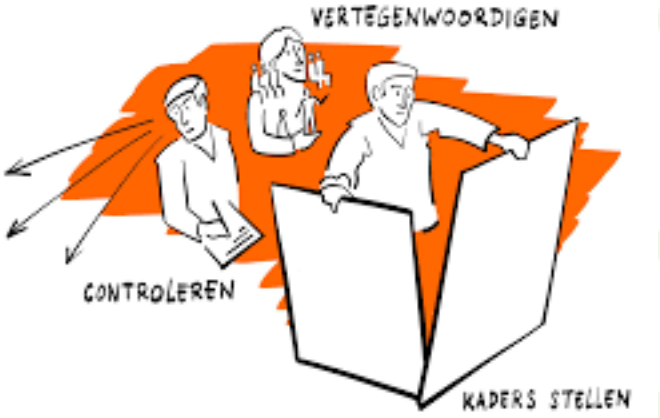
Het bindend advies van de gemeenteraad.



Sittard Geleen, februari 2022.

Van der Schoot Advies

Even voorstellen….

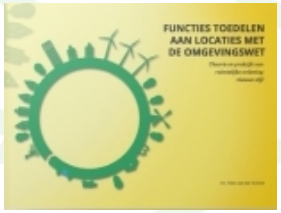


- Adviseren en opleiden
- Auteur/eindredacteur:









- Onderdeel van: www.omgevingswetwerk.nl en www.deomwentelaars.nl

- Blogs: www.vanderschootadvies en Binnenlands Bestuur
- info@vanderschootadvies.nl

Van der Schoot Advies

Even vooraf...2 doelen

- Verbeterdoelen: sneller, beter, eenvoudiger, digitaler, integraler, resultaatgerichter

- Maatschappelijke doelen: art. 1.3 Ow

"

- met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van het land en de bescherming en verbetering van het leefmilieu

- gericht op het in onderlinge samenhang

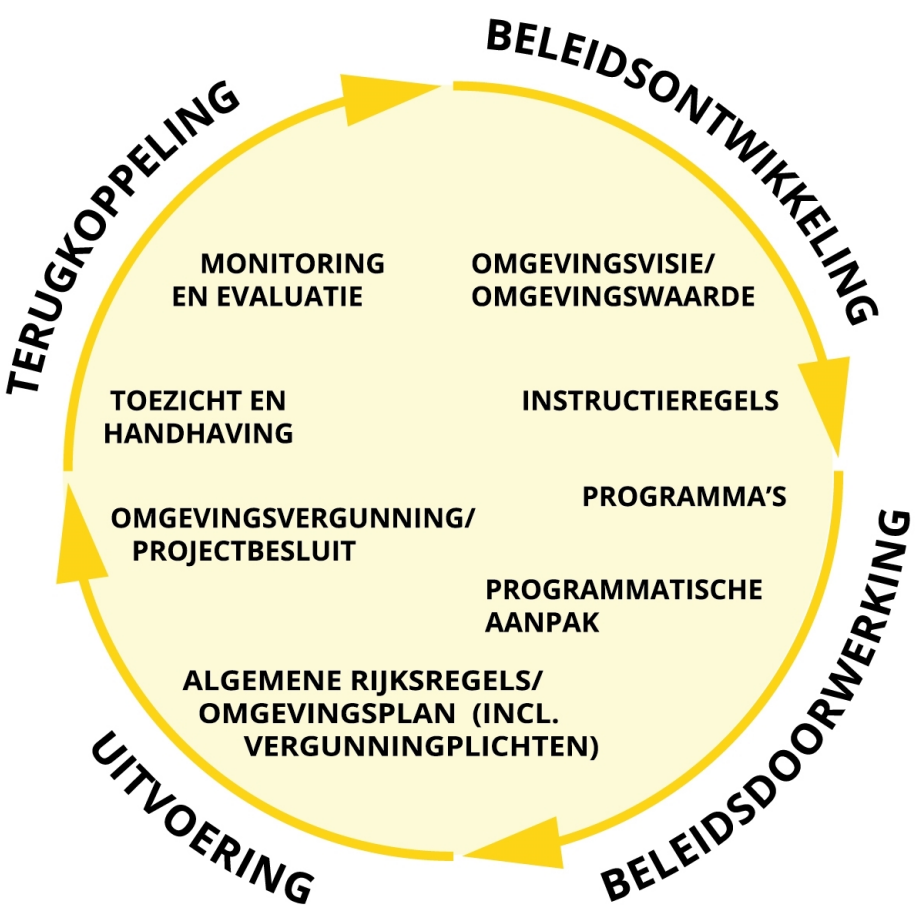
- *(a) bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving, een goede omgevingskwaliteit, ook vanwege de intrinsieke waarde van de natuur),*

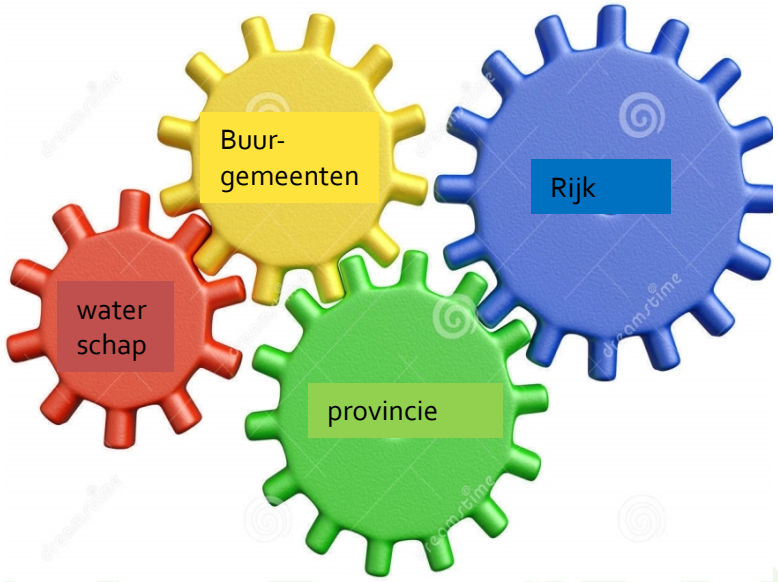
en

- *(b) doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.'*

Van der Schoot Advies

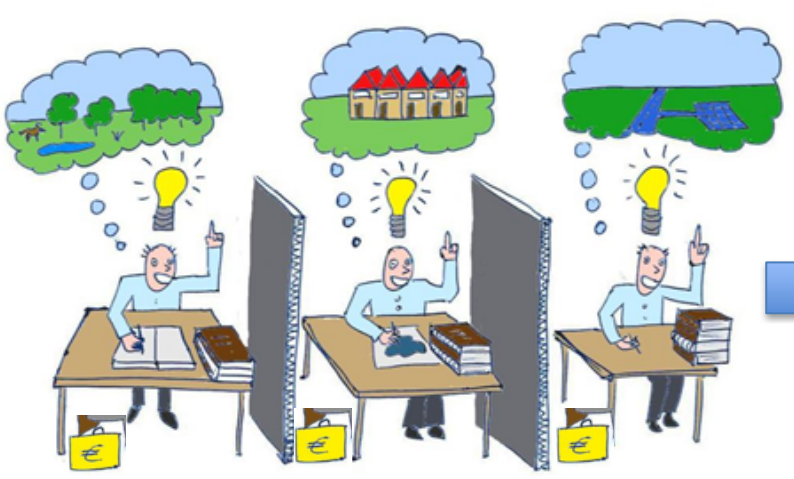
Systeem: beleidscyclus met kerninstrumenten





Van der Schoot Advies

Vraagt om andere benadering





Integraal
Gebiedsgericht
Samenhangende besluiten

Illustratie van:
Gerwin Gabry,
KuiperCompagnons

Ziet wel mooi uit!



Illustratie van:
Wilfried Jansen of
Lorkeers

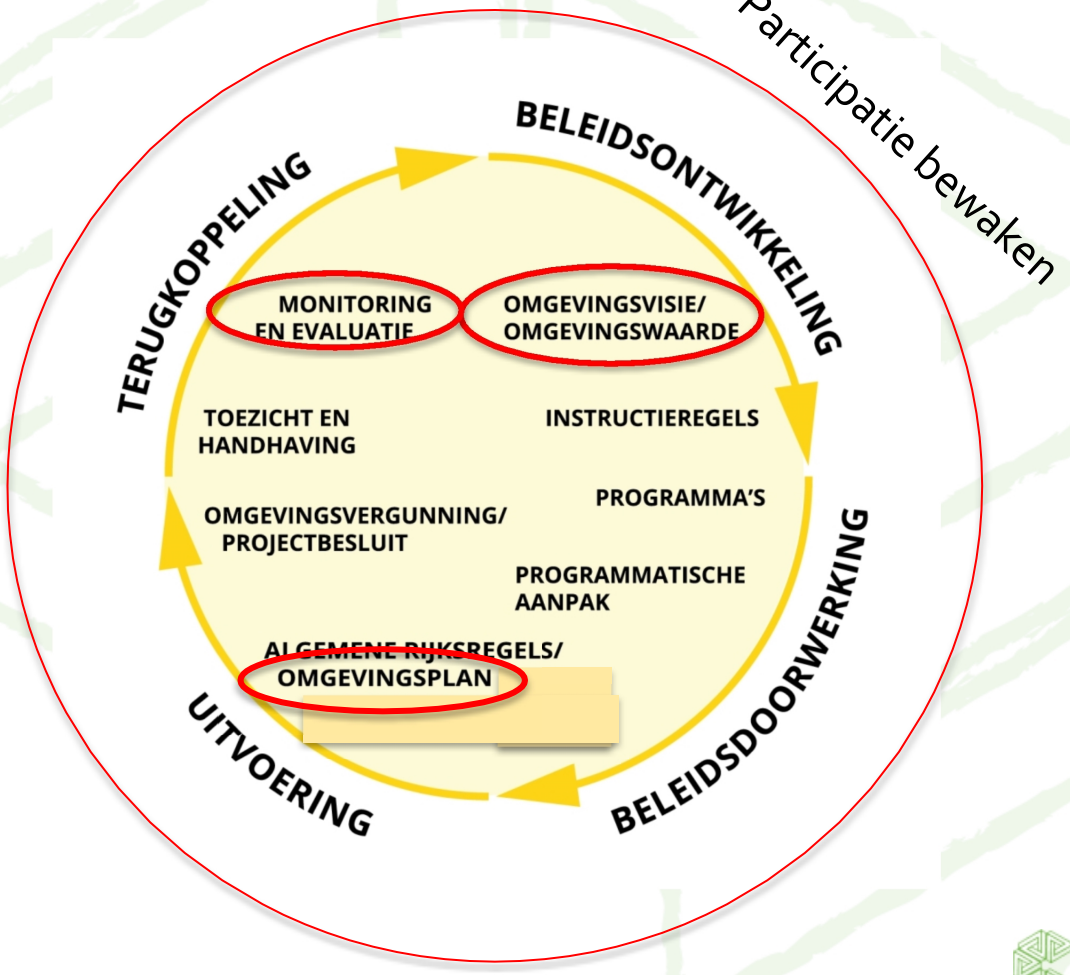
Gedeelde verantwoordelijkheid?



- Art. 1.6 Ow: ‘Een ieder draagt voldoende zorg voor de fysieke leefomgeving.’
- Grondwet: taak van de overheid
- = overheid bepaalt samen met mensen de doelen (participatie)
- = mensen bepalen hoe ze daar uitvoering aan geven

Van der Schoot Advies

2016: aanvankelijke rol van de gemeenteraad



Van der Schoot Advies

Idee daarbij

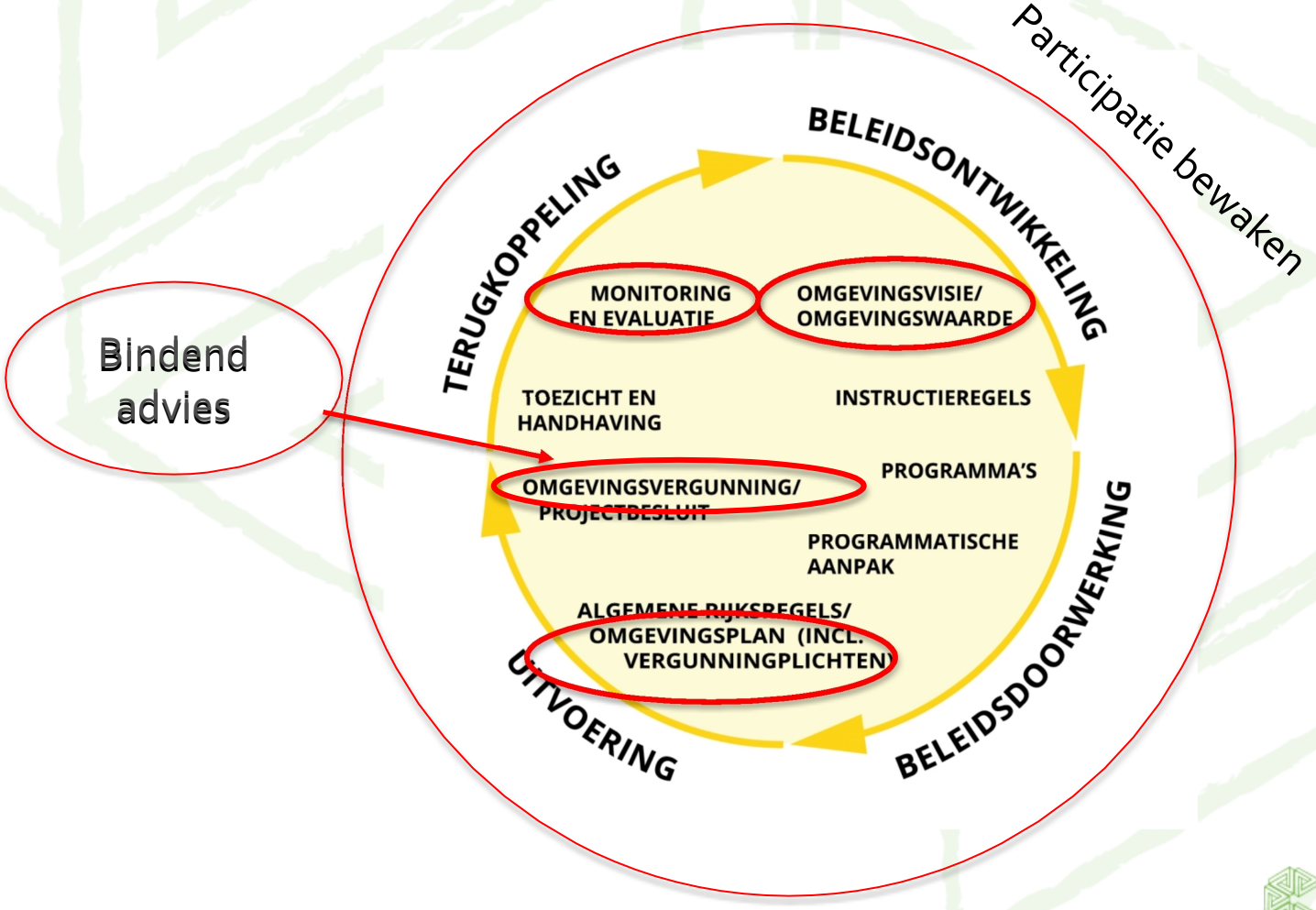
- Raad is er voor hoofdzaken en hoofdlijnen
- College is er voor uitvoering en handhaving
- Waarom?
  - Verbeterdoelen
  - Snelheid van procedures
  - Werkdruk bij gemeenteraden
  - Rolverdeling Gemeentewet

Amendement Invoeringswet

- Raad kreeg meer positie:
  - Mogelijkheid om in het omgevingsplan een vergunning voor te schrijven
  - Mogelijkheid om bij een vergunning waarmee wordt afgeweken van het omgevingsplan – = omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit – bindend advies te geven

Van der Schoot Advies

Raad kan grotere rol



Van der Schoot Advies

Kan…..

- Moet niet…
- Hoeft niet…. (= politieke keuze)
- Minister: 'liever niet'!

- Wettekst: alleen voor vooraf aangewezen gevallen
  - = anders dan huidige systeem

    - Nu altijd verklaring van geen bedenkingen bij omgevingsvergunningen die afwijken van bestemmingsplannen, tenzij vooraf door gemeenteraad aangewezen dat het niet hoeft

    - Nu kruimelgevallenregeling van B&W helemaal zonder raadsinbreng (regeling vervalt = omgevingsvergunning bopa)

Hamvraag



- Welke gevallen wijs je dan aan?
  - Lastig in een tijd vol veranderingen
  - Lastig zolang de geen omgevingsvisie is vastgesteld
  - Lopen we nieuwe raad voor de voeten?

Van der Schoot Advies

Antwoord

- Na inwerkingtreding treedt een overgangsfase in:
  - Tot 2030 blijven de huidige regels gelden als tijdelijk omgevingsplan
  - Tot 2024 blijven verkeers- en vervoersplan, milieubeleidsplan en structuurvisies gelden
  - Er verandert dus niet meteen iets
  - Logisch: zet huidige regeling kruimelgevallen en vvgb om in een regeling die past bij systeem Omgevingswet

Dat is een praktische oplossing voor…



Van der Schoot Advies

Wanneer dan wel de lijst inhoudelijk veranderen?

- Zodra de omgevingsvisie er ligt of er beleid voor een gebied is vastgesteld
- Zodra er een (nieuw deel van het) omgevingsplan is vastgesteld
- Als zich iets heel bijzonders lijkt te gaan aandienen
- Op ieder ander moment dat de (nieuwe) gemeenteraad het wil agenderen.

Wat nu als er iets onverwachts is?

- Omgevingswet heeft als uitgangspunt: vertrouwen = ook vertrouwen binnen een overheid

- Dat betekent:
  - werkafspraken maken hoe je met elkaar omgaat als er nieuwe, onverwachte ontwikkelingen zijn
  - Valt dan onder de actieve informatieplicht van het college

- Optie: aanpak provincie Flevoland: werken met 2 lijsten
  - Lijst voor bindend advies (zo beperkt mogelijk)
  - Lijst voor communicatie (toch betrokken, maar niet juridisch betrokken)

Dat is…

- = bouwen aan vertrouwen
- = afbouwen werkdruk gemeenteraad en griffie
- = gunstig voor het tempo van besluiten = dienstverlening
- = helemaal geest van de Omgevingswet
- = 100% politiek en cultuur
- = herijking dualisme binnen Sitard-Geleen



Van der Schoot Advies

Conclusie

- Lijst van bindend advies = dynamisch document
  - komt regelmatig terug op de agenda en dus
  - Waardoor de rol van de gemeenteraad ook regelmatig terugkomt op de agenda

- Bedoeling daarvan is:
  - Grip houden
  - En toch opschuiven naar hoofdzaken/hoofdlijnen
  - Werkdrukvermindering
  - Uitvoering geven aan het model van een beleidscyclus: omgevingsvisie, omgevingsplan, lijst, programma's zijn allemaal dynamische documenten

Situatie Sittard-Geleen

- Na inwerkingtreding is er nog geen omgevingsvisie:
  - Huidige beleid geldt en huidige regels gelden
  - Voor afwijkingen daarvan nog even huidige situatie voortzetten
  - Lijst bindend advies = voorlopig voortzetting huidige kruimelgevallenregeling + huidige vvgb regeling

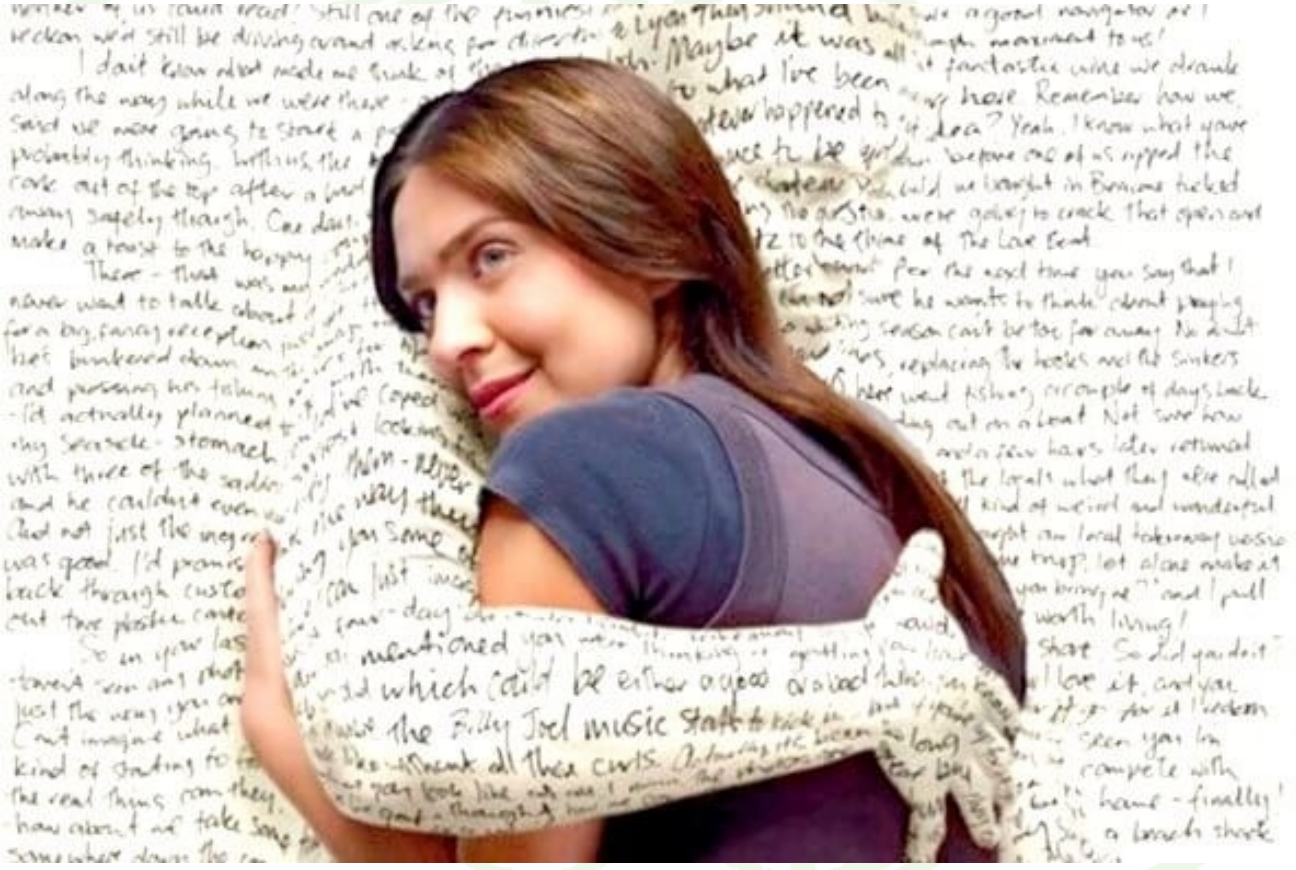
Nu vaststellen of door nieuwe raad laten vaststellen?

- nieuwe datum: 1 oktober of 1 januari a.s.

- Nieuwe gemeenteraad:
  - moet inwerken
  - en veel beslissen
  - geen enkel bezwaar om bindend advieslijst nu vast te stellen
  - wil de nieuwe raad wat anders: gewoon op de agenda
  - Mijn advies: nu doen!

Van der Schoot Advies

Mooie wet toch!



Van der Schoot Advies

Slot

Rest mij..
… u allen een goede paradigmawisseling toe te wensen!

info@vanderschootadvies.nl



Van der Schoot Advies