

Raadsvoorstel

Waalre, 6 september 2022

Vergaderdatum	: 18 oktober 2022
Voorstelnummer	: 2022-83
Zaaknummer	: 360780
Portefeuillehouder :	: Burgemeester A.J.W. Boelhouwer
Naam opsteller	: Sabine Meijer
Naam voorstel	: Voorstel tot vaststellen Verordening commissie bezwaarschriften Waalre 2022
Grondslag raadsbesluit	: Artikel 149 Gemeentewet en een nieuwe modelverordening vanuit de VNG.

Voorgesteld besluit:

Vast te stellen de Verordening commissie bezwaarschriften Waalre 2022 en de Verordening commissie bezwaarschriften vastgesteld op 19 juni 2018 in te trekken.

Onderwerp

Vaststellen Verordening commissie bezwaarschriften Waalre 2022

Voorstel

Vast te stellen de Verordening commissie bezwaarschriften Waalre 2022 en de Verordening commissie bezwaarschriften vastgesteld op 19 juni 2018 in te trekken.

Inleiding

Bij de benoeming van de voorzitter, alsook bij de benoeming van de nieuwe leden is van de geldende verordening afgeweken. Dit is reden, zoals in dat raadsvoorstel reeds aangegeven, om op korte termijn de "Verordening commissie bezwaarschriften Waalre 2018" onder de loep te nemen en in de tweede helft van 2022 een aangepaste versie aan uw raad aan te bieden.

Daarnaast is er een nieuwe modelverordening ontvangen vanuit de VNG in april 2022.

Uitgangspunt is om daar zoveel mogelijk bij aan te sluiten om weer helemaal up-to-date te zijn en de aandachtspunten uit de herbenoemingsprocedure in elk geval ook mee te nemen. Verder hebben we de verordening gescreend op eventuele andere zeer wenselijke of noodzakelijke aanpassingen.

Beoogd resultaat

De verordening weer helemaal up-to-date hebben en meteen ook zo duurzaam mogelijk in te richten.

Argumenten

- 1. De verordening is up-to-date en sluit zoveel als mogelijk aan bij de modelverordening van de VNG*

De belangrijkste wijziging in de modelverordening betreffen de artikelen over de informele oplossingsgerichte weg die wordt bewandeld en de contacten die daartoe met de bezwaarmaker worden gelegd, in een aantal toegevoegde artikelen. In Waalre was dit al onderdeel van de verordening, er is nu wel meer aangesloten bij de formulering en de plek uit de modelverordening.

In de modelverordening is een keuzemogelijkheid opgenomen over ambtelijk horen. Dat wil zeggen dat iemand uit de organisatie, die niet is betrokken bij de primaire besluitvorming, bezwaarmaker hoort. Dit is niet opgenomen in de verordening van Waalre. De onafhankelijke beoordeling die onder meer met ambtelijk horen wordt nagestreefd, wordt ook geborgd door de onafhankelijke commissie die al is ingesteld. Sterker nog voor bezwaarmaker zal dit vaak onafhankelijker voelen dan gehoord worden door iemand uit de organisatie zelf.

De significante wijzigingen ten opzichte van de Verordening uit 2018 betreffen:

- De samenstelling van de commissie (artikel 5)

Lid 1

Het aantal leden is bepaald op "zoveel leden als noodzakelijk om een goede werking van de commissie te garanderen". Dit past in de gedachtegang van de modelverordening en sluit aan bij de behoefte in de praktijk. Er moet namelijk voldoende brede vakkennis aanwezig zijn en er moeten voldoende leden aanwezig kunnen zijn bij een hoorzitting. Door wat meer leden te benoemen wordt de belasting per persoon iets minder, kan de hoorzitting toch doorgang vinden wanneer een (of meer) van de leden is verhinderd en kan er een beroep worden gedaan op specifieke vakkennis van de diverse leden.

Er is niet gekozen voor zogenaamde kamers, waarbij per kamer specifieke categorieën van bezwaarschriften worden behandeld, maar voor een roulatiesysteem onder de benoemde leden. Dit omdat hoorzittingen dan makkelijker te plannen zijn, vanwege de brede pool van leden. Verder kan er dan ook zo efficiënt mogelijk worden gepland, hetgeen de doorlooptijd ten goede komt, maar hetgeen ook vanuit kosten oogpunt interessanter is.

Lid 2

Benoeming, schorsing en ontslag vinden plaats door het college in plaats van de raad. Dit sluit aan bij de modelverordening, zorgt dat benoeming, schorsing en ontslag een veel kortere doorlooptijd krijgen en past ook beter bij de werkwijze in de praktijk.

Allereerst vergt de Gemeentewet dat nu de raad of het college of de burgemeester, elk voor zich de commissieleden benoemen, schorsen en ontslaan. Dit is erg omslachtig en in navolging van de modelverordening VNG is ervoor gekozen om in de verordening dit aan het college op te dragen. Hiermee is het college ook het orgaan dat indien nodig het functioneren van de leden van de commissie evalueert.

Dit sluit meteen aan bij de huidige praktijk, die al jaren wordt gevolgd. De portefeuillehouder is altijd betrokken bij de sollicitatieprocedure en jaarlijks wordt het functioneren van de leden afzonderlijk en de commissie in zijn geheel geëvalueerd met en door het college. Indien een lid van de commissie niet naar behoren functioneert is het overigens in eerste instantie de commissie die hierop actie zal ondernemen, waarbij de voorzitter van de commissie een belangrijke rol speelt. Indien nodig is het daarna uiteindelijk aan het college om op te treden. Dit past naadloos bij de huidige (en inmiddels bestendige) evaluatiesystematiek die we in Waalre kennen.

Tenslotte is de doorlooptijd ook veel korter bij zowel benoeming, als schorsing als ontslag. Dit alleen al om puur procedurele redenen. Dit is heel erg zichtbaar bij de recentelijke benoemingsprocedure. Naar aanleiding van de gesprekken met de kandidaten is er begin juli gekomen tot een definitieve selectie van kandidaten, die

uiteindelijk pas in september formeel en definitief worden benoemd. Door de termijnen die er zijn kan dit niet anders. De kandidaten zijn hiervan op de hoogte, maar het zou voor iedereen prettiger zijn als dit voortvarender kan, zowel bij benoeming als ontslag. Bij schorsing zou deze lange doorlooptijd zelfs problematisch kunnen zijn. Als schorsing aan de orde is, moet dit over het algemeen op korte termijn gebeuren (denk bijvoorbeeld aan een situatie waarbij het functioneren van een commissielid wordt onderzocht en deze, hangende het overleg hierover, moet worden geschorst).

Een rondje bij een aantal gemeenten in de omgeving (Eindhoven, Veldhoven, Bergeijk, A2 gemeenten, Eersel en Bladel) laat zien dat ook hier voor dezelfde constructie is gekozen, die nu wordt voorgesteld.

- De zittingsduur (artikel 7)

Lid 1

In dit lid is duidelijk opgenomen dat iemand in de benoemde functie kan worden herbenoemd. Dat betekent dat als een lid bijvoorbeeld voorzitter wordt, hij of zij op het moment van wisselen van functie aan een nieuwe termijn start.

Lid 4

Lid 4 is opgenomen om in uitzonderlijke gevallen en met een goede motivering af te kunnen wijken van de (her)benoemingstermijn(en). Dit om wat flexibeler, maar niet lichtvaardig, met bijzondere situaties om te kunnen gaan. Overigens past dit ook bij de formulering en de keuzemogelijkheid van de modelverordening. Die laat namelijk de duur van de zittingsperiode en het aantal herbenoemingsmogelijkheden van een of tweemaal (en daarmee de totale zittingsduur) expliciet over aan de gemeenten. De gemeente Waalre kiest daarbij in principe voor een eenmalige herbenoemingsmogelijkheid om niet te snel expertise te verliezen, maar aan de andere kant wel regelmatig de leden te "verversen".

- De vergoeding (artikel 8)

Lid 1, 2 en 3

De bezwarencommissie is een commissie in de zin van artikel 84 Gemeentewet. In het eerste lid van artikel 96 Gemeentewet is bepaald dat de leden daarvan een bij verordening van de raad vastgestelde vergoeding ontvangen. In de verordening van 2018 is de vergoeding conform dit artikel opgenomen. Er werd toen aangesloten bij het bedrag dat daarvoor, zonder grondslag in de verordening, al langer werd gehanteerd, namelijk € 185,- voor de voorzitter en € 160,- voor de leden per hoorzitting. Dit betekent ook dat de bedragen lang onaangepast blijven, in elk geval zolang de verordening niet wordt aangepast.

Het Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers is de op artikel 96 gebaseerde algemene maatregel van bestuur waarin de nadere regels zijn gesteld betreffende deze vergoeding. Aansluiten bij artikel 3.4.1. ligt dan voor de hand. Op deze manier wordt er een jaarlijkse indexatie toegepast. De vergoedingen in dit artikel zijn in zes gemeenteklassen ingedeeld op basis van het inwoneraantal. De vergoeding die op basis van deze regeling kan worden verstrekt is niet marktconform. Het is daarom

wenselijk om tot een hogere, wel marktconforme, vergoeding te komen. Daarbij wordt, gelet op het verschil in verantwoordelijkheid, onderscheid gemaakt tussen de voorzitter en de leden van de commissie (net als voorheen het geval al was). De voorzitter heeft tijdens de hoorzitting een leidende rol en is verantwoordelijk voor het rechtmatige en ordentelijke verloop van de hoorzitting. Daarnaast draagt hij de eindverantwoordelijkheid voor de uit te brengen adviezen. Op grond van artikel 3.4.2 van het Rechtspositiebesluit kan de raad bij verordening bepalen dat de vergoeding naar boven afwijkt als aan de voorwaarden van het artikel wordt voldaan. Dat is het geval. De commissieleden zijn benoemd op grond van bijzondere beroepsmatige deskundigheid op het taakgebied van de commissie en de vergoeding kan niet worden geacht in een redelijke verhouding te staan tot de zwaarte van zijn taak en de omvang van de door hem te verrichten arbeid. De voorgestelde bedragen sluiten aan bij de huidige bedragen, met een verhoging die na een groot aantal jaren verwacht mag worden. (De nieuwe vergoeding bedraagt per 1 november 2022 in 2022 per vergadering dan € 225,12 voor de voorzitter en € 187,60 voor de leden).

Het in dit artikel genoemde vergoedingsbedrag geldt per (bijgewoonde) vergadering van de commissie. Tijdens een vergadering zullen in de meeste gevallen meerdere hoorzittingen worden gehouden/ meer zaken worden behandeld.

Ook hier wijst een rondje bij de eerder genoemde gemeenten uit dat dit de meest voorkomende constructie is.

Lid 4

Een reiskostenvergoeding kan worden toegekend op basis van artikel 3.4.3. van hetzelfde Rechtspositiebesluit. Aangesloten is bij de al jaren gehanteerde vergoeding. Wel is toegevoegd dat de vergoeding wordt berekend op basis van de kortste route die volgt uit de Anwb routeplanner, zodat er geen twijfel over de basis bestaat en voor iedereen hetzelfde wordt gehanteerd.

Lid 5

Er wordt in de praktijk (en in overleg met de commissieleden) twee keer per jaar uitbetaald. Dit is nu ook vastgelegd.

Kanttekeningen

n.v.t.

Kosten en dekking

Deze wijzigingen hebben geen gevolgen voor de bedragen die zijn opgenomen in de programmabegroting 2022. De kosten vallen binnen de bestaande budgetten die zijn opgenomen in de begroting.

Ook voor 2023 worden geen gevolgen verwacht. Met deze bedragen (inclusief de indexering) kunnen er 13 vergaderingen plaatsvinden. Normaal gesproken vinden er gemiddeld 12-13 vergaderingen plaats.

Wel zal in 2023 in de gaten worden gehouden of bijstelling nodig is, maar dat zal dan alleen als gevolg van een stijging in zaken en dus het aantal vergaderingen zijn. Dat is niet anders met de bedragen die in de verordening van 2018 stonden.

Duurzaamheid

nvt

Burgerparticipatie

Nvt

Inclusieve samenleving

nvt

Communicatie

De verordening wordt op de gebruikelijke wijze bekendgemaakt in het Elektronische Gemeenteblad (www.overheid.nl).

Kernboodschap

Gemeente Waalre heeft vanaf 1 november 2022 een verordening commissie bezwaarschriften die weer helemaal aansluit bij de huidige praktijk en waar iedereen de werkwijze van de commissie terug kan vinden.

Vervolprocedure en planning

De nieuwe verordening zal via de juiste weg bekendgemaakt worden en op 1 november 2022 in werking treden.

Bijlagen onderdeel van het voorstel

1. Verordening commissie bezwaarschriften Waalre 2022.

Bijlagen ter informatie


Dit advies bevat alle relevante informatie. Er zitten geen bijlagen bij dit advies.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN WAALRE,

gemeentesecretaris,

waarnemend burgemeester,


mr. drs. R.L. Franken


dr. A.J.W. Boelhouwer

S.J. van de Boor - Gelers
locoburgemeester