Registratienummer: **129536** / 137143

Raadsvoorstel

Datum vergadering: 2 juli 2026
Agendapunt: 10
Onderwerp: Vaststellen TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22q, Geluidszone Sportpark Nieuw Zevenbergen Heesch
Portefeuillehouder: wethouder Marius Tielemans

Heesch, 27 mei 2026

Inleiding

In 2007 zijn met de gemeenten Oss en Maashorst afspraken gemaakt over het samenvoegen van een aantal motorcross circuits en het op orde brengen van het planologisch regime van het Sportpark Nieuw Zevenbergen. Hiermee zijn een aantal lokale circuits gesaneerd (o.a. de circuits in Heesch, Heeswijk-Dinther en Nistelrode) en zijn de activiteiten geclusterd, nabij knooppunt Paalgraven, op het motorsportpark Nieuw Zevenbergen. De Stichting Nieuw Zevenbergen (SNZ) exploiteert het sportpark. Het sportpark is een van de weinige locaties waar nog lawaaisport, zoals motorcross, karting en schietsport, zijn toegestaan binnen Noord-Brabant.

De gemeente Oss is, samen met de gemeenten Bernheze en Maashorst, bezig om het bestaande vergunde gebruik beter planologisch te regelen in het omgevingsplan. De gemeente Oss is verantwoordelijk voor het borgen van de (aangepaste) activiteiten op het sportpark en omliggende gronden. Voor Bernheze betekent dit dat er planologisch een geluidzone wordt toegevoegd aan het geldende omgevingsplan. Daarbij blijven de vigerende bestemmingen/functies, aanduidingen en overige regels op basis van de voormalige bestemmingsplannen die ter plaatse van de geluidzone gelden onverkort van kracht.

Er wordt expliciet gesproken over planologisch regelen van de geluidzone. Op basis van overgangsrecht van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh) is er juridisch al jaren sprake van een geluidzone op ons ambtsgebied. Ten opzichte van de juridische geluidzone, die op 23 mei 2016 als voorontwerp is gepubliceerd maar nooit verder in procedure is gebracht, wordt de geluidzone in voorliggend plan verkleind.

Naar aanleiding van de geformuleerde uitgangspunten en het uitgevoerde participatietraject, is het plan uitgewerkt. Dit heeft geresulteerd in een ontwerp wijziging van het omgevingsplan. Het ontwerp TAM-omgevingsplan heeft 6 weken ter inzage gelegen. U bent via een NTI hierover geïnformeerd. Tegen het ontwerp TAM-omgevingsplan is een zienswijze ingediend. De beantwoording van deze zienswijze en het vaststellen van het TAM-omgevingsplan wordt met dit voorstel aan uw raad voorgelegd.

TAM betekent Tijdelijke Alternatieve Maatregel en vormt een alternatieve mogelijkheid voor gemeenten om het omgevingsplan te wijzigen, wanneer zij dat nog niet via de nieuwe technische standaarden kunnen doen.

Voorstel

1. In te stemmen met de Nota van zienswijzen en ambtshalve wijzigingen 'TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22q, Geluidzone SNZ Heesch'.
2. Het 'TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22q, Geluidzone SNZ Heesch' met plan-IDN NL.IMRO.1721.TAM22q-VG01 vast te stellen, waarmee de geluidzone van het

Sportpark Nieuw Zevenbergen voor Bernheze wordt aangepast en planologisch wordt vastgelegd in het omgevingsplan.

Argumenten

1.1 De ingediende zienswijze is ontvankelijk en leidt niet tot een aanpassing van het plan.
Het plan lag ter inzage van 18 december 2025 tot en met 28 januari 2026. Binnen die termijn is een zienswijze ingediend op 26 januari 2026. De zienswijze is ontvankelijk. De zienswijze is samengevat en beantwoord in de bijgevoegde nota van zienswijze en ambtshalve wijzigingen. Het plan wordt, op aanpassingen in het akoestisch onderzoek na, ongewijzigd vastgesteld.

1.2 Het plan wordt ambtshalve gewijzigd vanwege zienswijzen in Oss.
Naar aanleiding van ontvangen zienswijzen in de gemeente Oss is het akoestisch onderzoek aangepast. Hierbij zijn maatregelen rondom geluidswallen, geluidschermen en elektrisch crossen getoetst. Dit is opgenomen in de nota van zienswijze en ambtshalve wijzigingen.
Het TAM-omgevingsplan wordt gewijzigd vastgesteld op de volgende punten:

- *Bijlage 1 bij de motivering – akoestisch onderzoek*
    - Hoofdstuk 7 van het akoestisch onderzoek is aangevuld met onderbouwing voor maatregelen rondom geluidswallen, geluidschermen en elektrisch crossen.

2.1 Het initiatief past binnen onze Omgevingsvisie.
De geluidzone is gelegen in het deelgebied Peelhorstlandschap op basis van de gemeentelijke Omgevingsvisie. Er is onderbouwd hoe het plan past binnen de vijf thema's van de Omgevingsvisie. Zowel de continuering van de activiteiten op het Sportpark Nieuw Zevenbergen als het waarborgen van een aanvaardbaar geluidsniveau sluiten aan op deze ambities.

2.2 Het initiatief past binnen de Omgevingsverordening Noord-Brabant.
Het ruimtelijk beleid van de provincie is opgenomen in de Omgevingsverordening Noord-Brabant. Het gebied waarin de geluidzone landt, wordt in de Omgevingsverordening aangeduid als 'Landelijk gebied'. Voor deze ontwikkeling gelden de artikelen 5.8 t/m 5.13. De in die artikelen genoemde voorwaarden zijn nader onderbouwd in de motivering van het TAM-omgevingsplan. De gemeente Oss heeft de ontwikkeling voorgelegd aan de provincie Noord-Brabant en daaruit zijn voor het onderdeel van de geluidzone geen opmerkingen naar voren gekomen.

2.3 Het participatietraject is goed doorlopen en de opgehaalde input is in de verdere uitwerking meegenomen.
De gemeente Oss is kartrekker voor de participatie van de herontwikkeling van het Sportpark Nieuw Zevenbergen. Tijdens de voorbereiding van het plan is overleg gevoerd met leden van de Klankbordgroep Nieuw Zevenbergen. Daarnaast is er op 12 november een informatieavond georganiseerd op het gemeentehuis van de gemeente Oss. De adressen die liggen in de geluidzone zijn aangeschreven en hiervoor uitgenodigd. De resultaten uit deze beraadslagingen zijn, voor zover van toepassing, meegenomen in het plan.

2.4 Het plan toont aan dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.
Alle bevoegde gezagen moeten handelen "met het oog op de doelen van de wet". In artikel 1.3 van de Omgevingswet (hierna: Ow) staan de maatschappelijke doelen van de wet. Een van die doelen is een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. Daarmee in samenhang is het andere doel het doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

In artikel 4.2 Ow staat dat het omgevingsplan in ieder geval de regels bevat die nodig zijn met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Daarbij moet de gemeenteraad in elk geval rekening houden met het belang van het beschermen van de gezondheid (artikel 2.1 lid 4 Ow).

De begrippen 'evenwichtige toedeling van functies aan locaties' en 'gezondheid' kennen geen definitie. Het bevoegd gezag heeft de ruimte er zelf invulling aan te geven. Duidelijk is wel dat een integrale afweging wordt verlangd van het bevoegd gezag.
Er is waar nodig nader (aanvullend) onderzoek gedaan. Deze onderzoeken zijn als bijlage bij de wijziging van het omgevingsplan gevoegd. Samenvattingen en conclusies van deze onderzoeken zijn in de motivering verwerkt. Het TAM-omgevingsplan is opgenomen in de bijlage. De meest relevante overwegingen zijn:

Planologische borging van de geluidzone
De geluidzone is nooit formeel/planologisch vastgelegd in een bestemmingsplan van de gemeente Bernheze. Op 23 mei 2016 is een voorontwerp gepubliceerd met daarin een geluidzone voor het Sportpark Nieuw Zevenbergen. Deze is echter nooit verder in procedure gebracht. Dit betekent echter niet dat de geluidzone (juridisch) niet gold voor de gemeente Bernheze. Dit heeft te maken met onderstaande bepalingen uit de Wgh.

Het industrieterrein (de crossbaan) bestond reeds op 1 januari 2007. Op basis van het overgangsrecht van het zonebesluit Wgh werd de geluidzone destijds geacht onderdeel uit te maken van het bestemmingsplan, zonder dat hiervoor een afzonderlijke wijziging van het toen geldende plan nodig was. Er was sprake van directe doorwerking van het zonebesluit. Op grond van artikel 41, derde lid Wgh blijft de geluidzone uit het oorspronkelijke zonebesluit voortbestaan, waardoor deze met toepassing van artikel 41, eerste lid Wgh deze gewijzigd kan worden. Op basis van de Wgh is de geluidzone ontstaan en op basis van het overgangsrecht kan deze zone gewijzigd worden. Met voorliggende omgevingsplanwijziging wordt deze (gewijzigde) geluidzone alsnog planologische vastgelegd en geborgd.

Risico's
De geluidzone is tot op heden niet planologisch geregeld voor het ambtsgebied van de gemeente Bernheze. Daarmee hebben inwoners voor dat onderdeel geen mogelijkheid gehad om gebruik te maken van hun rechtsmiddelen, waaronder planschade/nadeelcompensatie. Op basis van onderstaande argumenten is de verwachting klein dat er nadeelcompensatie toegekend moet worden:

- De motorcrossbaan is al jaren in gebruik, alleen de formele vastlegging van de geluidscontour voor Bernheze is nieuw. De feitelijke situatie wijzigt daarmee beperkt. De geluidsbelasting neemt juridische gezien niet strijdig toe, terwijl de activiteiten iets worden uitgebreid. De contour zorgt ervoor dat het geluid genormeerd en begrensd wordt.
- Er moet onderbouwd worden dat er sprake is van een waardevermindering van meer dan 4% van de woningwaarde, oftewel de grens van het normaal maatschappelijk risico. Op basis van de beperkte toename van evenementen is het niet aannemelijk dat deze grens overschreden wordt.
- De voorzienbaarheid speelt hierbij ook een rol. In 2016 hebben we als gemeente een voorontwerpbestemmingsplan 'Geluidzone Nieuw Zevenbergen, Buitengebied Bernheze' ter inzage gelegd. Hierin was voorliggende geluidzone en bijbehorende regelgeving opgenomen. Hierdoor kan worden gesteld dat voor nieuwe kopers de ontwikkeling voorzienbaar was, ook al is het plan destijds niet verder in procedure gebracht.

Kosten en dekking
De gemeente Bernheze is mede-initiatiefnemer van dit plan. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder regie van de gemeente Oss. De gemeenten Bernheze en Maashorst dragen ieder voor 25% bij in de kosten. Uw raad heeft daarom eerder een budget van € 100.000,- beschikbaar gesteld voor de ontwikkeling en realisatie van het sportpark. Dit budget is begin 2025 door het college gevoteerd.

Recent is duidelijk geworden dat door stikstofdepositie de ontsluiting van het plan plaats moet vinden via de N329. Door de ontsluiting op de N329 komen er extra kosten. De gemeente Oss heeft voorgesteld om deze kosten op dezelfde manier te verdelen. Hierover dient nog het gesprek te worden gevoerd.

Vervolg
Nadat uw raad het besluit heeft vastgesteld, leggen wij het TAM-omgevingsplan gedurende zes weken ter inzage. Dit wordt openbaar bekend gemaakt. Tijdens de genoemde termijn kan er beroep ingesteld worden bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Parallelle publicatie met de gemeente Oss
Gelijktijdig met het publiceren van de wijziging van het omgevingsplan, zal de gemeente Oss hun TAM-omgevingsplanwijziging en bijbehorend (ontwerp)besluit hogere grenswaarde ter inzage leggen. Hierdoor doorlopen beide procedures gelijktijdig de zienswijzenperiode en kunnen we in de verdere procedure, indien mogelijk, ook parallel optrekken.

Evaluatie
De nieuwe werkwijze onder de Omgevingswet wordt halfjaarlijks geëvalueerd.

Bijlagen:
- Raadsbesluit Vaststellen TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22q, Geluidzone SNZ Heesch
- Nota van zienswijze en ambtshalve wijzigingen TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22q, Geluidzone SNZ Heesch
- Verbeelding TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22q, Geluidzone SNZ Heesch
- Planregels TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22q, Geluidzone SNZ Heesch
- Motivering TAM-omgevingsplan Hoofdstuk 22q, Geluidzone SNZ Heesch
- Bijlage bij de motivering – Bijlage 1 – Akoestisch onderzoek

Burgemeester en wethouders,

Martin van Vliet
secretaris

Mark de Man
burgemeester