



Raadsnota

Raadsvergadering d.d.: 11 juli 2016

Agenda nr:

Onderwerp: Invoering structureel cameratoezicht centrumgebied Valkenburg

Aan de gemeenteraad,

1. Doel, Samenvatting en Advies van het raadsvoorstel

Op 29 september 2014 zijn de programmalijnen Integraal Veiligheidsplan (IVP) 2015-2018 vastgesteld door de Raad. Eén van de speerpunten uit deze programmalijnen is in het kader van het programma 'Uitgaanscentrum Valkenburg' cameratoezicht te realiseren ten behoeve van toezicht bij evenementen en uitgaansavonden.

Met het plaatsen van camera's wil de gemeente Valkenburg aan de Geul een bijdrage leveren aan het veiligheidsgevoel van bezoekers en bewoners in het centrum van Valkenburg. Om hiervoor zorg te dragen worden zes camera's geplaatst in het centrum van Valkenburg. De belangrijkste doelstelling van het cameratoezicht is het vergroten van de mogelijkheden voor politie en gemeente om de openbare orde en veiligheid te handhaven.

Cameratoezicht heeft in eerste instantie een preventief karakter. Door tijdens het live uitkijken met de camera's toezicht te houden, kunnen incidenten worden voorkomen of in de kiem worden gesmoord. Tevens biedt het ondersteuning aan politie en justitie bij het voorkomen, aanpakken en terugdringen van criminaliteit en overlast.

De doelstelling van cameratoezicht is het terugdringen van ongewenst gedrag en het bevorderen van veiligheidsgevoelens bij gebruikers van het openbaar gebied. Ofwel, de objectieve alsmede de subjectieve veiligheid van betrokkenen bevorderen, door de veiligheidsrisico's tot een zo laag mogelijk niveau terug te brengen.

De doelstellingen voor cameratoezicht in de openbare ruimte luiden als volgt:

- Het terugdringen van het aantal gewelds- en drugsgerelateerde delicten;
- Het verkrijgen van videobeelden als ondersteunend bewijsmateriaal voor politie en justitie;
- Aansturen van politie en toezichthouders, waarmee een effectieve inzet van menskracht wordt verkregen;
- Vermindering van overlast;
- Het vergroten van het veiligheidsgevoel van burgers binnen het cameragebied;
- "Crowdcontrol" bij evenementen;
- Het genereren van statische informatie voor de beleidsbepaling;
- Het signaleren van kleine ergernissen;
- Het doen uitgaan van preventieve werking;

Voorliggende raadsnota ziet op het realiseren van vast cameratoezicht op een achttal plekken binnen het centrumgebied ten behoeve de openbare orde.

2. Situatie / Aanleiding / Probleem

Steeds vaker wordt vanuit de samenleving de vraag gesteld of er op specifieke locaties geen camera's kunnen worden opgehangen. Het wordt in de Nederlandse samenleving steeds meer gebruikelijk om technische hulpmiddelen te gebruiken als het gaat om sturing en controle op de openbare orde en veiligheid. Vanuit de wetgever zijn de mogelijkheden voor het inzetten van cameratoezicht verruimd, waarbij de privacybescherming gewaarborgd moet blijven.

In de afgelopen jaren werd op verschillende momenten cameratoezicht ingezet in Valkenburg a/d Geul. Met name op het gebied van openbare orde & crowdcontrol was dit het geval. Hierbij valt te denken aan evenementen zoals het Auw Wieverbal en festiviteiten in het kader van wielerrondes. Daarnaast ter voorkoming van openbare ordeverstoringen in aanloop op de voetbalwedstrijd Roda JC - Feyenoord.



De ontwikkelingen zijn van die aard dat het telkens drukker wordt in het centrum van Valkenburg. De openbare orde komt met toename van deze drukte steeds meer onder druk te staan. Zo zijn er met de kerstparades en wielerevenementen dermate veel bezoekers in het centrum waardoor in geval van een calamiteit een adequate manier van hulpverlening bieden nauwelijks mogelijk is. Naast de evenementen kenmerkt het centrum van Valkenburg zich wekelijks als een uitgaansgebied waar met name veel jongeren komen. Dit resulteert regelmatig in incidenten/opstootjes die zich in cafés of op straat voordoen. Om hier enig zicht op te krijgen is het zeer wenselijk om in het centrum van Valkenburg camera's te plaatsen.

Daarnaast is door dhr. G. van Marion, Operationeel Expert Evenementen, Politie-eenheid Limburg op 2 december 2015 een advies opgesteld ten behoeve van invoering van cameratoezicht in het centrum van Valkenburg.

Evenementen - onderzoek Crowd Professionals t.b.v. kerstparade

Uit onderzoek is gebleken dat de kerstparades (circa 10 per jaar) steeds beter worden bezocht. Gedurende de dagen dat een kerstparade door het centrum van Valkenburg trekt, komen er circa 8.000 - 16.000 bezoekers. Het totaal aantal bezoekers van de kerstparades (2014) betreft 80.000 op jaarbasis. Naast deze bezoekers van de kerstparades, die gedurende de kerstperiode tweewekelijks plaatsvinden, komen ook nog vele duizenden bezoekers naar Valkenburg voor de kerstmarkten. Voor een gemeente als Valkenburg aan de Geul met ruim 16.000 inwoners, zijn de bezoekers-aantallen, mede gelet op het compacte centrumgebied, groot waarbij cameratoezicht een bijdrage kan leveren aan het vergroten van het veiligheidsgevoel van bezoekers.

Openbare Orde Centrum Valkenburg - gegevens politie

In 2015 zijn in het centrumgebied van de gemeente Valkenburg 184 geweldszaken geregistreerd waaronder mishandelingen, bedreigingen, ruzies enzovoort. Er werden 61 aanhoudingen geregistreerd en 12 mensen werden aangehouden ter zake openbare dronkenschap. In verhouding tot de andere kernen van de gemeente Valkenburg aan de Geul is het aantal geweldsincidenten e.d. binnen het centrumgebied van Valkenburg het hoogst.

Voor politie en toezichthouders is het onmogelijk om continu aanwezig te zijn in het centrum van Valkenburg. Camera's hebben een signalerende functie. Zo ziet een camera meer en met die informatie kunnen politie, toezichthouders en andere hulpdiensten op straat worden aangestuurd. De rol van cameratoezicht is voornamelijk het bieden van ondersteuning aan de surveillanten op straat tijdens grote evenementen en de uitgaansuren op vrijdag- en zaterdagavond.

Om te beoordelen of cameratoezicht kan bijdragen aan bovengenoemde doelstellingen, is bij besluit van 3 februari 2016 cameratoezicht voor een proefperiode ingesteld. Gedurende de wedstrijd Roda-Feyenoord & Auw Wierverbal en de weekendavonden is geconstateerd dat cameratoezicht een bijdrage kan bieden aan het aansturen van toezichthouders op straat en crowdcontrol. Daarnaast zijn veel positieve signalen van horecaondernemers en bewoners ontvangen ten aanzien van het cameratoezicht in het centrumgebied.

3. Relatie met bestaand beleid

Zoals reeds gesteld heeft de Raad programmalijnen IVP 2015-2018 vastgesteld, waarin als één van de speerpunten de realisatie van structureel cameratoezicht wordt benoemd.

De gemeenteraad heeft op grond van artikel 151c lid 1 van de Gemeentewet aan de burgemeester bij verordening (in onderhavig geval: de APV), de bevoegdheid verleent om te besluiten tot plaatsing van camera's op openbare plaatsen in de zin van artikel 1 WOM¹, voor de handhaving van de openbare orde.

¹ Wet Openbare Manifestaties.

Op grond van o.a. artikel 151c Gemeentewet en artikel 8 EVRM is gemeentelijk cameratoezicht in de openbare ruimte alleen toegestaan indien:

Dit noodzakelijk is voor de handhaving van de openbare orde. Onder de noodzaak valt ook de algemene bestuurlijke voorkoming van strafbare feiten die invloed hebben op de orde en rust in de gemeentelijke samenleving;

- Het doel dat met het cameratoezicht wordt beoogd, niet op een andere, minder ingrijpende wijze kan worden bereikt. Het cameratoezicht moet aanvullend zijn op andere, al getroffen maatregelen;
- De zwaarte van deze maatregel moet evenredig zijn met het doel dat daarmee zou moeten worden bereikt.

Uit de toelichting van de APV blijkt dat op grond van artikel 151c van de Gemeentewet de gemeenteraad aan de burgemeester bij verordening de bevoegdheid kan verlenen tot het uitvoeren van cameratoezicht op openbare plaatsen in het belang van de handhaving van de openbare orde.

In de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente Valkenburg aan de Geul 2013 is in artikel 2:77 geregeld dat de burgemeester overeenkomstig artikel 151c van de Gemeentewet kan besluiten tot plaatsing van camera's voor een bepaalde duur ten behoeve van het toezicht op een openbare plaats. Volgens de wetgever is hierdoor de toekenning van de bevoegdheid tot het plaatsen van camera's met democratische waarborgen omkleed.

4. Gewenst beleid en mogelijke opties

Het voorgestelde is als volgt: Binnen het centrumgebied van Valkenburg worden een achttal camera's geplaatst op een vaste plek. Om aan de wens van continue observatie in het toezichtgebied te blijven voldoen, dient iedere plek van het gebied continu in het blikveld van een camera te zijn. Hiervoor worden beweegbare camera's gebruikt. De camera's zullen aan de gevel, geschikt voor een trillingsvrij beeld, worden gemonteerd.

Cameratoezicht zal met name plaatsvinden gedurende weekenddagen (vrijdag-zaterdag-zondag) en evenementdagen ten behoeve van de openbare orde & crowdcontrol. Door het live bekijken van de beelden is er meer toezicht en kan de politie sneller ingrijpen bij het verstoren van de openbare orde en het plegen van geweld en criminaliteit. Buiten de uitgaansmomenten nemen de camera's enkel beelden op. De camera's registreren dan het gebied waar ze op gericht staan. Deze beelden kunnen worden gebruikt voor het opsporen van daders als er strafbare feiten worden gepleegd. Het is mogelijk om personen met deze camerabeelden waar te nemen, te herkennen en te identificeren.

Het uitlezen van de beelden zal plaatsvinden bij het team VTH of de politie basiseenheid Heuvelland. Dit is afhankelijk van de tijdstippen dat live uitgekeken dient te worden. Daarnaast kan, indien wenselijk, middels een internetapplicatie door daartoe geautoriseerde medewerkers elders worden uitgelezen.

Ingevolge artikel 151c lid 7 van de Gemeentewet mogen de beelden maximaal 4 weken (28 dagen) worden opgeslagen in verband met eventuele opsporing door politie. De beelden worden automatisch na 28 dagen gewist. Als de politie de beelden wil gebruiken ter ondersteuning van een onderzoek, dan kunnen zij de beelden "veilig stellen". De registratie van de beelden staat niet in direct contact met de meldkamer van de politie. Indien constatering zich voordien die directe/parate inzet van politie behoeven, zal door de medewerker die de beelden live bekijkt, direct contact worden gelegd met de politie. Hierover zijn onderling afspraken gemaakt.

Het cameratoezicht kan leiden tot verplaatsingseffecten buiten het gebied waar cameratoezicht wordt toegepast. Er zal scherp moeten worden toegezien op het voorkomen van verplaatsingseffecten. Zodra de politie signalen opvangt, zal zij hier op moeten ingrijpen. Dit benadrukt nogmaals dat cameratoezicht een aanvullend middel is en dus geen vervanging van menselijk toezicht is.

5. Samenwerking

Ter realisatie van de aansluiting op het stroom- en glasvezelnetwerk zal overleg met het Team Openbare Ruimte plaatsvinden. Ter uitvoering van cameratoezicht, zal de gemeente veel in contact staan met politie.

6. Aanbestedingen

Ingevolge de beleidsregels 'Aanbestedingen Valkenburg aan de Geul 2014', dient ingevolge artikel 8 lid 2 bij opdrachten met een geraamde waarde van €25.000 excl. BTW, of meer, voor leveringen en diensten gebruik te worden gemaakt van een procedure van onderhandse aanbesteding, met dien verstande dat het aantal schriftelijke verzoeken om offerte ten minste drie bedraagt.

In onderhavig geval is door Security Rental een offerte uitgebracht vanwege onderstaande bijzonderheden.

In aanloop op de wedstrijd Roda-Feyenoord van 20 september 2015 is in de driehoek besloten tot invoering van cameratoezicht in het centrum van Valkenburg voor deze gelegenheid. Tijdens een overleg van de Lokale Driehoek d.d. 2 september 2015 was ter tafel gekomen dat, mede door het nadrukkelijk volgen van social media en anderszins bij politie ingekomen signalen en de ervaringen uit het verleden, de vrees was gewettigd dat er een dag voor de wedstrijddag een verstoring van de openbare orde zou plaatsvinden dan wel dreigt door vernielingen, confrontaties tussen supporters onderling, dan wel confrontaties tussen supporters en de politie. Daarnaast is gebleken uit het verleden dat supporters aanwijzingen van de politie, gegeven in het belang van de openbare orde en de verkeersveiligheid negeerden.

Omdat het destijds kort dag was om het cameratoezicht te realiseren, heeft regionale samenwerking plaatsgevonden met de gemeente Kerkrade, omdat het hier een wedstrijd van Roda betrof. De gemeente Kerkrade had ervaring met cameratoezicht en met het bedrijf Security Rental, waardoor deze partij door de gemeente Valkenburg is benaderd. Deze partij heeft vervolgens, naar wens, het cameratoezicht voor dat weekend gerealiseerd.

Vervolgens heeft afgelopen februari wederom een wedstrijd tussen Roda en Feyenoord plaatsgevonden en vond de dag erna het 'Auw Wieverbal' plaats. Vanuit de driehoek werd wederom de wens uitgesproken om voor deze dagen cameratoezicht te realiseren ter handhaving van de openbare orde en omwille van crowdcontrol. Gelet op de positieve ervaringen uit het verleden met Security Rental, is deze partij weer benaderd voor de realisatie. Gelet op het gegeven dat de wens naar cameratoezicht meerdere malen is uitgesproken (in het IVP, door politie, horeca, gemeente e.d.) heeft de burgemeester ervoor gekozen om de camera's te huren voor een periode van 3 maanden, bij wijze van proef.

Gedurende het evenement Auw Wieverbal en de weekendavonden is geconstateerd dat cameratoezicht een bijdrage biedt bij het aansturen van toezichthouders op straat en crowdcontrol. Zoals reeds overwogen in de probleemstelling, wordt het centrumgebied van Valkenburg steeds drukker bezocht waardoor de roep om structureel cameratoezicht steeds meer wordt.

Gelet op de goede samenwerking met Security Rental, de kwaliteit van de geleverde camera's en het gegeven dat Security Rental een deel van de huurperiode van 3 maanden in mindering brengt bij de aanschaf van de benodigde goederen ter realisatie van cameratoezicht, brengt dat het college heeft besloten om op grond van artikel 16 van de beleidsregels 'Aanbestedingen Valkenburg aan de Geul 2014' af te wijken en Security Rental deze opdracht te gunnen voor een bedrag van € 35.700,-

7. Financiën

Door het bedrijf Security is in eerste instantie een offerte uitgebracht ten behoeve van de realisatie van cameratoezicht voor het realiseren van cameratoezicht voor een periode van drie maanden. Deze kosten bedroegen €10.876,69 en zijn inmiddels betaald uit het budget Veiligheid (nr. 6.140.030).



Voor het realiseren van structureel cameratoezicht en het kopen van de benodigde apparatuur ten behoeve hiervan heeft Security Rental een offerte uitgebracht van € 35.700,- (zie bijlage). Een deel van de kosten van de huurperiode, worden hierbij in mindering gebracht (circa € 4.000,-).

Naast de kosten van de goederen voor de realisatie van cameratoezicht (camera's, uitleesruimte e.d.) dienen ook werkzaamheden te worden verricht voor een deugdelijke installatie van de camera's. Hierbij valt te denken aan graafwerkzaamheden voor aansluiting van camera's te realiseren op het stroomnetwerk en glasvezel. In de huidige proefperiode worden de camera's gevoed door stroomgebruik van de ondernemers en is de verbinding gerealiseerd via het wifi-netwerk. Ter realisatie van de aansluiting op het stroom- en glasvezelnetwerk zal overleg met Team Openbare Ruimte plaatsvinden.

De totale kosten van het project Cameratoezicht worden beraamd op €60.000. U wordt verzocht te doen besluiten tot het beschikbaar stellen van financiële middelen ten behoeve van dit project.

8. Communicatie

Indien u doet besluiten tot het beschikbaar stellen van financiële middelen voor de realisatie van cameratoezicht, zal de burgemeester een aanwijzingsbesluit nemen. Vervolgens zal e.e.a. worden gepubliceerd volgens de gebruikelijke communicatiekanalen en wordt via deugdelijke bebording gewezen op het feit dat men zich in een gebied bevindt waar camerabewaking aanwezig is.

9. Afwegingen en Advies

1. Kennisnemen van het projectplan Cameratoezicht, gemeente Valkenburg aan de Geul;
2. Te besluiten tot toekenning van een bedrag van €60.000 ten behoeve van het gehele project cameratoezicht in het centrumgebied van Valkenburg. Naast levering van de goederen ten behoeve van cameratoezicht, worden hiervan de kosten betaald ten behoeve van de aansluiting op het stroom- en glasvezelnetwerk.

10. Bijlagen

- Projectplan Cameratoezicht Valkenburg
- Programmalijnen IVP 2015-2018

Het college van burgemeester en wethouders van Valkenburg aan de Geul, 14 juni 2016

L.T.J.M. Bongarts
algemeen directeur/gemeentesecretaris

Drs. M.J.A. Eurlings
burgemeester



De raad van de gemeente Valkenburg aan de Geul,

Gezien het voorstel van het college van burgemeester en wethouders de dato 14 juni 2016;

Gehoord de raadsadviescommissie EFTR de dato 4 juli 2016;

Gelet op het bepaalde in artikel 151c Gemeentewet en artikel 2:77 van de Algemene Plaatselijke Verordening Valkenburg aan de Geul;

B e s l u i t :

1. Kennisnemen van het projectplan Cameratoezicht, gemeente Valkenburg aan de Geul;
2. Te besluiten tot toekenning van een bedrag van €60.000 ten behoeve van het gehele project cameratoezicht in het centrumgebied van Valkenburg. Naast levering van de goederen ten behoeve van cameratoezicht, worden hiervan de kosten betaald ten behoeve van de aansluiting op het stroom- en glasvezelnetwerk.

Aldus besloten in de openbare vergadering van de raad van 11 juli 2016.

De raad voornoemd,

Mr. J.W.L. Pluijmen
griffier

Drs. M.J.A. Eurlings
voorzitter