrokken. Men dient dan over en weer klachten en handhavingsverzoeken in. Op basis van vaste jurisprudentie is de gemeente in beginsel niet gehouden om in die gevallen te voldoen aan de beginselplicht tot handhaving, wanneer er sprake is van een overtreding met een lage prioriteit. In dat geval dienen alle belangen (algemeen belang, belangen van derden en van de overtreder) tegen elkaar te worden afgewogen. Als blijkt dat het algemene belang niet zwaar weegt, en het belang van de verzoeker ook niet zwaar weegt, hoeft je ondanks de strijdigheid niet meteen handhavend op te treden. In de praktijk blijkt dit echter lastig uitvoerbaar en vergt dit veel communicatie over en weer.

Bij burenruzies wordt van uit de gemeente altijd gestimuleerd om er eerst onderling uit te komen, bijvoorbeeld door het aanraden van buurtbemiddeling (Beter Buren). Het aantal meldingen is met name in de tweede helft van 2024 toegenomen (45% t.o.v. 2023). In 2024 zijn er 84 meldingen geweest.

Aanmelding per kern

Beets	Edam	Kwadijk	Oosthuizen	Volendam	Hobrede	Purmer	Middelie	Warder	Schardam
2	19	1	15	46	0	0	1	0	0

Feit is dat handhavingsgevallen zeer arbeidsintensief zijn: herhaalde controles, rapportages, aanschrijvingen, gesprekken, hoorzittingen e.d. en kosten daardoor veel tijd. Dit brengt met zich mee dat slechts een beperkt aantal zaken per jaar afgewikkeld kan worden door de formatie die hiervoor beschikbaar is. Keuzes en prioriteiten zijn daarom onvermijdelijk.

De keuze en welke taken worden uitgevoerd is voor een belangrijk deel gebaseerd op een risicoanalyse en de daaruit voortvloeiende prioritering in het VTH-beleid.

Bezwaar en beroep (m.b.t. handhaving)

In 2024 is het aantal bezwaar- en beroepsschriften met betrekking tot handhavingszaken ten opzichte van 2023 afgenomen (8 t.o.v. 20). Het aantal komt wel weer enigszins overeen met de jaren 2018 en 2019.

Bezwaar/beroep mbt handhaving	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Aantal	9	9	24	28	11	20	8

3.3 Beleidsproducten

Per beleidsproduct staan de going concerntaken weergegeven. Indien er in 2024 bepaalde producten zijn opgeleverd en/of bijzondere werkzaamheden zijn uitgevoerd staan die onder de going concern taken van het beleidsproduct weergegeven.

Economische aangelegenheden

- ❖ Beleidsnota's economisch terrein
- ❖ Bedrijfscontactfunctionaris
- ❖ Uitwerking Economische toekomst 2040
- ❖ Bedrijfsbezoeken
- ❖ Transformatie bedrijventerrein Julianaweg (evt. Slobbeland)
- ❖ Programma Waterfrontvisie
- ❖ Havenbeleid
- ❖ Contacten met platforms, ondernemersverenigingen, de regio (Zaanstaad-Waterland) voor gezamenlijke ontwikkelingen
- ❖ Zaanstreek-Waterland (ZaWa) samenwerking economie
- ❖ Metropool Regio Amsterdam (MRA) circulaire economie
- ❖ Uitvoering Samenwerkings Overeenkomst (SOK) waterplanten Markermeer
- ❖ Participeren sectortafels (triple helix)
- ❖ Stakeholder (e)sports Tech Campus Purmerend

Toerisme

- ❖ Toerisme beleid en visie
- ❖ Toeristische subsidies/inkoop
- ❖ Toeristische visie
- ❖ Toeristisch Ondernemers platform (TOP)
- ❖ Toeristische infrastructuur en bereikbaarheid
- ❖ Verblijfsrecreatie (inclusief particuliere vakantieverblijf)
- ❖ Ontwikkelingsperspectief locatie Slobbeland 9-11
- ❖ Fusering destiniemarketingorganisatie Bureau Toerisme Laag Holland en lokale VVV
- ❖ Recreatieschap Twiske-Waterland
- ❖ Stimuleren bezoek en beleefbaar maken Fort Edam, visafslag

- ❖ Zaanstreek-Waterland samenwerking Toerisme
- ❖ MRA Toerisme

Monumenten en oudheidkunde

- ❖ Inspelen op veranderingen uit de Omgevingswet
- ❖ Kerkenvisie
- ❖ Uitvoering geven aan het amendement van de gemeenteraad

Wonen

- ❖ Woonvisie/Uitvoeringsagenda
- ❖ Woningbouwplanning/bouwadviezen
- ❖ Prestatieafspraken/Jaarschijven
- ❖ Urgentieregeling/Urgentieverklaring
- ❖ Woonruimteverdeling sociale huurwoningen en betaalbare koop (o.b.v. Huisvestingsverordening en Doelgroepenverordening)
- ❖ Huisvesting aandachtsgroepen, statushouders, AMV'ers, ontheemden en urgenten
- ❖ Periodiek bestuurlijk overleg Wonen met 8 regionale gemeenten (Zaanstreek-Waterland)
- ❖ Periodiek bestuurlijk overleg Wonen met 2 lokale woningbouwcorporaties en hun huurdersorganisaties
- ❖ Wet goed verhuurderschap
- ❖ 55+ verhuisvoordeelregeling

Duurzaamheid

- ❖ Isolatie aanpak woningen 2024-2026
- ❖ Uitvoeringsagenda Energie en Klimaat
- ❖ Warmteprogramma
- ❖ Herberekenen warmtescenario's van de Lange Weeren
- ❖ Uitvoeren Regionale Energiestrategie (RES) 1.0 Noord-Holland Zuid
- ❖ Uitvoeren klimaatadaptatie
- ❖ Starten met het opstellen van de RES 2.0
- ❖ Stimuleren biodiversiteit
- ❖ Afvalvrij 2050

Bodemtaken

- ❖ Bodemonderzoeken (projecten)
- ❖ Toetsing bodemsaneringsvoorstellen
- ❖ Informatieplicht bodemonderzoeken
- ❖ Advies overlegde bodemonderzoeken
- ❖ Bodembeheer
- ❖ Advies omgevingsvergunningen
- ❖ Registreren voor gesloten bodemenergiesystemen

Structuur- en bestemmingsplannen/Omgevingsplan

- ❖ Opstellen voorbereidingsbesluiten
- ❖ Beoordelen ruimtelijke onderbouwingen
- ❖ Opstellen omgevingsplan
- ❖ Opstellen programma's
- ❖ Planologische en stedenbouwkundige beleidsadviezen
- ❖ Gegevensbeheer ruimtelijke plannen
- ❖ Digitalisering

Planning en verslaglegging

- ❖ Uitvoeringsprogramma Omgeving 2024
- ❖ Actualisatie Omgevingsbeleidsplan
- ❖ Jaarverslag omgevingstaken 2023
- ❖ Monitoring, coördinatie, uitvoering en beleidsvoorbereiding
- ❖ Prognoses woningbouw en voorraadontwikkeling
- ❖ Verdergaande digitalisering werkprocessen Omgevingsrecht

3.4 Overige

Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De invoering van deze wet heeft in 2024 invloed gehad op de going concern. De veranderingen en daarmee verbonden onzekerheden leiden ertoe dat we 2024 beschouwden als ervaringsjaar. Maar met de capaciteit en binnen de mogelijkheden die we hadden is er veel werk verzet. Met name voor wat betreft voorlichting inzake de nieuwe wetgeving is een grote inspanning geleverd.

Team Beleid

In 2024 is er een aanvang gemaakt met de uitwerking van twee van de zes omgevingsprogramma's uit de Omgevingsvisie. Met de vaststelling van de Omgevingsvisie is de vraag beantwoord wat we willen bereiken op de lange termijn. In een omgevingsprogramma wordt verder uitgewerkt 'hoe' we dat gaan bereiken.

De komende jaren zullen in beginsel de volgende omgevingsprogramma's worden opgesteld:

- ❖ 1. Wonen
- ❖ 2. Warmte, Energie en Klimaat
- ❖ 3. Landelijk gebied en landschap
- ❖ 4. Werklocaties
- ❖ 5. Mobiliteit
- ❖ 6. Waterfront

Doel is elk jaar 2 omgevingsprogramma's op te stellen, dus in 2024, 2025 en 2026. In 2024 is de Nota van Uitgangspunten voor het programma Waterfront en Warmte, Energie en Klimaat opgesteld.

Voor wat betreft het Omgevingsplan is in 2024 en zal de komende jaren worden gewerkt aan het omzetten van het tijdelijke omgevingsplan naar een definitief omgevingsplan. Voor 1 januari 2032 dient deze omzetting gereed te zijn.

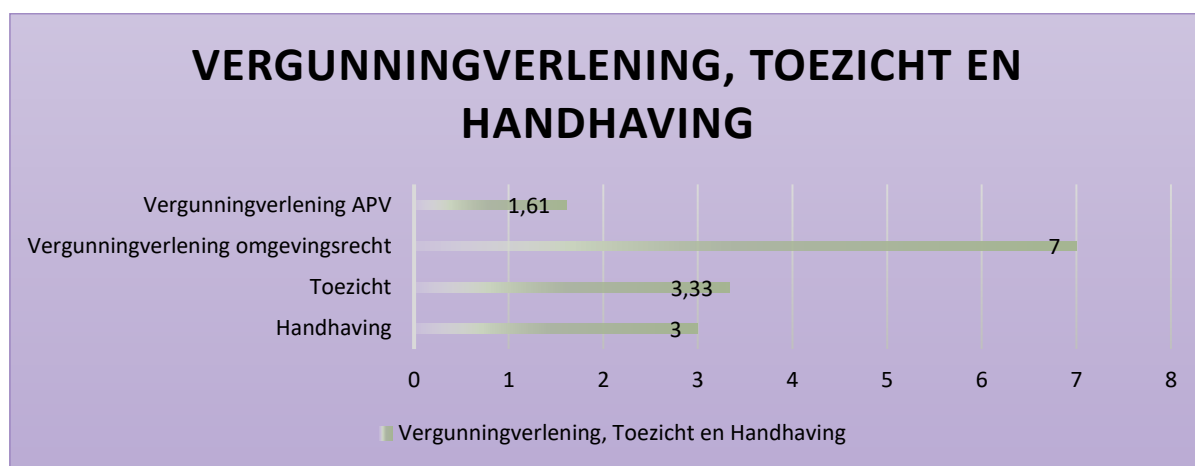
Team Uitvoering

Het jaar 2024 heeft in het teken gestaan van de nieuwe systematiek van de Omgevingswet in de vingers te krijgen. Voor wat betreft handhaving heeft er een inhaalslag plaatsgevonden inzake het aanschrijven van overtreders.

4. Wat hadden we hiervoor nodig?

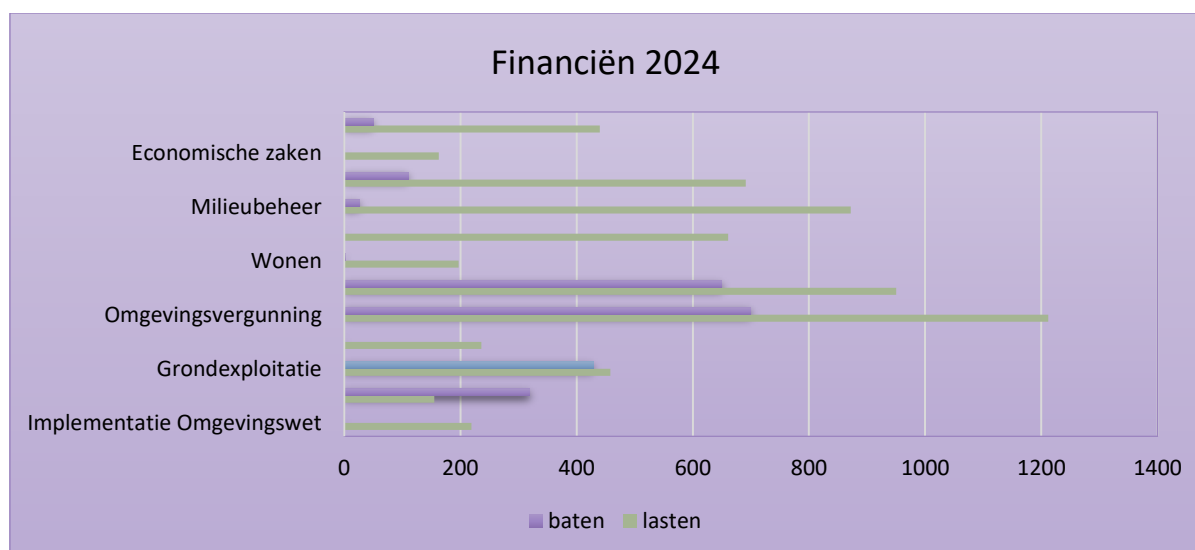
4.1 Personele middelen

Jaarlijks wordt er een urenraming gemaakt voor de bezetting van de afdeling Ruimtelijke Ontwikkeling. Let op! Onderstaand overzicht houdt geen rekening met verloop, afwezigheid door ziekte/zwangerschapsverlof etc. De formatie van Bouwen en Milieu is de afgelopen jaren stabiel, terwijl de werkzaamheden toenemen. De werkzaamheden zijn niet alleen toegenomen in aantallen. De toegenomen administratieve lasten (zaaksysteem, AVG en Woo etc) zorgen ook voor extra druk op de zittende formatie. Tenslotte waren in 2024 niet alle formatieplekken ingevuld. Zoals elk bedrijf heeft de gemeente ook moeite met het vinden van personeel. Naast de 'going concern' taken heeft de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2024 veel invloed gehad op de manier van werken. Processen moesten anders worden ingericht en er moesten nieuwe werkafspraken worden gemaakt. Het inpassen van de 'going concern' taken in de bestaande formatie is inmiddels een uitdaging geworden. Voor het team Handhaving is enige tijd tijdelijke ondersteuning ingehuurd, vanwege het openstaan van twee vacatures.



4.2 Financiële middelen

Voor een gedetailleerde en volledige raming van de financiële middelen met betrekking tot de afdeling RO en de VTH-taken verwijzen we naar programma 3 van onze begroting. In onderstaande tabel staan de financiën voor de afdeling RO kort weergegeven.



Bedragen * € 1000

4.3 Samenwerkingen

Samenwerking vindt zowel intern binnen de gemeentelijke organisatie als met externen plaats. Gelet op de complexiteit van de VTH-taken kan afstemming plaatsvinden t.b.v. welstand, monumenten, verkeersveiligheid, brandveiligheid, stedenbouwkundige toets, archeologische toets, civieltechnische aspecten en milieuaspecten. Het kan voorkomen dat vanuit een integrale controle, geïnitieerd vanuit Integrale veiligheid, werkzaamheden voortvloeien voor toezicht en handhaving op de omgeving. Hierover vindt intern afstemming plaats.

Voor de realisatie van haar doelstellingen is de gemeente ook afhankelijk van andere partijen. Op het gebied van handhaving werkt de gemeente Edam-Volendam samen of in overleg met de Omgevingsdienst IJmond, Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland, de politie Zaanstreek-Waterland en het HHNK.

Veiligheidsregio Zaanstreek - Waterland

Veiligheidsregio Zaanstreek-Waterland (hierna: VrZW) is verantwoordelijk voor de voorbereiding op en bestrijding van rampen en crisis voor de inwoners en bezoekers van onze regio. Ook treedt de VrZW op als adviseur met betrekking tot o.a. brandveiligheid en houdt toezicht op verleende gebruiksmeldingen en vergunningen.

De VrZW adviseert de gemeenten in het kader van de vergunningverlening op het gebied van brandveilig gebruik. Ook voert de VrZW op dit gebied het toezicht uit. De samenwerkingsafspraken tussen de VrZW en de gemeente liggen vast in een gemeenschappelijke regeling. Er vindt periodiek afstemming plaats tussen de gemeente en de VrZW.

De samenwerking tussen het waterschap en de gemeente heeft betrekking op het toezicht en handhaving van zaken die grondwater of oppervlakte water gerelateerd zijn, zoals waterkwaliteit en kwantiteit, medegebruik van openbaar water en nautisch toezicht op vaarbewegingen



Bij een crisis of ramp speelt de politie een belangrijke rol als veiligheidspartner. Het is belangrijk dat hulpdiensten hun werk veilig en ongestoord kunnen doen en dat de situatie niet escaleert. De politie heeft hierin een belangrijke taak.





De Omgevingsdienst IJmond voert voor de gemeente Edam-Volendam milieutaken uit. De samenwerkingsovereenkomsten tussen de ODIJ en de gemeente liggen vast in de gemeenschappelijke regeling (hierna: GR). De ODIJ stelt jaarlijks een jaarverslag en uitvoeringsprogramma op.

Op grond van artikel 5.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) zijn gemeenten verplicht om hun basistakenpakket (complexe VTH-milieutaken) uit te laten voeren door de omgevingsdienst in hun regio en deelnemer te worden van de gemeenschappelijke regeling van de betreffende omgevingsdienst.

Het basistakenpakket betreft de vergunningverlening-, toezicht- en handhavingstaken (VTH) op het gebied van milieu met betrekking tot complexere inrichtingen en ketens (grondstromen/ asbest/ afval) in een gemeente. De gemeente Edam-Volendam huurt OD



De Provincie Noord-Holland ziet toe op, of en in hoeverre gemeenten voldoen aan de wettelijke kwaliteitseisen, onder andere op het gebied van het omgevingsrecht. Het IBT richt zich zowel op de taken vergunningverlening, toezicht en handhaving, als op ruimtelijke ordening, milieu, externe veiligheid en erfgoed/monumenten.

In de provinciale verordening systematische toezichtinformatie is vastgelegd welke informatie de provincie van de gemeenten jaarlijks wil ontvangen op de onderdelen van het omgevingsrecht. Op basis van de aangeleverde informatie vindt de beoordeling plaats. Hierbij kan het oordeel uitkomen op 'adequaat', 'redelijk adequaat' of 'niet