Aan de gemeenteraden van de gemeenten in Noord- en Midden-Limburg

| | | | |
|---|---|---|---|
| Datum | 30 oktober 2025 | Behandeld | Janny Kuijpers |
| Pagina | 1 van 7 | | |
| Onderwerp | Kaderbrief 2027 – 2030 | | |

Geachte raadsleden,

Met deze kaderbrief start het bestuur van de Modulaire gemeenschappelijke regeling sociaal domein Limburg-Noord (MGR) de cyclus om te komen tot een meerjarenbegroting voor de jaren 2027 – 2030. Met deze brief nemen wij u mee in ontwikkelingen die de MGR ziet die een mogelijke impact hebben op de begroting van de genoemde jaren alsmede de begrotingswijziging van 2026, naast eventuele noodzakelijke indexaties.

De MGR heeft door de deelnemende gemeenten uitvoeringstaken op het gebied van Jeugdzorg, Wmo en Participatie toegewezen gekregen die anders door de zeven of veertien gemeenten zelf uitgevoerd moeten worden. Het gezamenlijk oppakken van taken leidt onder andere tot meer efficiëntie en zorgt voor continuïteit en minder administratieve lasten bij gemeenten en (zorg)aanbieders.

De kosten die samenhangen met het uitvoeren van de bij de MGR belegde taken zijn de basis van de begroting. Voor de begroting 2027-2030 gelden de navolgende uitgangspunten:

- De begroting wordt opgesteld op basis van de aan de MGR opgedragen taken. Er worden geen nieuwe taken toegevoegd, tenzij het bestuur van de MGR hier expliciet opdracht toe geeft.
- Uitgaande van een positief besluit van de 14 gemeenteraden wordt de gemeenschappelijke regeling begin 2026 gewijzigd. Hiermee is de weg vrij voor een gefaseerde toetreding van de Midden-Limburgse gemeenten tot module 1 inclusief de aansluiting van de toezichthouders bij de MGR. Voor 2027 is de toetreding van de Midden-Limburgse gemeenten tot module 1 afgerond en opgenomen in de begroting 2027.
- De taken van de MGR worden op een realistische wijze begroot, rekening houdend met het feit dat de MGR geen eigen vermogen heeft.
- De wijze waarop de bedragen in de begroting worden geïndexeerd vindt transparant plaats.
- Indien taken bij de MGR vervallen, worden de daarbij behorende kosten uit de begroting gehaald, waarmee de bijdrage van de gemeenten wordt verlaagd.

## 1. Algemene ontwikkelingen

De MGR ziet enkele ontwikkelingen die overkoepelend voor meerdere domeinen gelden.

- **Toezicht op kwaliteit en rechtmatigheid**
  Onlangs zijn de rapporten "Ondermijning in de zorg: Het Limburgse zorgstelsel in gevaar?" van het RIEC en het rapport "Zorgfraude in beeld?" gepubliceerd. Dit laatste rapport is uitgevoerd door de rekenkamer Venlo namens de zeven Noord-Limburgse gemeenten naar de gemeentelijk aanpak van fraude door zorgaanbieders. Beide rapporten geven adviezen teneinde frauderende en ondermijnende zorgondernemers beter, gerichter en tijdiger aan te pakken. De gemeenten van Noord- en Midden-Limburg gaan samen met de MGR de adviezen in samenhang oppakken. In het plan "Kwaliteit en Rechtmatigheid" zullen de onderdelen die betrekking hebben op de MGR inclusief de toezichthoudende taak nader worden uitgewerkt op voorwaarde van een positief besluit tot wijziging van de GR.

  ***Gevolgen voor de begroting en taken van de MGR***
  De financiële gevolgen van het plan "Kwaliteit en Rechtmatigheid", zoals scholing en onderzoek zullen worden opgenomen in de begroting.

- **De (nieuwe) contracten per 2026**
  In 2025 heeft er een nieuwe contracteringsprocedure plaatsgevonden voor de segmenten Wonen Jeugdhulp (segment 2), Dagbesteding en Dagbehandeling Jeugdhulp (segment 3), en Ambulante Jeugdhulp (segment 4) voor Noord-Limburg. De overige contracten Wmo en Participatie voor Noord-Limburg zijn verlengd.
  Ook de contracten Integrale Crisishulp Jeugd en Jeugdhulp segment 1 Opnamevervangende Behandeling en Behandeling met Verblijf voor Noord- en Midden-Limburg worden verlengd. Als een positief besluit is genomen over de wijziging van de GR zullen alle contracten Wmo en Jeugdhulp vanuit Midden-Limburg ondergebracht gaan worden bij de MGR. Ten aanzien van de verlengingen m.b.t. segment 1 (Noord- en Midden- Limburg) en Beschermd Wonen (regionale begroting MGR) geldt dat er op dit moment, 30 oktober 2025, nog gesprekken lopen met de zorgaanbieders over de verlengingen van de contracten vanaf 2026.

  ***Gevolgen voor de begroting en taken van de MGR***
  Nieuwe contracten en contractverlengingen hebben niet direct invloed op de uitvoeringstaken van de MGR en daarmee voor de uitvoeringskosten.

- **Reële tarieven**
  Gemeenten zijn verplicht om reële tarieven te betalen voor Jeugdhulp en Wmo. De MGR heeft in 2025 het tarievenonderzoek afgerond voor zowel de nieuw af te sluiten overeenkomsten als de contractverlengingen. De uitkomst van het tarievenonderzoek heeft geleid tot aanpassingen van de tarieven Wmo, Jeugdhulp en Participatie vanaf 1 januari 2026.

  ***Gevolgen voor de begroting en taken van de MGR***
  De uitkomsten van het tarievenonderzoek van module 1 maken deel uit van de gemeentelijke begrotingen en zijn hierin al vanaf 2026 verwerkt. Voor wat betreft de uitvoeringskosten van de MGR heeft de tariefaanpassing geen directe gevolgen voor de begroting. Voor module 2 geldt dat de uitkomsten van het tarievenonderzoek in de regionale begroting worden meegenomen.

## 2. Ontwikkelingen op het gebied van de Jeugdwet

De MGR vervult op dit moment voor de zeven Noord-Limburgse gemeenten de taken op het gebied van inkoop, contractmanagement, data-analyses, contractbeheer, financiële afhandelingen uit. Voor Jeugd Segment 1 Opnamevervangende behandeling en behandeling met verblijf en Integrale Crisishulp Jeugd voert de MGR deze taken uit voor de veertien Noord- en Midden-Limburgse gemeenten. Het voornemen van de veertien aangesloten gemeenten is om Midden- Limburg volledig aan te sluiten bij de MGR en extra taken bij de MGR neer te leggen zoals business- control, facturatie en toezichtstaken.

***Bovenregionale ontwikkelingen***

- **Taskforce Jeugdzorg Limburg**
  Op 14 februari 2025 is het adviesrapport Taskforce Robuust Zorglandschap Limburg uitgebracht. De taskforce Jeugdzorg Limburg is in het leven geroepen om te komen tot verbeteringen van de continuïteit van jeugdzorg in de provincie Limburg. Deelnemers zijn de vier jeugdzorgregio's, VWS, VNG en het OZJ. Het rapport van de Taskforce Jeugdzorg Limburg geeft aanbevelingen voor de deelnemende partijen voor een verbetering van de samenwerking binnen de keten van de Jeugdzorg op Limburgse schaal.

  ***Gevolgen voor de begroting en taken van de MGR***
  Het is vooralsnog niet de verwachting dat de verbetering van de samenwerking op de korte termijn leidt tot effecten op de taken of begroting van de MGR.

- **Monitoring van het continuïteitsplan Mutsaersstichting**
  De MGR neemt deel aan de monitoring van het opgestelde continuïteitsplan. Eventuele juridische ondersteuning in verband met de uitvoering van het continuïteitsplan Mutsaersstichting komt eveneens ten laste van de MGR.

  ***Gevolgen voor de begroting en taken van de MGR***
  Het contractmanagement, de data-analyses en de uitvoering van de kassierstaak leiden niet tot additionele kosten op de begroting van de MGR.

***Regionale ontwikkelingen***

- **De Bijzondere Toegang Opnamevervangende behandeling en behandeling met verblijf**
  Vanaf 2025 vervult het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg de werkgeversrol van de voorzitter en de administratie ondersteuning van de Bijzondere Toegang van segment 1. Voor 2025 geldt dat de MGR nog als kassier deze taak financieel verwerkt en met ingang van 2026 is deze taak volledig overgeheveld naar het Zorg- en Veiligheidshuis Noord-Limburg.

  ***Gevolgen voor de begroting en taken van de MGR***
  De werkgeversrol van de Bijzondere Toegang maakt geen deel meer uit van de begroting van de MGR.

## 3. Ontwikkelingen op het gebied van de Wmo

De MGR vervult voor de zeven Noord-Limburgse gemeenten de taken op het gebied van inkoop, contractmanagement, data-analyses, contractbeheer, financiële afhandelingen en het toezien op rechtmatigheid uit. Het voornemen van de veertien aangesloten gemeenten is om Midden- Limburg volledig aan te sluiten bij de MGR en extra taken bij de MGR neer te leggen zoals de regionale toezichtstaken op rechtmatigheid en kwaliteit.

***Landelijke ontwikkelingen***

- **Het abonnementstarief Wmo**
  Het wetsvoorstel om de Wmo-voorzieningen met een abonnementstarief (dit geldt bijvoorbeeld voor hulp bij het huishouden) een inkomensafhankelijke eigen bijdrage te verbinden is op 24 juni 2025 controversieel verklaard. Dit betekent dat de hoogte van de eigen bijdrage van inwoners afhankelijk wordt van het inkomen. De beoogde ingangsdatum is verschoven naar 1 januari 2027. De inkomensafhankelijke bijdrage heeft als doel om de druk bij gemeenten op het gebruik van Wmo-voorzieningen te verlagen en om de (financiële) houdbaarheid van de zorg te verbeteren.

***Gevolgen voor de begroting en taken van de MGR***

In hoeverre de druk bij gemeenten op het gebruik van de voorzieningen daadwerkelijk zal gaan dalen, door middel van de inkomensafhankelijke bijdrage wordt gemonitord aan de hand van data-analyses die de MGR reeds uitvoert. Het abonnementstarief heeft verder geen effect op de begroting van de MGR.

Voor de Wmo geldt dat er momenteel geen ontwikkelingen zijn die direct effect hebben op de begroting van de MGR.

## 4. Ontwikkelingen op het gebied van Beschermd Wonen, Maatschappelijke Opvang, Bemoeizorg & Preventie (BW/MO/B&P)

Sinds 2022 wordt er gewerkt met de regionale begroting van de tweede module door de veertien aangesloten gemeenten Noord- en Midden-Limburg. Naast de bij Jeugdhulp en Wmo genoemde taken voert de MGR ook procesregie uit en worden de lokale toegangen gecoördineerd.

***Landelijke ontwikkelingen***

- **Het woonplaatsbeginsel**

  De wet Woonplaatsbeginsel en het objectief verdeelmodel is in het voorjaar van 2025 wederom uitgesteld. Het is momenteel onduidelijk welke prioriteit het kabinet geeft aan de invoering van de wet Woonplaatsbeginsel. Bij deze wet hoort het objectieve verdeelmodel. Het objectieve verdeelmodel gaat over de manier waarop landelijke gelden aan de gemeenten worden verdeeld. Ook de invoering hiervan laat op zich wachten, aangezien de wet woonplaatsbeginsel en het objectieve verdeelmodel onlosmakelijk met elkaar verbonden zijn.

  ***Gevolgen voor de begroting en taken van de MGR***

  Op het moment dat de wetswijziging rondom het invoeren van het woonplaatsbeginsel Beschermd Wonen en landelijk objectief verdeelmodel wordt ingevoerd kan de omvang van de financiële middelen Beschermd Wonen veranderen en wijzigt de wijze waarop de MGR deze middelen ontvangt. Dan zal de MGR de middelen voor Beschermd Wonen-middelen niet meer bij de centrumgemeente (Venlo), maar bij de 14 deelnemende gemeenten op moeten halen. Voor de begroting van de MGR gaan wij uit dat de bestaande situatie waarbij de gelden via de centrumgemeenten lopen (gemeente Venlo), niet zal wijzigen.

***Regionale ontwikkelingen***

**De vraag naar Beschermd Wonen**

De vraag naar Beschermd Wonen blijft licht groeien. Hierdoor zijn er wachtlijsten van cliënten voor de instroom in Beschermd Wonen. Wij voorzien ook voor de komende jaren een gematigde groei van behoefte naar uitbreiding van het aantal plekken Beschermd Wonen.

***Gevolgen voor de begroting en taken van de MGR***

De MGR gaat in de begroting uit van een gematigde groei in de komende jaren. Tot en met 2025 is de groei van het aantal beschermd wonen plekken opgevangen door de toename van ontvangen middelen vanuit het Rijk. Mochten de extra middelen vanuit het Rijk onvoldoende zijn, dan zal het surplus op de regionale begroting van BW, MO en B&P afnemen. Indien de vraag groeit en hierdoor aanvullende middelen nodig zijn, dan dient hierover separate besluitvorming plaats te vinden.

- **Ethos-telling Maatschappelijke Opvang**

  In 2026 wordt er een Ethos-telling uitgevoerd naar de omvang van het aantal dak- en thuisloze inwoners in de regio Noord- en Midden-Limburg. Resultaten van eerder uitgevoerde Ethos-tellingen in andere regio's laat zien dat het aantal dak- en thuisloze burgers veel hoger is dan is voorzien. Op basis van de uitkomst uit de Ethos-telling zullen verdere vervolgstappen worden gezet.

  ***Gevolgen voor de begroting en taken van de MGR***

  In de begroting van de MGR is nog geen rekening gehouden met verdere vervolgstappen en benodigde extra financiële middelen hiervoor.

- **Huisvesting en ondersteuning van inwoners met zeer complexe problematiek**

  De huisvesting en ondersteuning van inwoners met zeer complexe problematiek wordt nu uitgevoerd in de gemeente Venray, Venlo, Weert en vanaf 2026 ook in Roermond. Dit project dat bekend staat onder de naam Wonen Plus wordt door de deelnemende gemeenten als succesvol ervaren. De deelnemende gemeenten in Noord- en Midden-Limburg onderzoeken de mogelijkheden om de aanpak van Wonen Plus regionaal uit te gaan rollen binnen de regionale begroting BW, Mo en B&P. Nadere besluitvorming hierover alsmede contractering in de vorm van een eventuele aanbesteding is voorzien voor 2026.

  ***Gevolgen voor de begroting en taken van de MGR***

  In de begroting 2027-2030 van de MGR is nog geen rekening gehouden met eventuele extra financiële middelen voor de huisvesting en ondersteuning van inwoners met zeer complexe problematiek.

Onderwerpen die betrekking hebben op de uitvoeringstaken van de MGR, maar geen potentieel gevolg hebben voor de eigen of gemeentelijke begroting, worden in het voorjaar 2026 opgenomen in de jaarplanning van de MGR die onderdeel is van begroting/begrotingswijziging.

De MGR zal bij het opstellen van de begroting in maart 2026 evalueren wat de status is van bovenstaande ontwikkelingen en neemt deze, op basis van de dan beschikbare gegevens, mee bij het opstellen van de ontwerpbegroting 2027 – 2030.

Zoals u van ons gewend bent, sturen wij de ontwerpbegroting 2027 – 2030 eind april 2026 aan u toe voor het geven van een reactie.

Hoogachtend,



De secretaris-directeur
J. Kuijpers



De voorzitter
M. Leenders