Aan de Raad

Made, 4 april 2023

Raadsvergadering 11 mei 2023	**Registratienummer:** 2022037633 **Casenr:** Meerdere
Onderwerp: delegatiebesluit en koppeling met adviesrecht	

Portefeuillehouder: T. Simons **Ambtelijke coördinatie:** Grondgebied **Steller:** S. Keij	**Bijlagen:** 1. Raadsbesluit 2. Raadsbesluit d.d. 16 december 2021 (registratienummer 2021006045) 3. Vastgestelde 'opsomming van categorieën adviesrecht' behorende bij het onder 1 genoemde raadsbesluit 4. Opinieronde 13 oktober 2022 (registratienummer 2022031130) 5. Inforonde 6 oktober 2022, presentatie	**Ter inzage:** 1.

SAMENVATTING
Onder de nieuwe Omgevingswet verdwijnt de wijzigingsbevoegdheid, die we nu nog wel kennen bij bestemmingsplannen. In plaats daarvan komt een algemene delegatiemogelijkheid voor de gemeenteraad. De gemeenteraad kan een delegatiebesluit nemen waarmee het college van B&W de bevoegdheid krijgt om delen van het omgevingsplan te wijzigen.
Bestaande wijzigingsbevoegdheden kunnen worden vervangen met het delegatiebesluit, zodat voor deze gevallen het college bevoegd blijft voor het wijzigen van het omgevingsplan. Bij het delegatiebesluit kan verder onder meer een koppeling worden gelegd met het adviesrecht. Om een versnelling op woningbouw te realiseren kan voorts een wijziging van de categorieën voor het adviesrecht wenselijk zijn.
In het voorstel leggen wij u uit wat de delegatiemogelijkheid inhoudt, welke keuzes u kunt maken en wat wij u hierin adviseren.

VOORGESCHIEDENIS
In de informatieronde van 6 oktober 2022 bent u geïnformeerd over het delegatiebesluit onder de Omgevingswet. In de opinieronde van 13 oktober 2022 is uw mening over dit onderwerp gepeild. Er is brede steun voor de hieronder herhaalde voorstellen 1 t/m 4.

Ten aanzien van voorstel 5 (het aanpassen van de categorie waarover advies aan de raad wordt gevraagd ten aanzien van woningbouwplannen van 12 en meer woningen in plaats van 5 woningen en meer) wenst de raad deze nader te bespreken. In de opinieronde is

toegezegd dat het college de raad met regelmaat zal voorzien van inzicht in de voortgang van woningbouwplannen.

WAT WILLEN WE BEREIKEN?
Het delegatiebesluit wordt gezien als een mogelijkheid om één van de verbeterdoelstellingen van de Omgevingswet te behalen, namelijk snellere (bestuurlijke) besluitvorming.

A. Het eerste doel is om een delegatiebesluit vast te stellen waarmee het college van B&W de bevoegdheid krijgt om delen van het omgevingsplan te wijzigen in door u beschreven gevallen.

Hierna leggen wij uit wat deze delegatiemogelijkheid inhoudt, welke keuzes de gemeenteraad kan maken en wat wij de raad hierin adviseren.
Onder voorstel 2 wordt een koppeling van het delegatiebesluit met het adviesrecht voorgesteld. In verband met de woningbouwopgave wordt een wijziging van het adviesrecht voorgesteld om verdere versnelling op de woningbouw te kunnen bereiken.

B. Het tweede doel is om de opsomming van categorieën voor adviesrecht aan te passen.

HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?

A. Delegatiebesluit

Onder de Omgevingswet verdwijnt de wijzigingsbevoegdheid, zoals deze momenteel is neergelegd in de Wet ruimtelijke ordening (artikel 3.6 Wro). In plaats daarvan komt een algemene delegatiemogelijkheid voor de gemeenteraad. De gemeenteraad kan een delegatiebesluit nemen waarmee het college van B&W de bevoegdheid krijgt om delen van het omgevingsplan te wijzigen (artikel 2.8 Omgevingswet).

De raad kan de bevoegdheid tot het wijzigen van delen van het omgevingsplan dus delegeren aan het college. Het delegatiebesluit vormt een afzonderlijk besluit, dat geen deel uitmaakt van het omgevingsplan. Het delegatiebesluit geeft de reikwijdte van de bevoegdheid aan. Het bepaalt binnen welke grenzen en onder welke voorwaarden de bevoegdheid kan of moet worden uitgeoefend. Ook kan in het delegatiebesluit bepaald worden hoe het college uitvoering moet geven aan de gedelegeerde bevoegdheid. De mogelijkheid om delen van het omgevingsplan te delegeren, biedt ruimte voor toedeling van bevoegdheden op maat. Met delegatie kan de raad ervoor zorgen dat de uitvoering van het beleid bij het uitvoerende orgaan neergelegd wordt. Ook vanuit het oogpunt van efficiency en flexibiliteit kan delegatie wenselijk zijn.

Voorstel 1. delegatie voor bestaande wijzigingsbevoegdheden
In de huidige bestemmingsplannen zijn wijzigingsbevoegdheden opgenomen waarin wordt bepaald dat voor deze specifieke gevallen of locaties het college bevoegd gezag is voor het wijzigen of uitwerken van het bestemmingsplan.

Onder de Omgevingswet bestaan deze instrumenten tot het wijzigen of uitwerken van het omgevingsplan niet meer. De aangewezen locaties zijn echter wel onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan (het oude bestemmingsplan). De kaders (wijzigingsvoorwaarden) zijn reeds vastgesteld door de raad, voor deze gevallen kan het college dan ook bevoegd blijven voor het wijzigen van het omgevingsplan.

Delegatie van bestaande wijzigingsbevoegdheden wordt geadviseerd voor toepassing in Drimmelen.

Voorstel 2. koppelen adviesrecht en delegatiebesluit
De raad wordt voorgesteld om de bevoegdheidsverdeling tussen raad en college bij adviesrecht en delegatiebesluit gelijk te laten zijn. Hieronder wordt toegelicht waarom deze koppeling van belang is.

Een initiatiefnemer heeft twee keuzes als het initiatief in strijd blijkt te zijn met het omgevingsplan:

1. aanvragen van een omgevingsvergunning voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit; of,
2. het verzoeken om het wijzigen van het omgevingsplan.

De raad heeft op 16 december 2021 een lijst vastgesteld van categorieën van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarover de raad advies wil uitbrengen (toepassing adviesrecht onder de Omgevingswet, zie bijlagen voor het raadsbesluit en de betreffende lijst alsmede voorstel 5).

Om de keuze in procedure niet te laten afhangen van het bevoegd gezag of de snelheid in procedure, wordt voorgesteld om het bindend adviesrecht en het delegatiebesluit in categorieën op elkaar af te stemmen. Dit betekent dat voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die op de ‘opsomming van categorieën voor adviesrecht’ staan, voor dezelfde activiteiten de raad bevoegd blijft voor het wijzigen van het omgevingsplan. Het omgekeerde geldt ook. Staat een omgevingsplanactiviteit niet in ‘opsomming van categorieën voor adviesrecht’, dan kan de besluitvorming in beginsel gedelegeerd worden aan het college.

Voorstel 3. het verwerken van verleende omgevingsvergunningen in afwijking van het Omgevingsplan
Het is waarschijnlijk dat ontwikkelingen in de toekomst steeds vaker met een omgevingsvergunning mogelijk worden gemaakt. Dit kan straks ook nog steeds in afwijking van het omgevingsplan. Het verlenen van een omgevingsvergunning is in principe een korte procedure van 8 weken, ook in het geval dat sprake is van afwijking van het omgevingsplan.

De Omgevingswet bepaalt dat de gemeenteraad vergunningen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (bopa’s) binnen vijf jaar moet verwerken in het omgevingsplan.

De raad dient te sturen op hoofdlijnen. Het vertalen van verleende omgevingsvergunningen in het omgevingsplan is een administratieve handeling. Daarom leent deze bevoegdheid zich goed voor delegatie.

Voorstel 4. instructieregels vanuit de provincie of het Rijk, voor zover hier geen afwegingsruimte in aanwezig is
Een instructieregel is een algemene regel waarmee een bestuursorgaan aan een ander bestuursorgaan aangeeft hoe dat orgaan een taak of bevoegdheid moet uitoefenen. Vanuit het Rijk en de Provincie zijn nu ook al instructieregels onder de huidige wetgeving opgenomen. Bijvoorbeeld het opnemen van de beschermingszones van de primaire waterkeringen in het bestemmingsplan. Indien binnen deze regels geen afwegingsruimte aanwezig is, kan de bevoegdheid tot het wijzigen van het omgevingsplan naar aanleiding van een instructieregel gedelegeerd worden aan het college.

B. Adviesrecht

Voorstel 5. wijzigen categorieën adviesrecht

Gelet op de onder 2 voorgestelde koppeling van het delegatiebesluit met het adviesrecht en gelet op de woningbouwopgave waarvoor de gemeente Drimmelen zich gesteld ziet, is een wijziging van het adviesrecht van de raad wenselijk. In het coalitieakkoord is een verdere versnelling op woningbouw vastgelegd naar gemiddeld 200 woningen per jaar gedurende de coalitieperiode. Om deze opgave te kunnen bereiken, is een versnelling in het besluitvormingsproces wenselijk.

Op 16 december 2021 nam de raad een besluit over het toepassen van het adviesrecht onder de Omgevingswet:

1. De raad gaat gebruik maken van zijn bevoegdheid om bindend advies uit te brengen;
2. De raad heeft de lijst vastgesteld van categorieën van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarover hij advies wil uitbrengen.

Dit besluit zal in werking treden vanaf de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet. In de opsomming van categorieën is ten aanzien van ‘woningen’ (onder meer) opgenomen:

- Het toevoegen van 5 of meer woningen binnen de dorpskernen;
- (…)

Gelet op de woningbouwopgave wordt voorgesteld om de opsomming van categorieën van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarover hij advies wil uitbrengen ten aanzien van dit punt als volgt aan te passen:

- Het toevoegen van 12 of meer woningen binnen de dorpskernen;
- (…)

De inschatting is dat met deze aanpassing voor woningbouwprojecten tot 12 woningen binnen de dorpskernen in de kernen een substantiële versnelling in de besluitvorming kan worden bereikt.

Voor het aantal van 12 woningen is aansluiting gezocht bij vaste jurisprudentie over de zogenoemde ladder voor duurzame verstedelijking. Wanneer een omgevingsplan voorziet in niet meer dan 11 woningen, kan deze ontwikkeling in beginsel niet als een stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt.

Het voorstel om te wijzigen naar 12 of meer woningen is daarnaast mede gebaseerd op het toepassen van procedurele versnellingen onder de Crisis- en herstelwet. Pas bij de bouw van meer dan 11 woningen in een aaneengesloten gebied kan de Crisis- en herstelwet worden toegepast. De Crisis- en herstelwet draagt bij aan kortere procedures waardoor bouwprojecten sneller kunnen starten en deze wet blijft geldig tot het moment dat de Omgevingswet van kracht wordt.

Tevens zal een aantal van 12 of meer woningen in beginsel ook als uitgangspunt voor inzet van het projectenteam gaan gelden. Binnen de afdeling Grondgebied is een projectenteam opgericht dat zich gaat richten op grote projecten. Doel is om projecten los te trekken, voortgang te maken, en een versnelling van woningbouw te bereiken.

Dit projectenteam wordt ingezet op grotere en/of complexere initiatieven. Daarbij ligt de grens voor woningbouwprojecten op plannen met 12 of meer woningen. Afhankelijk van grote en impact op de omgeving zal per project een keuze worden gemaakt of het projectteam wordt ingezet.

Het voorstel tot aanpassing van de opsomming van categorieën van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten zal dan juist bij de kleinere initiatieven van niet meer dan 11 woningen tot versnelling voor woningbouw kunnen leiden door snellere bestuurlijke besluitvorming. Bij de grotere projecten zorgt het projectenteam voor versnelling door intensieve begeleiding en planning van het proces.

Tijdens de opinieronde leverde vooral dit punt, qua adviesrecht voor alleen de grotere plannen vanaf 12 woningen, discussie op, met name het in beeld houden van ook de kleinere ontwikkelingen. Daarop heeft het college nagedacht hoe we de gemeenteraad goed op de hoogte kunnen houden rondom alle woningbouw. Wij zien daarvoor de volgende mogelijkheden:

- We sturen 1x per half jaar (in april en oktober) een raadsbrief Woningbouw, waarin alle plannen, van groot tot klein, worden genoemd.
- Woningbouw is een vast punt in de begroting. Via de producten van de P&C-cyclus informeren we u eveneens over de stand van zaken (maar met minder details dan in voornoemde raadsbrief).
- Bij gevoelige plannen, ook kleiner dan 12 woningen, zal het college de raad proactief informeren.

WAT GAAN WE DOEN?
Voorgesteld wordt om het delegatiebesluit en de gewijzigde categorieën van adviesrecht te laten ingaan vanaf de dag van inwerkingtreding van de Omgevingswet (momenteel gesteld op 1 januari 2024). Vanaf dat moment is het college bevoegd tot wijziging van het Omgevingsplan voor die gevallen zoals door de raad genoemd in het delegatiebesluit.

HOE GAAN WE COMMUNICEREN?
Voor een juiste bekendmaking van het delegatiebesluit van de gemeente Drimmelen moet deze bekend worden gemaakt door plaatsing in het gemeenteblad en publicatie op www.officielebekendmakingen.nl.

WAT IS DE VERVOLGPROCEDURE?
Voorgesteld wordt om het delegatiebesluit 1 jaar na inwerkingtreding te evalueren. Ook het onderwerp adviesrecht zal worden meegenomen in de evaluatie. Evaluatie kan ertoe leiden dat de delegatie voor wijzigingen van het omgevingsplan hetzelfde blijft, voor bepaalde gevallen of in het geheel weer wordt ingetrokken dan wel de delegatie wordt uitgebreid.

Burgemeester en wethouders van Drimmelen

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 11 april 2023;

overwegende dat hij met de in het genoemde voorstel van burgemeester en wethouders opgenomen overwegingen instemt en deze met betrekking tot de besluitvorming aangaande de vaststelling van delegatie van de bevoegdheid tot wijziging van het omgevingsplan voor de bepaalde gevallen als de zijne beschouwt;

overwegende dat hij tevens met betrekking tot de besluitvorming aangaande de aanpassing de opsomming van categorieën van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarover hij advies wil uitbrengen als de zijne beschouwt;

gelet op artikel 2.8 van de nog inwerking te treden Omgevingswet;

B e s l u i t :

A. De bevoegdheid tot wijziging van het omgevingsplan te delegeren aan het college vanaf de datum van inwerkingtreding van de Omgevingswet, in de volgende vier gevallen;

    1. Bestaande wijzigingsbevoegdheden in huidige bestemmingsplannen.
    2. Gevallen die niet genoemd zijn in de ‘opsomming van categorieën voor adviesrecht’, zoals vastgesteld bij raadsbesluit van 16 december 2021 en aangepast bij onderhavig raadsbesluit van 15 december 2022.
    3. Het verwerken van verleende omgevingsvergunningen in afwijking van het omgevingsplan.
    4. Voor instructieregels vanuit de provincie of het Rijk, voor zover hier geen afwegingsruimte in aanwezig is.

B. De opsomming van categorieën van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarover de raad advies wil uitbrengen ten aanzien van het toevoegen van 5 of meer woningen binnen de dorpskernen te wijzigen naar het toevoegen van 12 of meer woningen binnen de dorpskernen.

Made, 11 mei 2023

de raad voornoemd,

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening