



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp Startnotitie herijking parkeervergunningensysteem
Zaakdossier Z/21/017800 - D/21/064218
Portefeuillehouder Wethouder B. van Veldhuizen
Raadsprogramma 2. Leefbaar en duurzaam Doesburg
Datum collegebesluit 21 december 2021

Opsteller Dieder van Essen **E-mail** dieder.van.essen@doesburg.nl
Team Leefomgeving **Telefoonnummer** (0313) 48 13 68

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

De startnotitie met daarin de aanpak en werkwijze voor de herijking van het parkeervergunningensysteem vaststellen.

Financieel beslispunt

N.v.t.

Procedureel beslispunt

N.v.t.

Juridische grondslag

n.v.t.

Inleiding

In uw vergadering van 26 november 2020 heeft u alle adviezen uit het boekje “Vitale Binnenstad Doesburg: leefbaar, aantrekkelijk en bereikbaar in 8 stappen” overgenomen. Stap 2 uit het boekje betreft de herijking van het parkeervergunningensysteem in 2022. Het huidige parkeervergunningensysteem is diffuus en staat onder druk. Dit komt o.a. door

- Een veelheid aan doelgroepen die voor een parkeervergunning in aanmerking komen terwijl de parkeercapaciteit daar niet op berekend is (dit zorgt voor een hoge parkeerdruk in sommige straten);
- De huidige straatgewijze uitgifte van parkeervergunningen is gunstig voor bestaande vergunninghouders, maar weinig flexibel voor nieuwkomers (zij komen vaak op een wachtlijst);
- Uitzonderingsregelingen uit het verleden die nu niet meer houdbaar en verdedigbaar zijn;
- Onduidelijkheid op straat waar wel en waar niet met een parkeervergunning mag worden geparkeerd.

Uitgangspunt is om het parkeervergunningensysteem eerlijker, kloppender en transparanter te maken. Keuzen moet leiden tot efficiënt gebruik van de beschikbare ruimte, het faciliteren van de juiste doelgroepen, heldere en logische spelregels voor vergunningaanvragen en duidelijkheid op straat (bebording). Om deze stap in 2022 daadwerkelijk uit te kunnen voeren is door bureau Goudappel een startnotitie opgesteld. In de startnotitie wordt beschreven hoe we de opdracht uit het boekje Vitale Binnenstad Doesburg, de herijking van het huidige parkeervergunningensysteem, gaan uitvoeren. Daarbij zijn de ervaringen en knelpunten met het huidige parkeervergunningensysteem meegewogen.

De parkeerregulering in de binnenstad (via betaald en vergunningparkeren) en de fiscalisering van de vergunninghouderzone (via de dagkaart) zijn belangrijke randvoorwaarden voor een bereikbare en leefbare binnenstad en betaalbare parkeerhandhaving. Deze uitgangspunten zijn vastgesteld door de Raad en staan bij de herijking niet ter discussie.

De werkwijze en aanpak van het herijkingstraject bestaan in grote lijnen uit drie stappen:

1. Herijken van het parkeervergunningenbeleid zoals vastgesteld in de parkeerverordening en het uitwerkings- en aanwijzingsbesluit parkeren. Het gaat dan om keuzen ten aanzien van de doelgroepen die voor een parkeervergunning in aanmerking komen, de locaties waar de parkeervergunning geldig is, het maximaal aantal uit te geven parkeervergunningen en de prioriteitstelling bij de uitgifte van parkeervergunningen. In deze stap geldt de huidige situatie weliswaar als vertrekpunt, maar staat niets vast: de herijking kan leiden tot nieuwe/andere inzichten en keuzen;
2. De digitalisering van het aanvraag- en uitgiftesysteem. De vele handmatige handelingen die in de huidige situatie met de aanvraag en uitgifte samengaan komen daarmee te vervallen. Er worden drie opties onderzocht: aansluiten op een bestaand parkeervergunningensysteem van een buurgemeente, zelf een digitaal parkeervergunningensysteem aanschaffen of de hele dienstverlening (aanvragen, beoordelen en verlenen van parkeervergunningen, afhandelen bezwaren) uitbesteden aan een externe partij. Voorwaarde is dat het digitale parkeervergunningensysteem voldoet aan de geldende privacywetgeving (AVG);

3. De implementatie van het nieuwe parkeervergunningensysteem met als uitgangspunt dat de Parkeerverordening, Verordening op de parkeerbelastingen, uitwerkingsbesluiten in 2022 bestuurlijk kunnen worden vastgesteld en in 2023 de parkeervergunningen op basis van de nieuwe regels (digitaal) kunnen worden aangevraagd en uitgegeven.

Bewoners en ondernemers worden op twee momenten betrokken bij de herijking van het vergunningensysteem. In de binnenstad zal huis-aan-huis een enquête worden verspreid om de meningen over het huidige vergunningensysteem en de principes voor een nieuw systeem op te halen. Via deze enquête vragen wij ook wie in het vervolg wil meedenken. Deze geïnteresseerden ontvangen een tweede enquête over de herijking van het vergunningensysteem. De eerste enquête is daarmee vooral inventariserend van aard, de tweede enquête vooral toetsend.

Doel / meetbaar effect

Een herijkt parkeervergunningenbeleid en digitaal aanvraag- en uitgiftesysteem van parkeervergunningen in 2023.

Argumenten

- 1.1 *De herijking van het parkeervergunningensysteem grijpt in op de kaders van het parkeerbeleid in de binnenstad waar het gaat om de doelgroepen die voor een parkeervergunning in aanmerking komen en (mogelijk) de verdeling tussen betaalde en vergunningplekken in de binnenstad.*

Dit kan maatschappelijke en financiële effecten hebben. Wij willen u daarom de kaders van het herijkingsproces (aanpak en werkwijze) vast laten stellen.

- 1.2 *De noodzaak en urgentie voor een herziening van het parkeervergunningensysteem is hoog.*
Er is sprake van groeiende wachtlijsten voor veel vergunningstraten. Het aantal klachten en meldingen van inwoners en ondernemers (vooral degenen die op een wachtlijst staan) neemt hand over hand toe. De afhandeling van deze klachten en meldingen kost veel tijd en energie, zonder dat er sprake is van structurele oplossingen. Met de herijking werken we toe naar een transparant en uitlegbaar systeem waarbij de beschikbare ruimte zo efficiënt mogelijk wordt verdeeld.

- 1.3 *De digitalisering van het aanvraag- en uitgiftesysteem is wenselijk.*

Dit vanuit efficiëntie-overwegingen (vergt minder ambtelijke capaciteit), klantvriendelijkheid (eenvoudiger en sneller aanvragen van een parkeervergunning) en de mogelijkheid van kentekenregistratie (waardoor parkeervergunningen ook voor motoren kunnen worden uitgegeven en er mogelijkheden ontstaan voor digitale handhaving).

Kanttakeningen

- 1.1 *De planning is krap.*

Gezien de knelpunten met het huidige vergunningensysteem is het de wens om zo snel mogelijk over te stappen naar een nieuw vergunningensysteem. Vanuit dat perspectief is een strakke planning opgesteld waaruit blijkt dat bij het doorlopen van de hiervoor beschreven stappen de nieuwe parkeervergunningen niet eerder dan het eerste kwartaal van 2023 uitgegeven kunnen worden. Wanneer het niet mogelijk blijkt om eenvoudig op een bestaand systeem aan te sluiten, zal de planning naar verwachting met minimaal een half jaar uitlopen.



Rond de zomer van 2022 zal hier meer duidelijkheid over zijn. Dit betekent dat de huidige parkeervergunningen in elk geval nog eenmaal verlengd moeten worden (per februari 2022).

1.1 De voorkeur van de klankbordgroep Vitale Binnenstad wordt als scenario meegenomen.

Bij de samenstelling van het boekje Vitale Binnenstad Doesburg heeft de klankbordgroep ten aanzien van een nieuw vergunningensysteem de voorkeur uitgesproken voor de uitgifte van parkeervergunningen per straat met eventueel overloop naar andere straten als dit mogelijk is. Dit betekent dat bewoners uit een straat met een hoge parkeerdruk kunnen parkeren in een nabijgelegen straat waar nog voldoende parkeerruimte is. Zo wordt er alsnog een, zij het wat kleinere, efficiëntieslag gemaakt wat betreft gebruik van parkeerruimte. Dit scenario (uitgifte per straat met beperkte overloop) nemen we mee bij de herijking en wegen we af tegen andere scenario's (zoals één of meerdere grote vergunningzones).

Financiën

De externe kosten van de herijking van het parkeervergunningenbeleid inclusief de digitaliseringsopgave zijn geraamd op 48.000 euro ex. BTW (bijlage 3). Deze kosten worden gedekt uit het krediet Vitale Binnenstad. Niet in de raming meegenomen zijn de kosten gemoeid met de eventuele aanschaf van een digitaal parkeervergunningensysteem of het uitbesteden als dienst. Rond de zomer van 2022 zal hier meer duidelijkheid over zijn.

Uitvoering

Planning

- 2022 – uitvoeren benodigde onderzoeken incl. participatie bewoners/ondernemers, herijken beleidskaders parkeervergunningen en keuze voor een digitaal parkeervergunningensysteem;
- 2023 – implementatie digitaal parkeervergunningensysteem, medio 2023 digitale aanvraag en uitgifte nieuwe parkeervergunningen.

Communicatie

- Informerende brief voor vergunninghouders en inwoners/ondernemers die op een wachtlijst staan over de aanpak en werkwijze van de herijking (bijlage 5);
- Uitzetten van een tweetal enquêtes onder inwoners en ondernemers van de binnenstad.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlage(n)

Bijlage 1 Startnotitie herijking parkeervergunningensysteem