



Adviesnota raad – openbaar

Onderwerp Adviesnota Raad - Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen gemeente Doesburg
Zaakdossier Z/22/029311 - D/22/096253
Portefeuillehouder Wethouder R. Gossink
Raadsprogramma 4. Zorg in Doesburg
Datum collegebesluit 4 november 2022

Opsteller Linde Schipper **E-mail** linde.schipper@doesburg.nl
Team Werk & Inkomen **Telefoonnummer** (0313) 48 13 68

Voorstel

Inhoudelijk beslispunt

De 'Verordening Kwijtschelding gemeentelijke belastingen gemeente Doesburg', die in werking treedt op 1 januari 2023, vaststellen.

Financieel beslispunt

n.v.t.

Procedureel beslispunt

n.v.t.

Juridische grondslag

Artikel 149 en artikel 255 van de Gemeentewet, artikel 26 van de Invorderingswet 1990, de Uitvoeringsregeling Invorderingswet 1990 en de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden.

Inleiding

Op 28 januari 2020 heeft de Tweede Kamer de motie Krol c.s. aangenomen waarin de regering is verzocht de Nadere regels kwijtschelding gemeentelijke en waterschapsbelastingen zo aan te passen, dat AOW-gerechtigden die qua inkomen recht zouden hebben op kwijtschelding van gemeentelijke belastingen, dit recht niet verspelen door het hebben van een kleine vermogensbuffer. Op basis van het rapport Knellende schuldenwetgeving – dat is opgesteld in opdracht van de vaste Kamercommissie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid – heeft het kabinet Rutte III daarom besloten de mogelijkheid te creëren om voor AOW-gerechtigden de vermogensnorm met maximaal € 2.000,00 te verhogen. Daarnaast heeft het toenmalige kabinet besloten om deze verhoging niet alleen mogelijk te maken voor AOW-gerechtigden, maar ook voor duurzaam arbeidsongeschikten. Naar aanleiding van de consultatiereacties is besloten om de verhoging van de vermogensnorm niet te beperken tot enkel AOW-gerechtigden en duurzaam arbeidsongeschikten, maar een algemene verhoging van de vermogensnorm mogelijk te maken.

Ter uitvoering van de motie is de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden op 16 september 2022 vastgesteld, waarin is geregeld dat de gemeente de beleidsvrijheid heeft om het totale bedrag aan financiële middelen dat wordt gehanteerd bij de kwijtscheldingstoets van gemeentelijke belastingen te verhogen. Het gaat niet om een verplichting maar om een keuze.

Volgens artikel 4 van de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden kan bij verordening in afwijking van artikel 12, tweede lid, onderdeel d, van de Uitvoeringsregeling het totale bedrag aan financiële middelen, bedoeld in dat onderdeel, worden verhoogd, mits:

- a. de verhoging voor de belastingschuldige en zijn echtgenoot ten hoogste € 2.000 bedraagt;
- b. de verhoging voor een alleenstaande 75 procent bedraagt van de verhoging, bedoeld in onderdeel a;
- c. de verhoging voor een alleenstaande ouder 90 procent bedraagt van de verhoging, bedoeld in onderdeel a.

Het Inlichtingenbureau beoordeeld de kwijtscheldingsaanvragen binnen gemeente Doesburg met behulp van hun geautomatiseerde kwijtscheldingstoets. Het totale bedrag aan financiële middelen, bedoeld in artikel 12, tweede lid, onderdeel d, van de Uitvoeringsregeling, dat door het Inlichtingenbureau wordt gehanteerd bij de kwijtschelding van gemeentelijke belastingen is opgesteld door de werkgroep kwijtschelding (bestaande uit gemeenten en waterschappen) en gevalideerd door de VNG en de Unie van Waterschappen. Het Inlichtingenbureau maakt het mogelijk om de verhoging hiervan door te voeren in hun geautomatiseerde kwijtscheldingstoets.

Bij een verhoging van € 2.000,00 komen de vermogenstoetsnormen binnen het Inlichtingenbureau, afhankelijk van de gezinssituatie (leefvorm), uit op de vermogenstoetsnormen zoals weergegeven in de laatste kolommen van Tabel 1. De bedragen zijn gebaseerd op de bestaande normen conform de normenbrief van september 2022.



Tabel 1. Weergave Vermogenstoetsnorm Inlichtingenbureau

Gezinssituatie	Aanvrager geboren vóór 1-1-1935	Partner geboren vóór 1-1-1935	PW vermogens toetsnorm	Maximale ophoging	Maximale vermogens toetsnorm
Gehuwd/ samenwonend	Ja	Ja	€ 7.000	€ 2.000	€ 9.000
		Nee	€ 4.725	€ 2.000	€ 6.725
	Nee	Ja	€ 4.725	€ 2.000	€ 6.725
		Nee	€ 2.350	€ 2.000	€ 4.350
Alleenstaande ouder	Ja	N.v.t.	€ 4.550	€ 1.800	€ 6.350
	Nee	N.v.t.	€ 2.150	€ 1.800	€ 3.950
Alleenstaand	Ja	N.v.t.	€ 4.175	€ 1.500	€ 5.675
	Nee	N.v.t.	€ 1.775	€ 1.500	€ 3.275

Bij het vaststellen van de Verordening Kwijtschelding gemeentelijke belastingen gemeente Doesburg zal de vermogensgrens die door het Inlichtingenbureau wordt gehanteerd met een verhoging van € 2.000,00 (Tabel 1.) aanhoudend lager zijn dan volgens artikel 34, tweede lid, onderdeel b, bedoelde vermogensgrens binnen de Participatiewet.

Volgens artikel 34, tweede lid, onderdeel b, bedoelde vermogensgrens binnen de Participatiewet is:

- a. voor een alleenstaande: € 6.505,00;
- b. voor een alleenstaande ouder: € 13.010,00;
- c. voor de gehuwden tezamen: € 13.010,00.

Als gevolg van de Regeling kwijtschelding belastingen medeoverheden die door de regering is vastgesteld naar aanleiding van de aangenomen motie van Krol c.s., zijn tekstuele wijzigingen en toevoegingen noodzakelijk in de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen gemeente Doesburg 2020. Om de mogelijkheid tot verhoging van de vermogensnorm met € 2.000,00 te hanteren, is er een grondslag nodig. Deze grondslag kan gecreëerd worden door het vaststellen van de Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen gemeente Doesburg.

Bij het verhogen van de vermogensnorm in het kader van gemeentelijke belastingen gaat het overigens niet om alle gemeentelijke belastingen maar uitsluitend om de Verordening op de heffing en invordering van rioolheffing gebruikersdeel, de Verordening op de heffing en invordering van afvalstoffenheffing, met toepassing van de regels, welke in artikel 9 van de verordening afvalstoffenheffing zijn opgenomen en de Verordening op de heffing en invordering van lijkbezorgingsrechten, zo staat in de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2020.

Doel / meetbaar effect

Een grondslag creëren voor het verhogen van de vermogensnorm met betrekking tot kwijtschelding van het gebruikersdeel van de rioolheffing, de afvalstoffenheffing en lijkbezorgingsrechten. Hierdoor komen inwoners met een wat hoger eigen vermogen dan voorheen in aanmerking voor kwijtschelding van de genoemde gemeentelijke belastingen.



Argumenten

1.1 Het is het college dat een voorstel aan de raad moet doen tot vaststellen van de Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen.

Artikel 149 van de Gemeentewet bepaalt: "De raad maakt de verordeningen die hij in het belang van de gemeente nodig oordeelt." En het is aan het college om daarover uw raad een voorstel te doen.

1.2 Door het vaststellen van de voorgestelde Verordening kwijtschelding gemeentelijke belastingen krijgen meer inwoners recht op kwijtschelding wat tegemoetkomt aan de wens om inwoners met minder financiële middelen te steunen.

Dit past binnen de huidige ontwikkelingen in de energie- en inflatiecrisis waarbij een steeds groter wordende groep inwoners steeds meer moeite krijgt om de vaste lasten te betalen. Daarnaast past dit ook in het collegeprogramma, waarin wordt gedoeld op het inventariseren en ordenen van voorliggende voorzieningen ter bestrijding van armoede en het zorgen voor bestaanszekerheid.

1.3 Bij het vaststellen van de Verordening Kwijtschelding gemeentelijke belastingen gemeente Doesburg zal de vermogensgrens die door het Inlichtingenbureau wordt gehanteerd met een verhoging van € 2.000,00 aanhoudend lager zijn dan volgens artikel 34, tweede lid, onderdeel b, bedoelde vermogensgrens binnen de Participatiewet.

Kanttekeningen

1.1 De inkomsten uit de gemeentelijke belastingen, te weten het gebruikersdeel van de rioolheffing, de afvalstoffenheffing en lijkbezorgingsrechten worden minder door de raad het voorstel te doen vastlegging van de Verordening Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen, waarbij een hogere vermogensgrens wordt vastgesteld dan nu het geval is in de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2020.

Zie hiervoor de paragraaf financiën.

1.2 Het aantal kwijtscheldingsgerechtigden naar aanleiding van het verhogen van de vermogensnorm is een inschatting op basis van de afwijzingen voor kwijtschelding op basis van vermogen in 2022.

In 2022 zijn er in totaal 40 huishoudens die verzocht hebben om kwijtschelding afgewezen op basis van de hoogte van hun vermogen. Het aantal kwijtscheldingsgerechtigden in 2023 kan naar aanleiding van het verhogen van de vermogensnorm worden geschat op: 50 huishoudens voor zowel Afvalstoffenheffing als Rioolheffing gebruikersdeel en 10 huishoudens voor Lijkbezorgingsrechten.

Financiën

- Afvalstoffenheffing

Voor de afvalstoffenheffing is het maximaal bedrag dat kan worden kwijtgescholden door gemeente Doesburg € 296,00 per huishouden. Hiervan is € 226,00 vastrecht en is het resterende bedrag van maximaal €70,00 variabel. Dit houdt in dat het kwijtscheldingsbedrag per huishouden minimaal € 226,00 is en maximaal € 296,00.

- Rioolheffing gebruikersdeel

Voor rioolheffing gebruikersdeel geldt een kwijtscheldingsbedrag door gemeente Doesburg van €2,31 per m³. Gemiddeld heeft een huishouden in Doesburg 100m³. Dit betekent dat het maximale kwijtscheldingsbedrag voor rioolheffing naar inschatting € 231,00 is (€2,31x100m³).

- Lijkbezorgingsrechten (ook wel grafrechten)

Voor het onderhoud van een graf geldt een zeer variabel kwijtscheldingsbedrag. Dit bedrag is gebaseerd op de kosten van het onderhoud van dat betreffende graf. De maximale kosten voor het onderhoud van een graf en dus het maximale bedrag dat kan worden kwijtgescholden komt neer op € 125,45.

Minder Opbrengsten

Het aantal kwijtscheldingsgerechtigden in 2023 kan naar aanleiding van het verhogen van de vermogensnorm worden geschat op:

- 50 huishoudens voor zowel Afvalstoffenheffing als Rioolheffing gebruikersdeel;
- 10 huishoudens voor Lijkbezorgingsrechten.

Dit betekent dat de minder opbrengsten uit gemeentelijke belastingen naar aanleiding van het verhogen van de vermogensnorm kan worden geschat op:

Afvalstoffenheffing	50 huishoudens x € 296,00 = € 14.800,00
Rioolheffing	50 huishoudens x € 231,00 = € 11.550,00
Lijkbezorgingsrechten	10 huishoudens x € 125,45 = € 1.254,50
Totaal	€ 27.604,50

Dit bedrag van € 27.604,50 is een ruime inschatting, omdat er bij dit bedrag vanuit wordt gegaan dat alle kwijtscheldingsgerechtigden het maximale bedrag aan kwijtschelding zullen ontvangen. In de praktijk is het kwijtscheldingsbedrag per kwijtscheldingsgerechtigde variabel en in de meeste gevallen niet maximaal.

Het bedrag van € 27.604,50 wordt gefinancierd vanuit het budget Kwijtschelding Gemeentelijke Heffingen onder grootboeknummer 1207.10. Dit budget is toereikend.

Uitvoering**Planning**

Na vaststelling wordt de Verordening bekend gemaakt in het elektronische Gemeenteblad en op de website van gemeente Doesburg.

Communicatie

De Verordening wordt bekend gemaakt in het elektronische Gemeenteblad en op de website van gemeente Doesburg.

Evaluatie

N.v.t.

Bijlage(n)

- Bijlage 1. Verordening Kwijtschelding gemeentelijke belastingen gemeente Doesburg. Wijzigingen ten opzichte van de Regeling kwijtschelding gemeentelijke belastingen 2020 zijn in geel gemarkeerd.



**GEMEENTE
DOESBURG**