RAADSVOORSTEL

Raadsvergadering	: 15-2-2021
Voorstelnummer	:
Portefeuillehouder(s)	: R. Opdam
Commissie	: Bestuurlijke Zaken
Datum commissie	: 26-1-2021
Soort agendering	: ter advisering
Agendapunt	:
Team	: Beleid en Vastgoed
Opsteller(s)	: D. Druiven
Datum B&W besluit	: 12-1-2021
Bijlagen:	:

Onderwerp **:** Zienswijze kadernota 2022 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord

Voorgesteld besluit :=

1. de volgende zienswijze af te geven ten aanzien van de kadernota 2022 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord:
   a. de uitbreiding van formatie vanwege Omgevingswet met 3 FTE dient geheel uit bestaande middelen te worden gefinancierd;
   b. het opstarten van het project Traineeship dient ook uit eigen middelen te worden gefinancierd. Dit kan omdat er personeel uittreedt waardoor formatieruimte ontstaat;
   c. de uitbreiding van formatie met 2 FTE vanwege de VTH-strategie dient ook uit bestaande middelen en formatie te worden gerealiseerd omdat dit een wettelijke taak betreft, waar de Omgevingsdienst al vanaf de start aan moest voldoen;
   d. maak inzichtelijk wat het bedrag van het weerstandvermogen momenteel is.

2. deze zienswijze door middel van bijgevoegde brief aan het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst Noord-Holland Noord kenbaar te maken.

Geheimhouding

☐ Ja
☑ Nee

RAADSVOORSTEL

INLEIDING

Begin 2018 heeft uw raad de notitie Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen vastgesteld. Gelijkluidende besluitvorming heeft plaatsgevonden in alle gemeenten in Noord-Holland Noord (regio's Alkmaar, West-Friesland en de Kop van Noord-Holland). Centraal in deze notitie staat het beter in positie brengen van uw raad ten aanzien van de Gemeenschappelijke Regelingen.

Een belangrijk onderdeel van deze afspraken is de zienswijzeprocedure ten aanzien van de Kadernota's van de Gemeenschappelijke Regelingen. De kadernota geldt als opmaat naar de begroting en bevat zowel de hoofdlijnen van het beleid als de financiële kaders.

De mogelijkheid om een zienswijze af te geven op de kadernota stelt de raden in de gelegenheid te sturen op deze beleidsmatige en financiële uitgangspunten voor in de begroting, die later in het jaar door de Gemeenschappelijke Regelingen voor zienswijzen aan de raden wordt aangeboden.

In voorliggend voorstel ligt een concept zienswijze voor ten aanzien van de Kadernota 2022 van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN).

De OD NHN staat voor het schoon, veilig en duurzaam wonen, werken en recreëren in de regio Noord-Holland (Noord). Dit doet zij door de uitvoering van wettelijke- en plustaken voor 17 gemeenten en de provincie Noord-Holland. Voor de komende drie jaar richt de organisatie zich op het professioneel, efficiënt en kwalitatief goed uitvoeren van de aan haar opgedragen (milieu)taken.

INVLOED KADERS OP KEUZERUIMTE

De zienswijzeprocedure op de kadernota volgt niet uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) zelf, maar is aanvullend afgesproken in diverse bovenregionale regelingen, te weten de bovengenoemde notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en de door de raden in Noord-Holland Noord vastgestelde Uitgangspunten gemeenschappelijke regelingen (FUGR 2019).

Conform de afspraken uit de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' en de FUGR 2019, dienen de Gemeenschappelijke Regelingen de kadernota uiterlijk 15 december aan te bieden zodat de raad de gelegenheid heeft voor 1 maart een zienswijze af te geven.

TOELICHTING OP HET VOORSTEL

Het voorgaande jaar werd een beleidsarme kadernota gepresenteerd. Door diverse ontwikkelingen is daar nu geen sprake van. De OD NHN blijft er net als voorgaande jaren naar streven om ontwikkelingen zoveel mogelijk binnen de eigen middelen en reserve op te vangen maar ziet zich nu genoodzaakt om bij de deelnemers aan te kloppen voor een aanvullende bijdrage. In totaal wordt structureel € 696.000,- gevraagd voor de onderwerpen Omgevingswet, Traineeship en VTH-strategie. Voor Heiloo zou dit jaarlijks € 13.000,- bedragen. Onderstaand worden deze ontwikkelingen verder geduid en zo nodig voorzien van een voorgestelde zienswijze.

Omgevingswet

De inwerkingtreding van de Omgevingswet staat gepland op 1 januari 2022. De OD NHN zal pilots draaien om zodoende ervaring op te doen, maar ook kennis te vergaren die nodig is

om goed te kunnen werken. De OD NHN zal meer oplossingsgericht en adviserend moeten werken en dat betekent een andere werkwijze dan men tot nu gewend was.

De OD NHN wil een nieuwe functie (Omgevingsadviseur) introduceren en vraagt daarvoor een structurele verhoging van totaal € 300.000,- aan de deelnemers. Hiermee kan de organisatie 6 FTE realiseren. 3 FTE moet door interne verschuivingen kunnen worden ingevuld, echter voor 3 FTE dienen de gemeenten een bijdrage te leveren. Hierbij wordt tevens aangegeven dat men ervan uitgaat dat dit het minimum aantal betreft. Dit zou toekomstig dus meer kunnen worden.

De uitbreiding van de organisatie met 6 FTE en daarmee gepaard gaande structurele verhoging van de financiering met € 300.000,- is onvoldoende onderbouwd. Daarnaast is het streven van de Omgevingswet een budgettair neutrale implementatie. De Omgevingswet zal weliswaar leiden tot een andere werkwijze, echter zal het ook zorgen voor minder vergunningen en relatief minder te controleren inrichtingen. De vooroverlegfase heeft voor de Omgevingsdienst beperkte impact. De Omgevingsdienst komt alleen in beeld bij advisering en de Omgevingstafels. Hierbij dient opgemerkt te worden dat men nu ook al adviseert en bij overleggen aanschuift. Bovendien is nu ook al sprake van zogenaamde ‘aanlanders’ bij gemeenten. Deze fungeren als generalisten en adviseren op locatie over diverse onderwerpen. Deze werkwijze ligt grotendeels in lijn met de voorgestelde functie van Omgevingsadviseurs waardoor deze de aanlanders kunnen vervangen. Door de deelname aan Omgevingstafels zal de werkplek en de locatie wijzigen. De wijziging qua hoeveelheid werkzaamheden kan worden opgevangen door verminderde inzet voor vergunningverlening, ook al worden er meer meldingsplichtige activiteiten verwacht. Deze activiteiten kennen geen bijzondere afwegingen waardoor minder tijd nodig is ze af te handelen. Hierbij dient tevens opgemerkt te worden dat inrichtingen die al over een vergunning beschikken niet opnieuw een melding hoeven te doen, waardoor het aantal milieumeldingen niet of nauwelijks zal toenemen.

Bovenstaande geeft aanleiding tot het geven van een zienswijze waarbij wordt aangedrongen om de formatie-uitbreiding van 3 FTE uit de bestaande middelen te financieren.

Energie en Circulair
Het Klimaatakkoord en de doelstellingen hieruit hebben ervoor gezorgd dat steeds meer duurzaamheidstaken bij de gemeenten zijn komen te liggen. Dit vraagt om intensieve inzet en brede samenwerking. De OD NHN ondersteunt de gemeenten hierin. De OD NHN levert inhoudelijke kennis en zorgt voor regionale lijn en deelt kennis waar nodig of noodzakelijk. Nieuwbouw moet al aardgasvrij en voor bestaande bouw wordt hard gewerkt aan wijkuitvoeringsplannen. Daarbij worden nu ook klimaatadaptatie en circulaire economie als doelstellingen meegenomen.

Traineeship
De OD NHN heeft ook te maken met vergrijzing. De verwachting is dat tussen 2020-2024 12,5% van het personeel met pensioen zal gaan. Daarom wil men een doorstart maken met het project traineeship dat in 2018 was opgestart. Hiermee wil men de organisatie verjongen. Hiervoor is gedurende 4 jaar € 196.000,- per jaar nodig. De relatie tussen 12,5% van het personeel dat met pensioen gaat met het jaarlijks aan te stellen aantal van 7 trainees is niet in beeld gebracht. Immers met uittredend personeel komt formatie vrij. Kortom een betere motivatie en onderbouwing is nodig om een goede afweging te maken, echter op voorhand wordt wel meegegeven dat met ieder personeelslid dat uittreedt formatie-ruimte vrijkomt.

Bovenstaande geeft aanleiding tot het geven van een zienswijze waarin wordt aangedrongen het project Traineeship uit de bestaande middelen te financieren.

VTH-strategie
Met het afronden van de VTH-Strategie 2021-2023 wil de Omgevingsdienst ook meer werk gaan maken van data-analyse. Daarom wordt gevraagd om een structurele uitbreiding van de financiering met € 200.000,-. Dit betreft een formatie-uitbreiding van 2 FTE. Het hebben en onderhouden van een VTH-strategie evenals een uitvoeringsprogramma is een wettelijke verplichting en daarmee een vast onderdeel van het takenpakket van de Omgevingsdienst. Het verzamelen en uitvoeren van data-analyses hoort hierbij. Bovendien wordt niet aangegeven welke rol het door de deelnemers reeds gefinancierde Masterplan ICT hierbij zal vervullen. Met nieuwere en verbeterde ICT-systemen zou dataverzameling en -analyse naar verwachting eenvoudiger moeten worden. Het lijkt dan ook teveel gevraagd om vooruitlopend op de impact van Masterplan ICT een structurele uitbreiding van de financiering te vragen.

Bovenstaande geeft aanleiding tot het geven van een zienswijze waarin wordt aangedrongen om de formatie-uitbreiding van 2 FTE uit de bestaande middelen te financieren.

Indexatie bijdrage
De OD NHN hanteert voor de indexatie van de bijdrage een gewogen gemiddelde van 1,3%. Dit is overeenkomstig het gestelde in de FUGR.

Weerstandsvermogen
Wat betreft het weerstandsvermogen van de OD NHN wordt het volgende opgemerkt. Het weerstandsvermogen wordt onvoldoende omschreven. Men stelt dat wordt voldaan aan het in de FUGR gestelde maximum van 2,5 %. Inzicht in de hoogte van het vermogen wordt echter niet gegeven, ondanks dat dit in de afgelopen jaren meerdere keren in zienswijzen is aangegeven.

Daarom wordt voorgesteld hier een zienswijze over in te dienen waarin wordt gevraagd om dit inzichtelijk te maken.

DOOR HET COLLEGE OVERWOGEN ALTERNATIEVEN
In de beoordeling van de kadernota zoals hierboven omschreven ziet ons college voldoende aanleiding voor het door uw raad afgeven van een zienswijze zoals voorgesteld.

REGIONALE SAMENWERKING EN COULEUR LOCALE
De voorgestelde zienswijze is opgesteld voor de gemeente Heiloo. De zienswijze is BCH-breed afgestemd om waar mogelijk en wenselijk gezamenlijk op te trekken richting de OD NHN.

De BCH-gemeenten zijn zogenaamde adoptie-gemeenten voor de kadernota 2022 van de OD NHN. Dit betekent dat wij de beoordeling hebben uitgevoerd en ook conceptstukken hebben opgesteld en aangeleverd aan de regiogemeenten.

RISICO'S
De voorgestelde zienswijze ziet op het niet verhogen van de jaarlijkse bijdrage. Vaststelling van de kadernota 2022 vindt plaats door het Algemeen Bestuur van de OD NHN. Hierbij bestaat de mogelijkheid dat de voorgestelde zienswijze niet tot aanpassing van de kadernota 2022 leidt.

FINANCIËN

De conform de FUGR toegepaste indexatie zorgt voor een structureel nadeel van € 4.500,- in de begroting van Heiloo. Wanneer de kadernota ongewijzigd wordt vastgesteld en de voorgestelde aanvullende bijdrage en indexatie wordt meegenomen ontstaat er voor 2022 en de opvolgende jaren een nadeel van totaal € 17.000,- in de begroting van Heiloo zoals onderstaand weergegeven. Bij de aankomende conceptbegroting 2022 van de OD NHN heeft de raad de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Eventuele financiële mutaties van de bijdrage aan de OD NHN worden definitief verwerkt in de gemeentebegroting 2022.

	2022	2023	2024	2025
Bijdrage in meerjarenbegroting	€ 340.713	€ 335.781	€ 335.781	€ 335.781
Voorgestelde indexatie	€ 4.429	€ 4.365	€ 4.365	€ 4.365
Voorgestelde verhoging bijdrage	€ 12.692	€ 12.692	€ 12.692	€ 12.692
Bijdrage na vaststelling kadernota OD NHN	€ 357.834	€ 352.838	€ 352.838	€ 352.838
Verschil	€ -17.121	€ -17.057	€ -17.057	€ -17.057

DUURZAAMHEID

De OD NHN ondersteunt gemeenten in het behalen van de klimaatdoelstellingen. De OD NHN levert inhoudelijke kennis en zorgt voor regionale lijn en deelt kennis waar nodig/noodzakelijk.

PARTICIPATIE

Tijdens de regionale raadsinformatieavond van de Regio Alkmaar bent u in de gelegenheid gesteld in gesprek te gaan met de vertegenwoordigers van de diverse gemeenschappelijke regelingen en onderling uw zienswijzen af te stemmen met de raden in de Regio Alkmaar. Eveneens worden de concept zienswijzen van de raden in de regio met u gedeeld.

UITVOERING, PLANNING EN ORGANISATIE

Na besluitvorming wordt het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst Noord-Holland Noord per brief geïnformeerd over de vastgestelde zienswijze.

BIJLAGEN

1. Raadsbesluit zienswijze kadernota 2022 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord;
2. Publicatieversie zienswijzebrief aan Omgevingsdienst Noord-Holland Noord;
3. Kadernota 2022 Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.

ACHTERLIGGENDE DOCUMENTEN

n.v.t.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Heiloo

Mevrouw F.H.W. de Jong MSc MCD
secretaris

De heer T.J. Romeyn
burgemeester