Gemeente Voorschoten

Nr. 36 Informatiebrief

Zaaknummer:	Z/26/109777
Documentnummer:	486873
Datum:	28 april 2026 / verzonden: 29 april 2026
Onderwerp:	Werkplan 2026 en Eindrapportage 2025 van de Omgevingsdienst West-Holland
Portefeuillehouder:	Wethouder Schokker
Bijlage(n):	1. Werkplan ODWH 2026 Voorschoten 2. Eindrapportage ODWH 2025 Voorschoten

Geachte Raad,

Ter informatie sturen wij u het Werkplan 2026 en de Eindrapportage 2025 toe, die de Omgevingsdienst West-Holland (ODWH) heeft opgesteld voor de gemeente Voorschoten. Deze -op grond van het Omgevingsbesluit jaarlijks verplichte documenten - zijn door ons college vastgesteld.

In het Werkplan 2026 zijn de geplande activiteiten opgenomen, die de ODWH in opdracht van en onder mandaat van ons college uitvoert. Grotendeels vallen de activiteiten onder basistaken, die wettelijk verplicht bij de ODWH ondergebracht zijn. Onder de basistaken vallen uitvoering (vergunningverlening, het beoordelen van meldingen en aanverwante werkzaamheden) en handhaving (toezicht en handhaving) op het gebied van milieu, bodem en asbest. Ook adviseert de ODWH de gemeente over omgevingsplannen, ruimtelijke ontwikkelingen- en bouwplannen, geluid, externe veiligheid, duurzaamheid en energiebesparing. Inhoudelijk wordt het werkplan afgestemd tussen de accounthouder van de ODWH en de milieuregisseur van de gemeente en periodiek wordt de voortgang van het werkplan besproken.

In de Eindrapportage 2025 is vermeld welke producten en diensten in 2025 door de ODWH zijn uitgevoerd en wat dat heeft gekost. De totale realisatie in uren komt uit op 107 % van de geplande werkzaamheden. De extra urenbesteding komt vooral door toename van adviesaanvragen door de gemeente voor ruimtelijke plannen. Ook werden meer klachten over geur, geluid en licht behandeld. Daarnaast zijn de vraaggestuurde taken op het gebied van asbest en bodem toegenomen. Het budget in 2025 bestond uit een oorspronkelijke begroting en een bijstelling via de najaarsnota.

In het oog springende werkzaamheden die de ODWH uitvoerde, naast de reguliere milieutaken, waren in 2025 onder andere:

- adviezen over bodem, stikstof en geluidhinder bij ruimtelijke plannen;
- actualisering en hercategorisering van het bedrijvenbestand;
- begeleiding van het project geluidsanering bij bestaande woningen;
- adviseren van inwoners, bedrijven en de gemeente over de Omgevingswet;

Vigerend beleid

De Nota Gemeentelijk Uitvoeringsbeleid Vergunningverlening en Toezicht & Handhaving Omgevingswet (milieu en bodem) 2023-2024 van de ODWH (verlengd tot en met 2025) vormt de basis voor het Werkplan 2025.
Met ingang van 2026 wordt voornoemde nota vervangen door de Nota Advisering, Uitvoering (regulering en toezicht) en Handhaving ODWH 2025. Deze nota vormt met ingang van 2026 de basis voor de jaarlijkse werkplannen en de uitvoering daarvan.

Met vriendelijke groet,
het college van burgemeester en wethouders,

E.A. van Wattingen,
gemeentesecretaris

mw. drs. N. Stemerdink,
burgemeester

Deze brief is digitaal vastgesteld. Hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

Omgevingsdienst
West-Holland

Werkplan 2026
Gemeente Voorschoten

In opdracht van: gemeente Voorschoten
Ambtelijk vastgesteld op 27 januari 2026 door E. v.d Pluijm

Omgevingsdienst West-Holland

Inhoudsopgave

1. Inleiding 3
2. Kaders 4
3. Overzicht taakuitvoering 2026 6
4. Advisering 7
5. Uitvoering 10
6. Handhaving 17
7. Juridische vervolgstappen 18
8. Projecten 19
9. Organisatie 23
10. Bijlagen 26

1. Inleiding

De Omgevingsdienst West-Holland (hierna: Omgevingsdienst) is de gezamenlijke uitvoeringsorganisatie van en voor twaalf deelnemende gemeenten en de provincie Zuid-Holland. De Omgevingsdienst is het kenniscentrum op het gebied van milieu voor een betere, schonere en veiligere leefomgeving. Wij hebben kennis en expertise op het gebied van milieu, bouwen en duurzaamheid. En meer in het bijzonder hebben wij specialisten in huis met betrekking tot bodem, lucht, geluid, geur, stikstof, externe veiligheid, energie, asbest en ecologie. Met onze expertise en kennis ondersteunen wij voornamelijk gemeenten, provincie en bedrijven.

Leeswijzer
Dit werkplan is als volgt opgebouwd: het begint met een hoofdstuk kaderstelling. Vervolgens wordt per taakveld - advisering, uitvoering (regulering en toezicht), handhaving en projecten – beschreven welke diensten wij gepland hebben uit te voeren voor 2026 voor de gemeente Voorschoten. In de laatste paragraaf van het hoofdstuk maken wij de geraamde uren inzichtelijk. Tot slot beschrijft het hoofdstuk Organisatie de taken en projecten die zijn gericht op kwalitatieve goede dienstverlening. In de bijlage staan de expertises die we hebben als Omgevingsdienst en de taken die we nog meer voor de gemeente Voorschoten kunnen uitvoeren als de gemeente die wens heeft.
Door de nieuwe opzet van dit werkplan zijn er op hoofdlijnen een aantal belangrijke verschuivingen te benoemen. Deze verschuivingen zijn neutraal en zorgen dus niet voor meer/minder werk:

- De projecten uit de *programma's,* zijn verplaatst naar hoofdstuk Projecten
- De themacontroles milieu zijn verplaatst van projecten onder het programma *Milieu* naar de basistaken toezicht in het hoofdstuk Uitvoering, toezicht (ca 222 uur).

Procedure
Het concept van dit werkplan is op 16 december besproken met Eric van der Pluijm, milieuregisseur van de gemeente Voorschoten en Tessel Rutgers van der Loeff, accountmanager bij de Omgevingsdienst West-Holland.
Na dit gesprek zijn in de definitieve versie de volgende wijzigingen doorgevoerd:

- in het hoofddocument staat "wat doen we" en in de bijlage "wat we nog meer kunnen doen"
- in het werkplan is de link gelegd tussen de doelstellingen uit de nota "AUH"
- een detailtabel met geraamde uren, is opgenomen in de bijlage
- omdat we een groei zien in het aantal adviesvragen was in het concept werkplan +605 uur opgenomen ten opzichte van de begroting. Dit teruggebracht naar +315 uur, zodat er aansluiting is met het beschikbare budget van de gemeente.

Na ambtelijke instemming over het werkplan zal de milieuregisseur het werkplan ook voorleggen aan het college.

2. Kaders

Het uitvoeringsbeleid van de Omgevingsdienst is vastgelegd in de nota Advies, Uitvoering en Handhaving 2026 – 2029 (AUH). Voor het werkplan 2026 vormt de nota AUH de basis met daarin alle taken die wij voor gemeente Voorschoten gaan uitvoeren.

2.1 *Financiële kaders*

De systematiek van het werkplan is gebaseerd op de Kadernota 2026 en de Begroting 2026. Conform de vastgestelde kadernota 2026 gaan wij uit van een standaard uurtarief van €116,60. Ook zijn de spelregels van de Nota Planning & Control van toepassing.
De afrekening van het werkplan vindt plaats op basis van de daadwerkelijk gewerkte uren en de gemaakte materiële kosten. In opdracht van de commissie werkgroep financiële kaderstelling gemeenschappelijke regelingen Hollands Midden (FKGRHM) wordt bij deze afrekening ook een taakstelling van 6% verwerkt. In de kadernota 2026 en de initiële begroting 2026 zijn afspraken gemaakt over de invulling van deze taakstelling.

In de begroting 2026 is voor de gemeente Voorschoten een bedrag van €510.000 opgenomen. Dit is exclusief de eerder genoemde korting in het kader van de 6% taakstelling. In cijfers betekent dit:

Omschrijving	Bedrag (x 1.000)
Begroting 2026	€ 510
Korting 6% taakstelling	€ -31
Te betalen	**€ 479**

Het werkplan voor 2026 komt hoger uit dan het in de begroting geraamde bedrag. Over dit bedrag wordt een korting toegepast (zie onderstaande tabel). Wij hebben begrepen dat het te betalen bedrag aansluit bij het in Voorschoten beschikbare bedrag voor onze werkzaamheden.
In dit werkplan zal worden toegelicht waar de stijging in kosten door veroorzaakt wordt.

Omschrijving	Bedrag (x 1.000)
Werkplan 2026	€ 546
Korting 6% taakstelling	€ -33
Te betalen	**€ 513**

2.2 *Basis- en plustaken*

In dit werkplan zijn de afspraken over de uitvoering van de overeengekomen taken tussen de Omgevingsdienst en gemeente Voorschoten vastgelegd op basis van de Producten en Diensten Catalogus 2026. Gemeenten moeten de basis milieutaken verplicht door de Omgevingsdienst laten uitvoeren. Denk aan de VTH-taken bij milieubelastende activiteiten. Daarnaast voert de Omgevingsdienst aanvullende taken uit zoals advisering over milieuaspecten bij ruimtelijke planvorming. Het bevoegd gezag is wettelijk verplicht om een goede ruimtelijke afweging te maken waarbij ook milieuaspecten betrokken moeten worden. Wie deze zogeheten plustaken uitvoert hangt af van de keuzes die de gemeente maakt.

2.3 *Verantwoording*

Na vaststelling van het werkplan rapporteert de Omgevingsdienst minimaal tweemaandelijks over de voortgang. In het oog springende afwijkingen en bijzondere voorvallen lichten we in de rapportages toe. Over de eerste vijf maanden van het jaar ontvangt u een periodieke rapportage. Aan de hand van de realisatie en de (te verwachten) werkvoorraad maken wij een prognose voor het resterende lopende jaar. Ook is er ruimte om een aanvullende offerte toe te voegen voor onvoorziene werkzaamheden. In de eindrapportage leggen wij verantwoording af over de over de realisatie van de taakuitvoering in 2026.

2.4 Risicoparagraaf

In de praktijk zien wij dat er budgettaire krapte is. In 2025 hebben we regelmatig contact gehad met de gemeente Voorschoten omdat de vraag naar advies en ook andere werkzaamheden toenamen. We hebben met de gemeente afgestemd hoeveel extra budget inzet kon worden. Dit heeft enerzijds geleid tot een hogere inzet dan opgenomen in de begroting en daarnaast het vooruitschuiven van werkzaamheden omdat we ook fors geremd hebben op onze inzet. We verwachten dat deze trend zich de komende jaren zal voortzetten.

Ook in 2026 voorzien wij meer werkzaamheden voor ruimtelijke advisering dan opgenomen in het werkplan, door de toenemende vraag vanuit uw gemeente. Ondanks dat zijn, op uw verzoek, de uren voor advieswerkzaamheden, ten opzichte van het concept werkplan, omlaag gebracht om het werkplan passend te maken binnen het bij de gemeente beschikbare budget.
Dit betekent dat er weinig marge is voor incidenten of onvoorziene werkzaamheden. Als de gemeente meer advieswerkzaamheden door ons wil laten uitvoeren dan gepland, dan zullen we hiervoor aanvullende financiële afspraken moeten maken. Bijvoorbeeld via een aanvullende offerte op het werkplan. Voor meerwerk is er op voorhand geen garantie dat er direct voldoende capaciteit is om die adviesverzoeken in behandeling te nemen.

3. Overzicht taakuitvoering 2026

UREN

AUH Hoofdcategorie	Werkplan 2025	Begroting 2026	Werkplan 2026	Begroting vs Werkplan 2026
Advisering	532	532	756	224
Uitvoering	2.292	2.292	2.658	366
Handhaving	163	163	158	-5
Projecten	682	682	428	-254
Organisatie	626	626	610	-16
Totaal	**4.295**	**4.295**	**4.610**	**315**

Bron	Tarief	Uren	Budget Uren	Materieel	Totaal
Werkplan	116,60	4.610	€ 537.526	€ 8.630	€ 546.156
Begroting	116,60	4.295	€ 500.797	€ 9.000	€ 509.797

MATERIEEL

Omschrijving	Materieel
Totaal	**€ 8.630**
Bodeminformatiepunt - Deelnemers	-€ 1.000
Bouwloket / Energieloket - Deelnemers	€ 1.810
Indirecte lozingen - Deelnemers	€ 2.000
Materiele kosten projecten - Deelnemers	€ 3.500
Milieucommunicatie - Deelnemers	€ 1.000
Monitoring NSL / CIMLK - Deelnemers	€ 1.000
Werkzaamheden energietoezicht	€ 320

Toelichting materieel budget

Het materieel budget betreft kosten die niet bestaan uit de inzet van onze uren

- Bodeminformatiepunt: *opbrengsten* voor het opvragen van bodeminformatie
- Bouwloket/Energieloket: kosten website
- Indirecte lozingen: kosten monsternames en analyses
- Materiele kosten projecten: kosten projecten H organisatie
- Milieucommunicatie: hoort bij project VOH, betreft de bijdrage aan scholen en adviseur Natuur en Duurzaamheid Educatie (NDE) die scholen adviseert
- Monitoring NSL / CIMLK: kosten actualisatie CIMLK
- Werkzaamheden energietoezicht: kosten gebruik energieplanner en communicatiemiddelen

4. Advisering

Wij hebben kennis en expertise op allerlei milieuaspecten. Onze kennis vertalen wij naar verschillende adviessoorten zoals ruimtelijke advisering en opzichzelfstaande specialistische milieuadviezen. In de bijlage geven wij een toelichting op onze expertises en in hoeverre we deze inzetten voor de gemeente Voorschoten.

4.1 Geraamde adviessoorten

Ruimtelijke advisering
Voor de ruimtelijke planvorming dient te worden aangetoond dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Afhankelijk van het stadium van de planvorming kan het advies verschillende vormen hebben:

- Integraal advies plannen en projecten – Wij adviseren op alle relevante milieuaspecten
- Partieel advies plannen en projecten – Wij adviseren op één of enkele gevraagde milieuaspecten
- Ruimtelijke projectondersteuning - Wij bieden ondersteuning bij ruimtelijke projecten en gebiedsontwikkelingen.
- QuickScan – Wij geven een kort advies op hoofdlijnen en geven aan of er vanuit de onderzochte milieuaspecten belemmeringen zijn. Dit is handig voor een: vooroverleg, ontvankelijkheidsverzoek, beoordeling principeverzoek, schetsplan of Intake- en/of Omgevingstafel
- Advisering BOPA – Wij adviseren op een aangevraagde activiteit die niet voldoet aan de regels van het omgevingsplan

We adviseren onder meer naar aanleiding van het opstellen van:

- Omgevingsvergunningen - Wij geven advies over milieuaspecten in omgevingsvergunningen.

Milieueffectrapportage (MER) t.b.v. (kleine) plannen en programma's
Een Milieueffectrapportage (MER) levert informatie op die nodig is om het milieubelang mee te wegen bij besluiten over plannen en projecten met grote milieugevolgen. In een MER worden de milieugevolgen en de mogelijke alternatieven onderzocht. Bij het opstellen van een omgevingsvisie en omgevingsplan is het opstellen van een MER verplicht. Deze verplichting komt omdat de omgevingsvisie en –plan kaderstellend zijn voor MER-(beoordelings)-plichtige besluiten. Ook doen wij een MER-beoordeling bij een Buitenplanse Omgevingsplan Activiteit (BOPA).

Beleidsadvies
Wij adviseren over het actueel houden van lokaal beleid aan nieuwe regelgeving inzake alle milieuaspecten.

Geluid- en luchtadvies

- Gezoneerde industrieterreinen - Op een gezoneerd bedrijventerreinen mogen bedrijven samen niet meer dan een vastgestelde hoeveelheid geluid produceren. In de gemeenten waar een dergelijk gezoneerd terrein aanwezig is beheren wij deze zone en toetsen of nieuwe bedrijven of doorontwikkelde bedrijven aan de zone voldoen. In de gemeente Voorschoten is een dergelijk terrein niet aanwezig.
- Monitoring Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK)
  Wij monitoren of de luchtkwaliteit voldoet aan de Europese normen met het CIMLK.

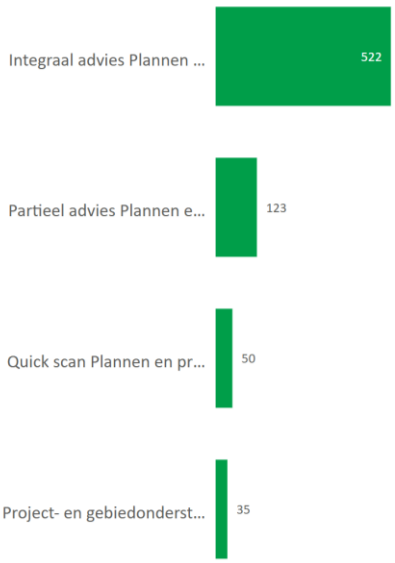
Regionale verkeersmilieukaart
De milieubelasting als gevolg van wegverkeer (geluid en luchtkwaliteit) neemt toe. Om een milieu hygiënisch verkeersbeleid te voeren worden verkeersintensiteiten, wegparameters en brondata beheerd. Waar nodig adviseren wij over de te nemen maatregelen om de milieubelasting als gevolg van wegverkeer terug te dringen. Als de gemeente daar om verzoekt maken wij signaalkaarten op maat maken en voeren wij (eenvoudige) verkeersstudies uit.

4.2 Uren advisering voor gemeente Voorschoten

UREN

AUH Groep	Werkplan 2025	Werkplan 2026	Werkplan 2026 vs 2025
Ruimtelijke advisering	506	730	224
Milieueffectrapportage (MER)	11	11	0
Regionale verkeersmilieukaart	10	10	0
Geluid- en luchtadvies	5	5	0
Totaal	**532**	**756**	**224**

UREN RUIMTELIJKE ADVISERING



Toelichting op mutaties in uren
Toename omvang adviestaak:

- De trend is dat de omvang van de adviesvragen toeneemt

4 Uitvoering: regulering en toezicht

5.1 Regulering

5.1.1 Basistaken regulering

De Omgevingsdienst voert alle verplichte basistaken regulering uit voor milieutaken: milieu, bodem, duurzaamheid en asbest. De reguleringstaken omvatten onder andere het behandelen van:

- Sloopmeldingen bedrijfsmatig verwijderen asbest
- Informatieplichten
- Meldingen milieubelastende activiteiten (MBA's)
- Maatwerkvoorschriften
- Vergunningen
- Ontheffingen
- Overigen: o.a. ontbrandingstoestemming vuurwerken en gelijkwaardigheidsbesluit

5.1.2 Aandachtspunten regulering

Reguleringsproducten zijn vraaggestuurd. Wij proberen op basis van historische gegevens en trends een goede inschatting te maken van de benodigde inzet. We gaan aan de slag met het actualiseren van vergunningen.

<u>Actualisatietoetsen en actualisatie omgevingsvergunningen Omgevingswet 2026-2029</u>
Het is noodzakelijk om alle bedrijven die op 31 december 2023 onder de Wabo vergunningplichtig waren te beoordelen op de nieuwe wetsituatie. Indien nodig actualiseren, wijzigen of trekken wij vergunningvoorschriften in. Dit project wordt in drie fasen over drie jaar uitgevoerd. Wij zijn als gemandateerd bevoegd gezag wettelijk verplicht om het vergunningenbestand actueel en overzichtelijk/handhaafbaar te houden. In de nota AUH staat dat er prioriteit gegeven moet worden aan wettelijk verplichte actualisaties.
In 2026 zijn we van plan om 2 vergunningen (en mogelijk nog 1 die vorig jaar gepland was) tegen het licht te houden en zo nodig te actualiseren. Daarna moeten we nog circa 2 vergunningen beoordelen en zo nodig aanpassen.

5.1.3 Plustaken regulering

Wij voeren naast de verplichte basistaken regulering ook aanvullende reguleringstaken uitvoeren zoals:

Helpdesk

Het op aanvraag verstrekken van informatie over de producten en diensten van de Omgevingsdienst aan burgers, bedrijven, bevoegde gezagen en andere overheden. We zien een toename in het aantal vragen die bij ons binnenkomen van burgers en bedrijven over vergunningen en meldingen.

Onderzoek volgens de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen

Als wij een vergunningaanvraag binnenkrijgen dan beoordelen wij, aan de hand van het gemeentelijk beleid, of een Bibob-onderzoek uitgevoerd moet worden. Bij een Bibob-onderzoek controleren onze gespecialiseerde Bibob-medewerkers de informatie van de aanvrager, zoals financiële gegevens en samenwerkingsverbanden, en kunnen wij advies vragen bij het Landelijk Bureau Bibob. We hebben geen uren opgenomen in dit werkplan om een Bibob-onderzoek uit te voeren omdat dit niet vaak voorkomt. Als dit aan de orde is dan hebben we contact met de gemeente en bekijken we gezamenlijk of de werkzaamheden binnen het budget van het werkplan uitgevoerd kunnen worden.

Fondsen duurzaam

Duurzaamheidsleningen

De gemeente Voorschoten heeft budget beschikbaar voor het uitgeven van duurzaamheidsleningen. Deze leningen worden beschikbaar gesteld aan woningeigenaren. Wij behandelen namens de gemeente Voorschoten de aanvragen voor deze leningen.

Behandelen sloopmelding met asbest van particulieren

Wij behandelen de sloopmeldingen van particulieren voor het verwijderen van asbest. Als voldaan wordt aan de criteria voor het zelf verwijderen van asbest krijgt de melder van ons een toestemmingsbrief waarmee de particulier zelf het asbest mag verwijderen en mag inleveren bij de milieustraat van de gemeente Voorschoten (in Wassenaar).

5.2 Basistaken toezicht

De Omgevingsdienst voert alle verplichte basistaken toezicht uit voor milieutaken: milieu, bodem, duurzaamheid en asbest. De basistoezichtstaken omvatten onder andere het uitvoeren van:

Toezicht op grondverzet en bodemsanering

Energiecontroles

Administratief toezicht

Piketdienst

Toezicht op milieuvoorschriften

Klachtbehandeling

Toezicht asbestverwijdering

Reguliere milieucontroles:

- *Complex (D):* Complexe bedrijven worden jaarlijks gecontroleerd. Voorbeeld bedrijven: voedingsmiddelen- of kunststofindustrie, bedrijven die met grote opslagen met gevaarlijke stoffen werken of de intensieve veehouderij.
- *Standaard (C):* Standaardbedrijven worden één keer per drie jaar gecontroleerd. Voorbeeld bedrijven: de branches metaal- en houtbewerking, automotive en tankstations.
- *Eenvoudig (B):* Bedrijven die in deze lagere milieucategorie vallen, worden op basis van klachten, meldingen, deelaspecten en themagericht gecontroleerd. Voorbeeld: geur- en afvalwateroverlast bij horeca of koelingen bij opslagbedrijven.
- Minimum (A): Controle op basis van klachten en themagericht.
- Opleveringscontrole: Controle na vergunningverlening/melding

5.2.1 Aandachtspunten toezicht

<u>Programmatisch toezicht</u>

Zoals in de nota AUH staat voeren wij ons toezicht programmatisch en risicogericht uit. Het uitvoeringsbeleid is per programma/thema net wat verschillend:

Toezicht milieu: Jaarlijks voeren wij controles uit op complexe bedrijven en standaardbedrijven controleren wij één keer per drie jaar volledig.

Controles in de lagere milieucategorie vinden plaats op basis van klachten, meldingen en themagericht. Tijdens de themagerichte controles hebben we in 2026 specifiek aandacht voor administratief toezicht, onbekende bedrijven, ondermijning (50 uur), vervolg ZZS gemeentelijke bedrijven en vuurwerkopslagen.

De verwachting is dat meer bedrijven in een hogere milieucategorie gaan vallen waardoor er meer controles moeten plaatsvinden. Dit is nog niet in dit werkplan verwerkt.

Toezicht energie
De controles energiebesparing dragen bij aan de doelstellingen die in de nota AUH zijn opgenomen:

- Energiebesparing van gemiddeld 10% ten opzichte van 2023 voor de bedrijven die we controleren. Landelijk wordt er een tool ontwikkeld om de besparing te kunnen berekenen.
- Energiebesparing van 20% gemiddeld voor projecten en portefeuille aanpak locaties.
- 70%-80% van de bedrijven voldoet aan de energiebesparingsplicht binnen 3 jaar (2026).
- 100% voldoet aan de informatieplicht.

Het uitvoeringsbeleid voor de periode 2024-2027 houdt in dat in vier jaar alle controles energiebesparingsplicht en hercontroles worden uitgevoerd, handhavingstrajecten kunnen langer doorlopen dan de vier jaar:

- In het eerste jaar controleren we of alle meldingen bij de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO) zijn ingediend. We inventariseren welke bedrijven onder de onderzoeksplicht vallen en we beoordelen ingediende onderzoeken.
- In het tweede en derde jaar controleren we, op basis van de ingediende meldingen, het totale energieverbruik van bedrijven en de achterblijvende bedrijven. Dit voeren we programmatisch uit. Daarnaast controleren we bij de onderzoeksplichtige bedrijven of alle maatregelen getroffen zijn conform het onderzoek. *2026 is het 3^{e} jaar van deze periode. We zien dat het aantal bedrijven waar we een duurzaamheidscontrole moeten uitvoeren aan het toenemen is omdat meer bedrijven onder algemene energiewetgeving vallen.*
- Het vierde jaar staat in het teken van hercontroles en handhaving.

Toezicht bodem
De gekozen risicomethodiek binnen het (Regionaal Uitvoeringsniveau) RUN biedt de mogelijkheid om op basis van objectieve eisen te bepalen bij welke initiatieven toezicht gehouden moet worden en hoe dit toezicht uitgevoerd dient te worden. Hierdoor draagt de ODWH bij aan de kwaliteit van de leefomgeving, het voorkomen van milieuschade en het aanpakken van relevante milieuproblemen.

Toezicht gesloten bodemenergiesystemen

Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 is het aanleggen en gebruiken van een gesloten bodemenergiesysteem aangewezen als milieubelastende activiteit. Dit betekent dat behandelen van de meldingen (en in sommige gevallen vergunningverlening), toezicht en handhaving van deze activiteit een verplichte taak is geworden van de Omgevingsdienst. In het kader van deze taak houden wij mede toezicht op de naleving van de registratie- en rapportageverplichtingen.

(Nazorglocaties) bodem

Naast regulier (risicogericht) toezicht zetten wij in op preventief toezicht: zichtbaar zijn in het veld, in gesprek gaan met de bedrijven binnen de bodemketen en de regelgeving uitleggen. In 2026 richten wij ons op nazorglocaties van bodemsanering. De verplichtingen die gelden zijn bijvoorbeeld monitoringsverplichtingen van grondwater en het instandhouden van de leeflaag of aaneengesloten verharding. Hiermee wordt de verontreiniging geïsoleerd waarmee blootstelling wordt vermeden. Natuurlijk hebben wij ook aandacht voor incidenten en klachten, waarbij de negatieve gevolgen van handelen voor de bodem worden beperkt of weggenomen. Bij het toezicht richten we onze aandacht op relevante (landelijke) ontwikkelingen zoals, microplastics, Pfas, gewasbeschermingsmiddelen en ketentoezicht.

Toezicht (sloop)asbest

Wij plannen een controle in op basis van de verplichte melding aan de Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW-startmelding). Bij risico gestuurd toezicht bezoeken wij niet alle asbestverwijderingen; in plaats daarvan nemen wij een steekproef op basis van een aantal risicofactoren. Hierbij hanteren wij de volgende uitgangspunten:

- Risicoklasse 1: In 10% van de saneringen houden wij toezicht, met nadruk op bedrijven waarbij twijfel bestaat over de juiste risicoklasse.
- Risicoklasse 2: In 25% van de saneringen houden wij toezicht. Indien de sanering wordt uitgevoerd door een bedrijf dat voorkomt op de lijst van bedrijven van Inspectie Asbest Alert (IAA), voeren wij altijd een controle uit.
- Risicoklasse 2a: Alle saneringen in deze klasse controleren wij.

Op basis van deze risicoweging voeren wij ongeveer in 25% van de asbestverwijderingen een controle uit. Dit is in lijn met andere omgevingsdiensten in de regio.

5.2.2 Plustaken toezicht

Daarnaast kunnen wij aanvullende toezichtstaken uitvoeren:

Toezicht ondermijning

Op initiatief van de gemeente nemen wij deel aan integrale ondermijningscontrole. Wij controleren op het milieuaspect.

Energy Performance of Buildings Directive (EPBD IV)

De Energy Performance of Buildings Directive (EPBD) is de Europese richtlijn om gebouwen te verduurzamen. In de zomer van 2026 zal de EPBD IV in werking treden. Wij willen voor 2027 EPBD IV-taken structureel opnemen in de begroting en de werkplannen. In 2026 zijn voorbereidende werkzaamheden voor toezicht en handhaving van de EPBD IV nodig. Denk aan voorlichting aan gebouweigenaren over de wetswijziging en een data-analyse. Wij kunnen enkele EPBD IV-taken voor bestaande utiliteitsbouw uitvoeren voor gemeenten. Dat sluit aan bij de basistaken die wij al uitvoeren. We hebben uren opgenomen onder energiecontroles om de genoemde voorbereidende werkzaamheden uit te voeren.

Toezicht verwijderen asbest door particulieren

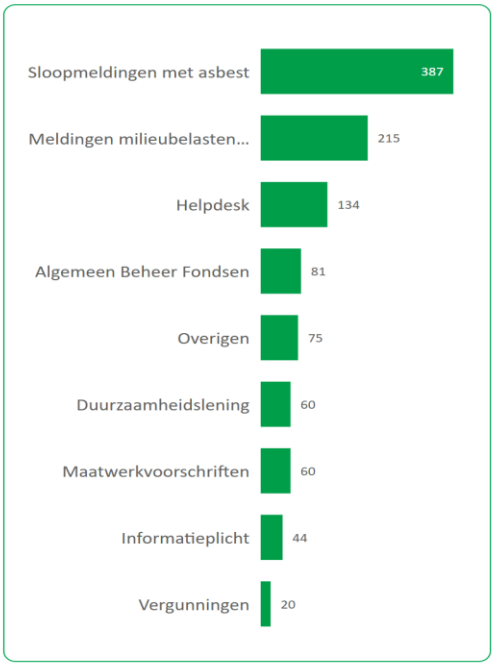
Wij houden signaalgericht toezicht op het verwijderen van asbest door particulieren.

5.3 Uren uitvoering voor gemeente Voorschoten

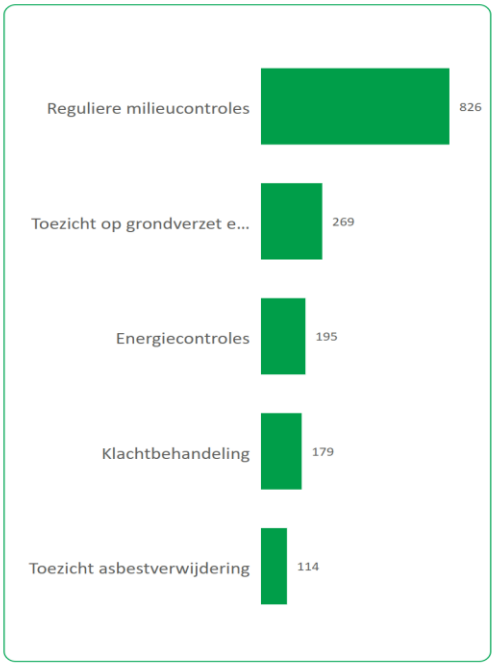
UREN

AUH Groep	Werkplan 2025	Werkplan 2026	Werkplan 2026 vs 2025
Regulering	1.166	1.076	-90
Toezicht	1.126	1.582	456
Totaal	**2.292**	**2.658**	**366**

URENREGULERING



UREN TOEZICHT



* de post overigen hierboven betreft uren vooroverleg vergunningen en heeft betrekking op het actualiseren van vergunningen/ voorschriften.

Toelichting op mutaties in uren

- Mutaties omvang reguleringstaak door:
  - minder inzet nodig voor behandelen milieuvergunningen en -meldingen bedrijven. Het actualiseren van vergunningen betreft maar een beperkt aantal dossiers.
- Mutaties omvang toezichtstaak door:
  - meer controles door uitbreiding reikwijdte energiewetgeving
  - meer (meldingen) grondverzet en inzet op preventief toezicht
  - het treffen voorbereidingen voor toezicht en handhaving op de Europese richtlijn om gebouwen te verduurzamen (EPBD IV)
  - We houden rekening met meer geluidcontroles bij bedrijven vanwege klachten.

6 Handhaving

6.1 Plustaken handhaving

Naar aanleiding van geconstateerde overtredingen bij controles gaan wij over tot handhaving. De gemeenten in ons werkgebied hebben de Omgevingsdienst gemandateerd om juridische besluiten op te maken voor milieutaken (een plustaak).

Afhankelijk van de overtreding kunnen wij de volgende bestuurlijke en strafrechtelijke sanctiemiddelen opleggen:

- besluit last onder bestuursdwang;
- besluit last onder dwangsom;
- het intrekken van een vergunning;
- de bestuurlijke strafbeschikking milieu.

Alleen bij bijzondere omstandigheden kan van handhaving worden afgezien. De Omgevingsdienst volgt de landelijke nota 'Grenzen aan gedogen' om een gelijke behandeling te waarborgen.

6.1 Aandachtspunten handhavingstaken

Actieve openbaarmaking onder de Wet open Overheid

In de Wet open overheid (Woo) staan 17 informatiecategorieën die bestuursorganen op termijn actief openbaar moeten maken. Voor handhavingsbeschikkingen is op dit moment bepaald dat bekendmaking dient plaats te vinden op het moment dat de beschikking onherroepelijk is. Deze handhavingsbeschikkingen vallen onder de vierde tranche van de Woo. Het moment waarop de actieve openbaarmaking van deze informatiecategorie wettelijk verplicht wordt, is nog niet vastgesteld.

6.2 Uren handhaving voor gemeente Voorschoten

UREN

	Werkplan 2025	Werkplan 2026	Werkplan 2026 vs 2025
Handhavingsbesluit	104	104	0
Innen dwangsom	15	15	0
Intrekken dwangsom/ bestuursdwang	11	11	0
Sanctiecontrole	33	28	-5
Totaal	**163**	**158**	**-5**

7 Juridische vervolgstappen

7.1 Plustaken juridische vervolgstappen

Alle gemeenten in ons werkgebied hebben de Omgevingsdienst gemandateerd om juridische vervolgstappen uit te voeren voor: bezwaar, beroep, voorlopige voorzieningen en Woo-verzoeken.

Bezwaar, beroep en voorlopige voorziening
Als er bezwaar gemaakt wordt tegen een besluit dan wordt dat behandeld door een onafhankelijke commissie. De Omgevingsdienst voert dan het verweer namens het bevoegd gezag. We peilen altijd of de bezwaarmaker openstaat voor een informeel gesprek als alternatief voor het formele bezwaar.
Vervolgens kan tegen de beslissing op bezwaar beroep ingesteld worden bij de rechtbank in Den Haag. Tegen de uitspraak van de rechtbank is hoger beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. In beide gevallen voert de Omgevingsdienst het verweer namens het bevoegd gezag. Is er sprake van spoed? Dan kan tijdens de bezwaar- of beroepsprocedure een voorlopige voorziening aangevraagd worden bij de voorzieningenrechter. Deze kan besluiten het besluit tijdelijk op te schorten. Ook hierbij treedt de Omgevingsdienst op namens het bevoegd gezag.

Woo-verzoeken
Op basis van de Wet open overheid kunnen burgers verzoeken om openbaarmaking van stukken over een bepaald onderwerp, bijvoorbeeld een handhavingsbesluit of een vergunning. Deze verzoeken worden behandeld door juristen van de Omgevingsdienst.

Juridische ondersteuning
Daarnaast kan de gemeente onze juristen om juridische ondersteuning vragen bij andere producten, projecten en processen, beantwoorden vragen, zoeken wetgeving en jurisprudentie uit, etc.

7.2 Uren juridische vervolgstappen gemeente Voorschoten

In Voorschoten komen maar beperkt bezwaar en beroepzaken voor. Vandaar dat hier niet op voorhand uren voor geraamd zijn.

8 Projecten

Gezamenlijke projecten (plustaken)

Hieronder geven we de projecten weer die we voor (nagenoeg) al onze deelnemers uitvoeren.

8.1 Omgevingswet en natuurherstelwet

In 2025 is het project “Juridische gevolgen Omgevingswet en Natuurherstelwet in beeld brengen” gestart. Wij informeren gemeenten over de effecten van deze nieuwe regelgeving en doen voorstellen over de wijze waarop gemeenten de regels kunnen inzetten om natuurdoelen te verwezenlijken. Naar verwachting wordt in 2026 de uitvoering van de voorstellen in samenwerking met gemeenten opgepakt. Wij streven ernaar dit in de vorm van een pilot te doen in een of meerdere gemeenten. Daarbij wordt aangesloten bij de activiteiten die voor het Bijenlandschap worden ontwikkeld.

8.2 Voorbeeldregels omgevingsplan

Gemeenten hebben tot 2032 de tijd om het definitieve Omgevingsplan op te stellen. Vanuit onze expertise ontwikkelen wij voorbeeldregels voor het Omgevingsplan, met een sterke juridische basis en onderbouwd met data over milieuthema’s. Deze stellen wij beschikbaar aan onze deelnemers. Daarbij houden we rekening met de regels uit de bruidsschat, de instructieregels en het gebiedsgerichte milieubeleid.
We blijven het werken in de keten verder optimaliseren en leveren actief bijdragen aan regionale bijeenkomsten over het Omgevingsplan, samen met andere ketenpartners. Daarnaast werken we nauw samen met de Zuid-Hollandse Omgevingsdiensten om te komen tot een vollediger en samenhangend geheel van regels.

8.3 Voorbereiding basisgeluidemissie verkeerslawaai

Wegbeheerders (meestal gemeenten) zijn verantwoordelijk voor het geluidniveau van verkeer. Het systeem van de basisgeluidemissie (bge) is het referentieniveau van het geluid door lokale wegen. Om kosten achteraf te vermijden is het van belang dat ook bij planontwikkeling en verkeersbesluiten de gevolgen van geluid vooraf goed worden gepaald. Als u dat wil dan kunnen wij de bge voor u bepalen. Deze werkzaamheden sluiten nauw aan bij de werkzaamheden die wij uitvoeren aan het verkeers-/milieumodel.
Wij verzorgen in ieder geval de voorbereiding van het milieumodel (voor al onze gemeenten), die nodig is voor de vaststelling van de bge. Het gaat om:

- het controleren of de ingevoerde gegevens correct zijn (bv wegdekverharding) en of de uitkomsten logisch zijn (komt het overeen met de verwachting) en bezien of de voertuigverdeling correct is
- afstemming met de gemeenten (met name afdeling beheer)

Als de gemeente het bepalen van de bge toch door een adviesbureau wil laten uitvoeren dan kunnen wij ondersteunen door het opvragen van een offerte bij een adviesbureau om de bge uit te rekenen.

8.4 Contractbeheer Regionaal Energieloket

Dit is het informatiepunt en kennisplatform voor inwoners waar onafhankelijk advies over duurzaam (ver)bouwen, energiebesparing, energie opwekken en financieringsmogelijkheden kan worden gevraagd. De doelgroep betreft alle woningeigenaren, huurders en nieuwbouwers.
Wij voeren de volgende werkzaamheden uit:

- Voorbereiden en deelnemen gesprekken met opdrachtnemer Regionaal Energieloket (REL) en regionale bijeenkomsten;
- Verslaglegging en communicatie;
- Beoordelen kwaliteit van het loket in zijn algemeenheid;
- Actueel houden van eigen informatie en hyperlinks op eigen website;
- Promoten van loketfunctie;
- Beantwoorden van vragen die via het loket terecht komen bij de Omgevingsdienst.

8.5 Verwonder om de Hoek

Met dit project leveren we een bijdrage aan de verankering van duurzame ontwikkelingen in het (basis)onderwijs. Namens de gemeente stimuleren we het gebruik van Natuur en Duurzaamheidseducatie (NDE) door scholen en zorgen we ervoor dat de aanbieders van het NDE-aanbod professionaliseren. De volgende zaken staan voor 2026 op de planning:

- NDE uitbreiden met Energietransitie, Klimaatadaptatie, Mobiliteit en Circulaire Economie.
- Inbedden van een langdurig programma duurzaamheidseducatie voor basisscholen
- Uit te breiden met een meerjarenplanning die aansluit bij de gemeentelijke doelstellingen.

8.6 Regionale ondersteuning duurzaamheid

De regionale ondersteuning heeft twee doelen: kennisdeling en het verbinden van partijen voor integrale samenwerking.

- Kennisdeling
  We delen kennis met gemeenten en regionale partners zoals de GGD, Veiligheidsregio en Holland Rijnland. Dit doen we via deelname aan overleggen over o.a. de Regionale Energiestrategie (RES), het Regionaal bodemplatform, het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie (DPRA) en de Regionale Investeringsagenda (RIA). Ook nemen we deel aan netwerken van de Provincie Zuid-Holland, zoals het Lerend Netwerk Circulaire Bedrijventerreinen. We brengen koppelkansen in rond thema's als MER, energiebesparing en projecten als Bijenlandschap en Klimaatadaptatie. Voor de commissie DEG van Holland Rijnland ondersteunen we onze eigen bestuurder.
- Integrale samenwerking
  We brengen partijen samen rond duurzaamheidsthema's, zoals in de Taskforce Netcongestie. Samen met de provincie en Holland Rijnland vormen we een 'kennisdriehoek' om bedrijventerreinen te ondersteunen. Gemeenten informeren we actief over duurzame kansen en goede voorbeelden via uitvoeringsoverzichten en regionale bijeenkomsten.

8.7 Regionaal Schakelpunt

Samenwerking is essentieel voor het welslagen van bodembeleid. De systematiek van het Regionale Schakelpunt (RSP) wordt ingezet om de bestaande kennis-overleggen, zoals de regionale Bodemtafel West-Holland, 4D-bodemadvies en het netwerk Bodem en Ondergrond Leidse regio ten opzichte van elkaar te positioneren en te versterken. Daar waar mogelijk, wordt samenwerking tussen de lopende trajecten gezocht, waarbij niet uitgesloten wordt dat samensmelting op termijn gerealiseerd wordt. Dit geeft ook duidelijkheid naar de deelnemende partners en externe partijen waarmee wij een gezamenlijk bodembelang hebben.

8.8 Datahuishouding landelijke systemen

Wij zorgen dat alle gegevens van bodemonderzoeken, meldingen en informatieplicht MBA's, overgangsrecht Wbb en besluitvorming in het bodeminformatiesysteem NAZCA worden geregistreerd. Ook zetten wij relevante gegevens door naar de Basisregistratie Ondergrond en we leggen publiekrechtelijke beperkingen (WKPB) vast.

- Bro (Basisregistratie Ondergrond): de wettelijke taak voor bestuursorganen om gegevens over de ondergrond aan te leveren en te gebruiken
- WKPB (Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen): juridische borging van beperkingen op percelen
- Nazca: registreren, beheren en delen van actuele bodemgegevens.

8.9 Geluidsanering wegverkeerslawaai

De huidige projecten voor geluidsanering wegverkeerslawaai vallen onder een subsidieregeling uit de Wet geluidhinder. Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat stelt deze subsidie beschikbaar. In de projecten zijn saneringswoningen opgenomen met een bouwjaar vóór 1986 en die in het verleden zijn gemeld vanwege een hoge geluidbelasting door wegverkeerslawaai. Deze woningen komen in aanmerking voor een gevelisolatieonderzoek om te bepalen of het geluidniveau in de woning voldoet aan de wettelijke norm van 43 dB. Bij overschrijding van deze norm komt de woning in aanmerking voor geluidwerende gevelmaatregelen.
De proceduretijd voor geluidsanering verschilt per project maar kan vanwege de huidige economische omstandigheden 5 tot wel 10 jaar duren. Er is een lange wachttijd voor de gevelisolatieonderzoeken vanwege een beperkt aantal gespecialiseerde adviesbureaus. Ook is er een wachtlijst bij aannemers voor het uitvoeren van geluidwerende gevelmaatregelen.
In het proces geluidsanering worden de volgende fasen onderscheiden.

Aanvraag voorbereidings-subsidie	Opstellen concept saneringspro-gramma	Ter inzage concept saneringspro gramma	Ter inzage definitief saneringsprogramma + hogere waarden (HW)	Woningonderzoeken (bepalen geluidwering gevel in bestaande situatie)	Aanbrengen geluidwerende voorzieningen (bij onvoldoende gevelwering)

Stand van zaken lopende projecten Voorschoten:

Voorschoterweg/ Leidseweg	Ter inzage saneringsprogramma en coördinatie en subsidieaanvraag geluidscherm
Veurseweg	Aanbrengen geluidwerende voorzieningen
Leidsweg noord BSV 2028	Afsluiten project en subsidieverantwoording
Restant Voorschoten	Ter inzag saneringsprogramma en HW en voorbereiding woningonderzoeken

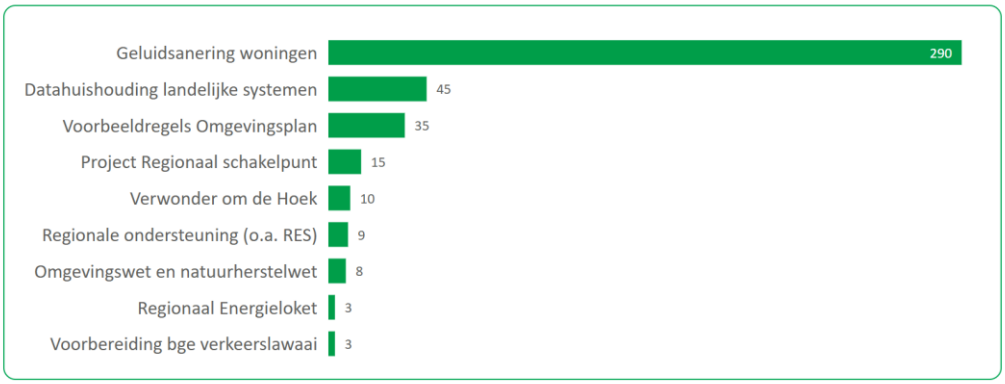
Onder de Omgevingswet is een nieuwe inventarisatie van saneringswoningen mogelijk. Voor het jaar 2026 zullen hier voorbereidingswerkzaamheden voor worden opgestart.

8.10 Uren projecten gemeente Voorschoten

In onderstaand overzicht ziet u de geraamde uren voor de projecten, die we voor u gepland hebben uit te voeren.

UREN

	Werkplan 2025	Werkplan 2026	Werkplan 2026 vs 2025
Projecten	682	428	-254
Totaal	**682**	**428**	**-254**



Toelichting op mutaties in uren
Er heeft een verschuiving plaatsgevonden van het hoofdstuk Projecten naar het hoofdstuk Uitvoering, onderdeel toezicht. Het betreft:

- de themacontroles milieu
- werkzaamheden energietoezicht

9 Organisatie

De taken en projecten zijn gericht op de kwalitatief goede dienstverlening van de Omgevingsdienst. Deze taken voeren we uit voor alle deelnemers of voor groepen deelnemers.

9.1 Dienstverlening, verantwoording en kwaliteit

Dit betreft diensten die wij uitvoeren voor al onze deelnemers, zoals voorlichting, relatiebeheer, functioneel applicatiebeheer, algemene juridische advisering, voorbereiding en ondersteuning van bestuurlijk overleg alsmede de algemene coördinatie van de crisisorganisatie. Het verstrekken van informatie aan burgers en bedrijven, onder andere met betrekking tot bodemactiviteiten, rekenen we ook tot deze diensten.

9.2 Projecten

Project Doorontwikkeling zaaksysteem, Geo informatie, datamanagement en DSO

De Omgevingsdienst is volop in transitie. Niet alleen organisatorisch, maar ook in de ICT en Data infrastructuur. Ontwikkelingen volgen elkaar snel op, denk aan AI en de wens om steeds meer informatie digitaal te ontsluiten. Met het programma IM in control heeft de dienst er voor gezorgd dat de basis voor de ICT-infrastructuur weer op orde is. Dit betekent echter niet dat we klaar zijn. In 2026 zullen bovenop het reguliere beheer van de infrastructuur ook gekeken worden naar verdere verbeteringen op het gebied van data en de ontsluiting hiervan. Ook zal onderzocht worden of repetitieve werkzaamheden die medewerkers uitvoeren, kunnen worden geautomatiseerd via robotisering. Met deze stappen proberen we de dienst klaar te maken voor de toekomst. De Omgevingsdienst heeft in het kader van de Europese regelgeving het zaaksysteem opnieuw aanbesteed. Nieuwe ontwikkelingen zijn in dit zaaksysteem meegenomen.

Project Archief

In 2023 heeft de archiefinspectie de Omgevingsdienst gewezen op tekortkomingen op het gebied van archivering. Een van de belangrijkste constateringen was dat het papieren archief niet voldoet aan de wettelijke verplichtingen. De papieren archieven zijn door de diverse deelnemers ten behoeve van de overgang van taken bij Omgevingsdienst West-Holland ondergebracht. Op dit moment is de dienst bezig met het inventariseren en het opstellen van een plan van aanpak om er zorg voor te dragen dat deze archieven conform de geldende regelgeving worden nabewerkt. Aangezien het niet alleen archieven van de Omgevingsdienst betreft, dient over de aanpak van de nabewerking en de financiering daarvan overeenstemming te worden bereikt met de andere archiefeigenaren. Daarnaast vereist het uiteindelijk op te leveren archiefbewerkingsplan de instemming van de archiefinspecteurs van Erfgoed Leiden en de provincie Zuid-Holland. Dit vraagt capaciteit van de Omgevingsdienst. Ook zal met de individuele deelnemers een gesprek worden gevoerd over deze nabewerking indien noodzakelijk.

Project Robotic Process Automation

De Omgevingsdienst bevindt zich in een continue staat van ontwikkeling en onderzoekt actief mogelijkheden om het werkproces verder te optimaliseren en efficiënter in te richten. In dit kader wordt onder meer gekeken naar technologische innovaties die bijdragen aan het verbeteren van de dienstverlening. Een van de concrete ontwikkelingen betreft de inzet van Robotic Process Automation (hierna: RPA). RPA maakt het mogelijk om repetitieve, handmatige werkzaamheden – zoals gegevensinvoer en het navigeren tussen verschillende applicaties – geautomatiseerd uit te voeren. Deze softwarematige robots bootsen menselijke interacties met computers na via de gebruikersinterface. Dit leidt tot snellere, nauwkeurigere en kosteneffectieve processen. In 2025 heeft er binnen de Omgevingsdienst een succesvolle pilot met RPA plaatsgevonden. Op basis van de positieve resultaten is besloten om de toepassing van RPA verder uit te breiden. In 2026 zullen daartoe vervolgstappen worden gezet, gericht op een bredere implementatie binnen de organisatie.

Project Ontwikkelingen Omgevingswet

In 2024 is gebleken dat de implementatie van de Omgevingswet en de bijbehorende digitale systemen zich nog in een ontwikkelingsfase bevinden. Regelmatige aanpassingen en de introductie van nieuwe functionaliteiten vragen om voortdurende aandacht binnen de organisatie. In 2025 zijn grote stappen gezet, echter is de verwachting dat we in 2026 nog te maken zullen krijgen met verdere doorontwikkeling. Het is van belang om deze ontwikkelingen zorgvuldig te beoordelen op hun impact en consequenties voor de organisatie. Vervolgens dient deze informatie tijdig en adequaat te worden gedeeld binnen de eigen organisatie, zodat betrokkenen goed geïnformeerd zijn en kunnen anticiperen op veranderingen.

Project Regionale en landelijke bijeenkomsten

De Omgevingsdienst neemt deel aan regionale en landelijke overlegvormen en werkgroepen voor grip en uitvoering op het gebied van eisen inwerkingtreding Omgevingswet, programmamanagement Omgevingswet, toepasbare regels, ketentests, werkplaatsen, doorontwikkeling DSO, financiën en kennisontwikkeling.

9.2 Uren organisatie voor gemeente Voorschoten

UREN

	Werkplan 2025	Werkplan 2026	Werkplan 2026 vs 2025
Dienstverlening	373	320	-53
Projecten Organisatie	95	80	-15
Verantwoording en kwaliteit	158	210	52
Totaal	**626**	**610**	**-16**

Toelichting
De werkzaamheden worden uitgevoerd ten behoeve van alle deelnemende partijen en worden overeenkomstig doorbelast. Op basis van de gerealiseerde uren van de afgelopen jaren zien we een duidelijk hogere urenrealisatie van het onderdeel Verantwoording en kwaliteit. Deze wordt voornamelijk veroorzaakt door de toenemende druk op de algemene juridische ondersteuning binnen de Omgevingsdienst. Deze trend, die zich de afgelopen jaren heeft ontwikkeld, is meegenomen in de opstelling van het werkplan voor 2026. Tegelijkertijd is er een daling zichtbaar in de geraamde uren voor de onderdelen Dienstverlening en Projecten.

10 Bijlagen

10.1 Taken die we voor u *kunnen* uitvoeren

10.2.1 Advies

Intake- en Omgevingstafels
In de gemeente Voorschoten wordt er niet gewerkt met Intake- en Omgevingstafels, maar met een “integraal afstemmingsoverleg”. Op dit moment neemt de ODWH hier niet aan deel. Wij zouden, als de gemeente Voorschoten dat wil, deel kunnen nemen aan dit overleg en inbreng kunnen leveren vanuit een integraal milieuperspectief.

Advies bouwlijsten
de gemeente Voorschoten zou, als zij dat wil, periodiek de “bouwlijsten” met daarin nieuwe initiatieven naar de ODWH kunnen sturen. Wij checken en beoordelen deze lijsten dan en adviseren of er, en zo ja welke, vervolgstappen nodig zijn vanuit milieuperspectief.

4D-ordening
Voor een duurzame inrichting is het ordenen van de ruimte in de boven- en ondergrond belangrijk. Met 4D-Ordening toetsen wij op wet- en regelgeving.
Het advies richt zich op zeven bodemthema’s: bodemdaling, ondergrondse infrastructuur, identiteit, grondwater, voorraden, energie en ecologie. En op vijf waterthema’s: wateroverlast, waterveiligheid, zoetwaterbeschikbaarheid, waterkwaliteit, droogte en hitte.

Schiphol
Bewoners die in de buurt van Schiphol wonen ervaren hinder van het vliegverkeer. Al jaren wordt intensief gesproken over de hoeveelheid vliegtuigbewegingen en de tijdstippen waarop gevlogen wordt. In het algemeen wordt gesproken over het herstellen van de balans tussen de luchtvaart en de leefomgeving. Wij bieden de gemeenten ondersteuning voor ‘het dossier Schiphol’. De ontwikkelingen rond Schiphol volgen elkaar snel op en de behoefte aan ondersteuning door de omgevingsdienst neemt toe. De ondersteuning houdt in dat de omgevingsdienst:

- Inhoudelijk deskundigheid heeft met betrekking tot Schiphol (geluid, milieu, luchtkwaliteit, beleid, wet- en regelgeving, enz.) en hierover rapporteert.
- Nieuwe plannen, voorstellen en prognoses analyseert en daarover adviseert aan de gemeenten.
- De bestuurlijk betrokken burgemeesters en wethouders ondersteunt in hun bestuurlijk rol op het dossier Schiphol.
- Op afroep beschikbaar is voor uitleg bij raden en raadscommissies.
- Vragen en klachten van burgers en gemeenten behandelt.
- Intensieve samenwerking met gemeenten en provincies binnen de Bestuurlijke Regie Schiphol, ministeries, Holland Rijnland, andere omgevingsdiensten en overige betrokken stakeholders.

- Een coördinerende rol heeft binnen de Zuid-Hollandse regio's m.b.t. projecten rondom het Schipholdossier, zoals de NOVEX Schipholregio.
- Rapporten en informatie over het schipholdossier vergaart, toetst en van commentaar voorziet.

10.2.2 Uitvoering

Reguleren

Energiescans

We starten per 1-1-2026 weer met het aanbieden van energiescans voor bedrijven. De opdracht is weer gegund aan Klimaatroute. Een energiescan is een onafhankelijk advies over duurzaam (ver)bouwen, energiebesparing, energie opwekken en financieringsmogelijkheden. De Energiescans zijn geschikt voor bedrijven en maatschappelijke organisaties. Woningen en VVE's zijn uitgesloten.
De gemeente Voorschoten heeft bij de aanbesteding aangegeven geen interesse te hebben om de komende 4 jaar (2026-2029) energiescans af te nemen. Mocht er binnen het contract dat nu afgesloten is met Klimaatroute nog ruimte over blijven dan zou de gemeente Voorschoten hier op in kunnen tekenen.

Beoordeling bouwkundig deel van de sloopmeling

De sloopmeldingen komen bij de Omgevingsdienst binnen. Uit de melding met het toegevoegd asbestinventarisatierapport blijkt of er wel of geen asbest aanwezig is. In de huidige situatie beoordelen wij het deel dat over asbest gaat en als er ook sprake is van (bouwkundig) slopen dan beoordeelt de gemeente dit deel zelf. Als de gemeente Voorschoten dat wil kunnen wij ook het bouwkundige deel beoordelen.

Toezicht

Toezicht geluid buiten inrichtingen

Wij kunnen geluidmetingen uitvoeren bij evenementen in Voorschoten. Het is dan wel zaak dat er duidelijke geluidnormen opgenomen zijn in het evenementenbeleid en/of de evenementenvergunning. Indien de gemeente dat wenst kunnen wij hierover ook adviseren.

Ook kunnen wij op verzoek van de gemeente geluidonderzoek naar aanleiding van klachten, bijvoorbeeld over laag frequent geluid (lfg). Wij adviseren de gemeente over een oplossing, of hoe de klager/omgeving ermee om kan gaan (samen met de GGD).

10.2.3 Projecten

Soortenmanagementplan

Met onze ecologiedeskundigheid kunnen wij u helpen met het laten opstellen van een Soorten managementplan. Wij kunnen adviseren over de invulling van de plan en beschikken ook over directe lijnen naar de Omgevingsdienst Haaglanden om te kunnen beoordelen in hoeverre het plan voldoet aan de eisen van de Omgevingsdienst. Ook kunnen wij u helpen met de uit het Soorten managementplan voortkomende eisen en verplichtingen om verstoringen van flora en fauna te registreren en beheersen. We zijn hierover met de gemeente Voorschoten in gesprek.

Adviseren Omgevingsplan Voorschoten

De gemeente heeft een projectgroep voor het opstellen omzetten van het tijdelijk Omgevingsplan naar het definitieve Omgevingsplan. Wij zijn inmiddels voor de diverse milieuthema's algemene voorbeeldregels aan het opstellen welke beschikbaar komen voor de gemeente. Deze voorbeeldregels moeten nog worden afgestemd op de lokaal beleid. Het plan is dat dit proces in 2026 zal worden opgestart waarbij wij een adviserende rol oppakken (50 uur). Binnen het werkplan is geen budget beschikbaar voor het uitvoeren van deze werkzaamheden. Daarom moeten we hier eerst nog aanvullende financiële afspraken maken via een offerte.

10.2 Expertises milieuaspecten

Bij de Omgevingsdienst hebben we de volgende expertises in huis.

Ruimtelijke ordening
Ruimtelijke advisering is een essentieel aspect van onze taken. Onder de Omgevingswet is advisering onderdeel van de wettelijke taak van onze deelnemers. Er moet namelijk sprake zijn van een gezonde en veilige leefomgeving en van een evenwichtige toekenning van functies aan locaties. Vanuit een ruimtelijk en milieukundig perspectief beoordeelt de Omgevingsdienst plannen en projecten vanaf de start met een integrale afweging. Wij zijn actief betrokken bij de ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente en adviseren over verschillende thema's binnen het werkgebied, waaronder ruimte, milieu en duurzaamheid.

Bodem en water
Wij hebben expertise op het gebied van een gezonde bodem en 4D-Ordening: een instrumentarium om Water- en Bodem Sturend een standaard en structureel onderdeel te laten worden van ruimtelijke planprocessen. Gemeenten moeten klimaatbestendig en waterrobuust zijn. Wij adviseren op thema's zoals droogte en overstromingen. Ook intensiveren we de samenwerking tussen de Veiligheidsregio, de GGD en de hoogheemraadschappen. Wij adviseren gemeenten hoe bedrijventerreinen klimaatadaptiever kunnen worden.

Afval en afvalwater
Onze expertise ligt voornamelijk bij (gevaarlijke) bedrijfs- en zwerfafval, milieustraten, afvalwater en lozingen.

Licht
Decentale overheden moeten een afweging maken wat betreft lichthinder. Kunstmatige verlichting kan negatieve effecten veroorzaken voor de mens, de natuur en kan onveilige situaties langs snelwegen veroorzaken en zorgen voor horizonvervuiling. Indien dit aan de orde is bij planontwikkelingen dan is dit onderdeel van ons advies.

Geluid
Het Omgevingsplan moet kaders bieden over geluid voor evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Wij adviseren over verschillende geluidsbronnen, zoals wegverkeerslawaai, railverkeerslawaai, industrielawaai, maar ook luchtvaartlawaai en mba-gebonden lawaai. Ook adviseren wij over de cumulatie effecten van deze bronnen, klachten, in behandeling zijnde vergunningen of evenementen.

Archeologie
Wij kunnen archeologische onderzoeksrapporten beoordelen en adviseren over beleid en regelgeving. In het omgevingsplan moet rekening worden gehouden met het behoud en bescherming van cultureel erfgoed. Naast deze verplichtingen zijn er ook mogelijkheden voor het omgevingsplan zoals het opstellen van specifieke regels of plichten. Bij onze advisering aan een aantal andere gemeenten, maken we ook gebruik van de archeologen van de gemeente Leiden. De gemeente Voorschoten vraagt zo nodig zelf rechtstreeks advies aan Leiden op dit vlak.

Ecologie
Wij hebben ecologen in dienst die op verschillende vlakken kunnen adviseren. Bijvoorbeeld over de stikstofproblematiek in zowel de gebruiksfase als de realisatiefase.
Volgens de Omgevingswet is het niet meer verplicht om de natuurvergunning te koppelen aan bouwactiviteiten. Toch is het belangrijk om daar op tijd onderzoek naar te doen om te voorkomen dat het ontbreken van de vereiste natuurvergunningen een blokkade vormt voor de realisatie van de plannen. Wij hebben geen wettelijke bevoegdheid in het kader van de natuurwet- en regelegeving. Wij adviseren gemeenten waardoor in een vroeg stadium de juiste stappen gezet kunnen worden op het gebied van natuur.
Concreet betekent dat voor de gemeente Voorschoten, dat wij adviseren bij ruimtelijke plannen op het gebied van flora en fauna (soortenbescherming) en stikstof (gebiedsbescherming).

Lucht en geur
Bij adviesvragen naar aanleiding van ruimtelijke plannen adviseren wij over deze aspecten. Vanaf 2030 gaan er strengere eisen gelden voor bijvoorbeeld fijnstof en stikstofdioxide. Binnen twee jaar moeten overheden de Europese regels omzetten naar nationale wetgeving. Houtrook is een van de prominenste bronnen van fijnstof. Wij kunnen hierover adviseren en ervaringen daarover delen.

Gezondheid
Bij advisering houden wij ook rekening met gezondheid. De Omgevingsdienst werkt nauw samen met HECHT / GGDHM en er zijn werkafspraken vastgelegd in een convenant. Ook met de Veiligheidsregio HollandsMidden is voor omgevingsveiligheid een convenant vastgelegd.

Externe veiligheid
De Omgevingsdienst adviseert over risico's die voortvloeien uit bijvoorbeeld de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen. Het gaat niet alleen om vervoer over de weg maar ook via (ondergrondse) buisleidingen. Dit speelt een rol bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, vergunningverlening en toezicht.

Activiteiten milieuzonering
Bij ruimtelijke plannen beoordelen wij welke invloed de omliggende bedrijven en functies hebben op het plan en vice versa. Uitgangspunt daarbij is een evenwichtige toewijzing van functies. Zo worden de rechten van bedrijven geborgd en wordt ook gezorgd voor een gezonde en veilige leefomgeving waarin wordt voldaan aan de geldende milieunormen.

Duurzaamheid
De Omgevingsdienst ondersteunt bij het realiseren van duurzame ontwikkelingen. In 2026 ontwikkelen we meerdere factsheets voor bedrijventerreinen voor diverse onderwerpen zoals afvalstromen en klimaatadaptatie. We gaan verder met het provincie-breed Circulair loket. In 2026 verwachten we ook meer werkzaamheden rondom Netcongestie. Wij kunnen onze deelnemers en ondernemers adviseren over het warmteprogramma.

10.3 Detailtabel

AUH Hoofdcategorie	AUH Groep	AUH Subgroep	ProductCode	Wettelijk/Niet wettelijk	Basistaak/Plustaak	Uren Werkplan 2026	Aantallen Werkplan 2026
Totaal						**4.610**	**425**
Advisering	**Totaal**					**756**	**40**
	Geluid- en luchtadvies	**Totaal**				**5**	**0**
		Monitoring CIMLK	**Totaal**			**5**	**0**
			D08_O	W	PT	5	0
	Milieueffectrapportage (MER)	**Totaal**				**11**	**1**
		Milieueffectrapportage (MER)	**Totaal**			**11**	**1**
			R60_O	W	PT	11	1
	Regionale verkeersmilieukaart	**Totaal**				**10**	**0**
		Regionale verkeersmilieukaart	**Totaal**			**10**	**0**
			D07_O	NW	PT	10	0
	Ruimtelijke advisering	**Totaal**				**730**	**39**
		Integraal advies Plannen en projecten	**Totaal**			**522**	**24**
			A08.1_O	NW	PT	522	24
		Partieel advies Plannen en projecten	**Totaal**			**123**	**12**
			A08.2_O	NW	PT	123	12
		Project- en gebiedondersteuning	**Totaal**			**35**	**0**
			A08.4_O	NW	PT	35	0
		Quick scan Plannen en projecten	**Totaal**			**50**	**3**
			A08.3_O	NW	PT	50	3
Uitvoering	**Totaal**					**2.658**	**375**
	Regulering	**Totaal**				**1.076**	**201**
		Algemeen Beheer Fondsen	**Totaal**			**81**	**0**
			D30.1_DZ	NW	PT	81	0
		Duurzaamheidslening	**Totaal**			**60**	**24**
			D30.3_DZ	NW	PT	60	24
		Helpdesk	**Totaal**			**134**	**45**
			D09_BD	NW	PT	40	13
			D09_ML	NW	PT	50	17
			D09_O	NW	PT	44	15
		Informatieplicht	**Totaal**			**44**	**20**
			R37_BD			40	20
			R71_DZ	W	B	4	0
		Maatwerkvoorschriften	**Totaal**			**60**	**3**
			R04_ML	W	B	60	3
		Meldingen milieubelastende activiteiten (MBA's)	**Totaal**			**215**	**29**
			R03_ML	W	B	100	11
			R08.1_ML	W	B/PT	20	13
			R09_ML	W	B	25	5
			R38_BD	W	B	70	0
		Overigen	**Totaal**			**75**	**3**
			A03_ML	NW	B	75	3
		Sloopmeldingen met asbest	**Totaal**			**387**	**77**
			R28.2_B	W	B	387	77
		Vergunningen	**Totaal**			**20**	**0**
			R70_ML	W	B	20	0
	Toezicht	**Totaal**				**1.582**	**174**
		Energiecontroles	**Totaal**			**195**	**25**
			A11_DZ	NW	PT	30	3
			T01.7_DZ	W	B	135	18
			T02.7_DZ	W	B	30	4
		Klachtbehandeling	**Totaal**			**179**	**20**
			T06_BD			9	0
			T06_ML	W	B/PT	170	20
		Reguliere milieucontroles	**Totaal**			**826**	**78**
			T01.1_ML	W	B/PT	30	6
			T01.10_ML	W	B/PT	237	16
			T01.4_ML	W	B/PT	403	26
			T01.5_ML	W	B	54	12
			T01.6_ML			27	6
			T02.3_ML	W	B	55	10
			T05.1_ML	W	B	9	1
			T07_ML	W	B/PT	11	1
		Toezicht asbestverwijdering	**Totaal**			**114**	**19**
			T21_B	W	B	114	19
		Toezicht op grondverzet en bodemsanering	**Totaal**			**269**	**32**
			T02.9_BD	NW	B	20	0
			T07_BD	NW	B	11	0
			T08.1_BD	W	B	8	1
			T09.1_BD	W	B	100	13
			T10_BD	W	B	30	5
			T12.1_ML	W	B/PT	100	13

Handhaving	**Totaal**							**158**	**10**
	Sanctiebesluit	**Totaal**						**130**	**6**
		Handhavingsbesluit	**Totaal**					**104**	**4**
			H01.1_B	W	PT			26	1
			H01.1_BD	W	B			26	1
			H01.1_DZ	W	B			26	1
			H01.1_ML	W	B			26	1
		Innen dwangsom	**Totaal**					**15**	**1**
			H02.1_ML	W	B			15	1
		Intrekken dwangsom/ bestuursdwang	**Totaal**					**11**	**1**
			H02.2_ML	W	B/PT			11	1
	Sanctiecontrole	**Totaal**						**28**	**4**
		Sanctiecontrole	**Totaal**					**28**	**4**
			T02.4_ML	W	B/PT			28	4
Projecten	**Totaal**							**428**	**0**
	Geluidsanering woningen	**Totaal**						**290**	**0**
		Geluidsanering woningen	**Totaal**					**290**	**0**
			D05_B	W	PT			290	0
	Projecten Bodem	**Totaal**						**70**	**0**
		Projecten Bodem	**Totaal**					**70**	**0**
			D90_BD	NW	PT			70	0
	Projecten Duurzaamheid	**Totaal**						**22**	**0**
		Projecten Duurzaamheid	**Totaal**					**22**	**0**
			D90_DZ	NW	PT			22	0
	Projecten Omgevingsadvies	**Totaal**						**46**	**0**
		Projecten Omgevingsadvies	**Totaal**					**46**	**0**
			D90_O	NW	PT			46	0
Organisatie	**Totaal**							**610**	**0**
	Dienstverlening	**Totaal**						**320**	**0**
		Beleidsadvies	**Totaal**					**45**	**0**
			A02_RV	NW	0			45	0
		Deelname crisisorganisatie	**Totaal**					**25**	**0**
			D16_RV	NW	0			25	0
		Informatie-ontsluiting	**Totaal**					**25**	**0**
			D11_RV	NW	0			25	0
		Relatiebeheer	**Totaal**					**200**	**0**
			D14_RV	NW	0			200	0
		Voorlichting	**Totaal**					**25**	**0**
			D12_RV	NW	0			25	0
	Projecten Organisatie	**Totaal**						**80**	**0**
		Projecten Organisatie	**Totaal**					**80**	**0**
			D90_RV	NW	PT			80	0
	Verantwoording en kwaliteit	**Totaal**						**210**	**0**
		Algemene juridische advisering	**Totaal**					**65**	**0**
			O01_RV	NW	0			65	0
		Bestuurlijk overleg	**Totaal**					**15**	**0**
			O02_RV	NW	0			15	0
		Coördinatie BIBOB	**Totaal**					**15**	**0**
			O07_RV	NW	0			15	0
		Functioneel applicatiebeheer	**Totaal**					**80**	**0**
			O05_RV	NW	0			80	0
		Kennisteams	**Totaal**					**35**	**0**

Omgevingsdienst West-Holland

Gemeente Voorschoten

Eindrapportage 2025

In opdracht van: gemeente Voorschoten
Verantwoording over realisatie in 2025
Definitieve versie: 12 maart 2025

Inhoud

1 Toelichting jaaropdracht en eindafrekening 4
1.1 Algemeen 4
1.2 Werkplan en aanvullende opdrachten 4
1.3 Totale realisatie 5
1.4 Toelichting realisatie op hoofdlijnen 6
2 Programma Milieu 8
2.1. Advies 8
2.2. Vergunningverlening 8
2.3. Toezicht en handhaving 8
2.4. Bezwaar en beroep 10
2.5. Projecten 10
2.6. Materiele kosten 11
2.7. Realisatie programma milieu 12
3 Programma Bodem 13
3.1 Advies 13
3.2 Vergunningverlening 13
3.3 Toezicht en handhaving 14
3.4 Bezwaar en beroep 14
3.5 Projecten 14
3.6 Materiele kosten 16
3.7 Realisatie programma Bodem 16
4 Programma Omgevingsadvies 17
4.1 Advies 17
4.2 Projecten 19
4.3 Materiele kosten 19
4.4 Realisatie programma Omgevingsadvies 20
5 Programma Duurzaam 21
5.1 Advies 21
5.2 Vergunningverlening 21
5.3 Toezicht en handhaving 21
5.4 Bezwaar en beroep 22
5.5 Fondsen duurzaam 22
5.6 Projecten 23
5.7 Materiele kosten 24
5.8 Realisatie programma Duurzaam 25

6 Programma Bouwen 26
6.1 Advies - Geluidsanering wegverkeerslawaai 26
6.2 Vergunningverlening 26
6.3 Toezicht en handhaving 27
6.4 Asbestverwijdering 27
6.5 Projecten 27
6.6 Materiele kosten 27
6.7 Realisatie programma Bouwen 28
7 Programma Randvoorwaardelijk 29
7.1 Dienstverlening 29
7.2 Verantwoording en kwaliteit 29
7.3 Projecten 29
7.4 Materiele kosten 30
7.5 Realisatie programma Randvoorwaardelijk 31
Bijlage 1: gegevens adviezen en besluiten Omgevingsadvies 32

1 Toelichting jaaropdracht en eindafrekening

1.1 Algemeen

Voor u ligt onze eindrapportage 2025 voor de gemeente Voorschoten waarin wij terugkijken op het jaar 2025. In dit document geven wij weer welke en hoeveel producten en diensten wij in 2025 voor u hebben uitgevoerd en wat dit heeft gekost.

1.2 Werkplan en aanvullende opdrachten

Uitgangspunt voor deze rapportage is het werkplan plus eventueel toegevoegde offertes. Deze samen noemen we "Jaaropdracht Werkplan". In 2025 waren er geen aanvullende offertes voor Voorschoten. Het werkplan is opgesteld op basis van het oorspronkelijk voor 2024 vastgestelde uurtarief van €104,35.
Uit de periodieke rapportage over de periode januari tot en met mei 2025 bleek dat er meer inzet nodig was (naar schatting 300 uur) om de adviesvragen voor met name ruimtelijke plannen te behandelen. De inzet voor het programma Milieu, met name voor vergunningverlening leek lager uit te gaan vallen (-125 uur).

Raming uren

Programma	Werkplan	Jaaropdr WP
Milieu	1.506	**1.506**
Bodem	366	**366**
Omgevingsadvies	606	**606**
Duurzaam	358	**358**
Bouwen	833	**833**
RandVoorwaardelijk	626	**626**
Totaal	**4.295**	**4.295**

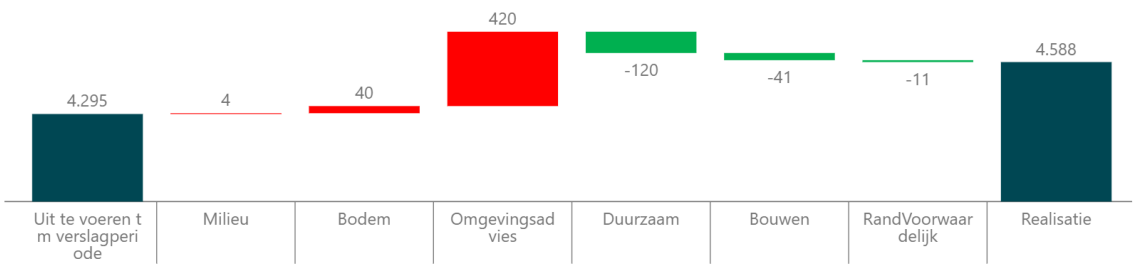
Raming materieel budget

Totaal	**€ 9.221**

1.3 Totale realisatie

UREN

Programma	Jaaropdr WP	Uit te voeren tm verslag periode	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Milieu	1.506	1.506	1.510	4	100%
Bodem	366	366	406	40	111%
Omgevingsadvies	606	606	1.026	420	169%
Duurzaam	358	358	238	-120	66%
Bouwen	833	833	792	-41	95%
RandVoorwaardelijk	626	626	615	-11	98%
Totaal	**4.295**	**4.295**	**4.588**	**293**	**107%**



AANTALLEN

Programma	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Milieu	137	163	26	119%
Bodem	56	73	17	130%
Omgevingsadvies	47	51	4	109%
Duurzaam	45	20	-25	44%
Bouwen	97	178	81	184%
RandVoorwaard...	0		0	
Totaal	**382**	**485**	**103**	**127%**

MATERIEEL

Programma	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Milieu	€ 1.750	-€ 940	-€ 2.690	-54%
Omgevin...	€ 1.000	€ 306	-€ 694	31%
Duurzaam	€ 3.456	€ 3.314	-€ 142	96%
RandVoor...	€ 3.015	€ 1.356	-€ 1.659	45%
Totaal	**€ 9.221**	**€ 4.036**	**-€ 5.185**	**44%**

Raming en realisatie in Euro's

Materieel WP	Materieel Realisatie	Uren WP	Uren Realisatie	Totaal WP	Totaal Realisatie
€ 9.221	€ 4.036	€ 489.630	€ 523.089	€ 498.851	€ 527.124

Afrekening

Voorschoten		
Eindafrekening deelnemersbijdrage 2025		
Werkelijke bijdrage	€	527.124,42
Betaalde voorschotten	€	-498.851,00
Totaal nog te betalen	€	28.273,42

1.4 Toelichting realisatie op hoofdlijnen

Hieronder geven we per programma een doorkijkje over 2025. In de volgende hoofdstukken zoomen we dieper in op de programma's.

Binnen het **programma Milieu** behandelden we vergunningaanvragen en meldingen waaronder een verzoek voor een jachthaven, het realiseren van gesloten bodemenergie systemen en de afronding van verzoeken van een Horecabedrijf aan de Veurseweg (bouwen loods en grondwater lozing). We beantwoordden diverse vragen van burgers, bedrijven en de gemeente. Bij toezicht voerden we conform de Nota Advies, Uitvoering en Handhaving (Nota AUH) controles uit bij de standaardbedrijven die aan de beurt waren. In 14 gevallen was er sprake van (een) overtreding(en) en moesten we een hercontrole uitvoeren waarna overtredingen zijn beëindigd. Door de hercategorisering van inrichting naar Milieubelastende Activiteiten (MBA's) kan het zijn dat er toch bedrijven in de categorie complex gaan vallen. Dit gaan we nog verder beoordelen. We maakten daarnaast een inhaalslag om het bedrijvenbestand te actualiseren, onder meer via controles bij nieuw gemelde bedrijven en gevelcontroles. Het aantal klachten over geur, geluid en licht blijft stijgen en vraagt steeds meer tijd. Daarnaast werkten we aan diverse toezichtsprojecten, waaronder ondermijning en lozingen. Ook startten we met een inventarisatie van Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)-locaties en Per-en polyfluoralkylstoffen (PFAS) -houdend blusschuim.

Binnen het **programma Bodem** ontvingen we regelmatig bodemvragen van burgers en de gemeente, waaronder vragen over meld- of vergunningplicht, raadsvragen en we hielden een informatiebijeenkomst over grondverzet. We behandelden vooral meldingen voor het toepassen van grond en informatieplichtmeldingen. We bezochten alleen hoog-risicolocaties volgens de Regionaal UitvoeringsNiveau (RUN)-systematiek. Hierbij hebben we geen overtredingen geconstateerd. We werkten verder aan projecten, waaronder de ontwikkeling van het 4D-bodemadvies, regionale kennisopbouw via het Regionaal Schakelpunt, controles op sportvelden met rubbergranulaat en de implementatie van de Basisregistratie Ondergrond (BRO). Daarbij controleerden en verbeterden we de bodemdata in bodeminformatiesysteem Nazca en leverden we gegevens aan de Basis Registratie Ondergrond (BRO).

Binnen **het programma Duurzaam** voerden we wettelijke energietaken uit en ondersteunden we deelnemers bij projecten rond biodiversiteit, klimaatadaptatie, circulaire economie, energietransitie en mobiliteit. We controleerden de verplichte rapportages over zakelijk verkeer en woon-werkverkeer, die na onze brieven volledig zijn ingediend. De inzet lag vooral op energiecontroles, hercontroles en analyses, mede dankzij Specifieke Uitkering (SPUK)-middelen. Door nieuwe wettelijke verplichtingen vallen meer bedrijven onder de energiebesparingsplicht. In Voorschoten leidde dit nog niet tot handhaving. Op verzoek van de gemeente hebben we onze inzet verlaagd, maar wel hercontroles uitgevoerd en voor het eerst netbeheerdata geanalyseerd. Ook wijzen wij duurzaamheidsleningen toe namens de gemeente. Verder werkten we aan projecten zoals de voorbereiding van persluchtcontroles, voorlichting over energiezuinig inregelen, de implementatie van Energy Performance of Buildings Directive (EPBD)-regels en regionale ondersteuning binnen Regionale Energie Strategie (RES), DeltaProgramma Ruimtelijke Adaptatie (DPRA) en Regionale Investerings Agenda (RIA). Ook deelden we actief kennis, onder meer over circulaire hubs en netcongestie. Het convenant Verwonder om de Hoek is verlengd en het educatieaanbod wordt uitgebreid. Voor het regionaal energieloket beheren we de informatievoorziening; het loket bereikte ruim 15.000 bewoners met hoge tevredenheid.

Binnen het **programma Bouwen** werkten we aan meerdere saneringslocaties. De projecten duren

langer door beperkte capaciteit bij adviesbureaus en aannemers. Daarnaast behandelden we meldingen voor asbestverwijdering en hielden we toezicht op de uitvoering. Er waren twee asbestklachten, waaronder een asbestbrand waarvoor we een handhavingsbesluit hebben genomen en de sanering snel is uitgevoerd. Het aantal sloop- en asbestmeldingen was dit jaar ongeveer twee keer zo hoog als geraamd, wat leidde tot hogere inzet en minder ruimte voor controles. Landelijke signalen over onvolledige eindcontroles onderstrepen dat intensiever toezicht in 2026 nodig blijft.

Binnen het programma **Randvoorwaardelijke taken** ondersteunden we de kwaliteit van onze dienstverlening voor alle deelnemers. In 2025 stelde het Algemeen Bestuur (AB) de Nota AUH vast, waarmee het uitvoeringsbeleid is geactualiseerd en regionaal eenduidig is gemaakt. We zijn bezig geweest met nieuwe regelgeving en de implementatie van het nieuwe zaaksysteem Mozard, dat na optimalisatie goed functioneert. Daarnaast werkten we aan de voorbereiding op nieuwe handreikingen en ontwikkelingen onder de Omgevingswet, organiseerden we regionale bijeenkomsten over het Omgevingsplan en verbeterden we informatie- en datamanagement wat bijvoorbeeld resulteerde in het automatisch omzetten van checklists naar rapporten inclusief foto's bij milieutoezicht. Ook voerden we het plan van aanpak uit voor het op orde brengen van het papieren archief. Verder onderzochten we de gevolgen van de Omgevingswet en de Natuurherstelverordening voor de natuurtaak van gemeenten en informeerden we deelnemers hierover.

2 Programma Milieu

Binnen dit programma vallen zowel de producten die te maken hebben met vergunningverlening als het behandelen van meldingen van bedrijven die vallen onder de milieuwetgeving. Daarnaast houden we toezicht op de naleving van ter zake geldende regels bij bedrijven. Zo nodig doorlopen we tevens de daaruit voortvloeiende juridische procedures.

2.1. Advies

Onder deze productgroep vallen zowel het beantwoorden van vragen van burgers en bedrijven als vragen van/ overleggen met de gemeente. Dit kan gaan over een breed spectrum van milieuonderwerpen. We kregen bijvoorbeeld vragen over of activiteiten meldingsplichtig of vergunningplichtig zijn, over de aanleg van een bodemenergiesyteem en over de lozing van spoelwater door een bedrijf.

2.2. Vergunningverlening

Binnen deze productgroep behandelden we zowel vergunningaanvragen als meldingen. Dit zijn vraag gestuurde producten. Het afgelopen jaar zijn wij onder meer bezig geweest met:

- een verzoek voor de jachthaven aan de Kniplaan,
- het realiseren van gesloten bodemenergie systemen en,
- de afronding van verzoeken van een horecabedrijf aan de Veurseweg (bouwen loods en grondwater lozing).

Er zijn dit jaar minder aanvragen binnengekomen dan van tevoren in het werkplan was geraamd.

2.3. Toezicht en handhaving

Aandachtspunten

Volgens de Nota Advies Uitvoering en Handhaving (Nota AUH) moeten we bij toezicht Milieu prioriteit geven aan het reguliere milieu toezicht en het actueel houden van het bedrijvenbestand.

Toezicht

Regulier milieutoezicht

Volgens de nota AUH moeten we bij de complexe bedrijven eenmaal per jaar toezicht houden en bij standaard bedrijven eenmaal per drie jaar. We hebben toezicht gehouden bij alle standaard bedrijven die aan de beurt waren voor hun controle (eenmaal in de drie jaar). In 14 gevallen was er sprake van (een) overtreding(en) waar we de bedrijven op hebben aangeschreven en we hebben hierbij een hercontrole uitgevoerd waarna de overtredingen zijn beëindigd. Voorheen hadden we geen complexe bedrijven in Voorschoten. Door de hercategorisering van bedrijven op basis van Milieu Belastende Activiteiten (MBA's) zou het kunnen dat er toch een aantal bedrijven in deze categorie vallen. We gaan deze locaties nog bezoeken en maken dan een definitieve indeling.

Actueel bedrijvenbestand en datakwaliteit op orde

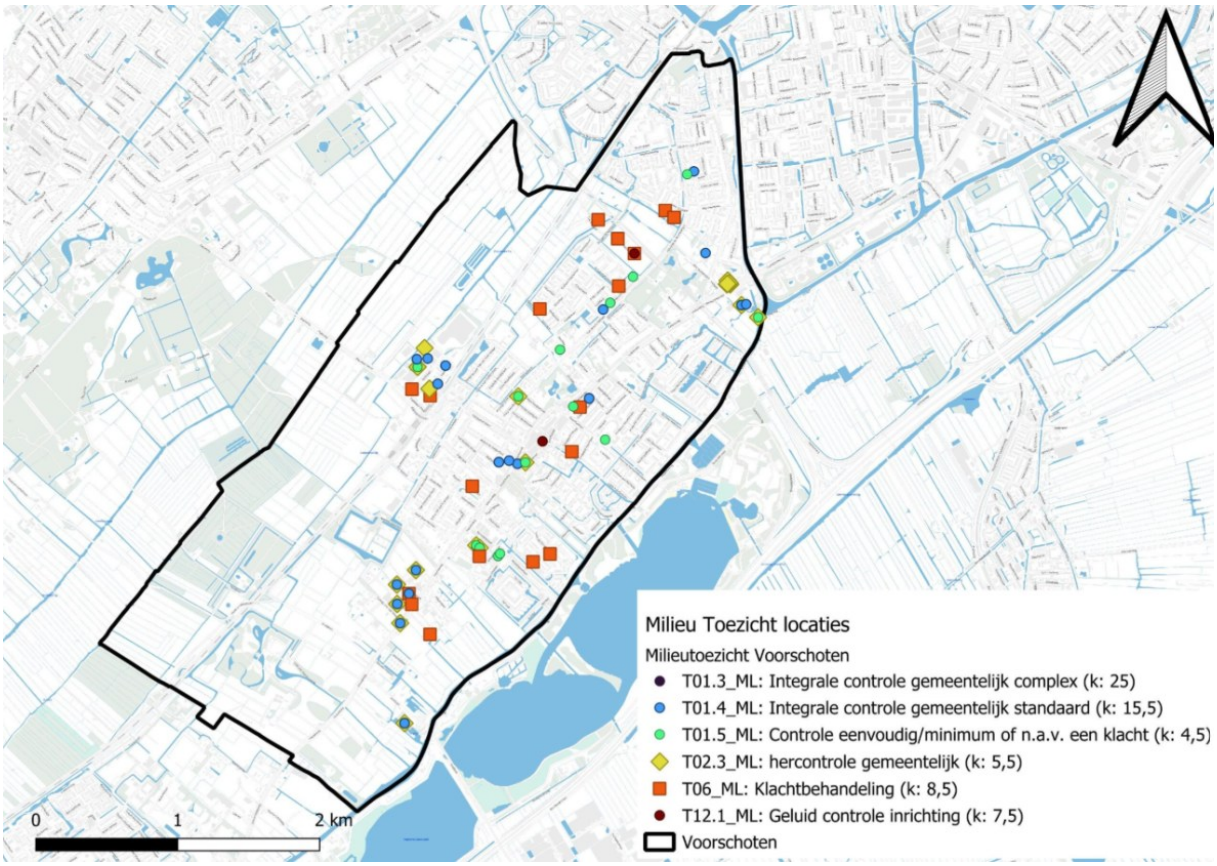
We hebben een grote inhaalslag gemaakt door controles uit te voeren bij de nieuw gemelde bedrijven en gevelcontroles bij onbekende bedrijven. Dit is noodzakelijk om het actuele bedrijvenbestand op orde te houden, de zogenaamde MBA's vast te leggen en het naleven van de voorschriften te controleren.

Klachten

Wij hebben klachten behandeld op gebied van geur-, geluid- en licht. Tevens een klacht met betrekking op een vetophoping. Zowel het aantal klachten als de uren die voor het oplossen van de klachten nodig is vertoont al meerdere jaren een stijgende lijn. De steeds mondiger burger weet onze organisatie steeds beter te vinden.

Handhaving

In 2025 hebben we geen handhavingsbesluiten genomen (opleggen last onder dwangsom). Wel hebben we in 2 bestaande zaken dwangsommen ingevorderd, bij de stomerij aan de Dobbeweg en een snackbar aan het Vermeerplantsoen.



Figuur 1: *Locaties waar we milieutoezicht hebben gehouden in 2025*

Opmerking: Een indicatieve geografische weergave van de verschillende soorten (her)controles die zijn uitgevoerd en klachten die zijn behandeld per locatie. Een stip staat voor één of meerdere controles per locatie. 'K' staat voor kental.

2.4. Bezwaar en beroep

Er zijn geen bezwaar- of beroepzaken geweest.

2.5. Projecten

- Ondermijning
  We werken samen met de gemeente. Er vindt een periodiek signaleringsoverleg plaats met meerdere handhavingspartners. We hebben dit verslagjaar controles uitgevoerd bij bedrijventerreinen en bedrijfsverzamelgebouwen waarbij overtredingen zijn geconstateerd. De inzet van deze uren is vraag gestuurd vanuit de gemeente. We hebben alle vanuit de gemeente Voorschoten wat meer uren ingezet voor dit thema (72 uur) dan geraamd (50).

- Administratief toezicht
  In het kader van het administratief toezicht hebben we bij de gemeentewerf zowel fysiek als administratief gecontroleerd. Over de resultaten hebben we inmiddels contact gehad met uw gemeente.

- Project lozingen bedrijven
  Bij de aanleg van bodemenergiesystemen wordt in de bodem geboord en het spoelwater wordt op riool geloosd. Aan de hand van de melding kijken we of het lozen op de juiste manier plaats vindt. Bij de aanleg van warmte-koude installaties stellen wij maatwerkvoorschriften op. Wij controleren periodiek of aan deze voorschriften wordt voldaan.

- Glastuinbouw
  We hebben alle glastuinbouwbedrijven in het gehele werkgebied, inclusief Voorschoten, in kaart gebracht. Het aantal glastuinbouwbedrijven in Voorschoten is minimaal.

- Propaantanks
  Dit project hebben we doorgeschoven naar 2026.

- Gevelcontroles
  Het project gevelcontroles is zeer noodzakelijk gebleken. Hiermee is ons inzicht in het bedrijvenbestand binnen de gemeente Voorschoten vergroot. We hebben nieuwe bedrijven aangeschreven waarbij we hebben aangegeven dat bij het uitvoeren van milieubelastende activiteiten (MBA's) voldaan moet worden aan bepaalde (milieu-)regels.

- Inventarisatie ZZS-inventarisatie bij gemeentelijke bedrijven en PFAS-houdend blusschuim
  Voor de uitvoering van dit project sloten we aan bij de succesvol gebleken aanpak van Omgevingsdienst Zuid Holland Zuid (OZHZ). Op basis hiervan zijn we gestart met het inventariseren van bedrijven waar deze stoffen vrij kunnen komen. Hieruit hebben we eerst de "kansrijke" branches geselecteerd, die we stapsgewijs gaan aanschrijven. Onze insteek is in eerste instantie gericht op bewustwording. Hieronder zijn niet alleen vergunningplichtige bedrijven maar ook meldingsplichtige bedrijven. In 2026 gaan we de gegevens, die we krijgen van de bedrijven, analyseren en we gaan daarna inzetten op het omlaag brengen van de uitstoot.

2.6. Materiele kosten

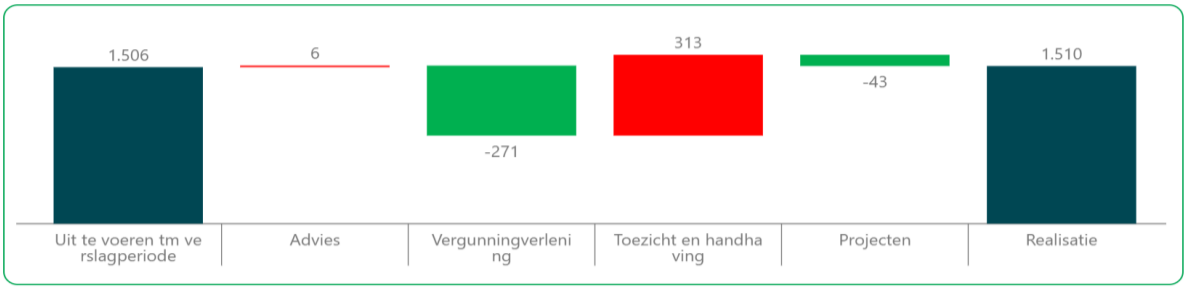
We hebben €940 binnengekregen aan geïnde dwangsommen. Verder hebben we geen kosten gemaakt (zie paragraaf 2.3 toezicht en handhaving).

2.7. Realisatie programma milieu

De ureninzet dit programma kwam nagenoeg overeen met de raming in het werkplan. Hierbij was de inzet voor Toezicht hoger en voor vergunningverlening lager. De uitschieters naar boven waren met name bij de klachtencontroles te vinden. Zowel het aantal klachten, op gebied van geur-, geluid- en licht, als de uren die voor het oplossen van de klachten nodig is, vertoont al meerdere jaren een stijgende lijn. De steeds mondiger burger weet onze organisatie steeds beter te vinden. Ook hebben we extra inzet gehad door het grote aantal overtredingen en de bijbehorende hercontroles.

UREN

ProductGroep	Jaaropdr WP	Uit te voeren tm verslag periode	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Advies	40	40	46	6	115%
Vergunningverlening	425	425	154	-271	36%
Toezicht en handhaving	819	819	1.132	313	138%
Projecten	222	222	179	-43	80%
Totaal	**1.506**	**1.506**	**1.510**	**4**	**100%**



AANTALLEN

ProductGroep	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Advies	13	1	-12	8%
Vergunningve...	40	29	-11	73%
Toezicht en ha...	84	127	43	151%
Projecten	0	6	6	0%
Totaal	**137**	**163**	**26**	**119%**

MATERIEEL

Omschrijving	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Dwangsom...	€ 0	-€ 940	-€ 940	0%
Indirecte lo...	€ 1.750		-€ 1.750	
Totaal	**€ 1.750**	**-€ 940**	**-€ 2.690**	**-54%**

3 Programma Bodem

Binnen het programma Bodem houden wij ons bezig met het beheer en de bescherming van de bodemkwaliteit. Dit omvat het beoordelen van bodemonderzoeken, het verstrekken van bodeminformatie, het geven van adviezen en het behandelen van vergunningaanvragen, meldingen en informatieplicht. Daarnaast houden wij toezicht op de naleving van de bodemregels uit onder meer de Omgevingswet (OW), het overgangsrecht Wet bodembescherming (Wbb) en het Besluit bodemkwaliteit (Bbk). Het afgelopen jaar was het tweede jaar dat we ervaring hebben opgedaan met het werken onder de Omgevingswet. Wij krijgen steeds meer zicht op de impact die de Omgevingswet heeft op de werkzaamheden.

3.1 Advies

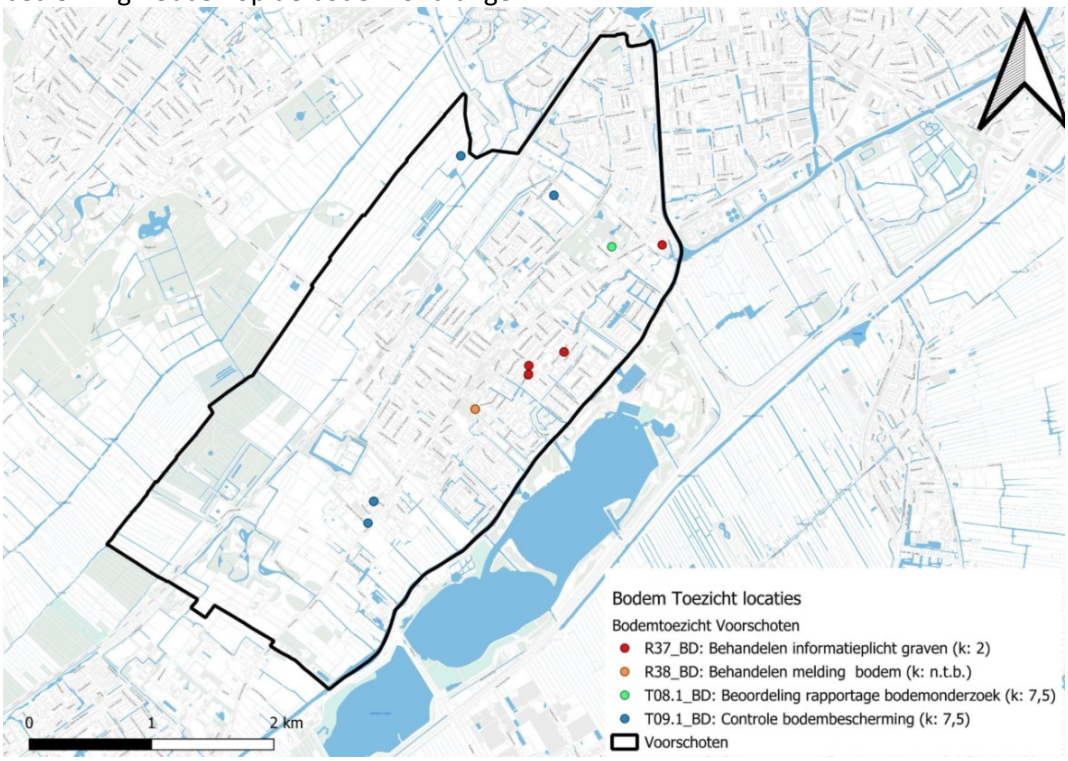
Voor Voorschoten komen er met enige regelmaat vragen binnen op het gebied van bodem. Deze vragen kunnen van burgers komen, maar ook vanuit de gemeente. We hebben een aantal vragen ontvangen over vergunning of meldingsplicht, we hebben een tweetal raadsvragen beantwoord en we hebben een informatiebijeenkomst verzorgd voor de medewerkers van de gemeente Voorschoten over meldingsplicht bij grondverzet. De gemeente vroeg om deze training vanwege onduidelijkheden bij dagelijkse (grond)werkzaamheden sinds de invoering van de Omgevingswet.

3.2 Vergunningverlening

Binnen deze productgroep behandelen wij met name meldingen voor het toepassen van grond en informatieplicht meldingen. We kregen meer meldingen binnen dan geraamd, met name informatieplicht meldingen.

3.3 Toezicht en handhaving

We hebben controles bodembescherming en gebiedscontroles uitgevoerd. Bij de controles hebben we geen overtredingen geconstateerd. Wij hebben geen bodemklachten of incidentmeldingen, die betrekking hebben op de bodem ontvangen.



Figuur 2: *Locaties waar we bodemtoezicht hebben gehouden in 2025*
Opmerking: Een indicatieve geografische weergave van de verschillende soorten bodemtoezicht we hebben uitgevoerd per locatie. Een stip staat voor één of meerdere controles/behandelingen per locatie. 'K' staat voor kental.

3.4 Bezwaar en beroep

We hebben een bezwaarschrift tegen een beschikking maatwerkvoorschriften ontvangen. Dit bezwaar is later ingetrokken.

3.5 Projecten

- 4D-bodemadvies
  Wij hebben dit jaar samen met gemeenten en provincie verder gewerkt om vanuit een nieuwe opzet, het breed bodemadvies te ontwikkelen. We hebben al voor drie gemeenten, Leiden, Leiderdorp en Katwijk, een pilot 4D-bodemadvies uitgevoerd. Dit geeft goede resultaten, waarmee we volgend jaar aan de slag gaan met alle gemeenten. De pilot richt zich op inhoudelijke (volgens de bouwstenen van 4D-Ordening) en procesmatige afstemming (zo vroeg mogelijk in de procesvorming ruimtelijke plannen) van een Water en Bodem Sturend- (WBS) advies. Het resultaat van de pilot is de ontwikkeling van een scan die vroegtijdig aandachts- en actiepunten signaleert voor het water- en bodemsysteem bij ruimtelijke plannen. Naar voorbeeld van de pilot hebben wij voor andere gemeenten in de regio de scan uitgevoerd. Voor kennis van het watersysteem werken wij samen met het waterschap Hoogheemraadschap van Rijnland (HHR). Naast het delen van kennis, door kennissessies op locatie, neemt het HHR deel aan de pilot voor de ontwikkeling van een integraal WBS-advies. Door een van de pilotgemeenten is het

advies gebruikt als voorwaarde in een aanbesteding; de bodemwerkzaamheden worden nu op elkaar afgestemd. Dit levert een kostenbesparing op en waarborgt een betere bereikbaarheid van de buurt.

- Regionaal Schakelpunt (RSP)
  Samenwerking en kennisopbouw blijft onder onze aandacht. Het RSP valt voor een groot deel samen met de regionale bodemtafel. Daarom geven wij via deze omgevingstafel vorm aan de uitgangspunten van het RSP. Op 9 oktober hebben wij samen met onze deelnemers een interessante sessie georganiseerd. De onderwerpen waren:
  - waar is relevante kennis te halen?
  - hoe kunnen we de samenwerking tussen gemeenten, Omgevingsdienst, waterschappen, GGD en provincie versterken en;
  - ontwikkeling van een regionale en landelijke kennisstructuur.

  Medio 2025 zijn vanuit de provincie en Omgevingsdienst Nederland (ODNL) initiatieven genomen om de kennisinfrastructuur te versterken, waarbij wij via de Kennis Infrastructuur (KIS) de rol van kennismakelaar voor bodem en ondergrond heeft gekregen. Deze rol richt zich met name op de samenwerking binnen de provincies Zuid-Holland en Zeeland, met een lijn naar de landelijke samenwerking.

- Project werkproces bodemtoezicht
  Dit project richtte zich erop alle relevante nieuwe ontwikkelingen, zoals een nieuw zaaksysteem, de Omgevingswet, het RUN-model, interne afspraken tussen teams en afdelingen en verbeterde mogelijkheden voor sjablonen, integraal aan te pakken en hiermee toezicht te faciliteren met een betere en efficiëntere werkwijze. We hebben, met name bij het onderdeel toezicht, veel baat bij dit project. Het project is afgerond en in de beheers fase gekomen.

- Inspecties Rubbergranulaat bij sportvelden
  We hebben alle sportvelden waar rubbergranulaat is toegepast in kaart gebracht, we hebben betrokken partijen geïnformeerd en de locaties gecontroleerd. In uw gemeente is één vereniging met een kunstgrasveld met rubber infill. Deze locatie hebben we gecontroleerd. Hierbij hebben we geen overtredingen geconstateerd.

- Implementatie Wet Basisregistratie ondergrond (BRO)
  In de BRO is sinds eind 2024 ook het object Milieukwaliteit opgenomen. Hieronder vallen veel soorten bodemonderzoeken en besluiten. Deze gegevens beheren wij voor de deelnemende gemeenten en de provincie in het bodeminformatiesysteem (Nazca). Om ervoor te zorgen dat al in Nazca aanwezige bodemdata op de juiste manier beschikbaar kan worden gesteld, zijn door de ontwikkelaar van Nazca (het bedrijf VismaRoxit) kwaliteitsbepalingen uitgevoerd. We hebben in 2025, in samenwerking met VismaRoxit, de bodemdatabase gecontroleerd op aanwezigheid, compleetheid, juistheid, geografische posities en dubbele informatie. Voor zover nodig hebben we de data handmatig of met behulp van scripts aangepast. Aanlevering van het grootste deel van de bodemonderzoeken van vóór 1 juli 2025 aan de BRO is inmiddels afgerond. In 2026 zullen ook de besluiten over gaan naar de BRO – daarvoor is nog een controle- en opschoonactie nodig. Ook dienen sinds 1 juli 2025 alle bodemonderzoeken, die worden ingediend bij gemeenten en provincie, verplicht te worden doorgezet naar de BRO. Deze actie verzorgen wij. Vanaf 2026 zal dit ook gaan gelden voor besluiten.

- Opschonen Nazca
  Naast aanlevering van gegevens aan het BRO houden wij de data in Nazca actueel door periodieke controles uit te voeren.

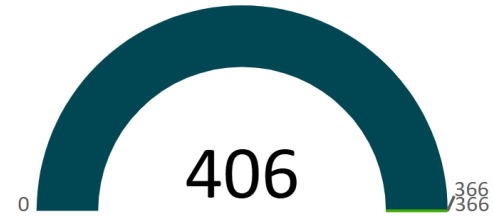
3.6 Materiele kosten

Niet van toepassing

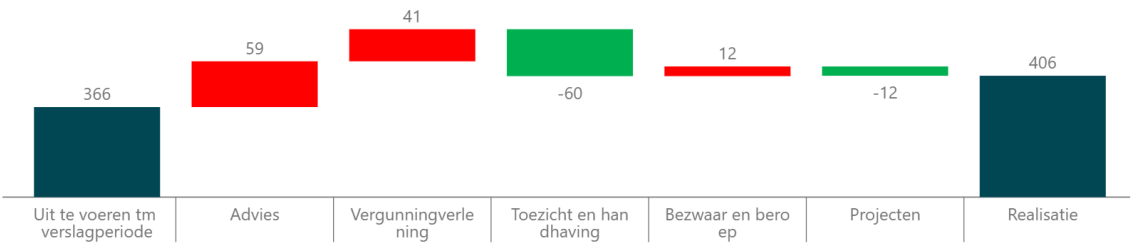
3.7 Realisatie programma Bodem

Voor het programma Bodem hebben we meer uren ingezet dan geraamd in het werkplan. De oorzaak ligt bij Advies en Vergunningverlening. Dit kwam doordat de inzet op Advies (behandelen adviesvragen en het organiseren van een informatiebijeenkomst) en Vergunningverlening (met name door meer meldingen informatieplicht) hoger was dan geraamd. Met gebruikmaking van de risico inschatting volgens de RUN-systematiek konden we de overschrijding voor de andere thema's dempen.

UREN



ProductGroep	Jaaropdr WP	Uit te voeren tm verslag periode	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Advies	40	40	99	59	247%
Vergunningverlening	85	85	126	41	149%
Toezicht en handhaving	171	171	111	-60	65%
Bezwaar en beroep			12	12	0%
Projecten	70	70	58	-12	83%
Totaal	**366**	**366**	**406**	**40**	**111%**



AANTALLEN

ProductGroep	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Advies	13	17	4	131%
Vergunningve...	22	39	17	177%
Toezicht en ha...	21	14	-7	67%
Bezwaar en b...		2	2	0%
Projecten	0	1	1	0%
Totaal	**56**	**73**	**17**	**130%**

MATERIEEL

Omschrijving	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Totaal				

4 Programma Omgevingsadvies

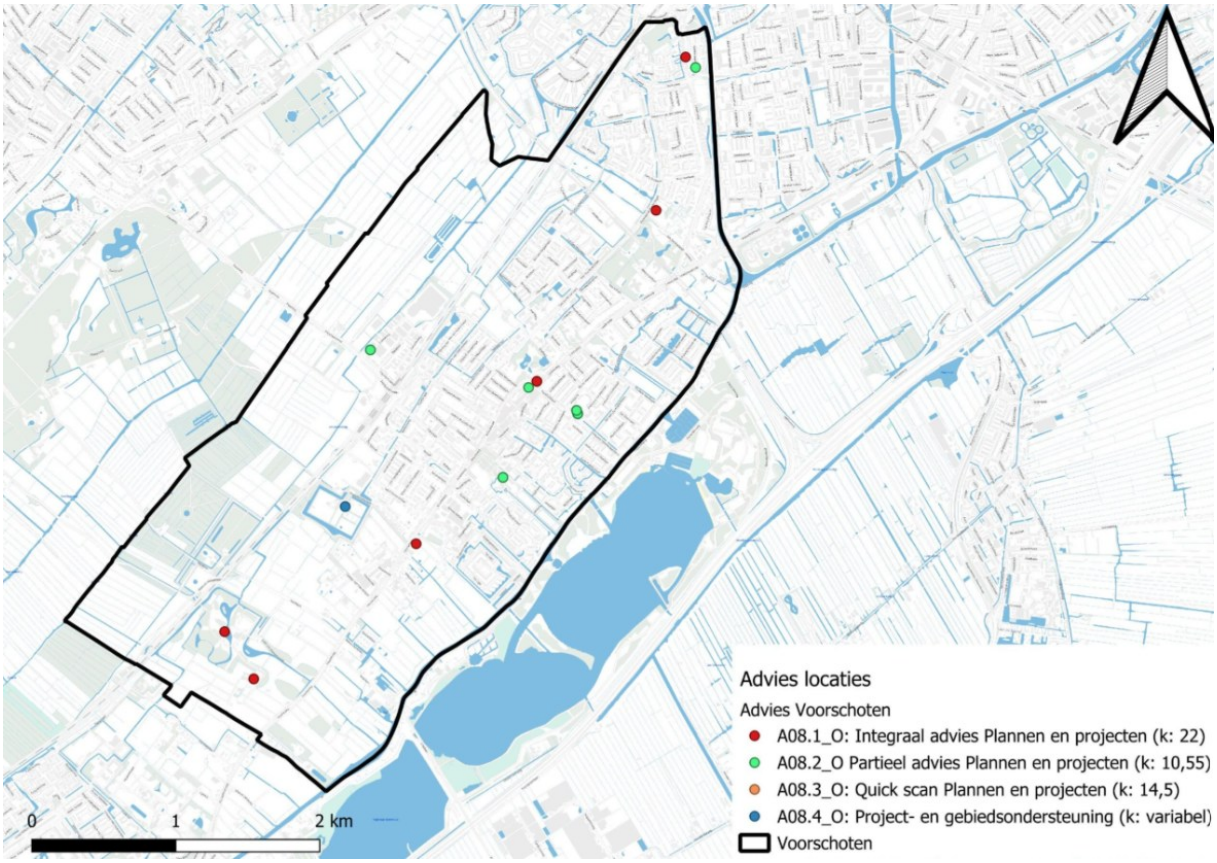
Binnen het programma Omgevingsadvies geven wij onder meer deskundige adviezen over bouwplannen, bestemmingsplannen, schetsontwerpen en omgevingsplannen. Daarnaast werken wij samen met gemeenten aan de ontwikkeling van de Omgevingsvisie en het Omgevingsplan.
Onze rol bestaat ook uit het leveren van bijdragen bij het beantwoorden van zienswijzen van belanghebbenden, het opstellen van besluiten inzake Hogere Waarde voor geluid, en het uitvoeren van werkzaamheden rondom geluidzones bij bedrijven en bedrijventerreinen. Binnen dit programma valt ook het Project Voorbeeldregels Omgevingsplan, waarin wij samen met deelnemende gemeenten actief hebben meegewerkt. Wij registreren alle vragen afzonderlijk in ons tijdregistratiesysteem zodat wij de tijdsbesteding per adviesverzoek/project inzichtelijk kunnen maken.

4.1 Advies

In Voorschoten hebben wij het afgelopen jaar uiteenlopende adviezen uitgebracht, variërend van integrale adviezen tot partiële adviezen en quickscans. Hieronder een overzicht van enkele projecten:

- **Koningin Wilhelminalaan 2**
  Het plan betreft de transformatie van een bestaand kantoorpand naar twee woningen. Omdat het bestemmingsplan ‘West’ hier uitsluitend een kantoorfunctie toestaat, is een BOPA-vergunning nodig. Geluid en ecologie bleken belangrijke aandachtspunten bij deze complexe locatie.
- **Laan van Duivenvoorde 4**
  Stichting Duivenvoorde wil een deel van de tasschuur op Landgoed Duivenvoorde verbouwen tot informatiecentrum. Het overige deel blijft werkschuur/kantine voor het beheerteam en vrijwilligers. Bezoekers krijgen hier informatie over het landgoed en Nationaal Park Hollands Duinen. Ook wordt een bestaande opslagbak voorzien van een overkapping en ingericht als werkplaats. Omdat deze functies niet passen binnen het huidige omgevingsplan, is een BOPA nodig. Uit ons advies is gebleken dat ecologie, duurzaamheid, milieueffectrapportage en milieubelastende activiteiten nader moeten worden onderbouwd.
- **Jaarlijkse vuurwerkshow**
  De gemeente wil vanaf de jaarwisseling 2026-2027 een jaarlijkse vuurwerkshow organiseren. Wij hebben geadviseerd over geschikte locaties en beoordeeld welke plek de meeste kans van slagen heeft, ook met het oog op toekomstige beschikbaarheid.
- **Raadhuislaan 41-47**
  Het plan voorziet in de bouw van een gezondheidscentrum en 44 appartementen. Ecologie, geluid en milieueffectrapportage waren hierbij belangrijke aandachtspunten.
- **Veurseweg 348**
  De herinrichting van een melkveehouderij met pensionpaarden omvat de bouw van een opslagloods met mestkelder en sleufsilo’s, en een nieuwe paardenbak in wedstrijdformaat. Bestaande voeropslagen worden verwijderd, terwijl woning en stallen behouden blijven. Ons integrale advies geeft aan dat nog veel aspecten nader onderzocht moeten worden.
- **Actualisatie evenementenbeleid**
  De gemeente wil het evenementenbeleid actualiseren en vroeg advies over geluid. Belangrijk is het voorkomen van overmatige geluidhinder voor omwonenden en het beschermen van bezoekers tegen gehoorschade. Wij hebben een opsomming gegeven van de geluidsaspecten die in het beleid geregeld moeten zijn.

- **Scheve Huisjes, Rosenburgherlaan**
  Het plan betreft het realiseren van tijdelijke woningen voor mensen die niet zelfstandig in een reguliere woonomgeving kunnen wonen. Omdat wonen op deze locatie niet is toegestaan, is een BOPA nodig. In ons advies beoordeelden we de aspecten MER, bodem, milieuactiviteiten, geluid, trillingen, luchtkwaliteit, geur, omgevingsveiligheid en natuur. Het plan kan doorgaan mits de aspecten geluid en trillingen voldoende zijn onderzocht.
- **Langs de Korte Vliet**
  Het plan voorziet in vier standplaatsen met woonwagens en bijbehorende infrastructuur. Ons advies benadrukte dat aanvullend moet worden gemotiveerd dat de afstand tot nabijgelegen bedrijvigheid voldoet aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).



4.2 Projecten

- Voorbeeldregels Omgevingsplan (voor alle deelnemers)
  Het afgelopen jaar heeft de Omgevingsdienst binnen dit project gewerkt aan het opstellen van voorbeeldregels voor milieuthema's. Uitgangspunt was een beleidsarme omzetting van de bruidsschat (hoofdstuk 22 van het tijdelijk omgevingsplan), met inachtneming van de instructieregels uit het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de Zuid-Hollandse Omgevingsverordening. We hebben de eerste concepten opgeleverd en besproken met diverse gemeenten. Deze documenten worden ook gebruikt door adviesbureaus die gemeenten ondersteunen bij de omzetting van omgevingsplannen, evenals door reeds gepubliceerde en aangepaste plannen. Voor het thema Externe Veiligheid hebben we samen met de VRHM een handreiking ontwikkeld om gemeenten te helpen bij het maken van keuzes en het opstellen van voorbeeldregels. Andere lopende trajecten betreffen Geluid en Algemene bepalingen. Daarnaast pakten we het onderwerp 'Handreiking Activiteiten en Milieuzonering' op binnen de regio en binnen de provincie Zuid-Holland. Aan het einde van de trajecten zorgen wij voor een integrale afstemming om de samenhang tussen alle documenten te waarborgen. Tevens stemden wij af met andere Omgevingsdiensten over de opgestelde voorbeeldregels.

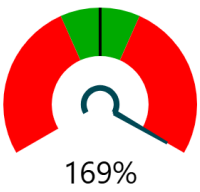
4.3 Materiele kosten

De kosten voor monitoring Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) zijn lager uitgevallen dan geraamd. Er zijn namelijk maar een beperkt aantal wijzigingen in de gegevens aangebracht.

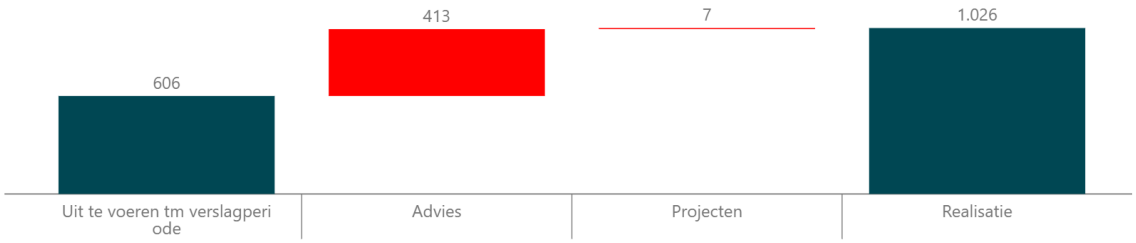
4.4 Realisatie programma Omgevingsadvies

De vraag naar onze adviezen was groter dan geraamd. Dit beeld werd in de loop van het jaar al zichtbaar en hebben we met de gemeente besproken. De gemeente heeft aangegeven onze adviezen van belang te vinden en dat we deze niet moesten temporiseren.

UREN



ProductGroep	Jaaropdr WP	Uit te voeren tm verslag periode	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Advies	576	576	989	413	172%
Projecten	30	30	37	7	123%
Totaal	**606**	**606**	**1.026**	**420**	**169%**



AANTALLEN

ProductGroep	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Advies	47	49	2	104%
Projecten	0	2	2	0%
Totaal	**47**	**51**	**4**	**109%**

MATERIEEL

Omschrijving	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Monitoring...	€ 1.000	€ 306	-€ 694	31%
Totaal	**€ 1.000**	**€ 306**	**-€ 694**	**31%**

5 Programma Duurzaam

Naast het uitvoeren van de wettelijke taken op het terrein van energiebesparing faciliteren we binnen dit programma, in opdracht van verschillende deelnemers, verduurzamingsprojecten op het gebied van Biodiversiteit, Klimaatadaptatie, Circulaire Economie, Energietransitie en Duurzame Mobiliteit. Daarnaast faciliteren we voor enkele gemeenten ook lokale subsidies, leningen en energiescans.

5.1 Advies

Niet van toepassing

5.2 Vergunningverlening

Bedrijven en organisaties met meer dan 100 werknemers moeten jaarlijks rapporteren over zakelijk verkeer en woon-werkverkeer. Wij hebben gecontroleerd op deze verplichte rapportage. Alle organisaties hebben, naar aanleiding van onze controlebrieven, de rapportage ingediend in 2025. We hebben de rapportages gecontroleerd op volledigheid en juistheid.

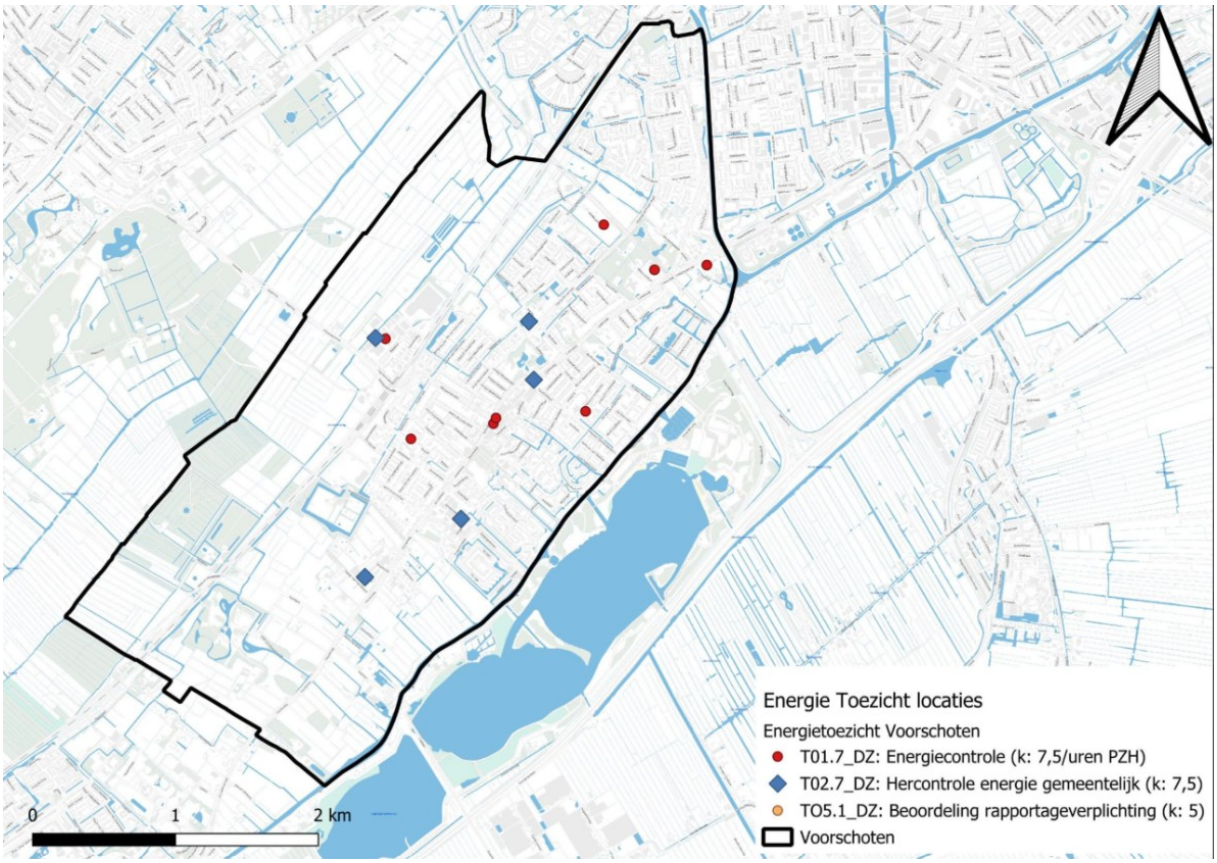
5.3 Toezicht en handhaving

Toezicht
In de verslagperiode was onze inzet binnen deze productgroep vooral gericht op het uitvoeren van energiecontroles, hercontroles en handhavingsactiviteiten. Voor deze werkzaamheden hebben we gebruik gemaakt van zowel gemeentelijke middelen als aanvullende SPUK-gelden van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Dankzij deze extra financiering konden we meer capaciteit inzetten voor energietoezicht. Door wijzigingen in de wetgeving zijn in 2023 nieuwe verplichte energiemaatregelen ingevoerd en vallen meer bedrijven onder de energiebesparingsplicht.

Binnen Voorschoten zien we dat vooral de bedrijven die sinds 2023 voor het eerst onder de energiebesparingsplicht vallen, minder goed voldoen aan de verplichtingen. Dit vroeg meer inzet van ons voor de energie- en hercontroles.

Op verzoek van de gemeente Voorschoten hebben we onze inzet verlaagd omdat binnen andere programma's er overschrijdingen plaatsvonden. Wel hebben we uren besteed aan hercontroles die voortkwamen uit energiecontroles die we in 2024 hebben uitgevoerd. De wettelijke termijnen voor deze controles liepen in deze verslagperiode af, waardoor de hercontroles in 2025 moesten plaatsvinden.

Ook hebben we tijd besteed aan data-analyses, omdat we voor het eerst gegevens van netbeheerders konden gebruiken.



Figuur 4: *Locaties waar we energietoezicht hebben gehouden in 2025*

Opmerking: Een indicatieve geografische weergave van de verschillende soorten energietoezicht die we hebben uitgevoerd per locatie. Een stip staat voor één of meerdere controles/beoordelingen per locatie. 'K' staat voor kental.

Handhaving

De energiecontroles hebben geleid tot één handhavingszaak bij Stichting zorggroep Florence aan de Bachlaan 21

5.4 Bezwaar en beroep

Niet van toepassing.

5.5 Fondsen duurzaam

Duurzaamheidsleningen

Wij wijzen namens de gemeente Voorschoten duurzaamheidsleningen aan particulieren toe. Het Stimuleringsfonds Volkshuisvesting Nederlandse gemeenten (SVn) verstrekt na een krediettoets de leningen. We rapporteren over dit onderwerp apart aan u met halfjaar- en jaarrapportages, waarin we alle aantallen en bedragen duidelijk weergegeven.

5.6 Projecten

- Werkzaamheden energietoezicht
    - Project perslucht
      In 2025 hebben we het project Perslucht uitgevoerd met als doel persluchtlekkages bij industriële bedrijven op te sporen en zo energieverspilling te voorkomen. Dit jaar lag de focus op de voorbereiding van het project. We hebben een plan van aanpak opgesteld en we hebben uitgebreid onderzoek gedaan naar geschikte akoestische camera's voor het detecteren van lekkages. Na meerdere demo's hebben we in samenwerking met het team Geluid een weloverwogen keuze gemaakt voor een akoestische camera, zodat de investering optimaal kan worden benut en ook andere teams van deze tool kunnen profiteren. We hebben dit jaar nog geen controles uitgevoerd. We hebben de voorbereidingen afgerond en vanaf volgend jaar starten we met projectmatige controles bij industriële bedrijven. Ook in de daaropvolgende jaren zullen we deze controles voortzetten.

    - Project borging energiezuinig inregelen van gebouwgebonden installaties
      Binnen dit communicatieproject informeerden wij ondernemers over het energiezuinig inregelen van gebouwgebonden installaties en hoe dit structureel kan worden geborgd binnen de organisatie. Dit jaar hebben we content ontwikkeld voor de overgang van winter- naar zomertijd. Een test via LinkedIn liet zien dat het bereik onder bedrijven beperkt was, waardoor we hebben gekozen voor een aangepaste aanpak. De informatie delen we nu tijdens bestaande contactmomenten binnen het controletraject, waarbij we verwijzen naar een informatiepagina op onze website met praktische richtlijnen voor het energiezuinig inregelen van verwarming, koeling en ventilatie, passend bij kantoortijden en vakantieperiodes. Daarnaast verspreidden wij de informatie via toezichtbrieven en een sticker of informatieblad met QR-code voor in de stookruimte. In het afgelopen jaar hebben wij gewerkt aan het opstellen van de webinformatie. Door beperkte capaciteit binnen de communicatieafdeling hebben wij deze informatie nog niet gepubliceerd. Publicatie volgt zodra dit mogelijk is.

- Project EPBD
  De EPBDIII is in concept gewijzigd in EPBDIV. Wij hebben gereageerd op de consultatie. Wij kunnen controleren op de regels in de EPBDIV bij de bestaande bouw. We hebben hiervoor een plan van aanpak opgesteld. We zullen de gemeenten in 2026 informeren over de wijzigingen in de EPBDIV en waarop wij kunnen controleren.

- Regionale Ondersteuning
    - Regionale Bijeenkomsten
      Wij leveren inhoudelijke bijdragen aan diverse ambtelijke overleggen in het kader van de Regionale Energiestrategie (RES), het Deltaplan Ruimtelijke Adaptatie (DPRA) en de Regionale Investeringsagenda (RIA) van Holland Rijnland. Deze bijdragen zijn gebaseerd op de basis- en plustaken van de dienst en richten zich onder andere op milieueffectrapportages (MER), energiebesparing bij bedrijven en provinciale projecten zoals het Bijenlandschap, Werklandschappen van de Toekomst en Klimaatadaptatie. Wij ondersteunen onze betrokken bestuurder voor de bestuurlijke commissie DEG (Duurzaamheid, Energie en Groen) van Holland Rijnland.

- Kennis delen
  Omdat wij over veel data en expertise beschikken is het nuttig om onze kennis met de gemeenten en provincie te delen. Wij proberen daarnaast rond verschillende thema's partijen samen te brengen. Zo hebben wij begin dit jaar het initiatief genomen om samen met gemeenten, provincie en de regio Holland Rijnland te verkennen welke stappen gezet kunnen worden als het gaat om het realiseren van circulaire hubs. Met hulp van Holland Rijnland heeft dit geresulteerd in een projectplan dat uiteindelijk onder de Regionale Investeringsagenda (RIA) is ondergebracht. Daarnaast hebben wij onze technische kennis ingebracht als het gaat om netcongestie waarbij ook weer de samenwerking wordt opgezocht met de provincie en Holland Rijnland. Wij informeren gemeenten ook actief over de kansen die er liggen op het gebied van duurzaamheid, door hen bijvoorbeeld te wijzen op de (vergelijkbare) initiatieven die er bij andere gemeenten zijn genomen. Dit doen we door de uitvoeringsoverzichten te gebruiken die zijn opgesteld op verzoek van de bestuurders van de Omgevingsdienst.

- Verwonder om de Hoek (VodH)
  Met VodH is in 2025 het convenant verlengd. Er is een gezamenlijk plan van aanpak opgesteld voor de periode 2025 -2028 onder het motto “Een les buiten in het groen of in het museum heeft zoveel meer impact dan alleen een bladzijde lezen uit je methodeboek.” Naast dit plan van aanpak is in de loop van het jaar een stabiele bezetting tot stand gekomen. Een stabiele bezetting is van belang om een voortvarende aanpak naar de toekomst mogelijk te maken. Er zijn nog een aantal uitdagingen die uitgerold moeten worden waaronder naast natuur, ook educatie op nieuwe beleidsvelden binnen duurzaamheid. Door meer gericht bezoek aan de scholen, die nog niet aan VodH deelnamen, zien we nu dat er meer scholen interesse tonen. Daarnaast zien we dat we scholen, waar functiewijzigingen aan de orde zijn, ook bezocht moeten worden, zodat het aanbod via VodH geborgd blijft. Het komend jaar zullen we ons ook inspannen om samenwerking tussen VodH en het Milieu educatief centrum (Mec) Leiderdorp te versterken. Het educatieaanbod wordt verder aangevuld met onderwerpen die met duurzaamheid te maken hebben en we zullen dus ook inzetten op het laten aansluiten van nieuwe aanbieders. Wij gaan regionale bijeenkomsten organiseren en een convenant sluiten met scholen.

- Regionaal energieloket
  De gemeente heeft rechtstreeks contact met de aanbieder van het energieloket en geeft zelf wijzigingen door. Wij onderhielden onze eigen website en verwerkten daar wijzigingen voor de deelnemers. Het jaarlijkse evaluatiemoment heeft plaatsgevonden met de deelnemende gemeenten in de regio, gericht op kennisdeling en verbetering. Hieruit kwam naar voren dat het Energieloket in de hele regio ruim 15.000 bewoners bereikte, met hoge tevredenheid (94%) en sterk gebruik van advies, huisscans en klantenservice. Gemeenten waarderen de kwaliteit en functionaliteit van het loket, met als verbeterpunt een pro actievere communicatie en ondersteuning.

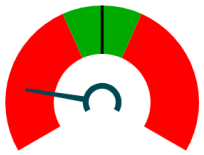
5.7 Materiele kosten

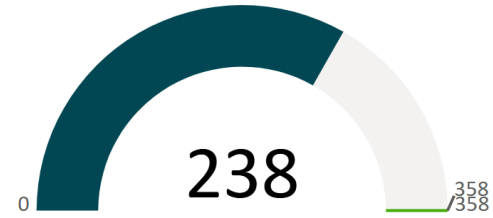
De materiele kosten zijn lager uitgevallen omdat we onder andere bij het project “borging energiezuinig inregelen van gebouwgebonden installaties” voor een andere aanpak hebben gekozen.

5.8 Realisatie programma Duurzaam

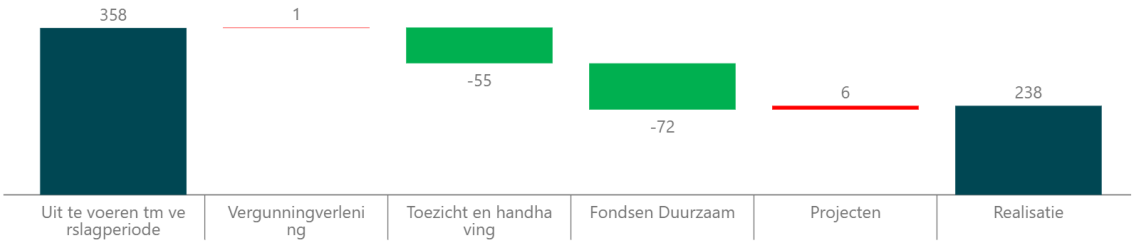
We hebben pas op de plaats gemaakt met het uitvoeren van energie(her)-controles omdat bij andere programma's meer inzet plaatsvond dan geraamd in het werkplan.
Ook was de inzet op duurzaamheidssubsidies lager dan geraamd doordat we minder aanvragen binnenkregen dan geraamd.

UREN





ProductGroep	Jaaropdr WP	Uit te voeren tm verslag periode	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Vergunningverlening	4	4	5	1	119%
Toezicht en handhaving	159	159	104	-55	65%
Fondsen Duurzaam	141	141	69	-72	49%
Projecten	54	54	60	6	111%
Totaal	**358**	**358**	**238**	**-120**	**66%**



AANTALLEN

ProductGroep	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Vergunningve...	2	7	5	350%
Toezicht en ha...	19	12	-7	63%
Fondsen Duur...	24	1	-23	4%
Projecten	0		0	
Totaal	**45**	**20**	**-25**	**44%**

MATERIEEL

Omschrijving	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Bouwloket ...	€ 1.830	€ 1.797	-€ 33	98%
Milieucom...	€ 1.103	€ 1.517	€ 414	138%
Werkzaam...	€ 523		-€ 523	
Totaal	**€ 3.456**	**€ 3.314**	**-€ 142**	**96%**

6 Programma Bouwen

Binnen het programma Bouwen valt het behandelen van meldingen voor het verwijderen van asbest en het houden van toezicht hierop. Daarnaast vinden werkzaamheden plaats rond de Geluidsanering wegverkeerslawaai.

6.1 Advies - Geluidsanering wegverkeerslawaai

Geluidsanering wegverkeerslawaai

Het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat subsidieert de geluidsaneringsprojecten. Met de invoering van de Omgevingswet is er een nieuwe subsidieregeling gekomen. Dit heeft geen effect op de lopende projecten. Deze vallen onder het overgangsrecht Wet geluidhinder. Voor de geluidsanering van de woningen blijft er, zolang deze projecten lopen, uitvoeringssubsidie beschikbaar. De uitvoering van de projecten duren langer dan gewenst, dit komt door een beperkt aantal adviesbureaus dat deze werkzaamheden kan uitvoeren. En doordat de aannemers pas na ruim een half jaar na de aanbesteding de werkzaamheden kunnen opstarten.
Het proces van geluidsanering doorloopt de volgende stappen:

1. Opstellen en ter inzage concept saneringsprogramma
2. Indienen saneringsprogramma en aanvraag subsidie geluid reducerende maatregelen bij Ministerie
3. Besluit door Ministerie van de geluidbelasting en geluid reducerende maatregelen
4. Ter inzage saneringsprogramma en besluiten
5. Uitvoeren van woningonderzoek voor bepalen geluidniveau in de woning
6. Wanneer geluidniveau boven de norm, aanbrengen geluidwerende gevelvoorzieningen

De volgende geluidsaneringsprojecten liepen in 2025 in de gemeente Voorschoten:

- Voorschoterweg en Leidseweg
  Het (concept) saneringsprogramma is beoordeeld door het Ministerie. Het akoestisch onderzoek is aangepast op verzoek van Ministerie.

- Leidseweg deel noord
  De uitkomsten van de woningonderzoeken zijn beoordeeld door het Ministerie.

- Veurseweg
  De projectomvang is 148 woningen. We hebben de woningonderzoeken uitgevoerd en hebben deze naar het Ministerie gestuurd voor beoordeling.

- Restant saneringslocaties Voorschoten
  We hebben de voorbereidingen voor het saneringsprogramma uitgevoerd.

6.2 Vergunningverlening

We ontvingen informatieplichtmeldingen over asbest. Met zo'n melding kan aangegeven worden dat een sanering start of dat er bij een asbestsanering onverwacht ergens asbest aangetroffen is. In de praktijk gaat het met name om meldingen over wanneer een asbestsanering gestart gaat worden.

6.3 Toezicht en handhaving

Onder deze productgroep kunnen vallen: toezicht bij klachten, meldingen (tips) en ambtshalve constateringen, handhavingstoezicht, handhavingsbesluiten en behandeling bezwaar die gerelateerd zijn aan dit programma. De volgende zaken hebben zich voorgedaan:

Asbest:
We hebben twee klachten ontvangen die betrekking hadden op asbest. Eén daarvan betrof een asbestbrand aan de Voorstraat. Hierbij is asbest vrijgekomen. We hebben een handhavingsbesluit genomen om er voor te zorgen dat het asbest snel verwijderd zou worden. Dit is de dag daarna ook gebeurd.

6.4 Asbestverwijdering

In onze periodieke rapportage (tot en met mei 2025) gaven we al aan dat we een sterke piek zien in het aantal sloopmeldingen dat we ontvingen. Dit jaar hebben we het dubbele aantal meldingen ontvangen en behandeld (151) vergeleken met de raming in het werkplan (77). Hierdoor was onze ureninzet ook hoger, maar deze is beperkt gebleven tot 111%.

Door deze hogere inzet op het behandelen van meldingen hebben we wat minder controles uitgevoerd en doordat we voor de gemelde werkzaamheden nog niet van alle saneerders een startmeldingen (in het LAVS) hebben ontvangen. Wel bekeken we met steekproeven of men al dan niet heeft gesaneerd zonder het doen van de startmelding.

De arbeidsinspectie heeft landelijk een onderzoek gedaan naar de eindcontroles, nadat het asbest verwijderd was. Hieruit bleek dat ook daar een aantal casussen was, waar asbestresten werden aangetroffen terwijl het gebied reeds was vrijgegeven.
Deze ervaringen leren dat het toezicht op het verwijderen van asbest in 2026 geïntensiveerd dient te worden waar mogelijk.

6.5 Projecten

Niet van toepassing

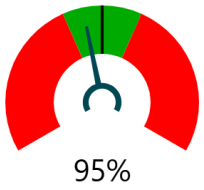
6.6 Materiele kosten

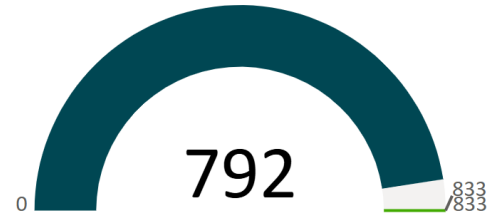
Niet van toepassing

6.7 Realisatie programma Bouwen

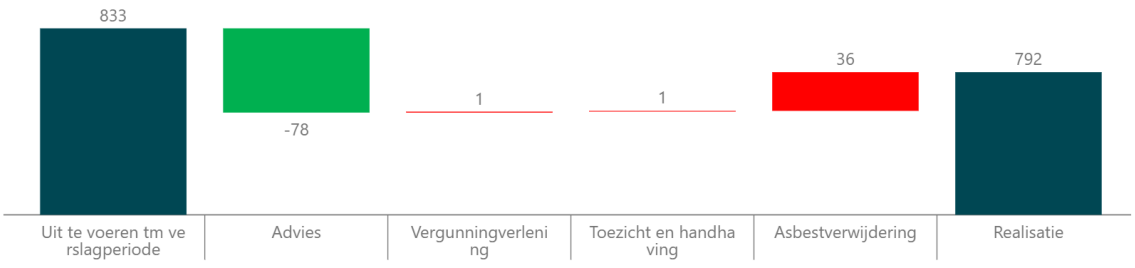
De inzet op Gevelsanering (Advies) was wat lager dan geraamd in het werkplan. De uitvoering van de projecten duren langer dan gewenst, dit komt door een beperkt aantal adviesbureaus dat deze werkzaamheden kan uitvoeren. En doordat de aannemers pas na ruim een half jaar na de aanbesteding de werkzaamheden kunnen opstarten. Onze inzet op Asbest was hoger door het grote aantal meldingen dat wij ontvingen.

UREN





ProductGroep	Jaaropdr WP	Uit te voeren tm verslag periode	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Advies	306	306	228	-78	74%
Vergunningverlening			1	1	0%
Toezicht en handhaving	26	26	27	1	103%
Asbestverwijdering	501	501	537	36	107%
Totaal	**833**	**833**	**792**	**-41**	**95%**



AANTALLEN

ProductGroep	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Advies	0		0	
Vergunningve...		11	11	0%
Toezicht en ha...	1	3	2	300%
Asbestverwijd...	96	164	68	171%
Totaal	**97**	**178**	**81**	**184%**

MATERIEEL

Omschrijving	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Totaal				

7 Programma Randvoorwaardelijk

De Randvoorwaardelijke taken en projecten zijn gericht op de kwalitatief goede dienstverlening van de Omgevingsdienst. Deze taken voeren we uit voor alle deelnemers of voor groepen deelnemers.

7.1 Dienstverlening

Op 14 juli 2025 heeft het Algemeen Bestuur de Nota Advisering, Uitvoering en Handhaving 2025 (Nota AUH) vastgesteld. Deze nota bevat het uitvoeringsbeleid van de Omgevingsdienst West-Holland met betrekking tot de taken die zij uitvoert voor de deelnemende gemeenten en de provincie Zuid-Holland. De hoofdlijnen uit de vorige nota (Nota VTH 2023-2024) zijn overgenomen in dit document. Waar wet- en regelgeving, nieuwe ontwikkelingen en onderzoeksrapporten daartoe aanleiding hebben gegeven, is dit aangepast. De hoofddoelstelling van deze nota is het creëren van een gelijk speelveld voor initiatieven, waarbij regionaal het minimumniveau, de ondergrens, wordt bepaald en er ruimte is voor lokale prioriteiten, mits deze de ondergrens niet overgaan. Door middel van diverse ambtelijke sessies zijn de vertegenwoordigers van de gemeenten en de provincie uitgenodigd om richting te geven aan dit uitvoeringsbeleid. Door het vaststellen van dit uitvoeringsbeleid wordt het meerjarenprogramma van de ODWH duidelijk, waardoor de vervolgstappen conform de regionale beleidscyclus kunnen worden genomen. Met de nota AUH draagt de dienst bij aan een duurzame, gezonde en veilige leefomgeving voor mens en natuur.

7.2 Verantwoording en kwaliteit

Het onderdeel Verantwoording en Kwaliteit heeft het afgelopen jaar veel uren gevraagd. Dit komt met name door de intensieve inzet op juridische ontwikkelingen en de implementatie van nieuwe regelgeving, die aanpassingen in beleid, werkprocessen en instructies vereist.

Bovendien is op 1 april 2025 de ODWH live gegaan met het nieuwe zaaksysteem, Mozard. De livegang van het nieuwe zaaksysteem heeft in de eerste paar maanden veel aandacht gevraagd van de dienstverlening. Tijdens de testfase zijn er meerdere bijeenkomsten georganiseerd waarbij key-users uit diverse teams actief hebben deelgenomen. Deze sessies waren van groot belang voor het delen van eerste ervaringen, het signaleren van knelpunten en het verzamelen van gerichte feedback. De input van de key-users heeft een belangrijke bijdrage geleverd aan het identificeren van verbeterpunten en het optimaliseren van het systeem. Hun betrokkenheid en actieve participatie hebben in belangrijke mate bijgedragen aan een soepele overgang en een succesvolle implementatie. Na het optimalisatieproces konden deze werkzaamheden langzaam afgebouwd worden en kon de dienstverlening zich weer focussen op andere taken en projecten.

7.3 Projecten

- Project Ontwikkelingen Omgevingswet
  De impact van de recente ontwikkelingen rondom het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) en het Omgevingsloket op de Omgevingsdienst is beperkt. Wel zijn er enkele verbeteringen doorgevoerd in de samenwerkingsfunctionaliteit van het Omgevingsloket om het gebruik met gemeenten en ketenpartners te optimaliseren. Daarnaast zal de nieuwe VNG-handreiking Activiteiten en Milieuzonering wél significante veranderingen met zich meebrengen. Ter voorbereiding hierop is door de Omgevingsdienst een project gestart, waarbij de belangrijkste inzet in 2026 plaatsvindt.

- Project Regionale en landelijke bijeenkomsten
  In 2025 hebben wij acht regionale bijeenkomsten georganiseerd rondom het Omgevingsplan. Aan deze bijeenkomsten nemen alle gemeenten, de Provincie Zuid-Holland, Veiligheidsregio Hollands Midden, GGD, het Hoogheemraadschap van Rijnland en een vertegenwoordiger namens VNG deel. De nadruk ligt op het uitwisselen van kennis en ervaringen bij het opstellen van het definitieve Omgevingsplan. Deze bijeenkomsten blijken waardevol en dragen bij aan het intensiveren van de samenwerking tussen de betrokken partijen.

- Project Informatie- en datamanagement
  Het project informatie- en datamanagement behelsde in 2025 het ontwikkelen van nieuwe functionaliteiten in de kernapplicaties van de dienst. Voorbeelden hiervan zijn het automatisch omzetten van checklists naar rapporten inclusief foto's bij milieutoezicht, het opzetten van een nieuwe werkwijze voor het project Gevelsanering in Mozard en het maken van kaartlagen waarin bodemmedewerkers buiten in het veld meteen hun meetresultaten kunnen invullen en weergeven op de specifieke locatie waar zij zich op dat moment bevinden. Daarnaast hebben wij door middel van onder andere scripting gewerkt aan het verbeteren van de kwaliteit van onze data.

- Project Archief
  In 2023 heeft de archiefinspectie de Omgevingsdienst gewezen op tekortkomingen in het archiefbeheer, met name ten aanzien van het omvangrijke papieren archief van circa 500 strekkende meter. Naar aanleiding hiervan zijn we in 2024 gestart met een grootschalige inventarisatie van de aanwezige archiefbescheiden. In 2025 hebben we, in afstemming met de archiefinspecteurs van Erfgoed Leiden en de provincie Zuid-Holland, een plan van aanpak vastgesteld voor de verdere verwerking van het papieren archief. Dit plan voorziet in de nabewerking van de archiefstukken conform de geldende wet- en regelgeving, waaronder selectie, herordening en -waar van toepassing- vernietiging. De uitvoering van dit traject vergt een aanzienlijke inspanning van ons, maar is essentieel voor het op orde brengen van het archiefbeheer en het voldoen aan de wettelijke eisen. De daadwerkelijke uitvoering van de nabewerking en vernietiging heeft in de tweede helft van 2025 plaatsgevonden.

- Project Juridische gevolgen Omgevingswet en natuurherstelwet in beeld brengen
  In vervolg op de informatiebrief aan gemeenten in april 2024 over het in werking treden van de Omgevingswet hebben we het afgelopen jaar de gevolgen onderzocht van de Omgevingswet en de Natuurherstelverordening voor de uitvoering van de natuurtaak van de gemeenten. Hiervoor hebben we afgestemd met de Omgevingsdienst Midden-Holland, de Provincie Zuid-Holland en een aantal gemeenten. Ook hebben we deelgenomen aan een regionale en landelijke bijeenkomst over de Natuurherstelverordening. In het Regionale overleg Omgevingsplan hebben we begin december 2025 een presentatie gegeven over de brief aan gemeentelijke managers Omgevingsplan. Naar aanleiding hiervan hebben we een informatiebrief opgesteld voor onze gemeenten die we op 5 januari 2026 hebben verstuurd. Begin 2026 evalueren we het project en maken we een start met het vervolg: natuurregels in het Omgevingsplan.

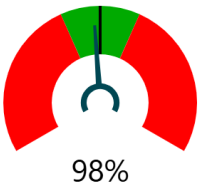
7.4 Materiele kosten

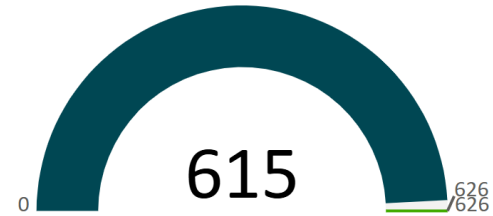
De materiele kosten voor projecten zijn besteed aan onder andere een akoestische camera en de beschikbaarheid van de milieutelefoon DCMR buiten kantooruren. Er zijn gegevens opgevraagd bij het Bodeminformatiepunt (BIP). De inkomsten daarvoor komen te goede aan de gemeente.

7.5 Realisatie programma Randvoorwaardelijk

De inzet binnen dit programma verliep volgens de raming in het werkplan.

UREN





ProductGroep	Jaaropdr WP	Uit te voeren tm verslag periode	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Dienstverlening	373	373	329	-44	88%
Verantwoording en kwaliteit	158	158	190	32	120%
Projecten	95	95	96	1	101%
Totaal	**626**	**626**	**615**	**-11**	**98%**

AANTALLEN

ProductGroep	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Dienstverlening	0		0	
Verantwoordi...	0		0	
Projecten	0		0	
Totaal	**0**		**0**	

MATERIEEL

Omschrijving	Jaaropdr WP	Realisatie	Verschil realisatie vs JaarOpdr WP	% realisatie vs JaarOpdr WP
Bodeminfo...	-€ 700	-€ 664	€ 36	95%
Materiele k...	€ 3.715	€ 2.020	-€ 1.695	54%
Totaal	**€ 3.015**	**€ 1.356**	**-€ 1.659**	**45%**

Bijlage 1: gegevens adviezen en besluiten Omgevingsadvies

ProductCode	Projectnummer	Omschrijving
A07.2_O	Z395045	Advies verstrekken 2024 nieuwbouw hotel de Gouden Leeuw, Veurseweg 180 Voorschoten
A08.1_O	Z285307	Advies verstrekken 2024 realiseren van vier standplaatsen inclusief woonwagens Langs de Korte Vliet
	Z360383	Zaak 360383 - 2025-003770 - Advies verstrekken 2025 bopa Langs de Korte Vliet te Voorschoten - A08.1
	Z416505	Advies verstrekken 2025 bouwen van 2 woningen achter Leidseweg 542 Voorschoten
	Z490838	Advies verstrekken 2025 het vernieuwen van een kantoor aan de Veurseweg 143 te Voorschoten
	Z506911	Zaak 506911 - Offertes uitvoeren bodemonderzoek ter hoogte van Veurseweg 285 en 287 - A08.1_O
	Z532741	Zaak 532741 - ACTIEVERZOEK - Inpassing Scheve Huisjes Rosenburgherlaan te Voorschoten - A08.1_O - ge
	Z554860	Zaak 554860 - Overleg ter voorbereiding op bodemonderzoek tuinen - A08.1_O - Voorschoten - Sint Nico
	Z555098	Zaak 555098 - ACTIEVERZOEK - transformatie kantoor naar wonen Kon. Wilhelminlaan 2 Voorschoten - A08
	Z555491	Zaak 555491 - ACTIEVERZOEK - Velostrada aanpassing fietspad langs het spoor Voorschoten - A08.1_O -
	Z571173	Zaak 571173 - ACTIEVERZOEK - Intake beoordeling ETFAL-motivering en milieuonderzoeken Raadhuislaan 4
	Z601911	Zaak 601911 - Advies ecologisch en bodem onderzoek herinrichting Treubplein Voorschoten - A08.1_O
	Z621380	Zaak 621380 - ACTIEVERZOEK - Advies BOPA-onderbouwing Laan van Duivenvoorde 4 bezoekerscentrum
	Z731104	Zaak 731104 - Aanpassing Velostrada fietspad langs het spoor in Voorschoten - A08.1_O - advies verzo
	Z734990	Zaak 734990 - ACTIEVERZOEK - Realiseren van scheve huisjes Rosenburgherlaan Voorschoten - A08.1_O -
	Z751832	Zaak 751832 - Advies locatiekeuze vuurwerkshows tijdens jaarwisseling Voorschoten - A08.1_O - Gemeen
	Z806614	Zaak 806614 - RO advies gezondheidscentrum & 44 appartementen Raadhuislaan 41-47 Voorschoten -
	Z811169	Zaak 811169 - ACTIEVERZOEK - Herbeoordeling- Herbestemmen tasschuur op Landgoed Duivenvoorde -
	Z842528	Zaak 842528 - Advies locatiekeuze vuurwerkshows aanvulling gemeente Voorschoten - A08.1_O - Gemeente
	Z910139	Zaak 910139 - Gestuurde boring vanaf rotonde gemeentehuis naar Korte Vliet Leidseweg Voorschoten - A
	Z910161	Zaak 910161 - herinrichting openbare ruimte rondom Admiraal de Ruytersingel Voorschoten - A08.1_O
	Z910198	Zaak 910198 - herinrichting openbare ruimte Leidseweg - Krimkade - Jan Pietersz Coenstraat Voorschot
	Z927233	Zaak 927233 - ACTIEVERZOEK - Advies aanvraag omgevingsvergunning 10 woningen Blok 7 en 8 van Het Ars
	Z969224	Zaak 969224 - milieucategorie gemeentewerf Hofweg Voorschoten - A08.1_O
	Z974327	Zaak 974327 - ACTIEVERZOEK - Het bouwen van een loods - A08.1_O - gemeente Voorschoten
A08.2_O	Z1008092	Zaak 1008092 - Geluidgegevens van windturbines - A08.2_O
	Z1009448	Zaak 1009448 - ACTIEVERZOEK - Beoordelen verkennend bodemonderzoek Segaar- Arsenaal - A08.2_O
	Z1023561	Zaak 1023561 - Vervolguitwerking Samenhangende Aanpak Natuurherstel en Economie -
	Z1040487	Zaak 1040487 - Adviesverzoek van Voorschoten over Ontwerpbesluit landelijke verlaging geluidproducti
	Z315412	Advies verstrekken 2025 geluid Raadhuislaan 41 - 47 te Voorschoten
	Z322008	Zaak 322008 - 2025-003918 - advies verstrekken 2025 impact RvS stikstof uitspraak ontwikkeling Fortu
	Z336983	Advies verstrekken 2024 Aerius Veurseweg 3 te Voorschoten
	Z351628	Advies verstrekken 2025 natuuronderzoeken ten behoeve van realiseren van vier standplaatsen inclusie
	Z440952	Advies verstrekken 2025 herontwikkeling Huize Blijdorp Veurseweg 3 Voorschoten
	Z489923	Zaak 489923 - 2025-004655 - Advies verstrekken 2025 stikstofberekeningen Koningin Wilhelminalaan 2 t
	Z520383	Zaak 520383 - Beoordeling offerte quickscan ecologie herinrichting Treubplein Voorschoten - A08.2_O
	Z520928	Zaak 520928 - Advies geluid woningbouw Raadhuislaan 41-47 te Voorschoten - A08.2_O - H&H Leisure B.V
	Z555252	Zaak 555252 - Beoordelen natuuronderzoek Kruispuntkerk - A08.2_O - Voorschoten - Schoolstraat
	Z612795	Zaak 612795 - het herplanten van 6 haagbeuken nabij Sint Nicolaespad Voorschoten - A08.2_O
	Z751673	Zaak 751673 - ACTIEVERZOEK - A08.2_O - Aanvulling ecologie herinrichting snelfietspad Velostrada - g
	Z794669	Zaak 794669 - RO advies bodem Veurseweg 3 Voorschoten - A08.2_O - Stichting Erfgoed Buitenplaats Hui
	Z884618	Zaak 884618 - Actualiseren van evenementenbeleid gemeente Voorschoten - A08.2_O
A08.3_O	Z548228	Zaak 548228 - Advies sociaal woningproject van ca 25 woningen Jan Wagtendonkstraat te Voorschoten -
A08.4_O	Z490933	Zaak 490933 - 2025-004555 - Advies verstrekken 2025 Omgevingsvisie gemeente Voorschoten - A08.4_O -
	Z696810	Zaak 696810 - Advies voorschriften maatregelen scheve huisjes Rosenburgherlaan Voorschoten - A08.4_O
	Z904179	Zaak 904179 - botsproeven methode toepasbaarheid gecumuleerd geluid - A08.4_O - Leiden - Vondellaan
R25_O	Z560361	Zaak 560361 - Langs de Korte Vliet te Voorschoten, hogere waarde besluit ivm BOPA voor woonwagenstan
R60_O	Z901758	Zaak 901758 - mer-beoordelingsbesluit Gezondheidscentrum en 44 appartementen Raadhuislaan 41-47