

**RAADSVOORSTEL**

ter besluitvorming in de raad

Zaaknummer	314755	Datum Raadsvergadering	03-06-2024
------------	--------	------------------------	------------

Onderwerp	pilot raadsrapporteurschap	Datum commissievergadering	
-----------	----------------------------	----------------------------	--

Portefeuillehouder	Burgemeester P.J. van Hartskamp - de Jong
--------------------	---

Raadscommissie

Voorstel

De raad wordt voorgesteld:

1. in te stemmen met een pilot raadsrapporteurschap voor Ferm Werk, GGD en ODRU;

Kernboodschap

Om de raad meer controle en grip te bieden op de samenwerkingsverbanden zullen voor de drie gemeenschappelijke regelingen die veel aandacht verdienen (Ferm Werk, GGD en ODRU) als pilot raadsrapporteurs worden benoemd. De raadsrapporteurs hebben een leidraad voor hun werkzaamheden en de inzet van dit raadsrapporteurschap wordt in Q4 2025 geëvalueerd.

Bijlage(n)

- Organogram van regionale samenwerking in Montfoort

Inleiding

Als gemeenteraadslid is het lastig om je kaderstellende en controlerende taak vorm te geven zodra je te maken hebt met vormen van regionale samenwerking. De behoefte om 'grip te krijgen op regionale ontwikkelingen' is groot.

Op 13 februari 2023 heeft de raad een werkgroep ingericht, welke tweejaarlijks, in samenspraak en afstemming met de portefeuillehouders, een advies zal voorbereiden voor de raad met betrekking tot de gewenste beleidsdoelen van de gemeenschappelijke regelingen.

Om de grip op de samenwerkingsverbanden nog verder te vergroten is het instellen van raadsrapporteurs een goede mogelijkheid. Een raadsrapporteur is geen lid van AB of DB van de desbetreffende verbonden partij, heeft geregeld contact met de accounthouder, biedt de informatie samengevat aan de raad aan, bekijkt wat de raad als kader/prioriteit heeft gesteld en maakt daarbij een koppeling met de inhoud van het dossier, stelt zich onafhankelijk op en opereert a-politiek, richt zich op de feiten en niet op operationele zaken, gaat zelf op pad, neemt kennis van AB-stukken, mag aanwezig zijn bij bestuursvergaderingen (zonder invloed aan te wenden) en doet aanbevelingen voor kaderstelling. Op 25 september 2023 heeft het Presidium ingestemd om de invulling van raadsrapporteurschap verder uit te werken. Hierna heeft het Presidium op 16 april 2024 gesproken over het nu voorliggende voorstel. Het Presidium is akkoord met onderstaand voorstel.



Raadsrapporteursmodel

Een mogelijke oplossing om de raad meer controle en grip te bieden op de samenwerkingsverbanden is het raadsrapporteursmodel. Dit model houdt in dat er één of meer rapporteurs uit de raad worden aangewezen om de GR-en te volgen. Met de opgedane kennis kunnen zij de raad informeren en zaken ten behoeve van de raad voorbereiden. Door deze werkwijze hoeft niet elk raadslid alle GR-en volledig te kennen of alle stukken behorende tot deze regelingen volledig door te nemen. Hiermee wordt de rol van de raad versterkt. Er wordt naar de hele beleidsopzet en -uitvoering gekeken en waar nodig kan vroegtijdig geacteerd worden.

Goede voorbeelden

De griffie heeft contact gehad met gemeente Houten en gemeente Overbetuwe, waar al geruime tijd gebruik wordt gemaakt van raadsrapporteurs. Hiernaast zijn de regelingen van gemeente Leusden, Dalfsen, Lansingerland en Nieuwegein bestudeerd. Bij de hier genoemde zes gemeenten is het raadsrapporteurschap in eerste instantie vormgegeven als pilot/experiment en gedurende de tijd bijgesteld en geformaliseerd.

Gemeenschappelijke regelingen Montfoort

Gemeente Montfoort neemt deel aan zeven gemeenschappelijke regelingen:

- GGDru
- Ferm Werk
- Veiligheidsregio Utrecht
- Regionaal Historisch Centrum Rijnstreek en Lopikerwaard (RHC)
- Afvalverwerking Utrecht
- Belasting Samenwerking Rivierenland
- Omgevingsdienst Regio Utrecht (OdrU)

De regelingen die veel aandacht verdienen zijn:

Ferm Werk, OdrU en GGD

Regelingen die vooral uitvoering betreffen en dus niet veel aandacht nodig hebben zijn:

AVU, BSR, VRU en RHC

Pilot raadsrapporteurs gemeente Montfoort

Om de raad meer controle en grip te bieden op de samenwerkingsverbanden zullen voor de drie gemeenschappelijke regelingen die veel aandacht verdienen (Ferm Werk, GGD en ODRU) als pilot raadsrapporteurs worden benoemd. Voor de GGD en de ODRU zijn er per regeling twee rapporteurs. Voor Ferm Werk, doordat een raadslid van de gemeente (dhr. Hoogstraten) deel uitmaakt van het Algemeen Bestuur, kan hier volstaan worden met 1 raadsrapporteur. Deze laatste positie wordt ingevuld door het plaatsvervangende lid in het Algemeen Bestuur (dhr. Pennarts).

De hieronder voorgestelde werkwijze is een leidraad voor de raadsrapporteurs. De inzet van deze raadsrapporteurs zal in Q4 2025 geëvalueerd worden.

Voorgestelde werkwijze rapporteurs GR-en

Algemeen

De raadsrapporteurs overleggen met elkaar over eventuele adviezen. Zij zorgen samen dat ze op de hoogte zijn over wat er speelt en brengen gezamenlijk advies uit aan de raad.

De rapporteurs hebben contact met de ambtenaar die verantwoordelijk is voor de regeling binnen de gemeente. Contact met de wethouder die in het bestuur de gemeente vertegenwoordigt is aan te raden, maar het is zaak om zich juist door de ambtenaar te laten adviseren. Van de ambtenaar mag inhoudelijk advies verwacht worden.

De rapporteurs kunnen ook contact opnemen met de regeling, maar doen dit dan via de griffie.

Zowel de rapporteurs als de collegeleden in het AB en/of DB vertegenwoordigen de gehele raad.

Traject van de stukken

- Op de website van de regeling staan de stukken van de AB-vergaderingen
- Het verzoek om zienswijzen van de raad komt bij de griffie binnen. De griffie zet het verzoek bij ingekomen stukken van de eerst volgende raadsvergadering en zet deze direct door naar de rapporteurs.
- De rapporteurs lezen de stukken voordat het als raadsvoorstel op de agenda van de raad komt.
- Andere raadsleden kunnen de rapporteurs laten weten of zij dingen uitgezocht willen hebben voordat het voorstel naar de raad komt.
- De rapporteurs hebben in ieder geval nog de tijd voor overleg met de ambtenaar en/of collegelid
- De rapporteurs sturen een memo naar de griffie en deze plaatst deze bij het raadsvoorstel.

De rapporteurs kunnen de volgende checklists hanteren.

Checklist kadernota's, begrotingen en begrotingswijzigingen

- o Zijn de stukken tijdig ontvangen?
- o Zijn de afgesproken doelen/prestaties opgenomen?
- o Realiseert de regeling haar aandeel in de begroting van Montfoort?
- o Gebeurt dit binnen de financiële kaders?
- o Welke risico's kunnen zich voordoen?
- o Wat zijn de relevante actuele ontwikkelingen?
- o Wat zijn de voorgenomen veranderingen in doelstelling, huidige relatie, voortbestaan, activiteiten en prestaties?
- o Hoe zijn de uitgangspunten uit de laatste jaarrekening verwerkt?
- o Hoe zijn de uitgangspunten uit de kadernota in de begroting verwerkt?

Checklist jaarrekening en jaarstukken

- o Zijn de stukken tijdig ontvangen?
- o Zijn de afgesproken doelen/prestaties gerealiseerd? Zo nee, waarom niet?
- o Is de partij binnen de financiële kaders gebleven, gerelateerd aan de afgesproken output?
- o Wat is de indruk van de kwaliteit van de realisatie?
- o Heeft de regeling haar aandeel gerealiseerd in de begroting van Montfoort?
- o Zijn de realisatiecijfers (inhoudelijk en financieel) in lijn met eerdere rapportages? Verklaar eventuele afwijkingen.
- o Wat is het rekeningresultaat, hoe wordt een eventueel tekort gedekt of een overschot bestemd?
- o Wat is het oordeel over de standen van de reserves?
- o Wat is het oordeel over de balanspositie?



- Hoe hebben de risico's zich ontwikkeld? Blijken hier aandachtspunten uit voor de eerstvolgende rapportage/begroting?

Planning

Na akkoord op dit voorstel zullen de vier posities voor raadsrapporteurs (GGD en ODRU) zo spoedig mogelijk worden ingevuld. Benoeming zal plaatsvinden in de eerstvolgende raadsvergadering, nadat de beoogde raadsrapporteurs bekend zijn.

Kanttekeningen

De inzet van raadsrapporteurs is een extra belasting voor raads- en burgerraadsleden, met name in de periode van begrotingen en jaarstukken. De tijdsbesteding is afhankelijk van de GR en het thema. Daarnaast is het vormgeven van het raadsrapporteurschap in ontwikkeling, wat kan betekenen dat de uitvoering voor raadsrapporteurs niet altijd eenduidig is.

Evaluatie

Evaluatie van het raadsrapporteurschap vindt plaats in Q4 2025.

Montfoort, 14 mei 2024

de griffier,



mr. S.G. Meijer



RAADSBESLUIT

In de openbare vergadering van 3 juni 2024 heeft de gemeenteraad besloten:

De raad wordt voorgesteld:

1. in te stemmen met een pilot raadsrapporteurschap voor Ferm Werk, GGD en ODRU;

de griffier,

de voorzitter,

mr. S.G. Meijer

mr. P.J. van Hartskamp-de Jong