Gemeente Utrecht

Voorstel aan de gemeenteraad

Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Utrecht 2024

Beleidsveld	Wmo en Welzijn
Opsteller	Jaap Meijer en Ko Ching Lam
Kenmerk	11559797
Vergaderdatum Raad	volgt
Referendabel	Ja
Geheim	Nee

Het college van burgemeester en wethouders stelt de raad voor te besluiten:

1. De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Utrecht 2024 vast te stellen, met als wijzigingen ten opzichte van de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Utrecht 2023:
   a. Artikel 3.3 lid 4 komt te vervallen en wordt vervangen door een artikel waardoor indexering van tarieven jaarlijks mogelijk wordt.
   b. De bepaling over de eigen bijdrage voor maaltijdvoorzieningen komt te vervallen;
   c. De eigen bijdrage voor algemene kortdurende opvang voor individuele volwassenen met aanzienlijke problematiek, en voor verblijf op de instroombedden van de gecombineerde inloopvoorziening bedraagt op dit moment 6,00 per etmaal. Dit wordt vanaf 1 januari 2024 6,50 euro per etmaal;
   d. Het college krijgt de bevoegdheid de eigen bijdrage voor algemene kortdurende opvang voor individuele volwassenen met aanzienlijke problematiek, en voor verblijf op de instroombedden van de gecombineerde inloopvoorziening jaarlijks aan te passen met als maximum de percentuele stijging van de bijstandsnorm van het voorgaande jaar.
   e. Technische aanpassing aan de definitie van de eigen bijdrage in artikel 1.2 lid 10.
   ~~e.~~f. Technische aanpassing aan de verwijzing naar de Wmo in artikel 4.1.3 lid 1.

2. Dit raadsbesluit in werking te laten treden op 1 januari 2024, op grond van artikel 5 lid 1 Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht.

Burgemeester en wethouders van Utrecht,

de secretaris, de burgermeester,

Samenvatting

Het is noodzakelijk de verordening maatschappelijke ondersteuning te wijzigen om deze in overeenstemming te brengen met ontwikkelingen in de uitvoeringspraktijk en gemaakte beleidskeuzes. Daarnaast worden enkele artikelen gestroomlijnd, verhelderd en/of aangevuld. Dit ten behoeve van de leesbaarheid en juridische eenduidigheid. Met deze wijzigingen wordt er niet vooruitgelopen op de Wmo beleidsnota.

Context

Aanleiding

In verband met ontwikkelingen in de uitvoeringspraktijk en gemaakte beleidskeuzes, is het wijzigen van de verordening maatschappelijke ondersteuning noodzakelijk. Het is van belang om te weten dat met deze wijzigingen niet wordt vooruitgelopen op de Wmo beleidsnota. De wijzigingen zijn enkel noodzakelijk om de verordening in lijn te brengen met de uitvoeringspraktijk en het beleid.

Toelichting wijzigingen

a. Artikel 3.3 lid 4 bepaalt dat het tarief voor pgb tijdens de hele toekenningsperiode hetzelfde blijft. Deze bepaling vervalt en wordt vervangen door de volgende tekst: *Jaarlijks, per 1 januari kan de beschikbare loon-en prijsindexatie worden vertaald naar indexering van de tarieven.*

b. De bepaling uit artikel 4.1.1 lid 2 over de eigen bijdrage voor maaltijdvoorzieningen komt te vervallen. Deze voorziening is per 1 juli 2023 gewijzigd. Vanaf deze datum is de maaltijdvoorziening niet langer een gemeentelijke voorziening, dus het vragen van een eigen bijdrage is niet meer aan de orde. De maaltijdvoorziening wordt mogelijk gemaakt door middel van korting via de U-pas.

c. De hoogte van de eigen bijdrage uit artikel 4.1.1 lid 3 wordt aangepast. Omdat het huidige artikel 4.1.1 lid 2 komt te vervallen, wordt artikel 4.1.1 lid 2: *De eigen bijdrage voor algemene kortdurende opvang voor individuele volwassenen met aanzienlijke problematiek, en voor verblijf op de instroombedden van de gecombineerde inloopvoorziening bedraagt 6,50 euro* (*peildatum 1 januari 2024*) *per etmaal*. *Deze eigen bijdrage geldt niet voor personen zonder inkomen.*

> Nb. Wat betreft toezegging 22/T85, over een mogelijk ander tarief bij slaapzalen, loopt in Q4 2023 een traject met aanbieders en belangenbehartigers. We willen hier een zorgvuldig proces in lopen waarin we oog hebben voor alle (regionale) ontwikkelingen die spelen rondom, onder andere, de druk op de opvang. De raad zal over deze toezegging in Q2 2024 worden geïnformeerd. Dit proces staat dus los van de komende aanpassing van de eigen bijdrage.

d. Omdat het nodig kan zijn om de eigen bijdrage (c) jaarlijks aan te passen, wordt er mandaat gevraagd voor de bevoegdheid aan het college, om de eigen bijdrage aan te passen. Artikel 4.1.1 lid 3 komt als volgt te luiden: *Het college kan, in de Nadere regel Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Utrecht eigen bijdrage opvang, de eigen bijdrage uit lid 2 jaarlijks aanpassen met als maximum de percentuele stijging van de bijstandsnorm van het voorgaande jaar.*

e. Voor de definitie van de eigen bijdrage wordt er in artikel 2.1 lid 10 verwezen naar artikel 2.1.4, eerste lid, van de Wmo 2015. Echter, de juiste verwijzing is de verwijzing naar artikel 2.1.4 (a) Wmo 2015. Dit is daarom aangepast in artikel 2.1 lid 10.

~~e.~~f. De berekening van de eigen bijdrage voor maatwerkvoorziening wordt gedaan op grond van de Wmo 2015. Dit is daarom aangepast in artikel 4.1.3 lid 1.

Juridische context

Op grond van artikel 108, tweede lid, Gemeentewet en artikelen 2.1.3, 2.1.4, 2.1.4a, 2.1.5, 2.1.6, 2.1.7, 2.3.6 en 2.6.6 van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo) is de raad bevoegd om de voorliggende verordening vast te stellen. De Verordening maatschappelijke ondersteuning

gemeente Utrecht 2024 is een uitwerking van onder andere artikel 2.1.3 van de Wet maatschappelijke ondersteuning. De raad legt via de verordening de kaders vast voor verdere invulling en uitvoering door het college van burgemeester en wethouders. In verband met de ontwikkelingen in de uitvoeringspraktijk en vanwege gemaakte beleidskeuzes, is het opnieuw vaststellen van de verordening met bovenstaande wijzigingen gewenst en noodzakelijk.

Beslistermijn
Om per 1 januari 2024 passende tarieven voor Wmo-ondersteuning te kunnen garanderen is het, in het belang van onze inwoners, noodzakelijk dat de Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Utrecht 2024 uiterlijk medio december 2023 wordt vastgesteld met inwerkingtreding per 1 januari 2024.

Beoogd effect
Inwoners krijgen passende hulp en ondersteuning op grond van de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015.

Eerdere besluitvorming en informatievoorziening aan de raad
- 31 oktober 2022: Raadsbrief Vernieuwen maaltijdvoorzieningen
- 12 januari 2023: Raadsbrief Vernieuwen maaltijdvoorzieningen per 12 juli 2023
- 7 februari 2023: Beantwoording schriftelijke raadsvragen nieuwe invulling maaltijdvoorziening
- Raadsvoorstel nummer 42 2022 Eigen Bijdrage algemene kortdurende opvang voor volwassenen die dakloos zijn 2022

Beslispunten, Argumenten en Kanttekeningen/Risico's

Beslispunt	
1	De Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Utrecht 2024 vast te stellen, met als wijzigingen: a. Artikel 3.3 lid 4 komt te vervallen en wordt vervangen door een artikel waardoor indexering van tarieven jaarlijks mogelijk wordt. b. De bepaling over de eigen bijdrage voor maaltijdvoorzieningen komt te vervallen; c. De eigen bijdrage voor algemene kortdurende opvang voor individuele volwassenen met aanzienlijke problematiek, en voor verblijf op de instroombedden van de gecombineerde inloopvoorziening bedraagt op dit moment 6,00 per etmaal. Dit wordt vanaf 1 januari 2024 6,50 euro per etmaal; d. Het college krijgt de bevoegdheid de eigen bijdrage voor algemene kortdurende opvang voor individuele volwassenen met aanzienlijke problematiek, en voor verblijf op de instroombedden van de gecombineerde inloopvoorziening jaarlijks aan te passen met als maximum de percentuele stijging van de bijstandsnorm van het voorgaande jaar. e. Technische aanpassing aan de definitie van de eigen bijdrage in artikel 1.2 lid 10. ~~d.~~ f. Technische aanpassing aan de verwijzing naar de Wmo 2015 in artikel 4.1.3 lid 1.
Argumenten	
1.1	Door indexering van de doorlopende pgb's hoeven budgethouders zich niet meer bij de toegang te melden voor aanpassing van het tarief.
	Door indexatie voor alle budgethouders mogelijk te maken, willen wij passende tarieven voor Wmo ondersteuning blijven bieden. Zodoende zal jaarlijks beoordeeld worden of de tarieven geïndexeerd kunnen worden.
1.2	De eigen bijdrage voor maaltijdvoorzieningen uit artikel 4.1.1 lid 2 komt te vervallen, omdat deze voorziening per 1 juli 2023 geen Wmo-voorziening meer is.
	Per 1 juli 2023 is de maaltijdservice anders ingericht en zijn we overgegaan op korting bij maaltijden van aanbieders via de U-pas. Hierdoor is de maaltijdservice een

	algemeen gebruikelijke voorziening, waarvoor geen eigen bijdrage is verschuldigd. Door de huidige bepaling te verwijderen uit de verordening, wordt de verordening in lijn gebracht met het feit dat de maaltijdvoorziening per 1 juli 2023 geen Wmo voorziening meer is. De raad is hierover geïnformeerd in de brief van 12 januari 2023.
1.3	De verhoging van de eigen bijdrage voor algemene kortdurende opvang voor individuele volwassenen met aanzienlijke problematiek, en voor verblijf op de instroombedden van de gecombineerde inloopvoorziening is wenselijk en noodzakelijk vanwege de algemene prijs- en inkomensstijgingen van het afgelopen jaar.
	De verhoging met 0,50 euro is gebaseerd op de stijging van de bijstandsnorm en is besproken met de aanbieders en belangenbehartigers van maatschappelijke opvang. Beide partners kunnen zich vinden in de verhoging van de eigen bijdrage.
1.4	Vanuit praktisch oogpunt wordt hier om mandaat gevraagd dat het college de bevoegdheid krijgt om in de 'Nadere regel Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Utrecht eigen bijdrage opvang', dit bedrag jaarlijks aan te passen met als maximum de percentuele stijging van de bijstandsnorm van het voorgaande jaar.
	Deze bevoegdheid aan het college is wenselijk, zodat de raad niet jaarlijks hoeft te worden gevraagd om hierover te beslissen.
1.5	Door de technische wijziging, wordt er verwezen naar de juiste wetsbepaling uit de Wmo 2015.
	Dit is nodig ter verduidelijking en zodat er verwezen wordt naar de juiste grondslag.
1.6	Door de technische wijziging, wordt er verwezen naar de juiste Wmo wetgeving voor de berekening van de eigen bijdrage voor maatwerkvoorziening.
	Dit is nodig voor de verduidelijking, rechtszekerheid en voor de verwijzing naar de juiste grondslag.
Beslispunt	
2	Dit raadsbesluit in werking te laten treden op 1 januari 2024, op grond van artikel 5 lid 1 Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht
Argumenten	
2.1	Dit is nodig vanwege de bepaling om doorlopende pgb's per 1-1-2024 te indexeren.
	Op dit voorstel is de Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht van toepassing. Dit betekent dat het raadsbesluit in werking treedt 5 weken na bekendmaking (artikel 4 lid 2 Referendumverordening). Om passende tarieven per 1 januari 2024 voor Wmo-ondersteuning te kunnen garanderen is het, in het belang van onze inwoners, noodzakelijk dat het raadsbesluit direct na vaststelling in werking treedt. Bij toepassing van artikel 5.1 blijft de mogelijkheid bestaan over het raadsbesluit een raadgevend referendum te houden. Op basis van de uitkomst van een eventueel referendum kan worden voorgesteld het raadsbesluit in te trekken.

Financiën

De financiële consequenties van de voorstellen passen binnen de huidige begroting. De hogere eigen bijdrage draagt, naast de reguliere indexering, bij aan de gestegen kosten van de opvang.
De indexering van doorlopende pgb's kan opgevangen worden binnen de jaarlijks beschikbaar gestelde gemeentelijke loon- en prijsindexatie.

Vervolg

Na het raadsbesluit wordt de verordening bekend gemaakt op www.overheid.nl.

In verband met de leesbaarheid, begrijpelijkheid en ook het feit dat er de afgelopen jaren veelvuldige wijzigingen zijn doorgevoerd in de verordening, wordt er op dit moment gewerkt aan een grote revisie van de Wmo-verordening. De bedoeling van deze revisie is ook om meer samenhang te creëren tussen de Wmo- en Jeugdverordening door (voor zover mogelijk) dezelfde systematiek, opbouw, artikelen en taal te gebruiken. Voor Jeugd is de grote revisie al uitgevoerd. Voor de Wmo-verordening is het voornemen om dit af te ronden voor de wijzigingsronde in 2025.

Participatie
De Wmo-Cliëntenraad heeft zienswijze en adviezen uitgebracht over de wijzigingen van de verordening. Zie hiervoor de bijlage.

Communicatie
Er is geen aanvullende communicatie voorzien.

(Niet) Referendabel
De Verordening raadgevend referendum gemeente Utrecht is van toepassing.

Bijlagen
Bijlagen besluitvorming
- Verordening maatschappelijke ondersteuning gemeente Utrecht 2024

Bijlagen informatief
- Overzicht wijzigingen Wmo-verordening 2024
- Brief aan Wmo-cliëntenraad over wijziging Wmo Verordening 2024