Gemeente Druten

Openbaar Zaaknummer: Z/24/243111

Beslisnota voor de Gemeenteraad

Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Nederrijn Lek en Waal

Datum: 27 juni 2024

Voorgesteld besluit
De Gemeenteraad besluit:

Op het concept vaststellingsbesluit van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap Nederrijn Lek en Waal, geen zienswijze naar voren te brengen.

Aanleiding
Met ingang van 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (verder Wgr) gewijzigd. Voor 1 juli 2024 moet een aantal wijzigingen zijn doorgevoerd in de gemeenschappelijke regelingen. Het voornaamste doel van de wijziging is het verbeteren van de democratische legitimiteit van gemeenschappelijke regelingen. Dit geschiedt via een versterking van de kaderstellende en controlerende taken van de raden. Een aantal van de wijzigingen volgt rechtsreeks uit de wet. Daarvoor hoeven de gemeenschappelijke regelingen zelf niet gewijzigd te worden. Voor de overige wijzigingen zijn er keuzes te maken die we vervolgens in de regelingen verwerken. Op 1 juli 2024 moeten deze wijzigingen zijn doorgevoerd in de gemeenschappelijke regelingen.

Al eerder bent u bij de wijziging van meerdere gemeenschappelijke regelingen hierover geïnformeerd. In de regio Rijk van Nijmegen is daarvoor een regionaal proces doorlopen.

Recreatieschappen aangesloten bij uitvoeringsorganisatie Uiterwaarde
Het Recreatieschap Nederrijn, Lek en Waal (hierna NLW) heeft met het Natuur- en Recreatieschap Lingegebied en het Recreatieschap Over-Betuwe dit wijzigingstraject gezamenlijk doorlopen. Reden hiervan is dat de uitvoering van de drie recreatieschappen is belegd bij de BV Uiterwaarde en het vanuit de eenheid van uitvoering gewenst is dezelfde wijzigingen door te voeren.

Deze GR is sterk verouderd en vereist wijzigingen die verder gaan dan de wijzigingen als gevolg van de hiervoor genoemde wetswijziging en die doorgevoerd zijn bij andere gemeenschappelijke regelingen. Daarom loopt deze GR niet geheel in de pas met het proces dat in de regio Rijk van Nijmegen en de regio Rivierenland is doorlopen.

Er is een uitgebreid ambtelijk traject doorlopen bij de deelnemende gemeenten om input op te halen voor de wijzigingen.
Het Algemeen Bestuur van het Recreatieschap NLW heeft een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling Recreatieschap NLW vastgesteld in zijn vergadering van 11 maart 2024. Dit ontwerp vaststellingsbesluit wordt nu aan alle deelnemers voorgelegd

De huidige gemeenschappelijke regeling is een zogenoemde gemengde regeling. Dat wil zeggen dat raden, colleges en burgemeesters van de deelnemende gemeenten deelnemer zijn. Hoewel het, gelet op artikel 1, lid 2 Wgr, niet verplicht is om een

zienswijze te vragen aan uw raad op het ontwerp vaststellingsbesluit, wordt voorgesteld dit toch te doen, zodat uw raad zo vroeg mogelijk betrokken is.

Eerdere besluiten

Datum	**Korte omschrijving eerder genomen besluit (vermeld zo mogelijk het zaaknummer/documentnummer)**
	Niet van toepassing.

Gewenst resultaat
Het vast te stellen ontwerp vaststellingsbesluit draagt er aan bij dat onze gemeenteraad samen met andere raden, regionaal kan sturen op de kaderstelling van taken die regionaal zijn belegd. Met de gewijzigde tekst voldoen we aan de eisen van de Wgr.

Argumenten
1.1 De voorgestelde wijzigingen zijn afgestemd op de kenmerken van de betreffende samenwerking.
In de bijlagen treft u de huidige tekst van de GR aan alsmede de voorgestelde gewijzigde tekst. In de gewijzigde tekst zijn wijzigingen als gevolg van de wetswijziging Wgr geel gemarkeerd en de overige wijzigingen groen gemarkeerd.

Voor de volgende onderwerpen wordt de gemeenschappelijke regeling gewijzigd:

Onderwerp	Artikel	Wijziging toegelicht
Deelnemers	Aanhef	De huidige regeling is vastgesteld door het algemeen bestuur. Volgens de Wet gemeenschappelijke regeling stellen de deelnemers aan een GR de regeling vast. Dat is wettelijk altijd zo geweest. Gelet op het teksten van de huidige artikelen 6, 8 lid 2, 17, 22 is er vanuit gegaan dat het een gemengde regeling is waaraan raden, colleges en burgemeesters deelnemen en daarmee hun bevoegdheden, voor zover relevant voor deze GR overgedragen hebben.
Begripsbepalingen	1	Toegevoegd zijn : d. deelnemers, h, desintegratiekosten en i. frictiekosten met het oog op de invulling van de uittreding
Taak	3	Openluchtrecreatie is vervangen door: recreatie
Bevoegdheden	5	Bevoegdheden uit huidige artikel 5 en 6 ondergebracht in één artikel 5. Oude lid 1 is vervallen, omdat het nu duidelijk in de Wgr is geregeld.
Verordeningen	6 lid 1	Verordeningen met strafbepaling of bestuursdwang worden pas vastgesteld als tenminste twee van het aantal deelnemende gemeenteraden daarmee heeft ingesteld.
	6 lid 2	Hiermee wordt duidelijk aangegeven dat de gebiedsverordening en andere verordening die betrekking hebben op het gebruik van recreatieve voorziening een besluit van het AB inhouden. In het verleden werd er ook wel een besluit door de raad genomen. Die

		onduidelijkheid in wie nu bevoegd is, is hiermee opgelost.
	6 lid 4	Verwijzing naar Europese richtlijn vervangen door meer algemene terminologie, zodat de regeling niet telkens gewijzigd hoeft te worden als de Richtlijn wijzigt.
Samenstelling	9 lid 3	Toegevoegd de deelnemer 'burgemeester'
Werkwijze	10 lid 1	Het aantal leden dat kan vragen om een vergadering is gewijzigd van 1/3 van 16 naar dichtstbijzijnde getal=5
Werkwijze	10 lid 3	Er is geen stemverhouding opgenomen in de huidige regeling. Dit lid is toegevoegd. Er wordt vanuit gegaan dat ieder lid één stem heeft.
Zienswijze besluiten	10 lid 4	Gekozen is voor de mogelijkheid van zienswijze bij besluiten met aanzienlijk politiek of financieel belang. Daarmee wordt een dynamische invulling gegeven en kan er maatwerk per besluit plaatsvinden.
Participatie	10 lid 5	Bevoegdheden zijn gedelegeerd aan het Algemeen Bestuur. Daarom stelt het Algemeen Bestuur een participatieverordening vast
Onderzoekscommissie/rekenkamer	10 lid 6	Voor de volledigheid en leesbaarheid deze instrumenten uit de wet hierin opgenomen
Openbaarheid stukken	10 lid 7	Aansluitend op de bestaande praktijk maakt het AB de vergaderstukken en verslagen openbaar.
Inlichtingen en informatie	11 lid 1	Deze invulling van actieve en passieve informatieplicht past bij de besluitvorming van deze GR waarin het merendeel van de besluiten en activiteiten in de BV Uiterwaarde plaatsvindt.
Jaarverslag	12	Het verslag gaat naar alle deelnemers.
Inlichtingen en verantwoording	14	Het AB stelt een regeling vast hoe wordt geïnformeerd en verantwoord. Die regeling vereist de instemming van tenminste drie gemeenteraden. Er zijn acht gemeenteraden. Huidige tekst geeft aan ⅔ meerderheid van 8 gemeenteraden. Rekenkundig is dat onduidelijk. Gewijzigd naar meerderheid van 5 gemeenteraden.
Werkwijze	15 lid 3	De huidige tekst kent geen stemverhouding. Verondersteld wordt daarmee dat er sprake is van één lid één stem en besluitvorming bij gewone meerderheid. In dit lid wordt dat expliciet gemaakt.
Zienswijze besluiten	15 lid 4	De besluiten van het DB raken geen bevoegdheden van de raden. Reden waarom ze niet worden voorgelegd voor een zienswijze
Openbaarheid stukken DB	15 lid 5	Openbaarheid als verwoord in de Wet open overheid geregeld.
Zienswijze besluiten	16 lid 5	De besluiten van de voorzitter raken geen bevoegdheden van de raden. Reden waarom ze niet worden voorgelegd voor een

		zienswijze
Commissies en deelnemingen	17 lid 1 en 3	Commissies en deelnemingen dienen expliciet in de regeling opgenomen te worden om te kunnen instellen of oprichten
Gemeenschappelijke adviescommissie	17 lid 2	Voor de volledigheid en leesbaarheid wordt dit instrument dat al in de Wgr staat in de regeling opgenomen
Begroting	19	Ontbrak geheel in de regeling. De tekst van de Wgr is gevolgd. De wettelijke termijnen zijn daarmee van toepassing.
Jaarrekening	20	Ontbrak geheel in de regeling. De tekst van de Wgr is gevolgd. De wettelijke termijnen zijn daarmee van toepassing.
Archief	21	Standaardtekst van het Regionaal Archief Rivierenland overgenomen. Daarbij is aangesloten vanwege de eenheid in de drie recreatieschappen.
Toetreding	23	Toestemming van alle bestuursorganen van vijf van de acht deelnemende gemeenten is vereist.
Uittreding	24	Minimale variant, waarin de gevolgen van uittreding zijn geregeld. Omdat de GR vrijwel leeg is en de activiteiten vooral in BV Uiterwaarde plaatsvinden is deze tekst daarin passend. Uittreding kan elk jaar, mits een jaar van tevoren het besluit bij het algemeen bestuur bekend is.
Wijziging of opheffing	25	Toegevoegd: besluiten worden genomen door de deelnemers van de gemeenten. Meerderheid van ⅔ van de deelnemende gemeenten in de huidige tekst is gewijzigd door alle deelnemers van tenminste vijf van de acht deelnemende gemeenten.
Evaluatie	26	Minimaal twee deelnemers kunnen verzoeken te evalueren. Het Algemeen Bestuur besluit over de evaluatiecriteria en legt die ter zienswijze voor aan de raden.
Inwerkingtreding	27	Aangepast aan artikel 26 Wet gemeenschappelijke regelingen

1.2. Het ontwerp vaststellingsbesluit is tot stand gekomen middels uitgebreide ambtelijke input van de deelnemers en in samenspraak met het Recreatieschap.

Alle ambtelijke input is overgenomen, vandaar dat wordt voorgesteld om geen zienswijzen in te dienen.

Tegenargumenten en risico's

1.1 Alleen bij regelingen waaraan de raad niet deelneemt, moet een ontwerp van het vaststellingsbesluit voor een zienswijze aan de raad worden voorgelegd.

Aan het Recreatieschap NLW nemen colleges, burgemeesters en ook de raden deel. Uit artikel 1, tweede lid van de Wgr volgt dan dat de raad strikt formeel geen zienswijze hoeft te worden gevraagd. De raad moet de regeling immers zelf ook vaststellen. Zonder het volgen van een zienswijzeprocedure, zouden we de visie van de raden pas vrij laat in het vaststellingsproces ontvangen. Gelet hierop is door het Recreatieschap NLW besloten om het vaststellingsbesluit toch voor een zienswijze voor te leggen aan de raad.

Financiële gevolgen

Geen

Communicatie

Niet van toepassing

Inwonersparticipatie

Niet van toepassing

Uitvoering of Vervolgstappen

Voor het inbrengen van een zienswijze geldt een wettelijke termijn van 8 weken.

Nadat de zienswijzen van de raden van alle deelnemers bekend zijn, wordt de balans opgemaakt. Het initiatief hiervoor zal bij Uiterwaarde BV liggen.

Vervolgens zal het (mogelijk aangepaste) vaststellingsbesluit nogmaals naar de raad worden verzonden voor toestemming aan het college en de burgemeester om het vaststellingsbesluit vast te stellen en (omdat de raad deelnemer is aan de regeling) vaststelling door de raad. Pas daarna kunnen het college en de burgemeester het vaststellingsbesluit zelf vaststellen. De tekst wordt gewijzigd indien de raden, colleges en burgemeesters van vijf van de acht deelnemende gemeenten de wijzigingen hebben vastgesteld. Vervolgens wordt het vaststellingsbesluit bekend gemaakt door de in de regeling aangewezen gemeente.

Geheimhouding:

Niet van toepassing

Voorstel

Advies

Juridisch adviseurs (AJZ)

Bijlagen:

- Huidige GR NLW
- Ontwerp-vaststellingsbesluit GR Recreatieschap NLW (met wijzigingen in kleur)