Raadsvoorstel

Datum raadsvergadering
8 april 2021

Datum
2 maart 2021

Zaaknummer
018420381

Onderwerp
Zonnebeleid gemeente Urk

Aan de leden van de raad,

Voorgesteld besluit:

- het Zonnebeleid gemeente Urk d.d. 1-3-2021 vast te stellen.

Inleiding

De gemeente Urk heeft juni 2020 de duurzaamheidsvisie Urk vastgesteld. Deze visie geeft richting aan de duurzaamheidsopgave voor Urk. Eén van de sporen is het leveren van een bijdrage aan het opwekken van duurzame energie. Voor Urk zijn de mogelijkheden beperkt. Het opwekken van stroom via zonnepanelen is één van de mogelijkheden. Dit kan door het toepassen van zonnepanelen op daken, maar het aanbrengen van zonnepanelen op gronden in het buitengebied, zgn. zonneweiden, is een reëel alternatief. De provincie heeft dit ook vastgelegd in haar “Structuurvisie Zon” om 1000 hectare zon in het landelijkgebied te willen realiseren tot 2030.

Op dit moment hebben wij geen beleid waar we zonneweiden wel of juist niet willen toepassen. Zeker gelet op het beperkte buitengebied is het wenselijk dat wij hier zorgvuldig mee omgaan. Vandaar dat bijgevoegd “Zonnebeleid gemeente Urk” (in het vervolg “Zonnebeleid”) is opgesteld, zodat voor iedereen helder is wat de mogelijkheden zijn voor deze zonneweiden op Urk.

<u>Hoofdlijn Zonnebeleid Urk</u>
Het Zonnebeleid beoogt uniforme kaders te formuleren voor de ontwikkeling van zonneweides op Urk. In het zonnebeleid is geen concrete opgave geformuleerd, maar het biedt kaders waarop initiatieven voor zonneweides getoetst worden. De hoofdlijnen voor het beleidskader zijn:

- Zorgvuldig ruimtegebruik;
- Gelijke kansen voor iedereen;
- Prioriteit voor zon op dak;
- Richting geven aan grondgebonden zon (zonneweiden);
- Invulling geven aan nieuwe vormen van energieopwekking.

Deze hoofdlijnen zijn vertaald in een zgn. zonneladder. Hierin staat de prioritering van de kansen beschreven. De basis is dat landbouwgronden die structureel daarvoor bedoeld zijn niet in aanmerking komen voor omvorming tot zonneweiden. De gemeente Urk wil juist inzetten op het benutten van de transitie gebieden voor tijdelijke zonneweiden. Dit zijn de gebieden die op termijn ontwikkeld gaan worden. Het gaat dan om tijdelijke zonneparken, aangezien het de ontwikkeling van Urk geenszins mag belemmeren.

Beoogd resultaat / effect

Het Zonnebeleid heeft tot doel helderheid te verschaffen waar de gemeente Urk wel en waar niet mee wil werken aan zonneweides. Het biedt daarbij initiatiefnemers een gelijkwaardig beoordelingskader.

Argumenten

1.1 Uitwerking kaders duurzaamheidsvisie Urk.

In de duurzaamheidsvisie Urk is aangeven dat Urk een bijdrage wil leveren aan het opwekken van duurzame energie door middel van zonnepanelen. Zon op dak heeft daarbij de voorkeur overeenkomstig de zonneladder provincie Flevoland. De ontwikkeling van zon op land (zonneweides) wordt enkel toegestaan mits het de ruimtelijke ontwikkelingen op Urk niet in de weg zit. Dit Zonnebeleid is een uitwerking van deze uitgangspunten.

1.2 Het Zonnebeleid geeft duidelijkheid over waar en onder welke voorwaarden zonneweides kunnen worden gerealiseerd.

Op Urk zijn enkele initiatieven bekend om zonneweides te realiseren. Dit maakt dat het noodzakelijk is om als gemeente na te denken over ruimtelijke kaders en participatie randvoorwaarden. Aan de hand van ruimtelijke principes en uitgangspunten is een kansenkaart opgesteld. De kansenkaart geeft aan in welke gebieden we kansen zien voor de ontwikkeling van zonneweides en waar juist niet.

1.3 *Zon op land mag de ruimtelijke ontwikkeling van Urk niet in de weg staan.*

Het grondgebied van de gemeente Urk is beperkt, waardoor een zorgvuldig ruimtegebruik wenselijk is. Dit is het uitgangspunt geweest bij het bepalen van de criteria voor dit beleidskader. De eerste focus ligt op het realiseren van zon op daken. Daarna is de keuze gemaakt dat wij uitsluitend tijdelijke zonneweides willen toestaan op gronden die in de toekomst bestemd zijn voor woningbouw of industrieterrein. Deze zogenoemde transitiegebieden zijn benoemd in de structuurvisie. Het gebruik van structurele landbouwgronden voor de ontwikkeling van zonneweides wordt uitgesloten.

1.4 Participatie essentieel.

Belangrijk uitgangspunt van de ontwikkeling van zonneweides moet zijn, dat het bij moet dragen aan de duurzaamheidsambitie van de gemeente Urk, waarbij participatie van de samenleving een belangrijk aspect is. Voor een eerlijke verdeling van mogelijkheden om iedereen mee te laten doen in de energietransitie, is het een voorwaarde dat bij de ontwikkeling van zonneweides Urker bewoners en bedrijven participeren in zowel het proces als ook in financiële zin.

1.5 Proces opstellen zonnebeleid.

Met het opstellen van dit beleidskader is gestart midden in de Coronaperiode. Vandaar dat niet alle vormen van participatie mogelijk waren. Middels een enquête zijn de bewoners voorafgaand aan het proces bevraagd over dit thema. De resultaten zijn verwerkt in het zonnebeleid en zijn de basis geweest voor het beleidsplan dat nu voor ligt. In september 2020 zijn de gedachten besproken met de raadswerkgroep duurzaamheid. De reacties zijn verwerkt tot het huidige eindconcept. Deze heeft in januari 2021 ter inzage gelegen, zodat iedereen de gelegenheid heeft gehad om te reageren. Hiervan is slechts beperkt gebruik gemaakt. De reacties zijn verwerkt in bijgevoegde reactie nota. De reacties zijn niet van dien aard dat aanpassing van het zonnebeleid nodig was. Het opgestelde beleidsplan wordt dan ook ongewijzigd aan u voorgelegd.

1.6 Omgevingswet

Op dit moment is er de urgentie om dit beleid op korte termijn vast te stellen om richting te kunnen geven aan de initiatieven. De verwachting is dat dit beleid op termijn op gaat in de omgevingsvisie, het omgevingsprogramma en het omgevingsplan en hiermee komt te vervallen.

Evaluatie

Dit Zonnebeleid is voor onbepaalde tijd en evaluatie ervan is op dit moment niet voorzien. Op het moment dat ontwikkelingen op dit gebied noodzaken om het beleid bij te stellen dan wordt dit opgepakt. Een logisch ijkmoment is straks bij het opstellen van de Omgevingsvisie en de hieraan gerelateerde documenten. Hierin zal dit beleid straks verwerkt worden.

Kosten, baten, dekking

Er zitten geen financiële verplichtingen verbonden aan vaststelling van het Zonnebeleid.

Bijlage

- Zonnebeleid gemeente Urk d.d. 1-3-2021
- Reactienota ter inzagelegging d.d. 1-3-2021
- Concept raadsvoorstel d.d. 1-3-2021

Burgemeester en Wethouders van Urk,

C.H van den Bos, burgemeester

C.J.M. Swart, gemeentesecretaris

Raadsbesluit

Zaaknummer
018420381

De raad van de gemeente Urk,

op voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Urk d.d. 8 april 2021

gezien het advies van Commissie I d.d. 23 maart 2021

besluit:

- het Zonnebeleid gemeente Urk d.d. 1-3-2021 vast te stellen.

Urk, 8 april 2021,

De raad van de gemeente Urk,

de griffier, de voorzitter,