Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d.	: 16 november 2021
Registratiekenmerk	: 2001384
Gemeentebladnr.	: 2021/103
Afdeling opsteller	: Bestuurszaken
Naam opsteller	: Jeffrey Breijman
Bereikbaar onder	: +31455278485 / 0655322121, jeffrey.breijman@brunssum.nl
Portefeuillehouder	: Jo Mertens
Raadsvergadering d.d.	: 21 december 2021
Uiterlijke datum	: Niet van toepassing

Aan de raad,

1. **Onderwerp**

Vaststelling ambitiedocument invoering Omgevingswet

2. **Uitgangssituatie (WAAROM?)**

a. Aanleiding

Per 1 juli 2022 treedt de Omgevingswet in werking. Evenals alle andere gemeenten in Nederland bereidt ook Brunssum zich al enige tijd voor op de komst van deze nieuwe wet.

Voor de korte termijn zijn onze inspanningen erop gericht, dat de dienstverlening vanaf de invoeringsdatum van de Omgevingswet voldoet aan de minimale eisen. Dit betekent onder meer dat burgers / initiatiefnemers afdoende zijn geïnformeerd over de invoering en consequenties van de nieuwe wet en weten hoe ze een vergunning moeten aanvragen en welke eisen hieraan verbonden zijn. Dat organisatie en interne werkprocessen voldoen aan het nieuwe wettelijk stelsel. Dat we kunnen werken met de nieuwe regelgeving, het (tijdelijk) instrumentarium en het digitale stelsel omgevingswet (DSO). En dat de samenwerking met onze ketenpartners is afgestemd op de bedoelingen van de Omgevingswet.

Het in 2019 vastgestelde implementatieplan, waarvan de activiteitenplanning inmiddels al twee maal is aangepast aan de gewijzigde invoeringsdatum, is hierbij richtinggevend.

Bijgevoegd ambitiedocument geeft met name richting aan de bestuurlijke ambities en groeistrategie voor de verdere implementatie van de Omgevingswet ná 1 juli 2022. Deze strategie is enerzijds gericht op de (door)ontwikkeling van de dienstverlening conform de uitgangspunten van de Omgevingswet en anderzijds op het ontwikkelen van het nieuwe instrumentarium (omgevingsvisie, -plan, -programma's en -vergunning)

b. Huidige situatie/probleemstelling

Om richting te geven aan de discussie over de gewenste bestuurlijke koers en ambities is medio 2020 een raadswerkgroep ingesteld. Deze raadswerkgroep heeft in 6 bijeenkomsten van gedachten gewisseld over de vraag hoe de sturing op de fysieke leefomgeving gestalte kan krijgen.

Met externe ondersteuning heeft een verkenning plaatsgevonden van de nieuwe kerninstrumenten, van de bestuurlijke rolverdeling en van de wijze waarop regels (in het Omgevingsplan) kunnen bijdragen aan de (in de nog op te stellen Omgevingsvisie) gestelde doelen voor beheer en ontwikkeling van de leefomgeving. Ook is gesproken over het belang van participatie binnen het fysieke domein. Daarnaast is ingezoomd op de gewenste afstemming van het lokale beleid op regionale, provinciale en nationale beleidskaders en de noodzakelijke samenhang tussen het fysieke en sociale domein. De beraadslagingen in de raadswerkgroep hebben geleid tot een aantal ambitie- en standpuntbepalingen, die in dit ambitiedocument nader geconcretiseerd zijn.

3. Gewenste situatie (WAT?

a. Wat willen we bereiken?

Bijgevoegd ambitiedocument geeft richting aan het ontwikkelproces op de middellange en lange termijn (periode 2022-2029), dat enerzijds gericht is op de (door)ontwikkeling van de dienstverlening conform de uitgangspunten van de Omgevingswet en anderzijds op het ontwikkelen van de nieuwe kerninstrumenten

Integraliteit, participatie, samenwerking en het 'ja, mits principe' vormen de sleutelbegrippen in de toekomstige manier van werken binnen het ruimtelijk domein, waarbij nadrukkelijker de verbinding met het sociale domein moet worden gezocht. Ook gaan we meer investeren in het programma- en gebiedsgericht werken.

b. Kaders

1. eerdere besluitvorming (BBV nr.)

Het op 5 november 2019 door ons college vastgestelde implementatieplan is leidend bij het zgn. 'uitvoeringsspoor'. Het meer beleidsmatige spoor heeft plaatsgevonden van medio 2020 – juni 2021 en geleid tot bijgaand ambitiedocument.

2. traject tot dusverre

Zie onder 1.

3. rol/ bevoegdheden college van B en W

Ons college is verantwoordelijk voor het voldoen aan de minimale eisen, die zijn verbonden aan de invoering van de Omgevingswet per 1 juli 2022

4. algemene beleidskaders (landelijk/ provinciaal/ lokaal)

- Omgevingswet (inwerkingtreding per 1 juli 2022)
- Gemeentewet
- Nationale Omgevingsvisie (NOVI), vastgesteld d.d. 11 september 2020
- Provinciale Omgevingsvisie (POVI), vastgesteld d.d. 1 oktober 2021
- Regionaal Afstemmingskader Parkstad Limburg (nog vast te stellen)

5. past het voorstel in de strategische visie/ relatie met uitvoeringsagenda?

Ja. / is opgenomen op de uitvoeringsagenda

6. relatie met programmabegroting/ financiële gevolgen

Invoerings- en ontwikkelbudgetten, zoals vermeld in het ambitiedocument, zijn opgenomen in de programmabegroting.

c. Argumenten en overwegingen

In het ambitiedocument zijn rond een aantal algemene en specifieke thema's beleidsuitgangspunten geformuleerd, die fungeren als toetsingskader bij het in de praktijk brengen van de maatschappelijke en verbeterdoelen van de Omgevingswet.

De geformuleerde ambities hebben met name betrekking op:

- de nieuwe kerninstrumenten van de Omgevingswet en de wijze waarop uw raad hieraan (op een cyclische en samenhangende wijze) sturing wenst te geven;
- de participatieverplichting en de wijze waarop uw raad hieraan vorm en inhoud wilt geven;
- de verbrede reikwijdte van de Omgevingswet en de bredere blik, die zowel ambtelijk als bestuurlijk nodig is om de beleidsthema's, die verband houden met de fysieke leefomgeving in hun onderlinge samenhang te beoordelen en te ontwikkelen. Zodat vanaf het begin van het besluitvormingsproces alle relevante belangen op tafel liggen en een integrale afweging kan plaatsvinden.

De beleidsuitgangspunten zien daarnaast toe op:

- de wijze waarop we het implementatieproces, met name op de lange termijn willen vormgeven;

- de wijze waarop de dienstverlening in de geest van de Omgevingswet gestalte kan krijgen;
- de inrichting van de beleidscyclus

Tot slot omvat het ambitiedocument een globale activiteitenplanning om de ambities te vertalen naar de uitvoeringspraktijk.

In het ambitiedocument wordt geconstateerd, dat de doelen van de Omgevingswet niet alleen naadloos aansluiten bij het huidige coalitieprogramma, maar ook bij de wijze waarop we onze dienstverlening in de hedendaagse praktijk reeds vormgeven. De Omgevingswet vormt derhalve een extra stimulans om het gedachtegoed van 'de burger centraal' in de praktijk te brengen.

d. Opties en keuze

De nieuwe Omgevingswet behelst een ingrijpende en complexe veranderopgave, die zich over meerdere jaren uitstrekt. Het ambitiedocument stelt uw raad in staat om ter uitvoering van uw kaderstellende en controlerende rol koers te bepalen, de voortgang van het ontwikkelproces in de praktijk te monitoren en het vastgestelde beleid zo nodig bij te stellen.

De raadswerkgroep heeft van augustus 2020 – juni 2021 input geleverd voor bijgaand ambitiedocument en op 18 oktober jl. ingestemd met het definitieve concept.

Wij stellen uw raad dan ook voor om het 'ambitiedocument invoering Omgevingswet' en de hierin opgenomen beleidsuitgangspunten als richtinggevend kader vast te stellen voor de (door)ontwikkeling van de dienstverlening conform de uitgangspunten van de Omgevingswet alsmede voor het ontwikkelen van de nieuwe kerninstrumenten Omgevingsvisie, -programma's en -plan.

Het college van burgemeester en wethouders,

Burgemeester Secretaris

Raadsbesluit

Gemeentebladnr. : 2021/103
Afdeling : Bestuurszaken
Registratiekenmerk : 2001384

De raad van de gemeente Brunssum gemeentebladnummer 2021/103;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 november, afdeling Bestuurszaken;

Besluit:
het 'ambitiedocument invoering Omgevingswet' en de hierin opgenomen beleidsuitgangspunten als richtinggevend kader vast te stellen voor de (door)ontwikkeling van de dienstverlening conform de uitgangspunten van de Omgevingswet alsmede voor het ontwikkelen van de nieuwe kerninstrumenten Omgevingsvisie, -programma's en -plan.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 21 december 2021

De Raad vernoemd,

Voorzitter Griffier