RAADSVOORSTEL

Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 4882069

Onderwerp: Vaststelling wijzigingsbesluit omgevingsplan thema bodem

Kernboodschap

Met het wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Arnhem thema bodem zorgen we ervoor dat de Arnhemse bodem geschikt blijft om op te wonen, te recreëren, te werken en te gebruiken voor landbouw. We zorgen dat de bodem gezond blijft voor mens, dier en natuur. We sluiten zoveel mogelijk aan bij het huidige bodembeleid. Voor secundaire bouwstoffen zoals staalslakmengsels, nemen we een meldplicht op zodat we weten waar en door wie deze worden toegepast.

Voorstel

1. Het wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Arnhem thema bodem: [Link naar de planviewer], gewijzigd vast te stellen dat bestaat uit de volgende onderdelen:
   a. het Omgevingsplan gemeente Arnhem te wijzigen, conform de wijzigingen zoals opgenomen in ‘Bijlage 1 Wijzigingsbesluit Omgevingsplanwijziging thema bodem’;
   b. het wijzigingenoverzicht ‘Bijlage 2 Wijzigingenoverzicht t.o.v. het ontwerp’, door te voeren ten opzichte van het ontwerp;
   c. te bepalen dat dit besluit in werking treedt vier weken na bekendmaking ervan.

Inleiding

Algemene informatie over plan
Eerder is in uw raad vastgesteld (Plan van aanpak Omgevingsplan Arnhem) dat we het omgevingsplan stap voor stap gaan opbouwen door steeds nieuwe thema’s toe te voegen. In deze omgevingsplanwijziging voegen we het thema bodem toe. In deze toevoeging vertalen we het Arnhemse bodembeleid naar juridische regels waaraan getoetst moet worden bij activiteiten als het bouwen van woningen of het graven in de bodem voor aanleg van kabels en leidingen.
De bodem in Arnhem is niet overal even schoon door het lange gebruik van de bodem (in oude stadsdelen) of door verontreiniging door industrie. Bij nieuwbouw, functiewijziging en graafwerkzaamheden is het belangrijk te controleren of de bodemkwaliteit geschikt is en of schone grond niet wordt verontreinigd. Deze activiteiten vielen voorheen onder de Wet bodembescherming (Wbb) en onze Arnhemse beleidsregels. Inmiddels zijn de bodemregels ondergebracht in de Omgevingswet en moet het lokale, gemeentelijke bodembeleid verwerkt worden in het omgevingsplan.

RAADSVOORSTEL

Procedure wijzigingsbesluit
Het ontwerp wijzigingsbesluit thema bodem heeft vanaf 15 oktober 2025 als ontwerp ter inzage gelegen. U bent hier met een raadsbrief over geïnformeerd. Tijdens de ter inzage periode is één zienswijze ingediend. De zienswijze en de gemeentelijke beantwoording is opgenomen in de zienswijzenota (zie bijlage 3a en 3b bij het raadsvoorstel).

Het voorstel is om het wijzigingsplan gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerp. Het gaat om beperkte juridische-technische wijzigingen, voortkomend uit de ingediende zienswijze, die geen beleidsinhoudelijke wijzigingen ten opzichte van het ontwerp met zich meebrengen. Zie een toelichting op deze wijzigingen in het wijzigingenoverzicht (bijlage 2 bij het raadsvoorstel). Om de regels in te kunnen laten gaan, is het nodig dat uw raad de omgevingsplanwijziging vaststelt.

Beoogd effect

Toevoegen van de regels over bodembeheer en -kwaliteit aan het omgevingsplan. Het bestaande bodembeleid wordt hiermee geborgd, met als doel de Arnhemse bodem geschikt te houden om op te wonen, te recreëren, te werken en te gebruiken voor landbouw. We zorgen dat de bodem gezond blijft voor mens, dier en natuur.

Argumenten

1.1 De regels sluiten aan bij het bodembeleid en regionale voorbeeldregels

De gemeente Arnhem heeft in een samenwerkingsverband van gemeenten en omgevingsdiensten, onder de vlag van het Gelders Ondergrond Overleg (GOO) meegewerkt aan een set voorbeeldregels voor bodem. Deze thematische wijziging sluit aan bij de voorbeeldregels van het GOO. De regels zorgen ervoor dat de kwaliteit van de bodem niet achteruitgaat en waar mogelijk verbetert. De regels zijn zo opgesteld, dat het omgevingsplan aansluit bij het bestaande bodembeleid, met als doel de Arnhemse bodem geschikt te houden om op te wonen, te recreëren, te werken en te gebruiken voor landbouw. We zorgen dat de bodem gezond blijft voor mens, dier en natuur.

1.2 De regels hebben geen nadelige gevolgen voor financiering of planning van grote projecten zoals Rijnpark.

Voor grote gebiedsontwikkelingen (projecten zoals Rijnpark) zijn er twee nieuwe regels die van belang zijn. Eén gaat over het opbrengen van grond, de ander over het saneren of vervangen van grond. De eerste nieuwe regel is van toepassing als in nieuwe woongebieden grond moet worden opgebracht, dan mag hier maar maximaal 5% puin in zitten (landelijk mag dit 20% zijn). Afhankelijk van de beschikbaarheid kan de aannemer een iets hogere prijs rekenen. De tweede regel is de toevoeging van de bodemfunctieklasse Stedelijk Wonen, om onnodige verplaatsing van grond te voorkomen.
In wijken met een van oudsher lagere bodemkwaliteit (zoals Rijnpark) is het bij de aanleg van nieuwe woonbuurten niet meer nodig om de bovengrond te vervangen om deze licht te verbeteren. De positieve effecten van een iets schonere bovengrond wegen niet op tegen de kosten en negatieve effecten van het elders ontgraven en aanvoeren van schone grond. Uitstoot van uitlaatgassen en extra verkeersbewegingen zorgen dan eerder voor een netto negatief effect. De lagere bodemkwaliteit is alleen toegestaan in openbaar gebied dat niet wordt gebruikt voor het verbouwen van voedsel of als

kinderspeelplaats. Zo blijft de bescherming van de gezondheid gewaarborgd. Omdat minder grond hoeft te worden vervangen, verlaagt dit de kosten voor het geschikt maken van de bodem voor de ontwikkeling van het gebied.
De twee regels hebben geen invloed op de planning van projecten. Wat betreft de kosten zijn de nadelige effecten van beide regels nihil, en leveren ze in het geval van Rijnpark zelfs een positief effect op.

1.3 U neemt een besluit op basis van het wijzigingsbesluit zoals getoond in de planviewer.

Deze wijziging van het omgevingsplan is een STOP-TPOD[1] plan, dat voldoet aan alle technische standaarden.

Bij dit voorstel vindt u:
- een wijzigingsbesluit in PDF-vorm (een preview van de bekendmaking op overheid.nl);
- een link naar het wijzigingsbesluit in de viewer van onze plansoftware (het besluit).

Op basis van de inhoud die in de viewer wordt getoond, neemt u een besluit. Omdat de wijziging van het omgevingsplan pas zichtbaar is in het Omgevingsloket ná een positief besluit op dit voorstel, gebruiken we de viewer van onze plansoftware om u nu al het volledige plan te tonen: inclusief tekst, locaties en kenmerken (annotaties). In bijlage 4 vindt u een handreiking voor het raadplegen van het plan.

Het wijzigingsbesluit bevat drie onderdelen:
- Onderdeel a.
  Dit gaat over het wijzigingsbesluit dat u kunt zien in de viewer. In onderdeel A staan alle wijzigingen.
- Onderdeel b.
  Hierin staan de verschillen tussen het definitieve besluit en het ontwerp. Deze verschillen kunt u niet zien in de viewer van onze plansoftware.
- Onderdeel c.
  Dit geeft aan wanneer het omgevingsplan ingaat. Dit is verplicht om in het besluit te benoemen volgens de Omgevingswet. Een inwerkingtreding van vier weken nadat de vaststelling bekend is gemaakt is de standaard. Er kan een later moment van inwerkingtreding opgenomen worden. Daar is geen aanleiding voor.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Er kan beroep worden ingesteld tegen het besluit.

Het ontwerp wijzigingsbesluit thema bodem heeft vanaf 15 oktober 2025 als ontwerp ter inzage gelegen. Op het plan is één zienswijze binnengekomen. Naar aanleiding hiervan is het voorstel het ontwerp op onderdelen juridisch-technische aan te passen, zonder dat dit leidt tot beleidsinhoudelijke wijzigingen (zie hiervoor bijlage 2 Wijzigingenoverzicht). De zienswijze heeft vooral betrekking op de

[1] Standaard officiële publicaties en Toepassingsprofielen voor omgevingsdocumenten (STOP/TPOD), zie voor meer informatie https://iplo.nl/digitaal-stelsel/aansluiten/standaarden/stop-tpod-imop/.

praktische uitvoerbaarheid van de regels, die niet altijd goed bleken aan te sluiten op de landelijke regels, en de daaruit voortvloeiende extra werkzaamheden en kosten. De gemeente heeft deze opmerkingen verwerkt. Tegen het besluit kan beroep worden ingesteld.

Participatie

De omgevingsplanwijziging is in samenwerking met de Omgevingsdienst Regio Arnhem tot stand gekomen. Er heeft daarnaast vooroverleg plaatsgevonden met verschillende partners, waaronder de provincie, Waterschap Rijn en IJssel, Waterschap Rivierenland, Rijkswaterstaat, Gelders Ondergrond Overleg, Veiligheidsregio Gelderland Midden en Vitens. Naar aanleiding van de reacties is het wijzigingsbesluit op beperkte onderdelen aangepast.

Tijdens de ontwerpfase is een vooraankondiging (kennisgeving) gepubliceerd in het gemeenteblad, zodat geïnteresseerden op de hoogte zijn gebracht, en met vragen en opmerkingen contact hebben kunnen opnemen met de gemeente.

Tijdens de terinzagelegging van het ontwerp zijn gesprekken gevoerd met de indieners van de zienswijze om hun opmerkingen en zorgen te bespreken. De ontvangen zienswijze is zorgvuldig beoordeeld en, waar relevant, verwerkt in het concept wijzigingsbesluit.

De wijzigingen ten opzichte van het ontwerp zijn in afstemming en samenspraak met de ODRA doorgevoerd.

Financiën

De met deze wijziging gepaarde werkzaamheden kunnen met de huidige bezetting en middelen worden uitgevoerd.

Uitvoering

Na vaststelling van het wijzigingsbesluit en omgevingskwaliteitsplan door uw raad kunnen belanghebbenden nog zes weken beroep aantekenen tegen het wijzigingsbesluit en omgevingskwaliteitsplan bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het omgevingsplan treedt in werking vier weken na de bekendmaking. Als er geen beroep wordt ingediend wordt het wijzigingsbesluit onherroepelijk.

Communicatie

Het wijzigingsbesluit Omgevingsplan thema bodem zal worden gepubliceerd in het digitale gemeenteblad en op het Omgevingsloket van het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO).

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Raadsvoorstel Vaststelling wijzigingsbesluit omgevingsplan thema bodem
- Bijlage 1 Wijzigingsbesluit omgevingsplan thema bodem [Link naar de planviewer]

- Bijlage 2 Wijzigingenoverzicht t.o.v. het ontwerp
- Bijlage 3a Zienswijzenota en gebundelde zienswijze - vertrouwelijk
- Bijlage 3b Zienswijzenota en gebundelde zienswijze - geanonimiseerd
- Bijlage 4 Gebruikshandleiding STOP TPOD Wijzigingsbesluit Omgevingsplan

RAADSVOORSTEL

Besluit van
Zaaknummer 4882069

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 20 januari 2026;

gelet op artikel 2.4 van de Omgevingswet;

besluit:

1. Het wijzigingsbesluit Omgevingsplan gemeente Arnhem thema bodem: [Link naar de planviewer], gewijzigd vast te stellen dat bestaat uit de volgende onderdelen:
    a. het Omgevingsplan gemeente Arnhem te wijzigen, conform de wijzigingen zoals opgenomen in ‘Bijlage 1 Wijzigingsbesluit Omgevingsplanwijziging thema bodem’;
    b. het wijzigingenoverzicht ‘Bijlage 2 Wijzigingenoverzicht t.o.v. het ontwerp’, door te voeren ten opzichte van het ontwerp;
    c. te bepalen dat dit besluit in werking treedt vier weken na bekendmaking ervan.

De griffier, De voorzitter,

Arnhem GEMEENTE