

Motie ingevolge artikel 40 op agendapunt 27 Verordening Afvalstoffenheffing Westland 2015

De Raad van de gemeente Westland in vergadering bijeen op 16 december 2014

Overwegende dat:

- De afvalstoffenheffing wordt betaald door de Westlandse huishoudens en is bestemd voor de doorlopende dienstverlening inzake het inzamelen en verwijderen van huishoudelijke afvalstoffen;
- Het uitgangspunt is dat de afvalstoffenheffing kostendekkend is en de opbrengsten niet hoger mogen zijn dan kosten, overeenkomstig artikel 229b lid 1 van de Gemeentewet;
- Onder die kosten zijn ook begrepen het aanhouden van een bestemmingsreserve of -voorziening overeenkomstig artikel 229b lid 2 van de Gemeentewet, waarmee onvoorziene uitgaven of extra hoge kosten in het ene jaar opgevangen kunnen worden zonder dat daarvoor grote sprongen in de tarieven nodig zijn en voor noodzakelijke vervangingen in komende jaren;
- Deze bestemmingsreserve, in Westland de tariefegalisatie afvalstoffenheffing geheten, is opgebracht door de huishoudens door in het verleden hogere tarieven te rekenen dan voor die jaren strikt noodzakelijk was met het oog op het aanleggen van een buffer;
- Bij de Begrotingsraad van 6 november jl. was deze tariefegalisatiereserve ongeveer € 5 mln.;
- De landelijke Commissie BBV (Besluit Begroting en Verantwoording) geeft in haar handreiking "kostentoerekening rechten, heffingen en tarieven, oktober 2014" aan dat de overschotten of tekorten, gerealiseerd bij het verlenen van doorlopende diensten, waarvoor veelal bestemmingsheffingen worden gevraagd, het niet onredelijk is het saldo te betrekken bij de tariefsvaststelling voor latere jaren;
- Het College en ook de Raad van Westland hebben zich tot voor kort altijd gehouden aan het principe, overeenkomstig de bedoeling van de Gemeentewet, dat de afvalstoffenheffing, evenals de rioolheffing, een 'gesloten circuit' is; d.w.z. de inkomsten van deze belasting op doorlopende generieke diensten worden alleen voor het beoogde doel, de bestemming, gebruikt en 'lekken niet weg', dit in afwijking van algemene belastingen, zoals OZB, toeristenbelasting en forensenbelasting die vrij besteedbaar zijn, en ook



WESTLANDVERSTANDIG

in afwijking van de retributierechten, zoals leges, marktgelden en lijkbezorgingsrechten, die individuele diensten betreffen;

- Een raadsmeerderheid heeft op 6 november jl. op voorstel van het College en met het door het College geschetste beeld dat de rechtmatigheid niet in het geding zou zijn, ingestemd met het uitnemen van € 2,65 mln. uit de tariefegalisatiereserve afvalstoffenheffing voor de incidentele financiering in 2015 van een niet op de Afvalstoffenheffing betrekking hebbend doel, te weten digitaliseringsprojecten in met name het sociale domein in het kader van de 3 decentralisaties;
- Door deze uitname van ca. 50% in één keer en door de verwachte ontwikkeling van de reserve in de komende jaren, mede door de invoering van een nieuwe belasting, t.w. de afvalstoffenbelasting met ingang van 2015, zal de kostendekkendheid onder de 90% dalen en zal de reserve nagenoeg zijn opgedroogd in de komende 4 jaren (zie het voorliggende raadsvoorstel), waardoor de functie verloren gaat en alleen door een forse verhoging van het tarief weer hersteld kan worden;
- Het College heeft daarentegen geenszins kwantitatief onderbouwd dat de incidentele uitname van ca. 50% gebaseerd is op efficiencyvoordelen die een dergelijke uitname zouden kunnen rechtvaardigen en verder is ook selectief gebruik gemaakt van externe expertises, zonder goede verificatie blijkt uit antwoorden op vragen en inwinnen van inlichtingen;
- Hiermee wordt het risico genomen van onrechtmatig handelen, van extra kosten voor het voeren van procedures en op een later moment de financiering terug te moeten draaien, en worden Westlandse huishoudens de komende jaren extra benadeeld;
- Er is de mogelijkheid van alternatieve financiering, die meer passend is en die geen risico vormt qua rechtmatigheid; daarmee wordt tevens voorkomen dat de tarieven van de afvalstoffenheffing na een daling in 2015 met 4% over enkele jaren buitensporig zullen moeten stijgen om de kostendekkendheid te borgen en de reserve op een functioneel peil terug te brengen.

Draagt het College op:

1. De financiering van de digitaliseringsprojecten in 2015 te herzien en de onlangs bij de Begrotingsraad vastgestelde uitname van € 2,65 mln. uit de tariefegalisatiereserve afvalstoffenheffing terug te draaien;
2. Als financiële dekking de reserve WMO aan te wenden, die betrokken wordt bij de 3 decentralisaties, waarin zowel in 2013 (jaarstukken) als 2014



WESTLANDVERSTANDIG

(Prorap) aanzienlijke overschotten zijn, en desgewenst op een later moment met een heroverweging van die financiering te komen.

Gaat over tot de orde van de dag.

Namens de fractie van Westland Verstandig
Leo Geubbels