



Voorstel betreffende behandeling Meerjarenprogramma Begroting 2019-2022 (MJPB) en de belastingverordeningen

Datum : 12 juli 2018

Aan : Agendacommissie

Van : K. Vons tel. 377 4087

Betreft : Voorstel betreffende behandeling Meerjarenprogramma Begroting 2019-2022 (MJPB) en de belastingverordeningen.

Inleiding en doel notitie

Deze notitie behandelt de planning van de oktobercyclus (t/m 7 november). Zoals ieder jaar staat de oktobercyclus in het teken van het proces dat leidt tot het vaststellen van de Meerjarenprogramma-begroting en de belastingverordeningen. Doel van deze notitie is het vaststellen van de planning en procedure behandeling MJPB 2019-2022 en de belastingverordeningen.

Toelichting

Inpassing in het vergadermodel

Op 5 maart heeft de raad het reglement van orde vastgesteld met daarbij een aantal wijzigingen in het vergadermodel. Voor de begrotingsbehandeling betekent dit dat allereerst dat het streven er op gericht is de input van de stad zo veel mogelijk tot zijn recht te laten komen. Dit mede tegen de achtergrond en als vervolg op de stadsbijeenkomst die plaatsvond op 21 april j.l. Voorts houdt het in dat er meer gewicht wordt gelegd op de meningsvormende fase. En dan zowel in de meningsvorming I als in de meningsvorming II. Eerst wordt in meningsvorming I voldoende tijd genomen om de essentiële politieke vragen te beantwoorden. In meningsvorming II liggen de concept moties en amendementen al op tafel en wordt uitgebreid over gedebatteerd.

Vergaderschema

In de procedurecommissie is het vergaderschema voor de Politieke Avond vastgesteld. Dit besluit houdt in dat voorgesteld wordt de gehele oktobercyclus te gebruiken voor de informatieve en meningsvormende behandeling van de Meerjarenprogrammabegroting en overige onderwerpen. De 7e november staat gepland voor de besluitvorming over de MJPB en overige onderwerpen.

Oktobercyclus; 4 Politieke Maandagen

Rekening houdend met de besluiten van de agendacommissie van 26 februari heeft de oktobercyclus vier reguliere Politieke Avonden (3, 10 oktober, 24 en 31 oktober). In deze notitie wordt aan u voorgesteld om alle Politieke Avonden te gebruiken voor de behandeling van de MJPB 2019-2022 en daarnaast op 10 oktober ruimte te blijven geven voor het onderdeel Rondvraag, Mededelingen en besluitvorming voor onderwerpen, die dringend een besluit nodig hebben in oktober.

Voorstel betreffende behandeling Meerjarenprogramma Begroting 2019-2022 (MJPB) en de belastingverordeningen

De auditcommissie

De auditcommissie draagt zorg voor kennisverzameling en kennisoverdracht aan de raad voor wat betreft relevante bedrijfsvoering thema's en vanuit dit perspectief zal de MJPB 2019-2022 worden behandeld in de auditcommissie. Deze vergadering zal plaatsvinden op maandag 24 september.

Informatie uit De stad/ Burgerparticipatie

Op 21 april jl. ten tijde van de coalitieonderhandelingen, zijn vele bewoners op het stadhuis aanwezig geweest, om hun ideeën mee te geven aan de onderhandelende fracties. Nu willen we hen wederom uitnodigen om aanwezig te zijn bij de start van het begrotingsproces op woensdag 3 oktober in het stadhuis. De wethouder financiën zal dan de begroting presenteren. Na afloop van de presentatie, is er de mogelijkheid voor de bewoners, om in de vorm van een speeddate, aan de fracties, hun mening mee te geven.

MJPB in boekvorm (digitaal)

De MJPB 2019-2022 zal dit jaar verschijnen in boekversie, pdf-versie en digitaal via het financieel portaal, zie link <http://financien.arnhem.nl> beschikbaar zijn. Op vrijdag 21 september, is de begroting digitaal beschikbaar.

Technische vragen

Technische vragen kunnen voorafgaand aan de vergaderingen gesteld worden aan het college/ het concern. Elke fractie kan zijn technische vragen stellen door een mail te sturen naar griffie@arnhem.nl in de periode van vrijdag 21 september t/m woensdag 3 oktober, voorafgaande aan de Meningsvorming 1 vergadering van 10 oktober, waarin alleen nog politiek informatieve vragen aan de orde zullen komen. De antwoorden en vragen zullen gebundeld worden en geplaatst worden in Ibabs voordat de Meningsvormende (M1) behandeling van de MJPB begint.

Ambtelijke informatie per beleidsveld

Op woensdag 3 oktober starten we het proces van de begroting en zullen er in alle raadskamers technische toelichtingen worden gegeven door ambtenaren van beleid en financial control en kunnen raadsleden en fractievolgers hun technische vragen stellen. Dit georganiseerd per beleidsveld volgens de ordening van de reguliere programma's van de begroting.

Meningsvorming 1

Met alle verzamelde informatie kan de raadskamer op 10 oktober politiek informatieve vragen stellen aan de wethouders en aan elkaar. Tevens kunnen de raadskamerleden met elkaar in discussie gaan om hun eigen standpunt duidelijk te maken en om overeenstemming te krijgen. Dit alles met de politieke gedachte om elkaar te vinden in een mening of om een toezegging te krijgen van een wethouder zodat een motie/amendement niet meer nodig is.



Voorstel betreffende behandeling Meerjarenprogramma Begroting 2019-2022 (MJPB) en de belastingverordeningen

Meningsvorming 2

Het debat over de MJPB vindt plaats in de meningsvorming 2. Hiervoor is het van belang dat de fracties hun moties en amendementen op tijd aanleveren. Dit zal zijn uiterlijk maandag 15 oktober vóór 12.00 uur. Het debat zal plenair plaatsvinden en zal geordend per onderwerp gaan, geselecteerd op hoofdlijnen. Uit voorgaande jaren is gebleken dat het debat veel tijd kost vandaar dat we hier 2 avonden voor reserveren en wel op 24 en op 31 oktober.

Presidium 7 november

Op de ochtend voorafgaande aan de Begrotingsraad komt het Presidium bijeen. Op deze bijeenkomst zal er o.a. vooruitgekeken worden naar de Begrotingsraad.

Besluitvorming

Op 7 november zal de besluitvorming plaatsvinden waarbij er om 17.00 uur gestart zal worden met de Algemene Beschouwingen door de fractievoorzitters. Om 18.30 uur zal de vergadering onderbroken worden met de traditionele gezamenlijke stampotmaaltijd en zal om 19.30 uur de vergadering worden voortgezet.

'Definitieve' moties en amendementen

Voor een tijdige voorbereiding voor de besluitvormende vergadering van 7 november, advisering over en verspreiding van de definitief in te dienen moties en amendementen van de MJPB 2019-2022 dienen deze op maandag 5 november vóór 09.00 uur te worden aangeleverd bij de griffie. De griffie zal deze zo snel mogelijk bundelen en vervolgens verspreiden onder raad, college en ambtelijke organisatie en in lbabs plaatsen.

Spreekvolgorde

Voor de spreekvolgorde bij de besluitvormende behandeling van de MJPB 2019-2022 hanteren we de gebruikelijke volgorde: eerst de grootste oppositiepartij gevolgd door de grootste coalitiepartij, etc. SP, GroenLinks, Arnhem Centraal, VVD, Partij voor de Dieren, D66, CDA, PvdA, Denk-Verenigd Arnhem, PVV, ChristenUnie en Arnhemse Ouderen Partij.

Evenals vorig jaar stellen wij voor om bij de behandeling van de MJPB, twee woordvoerders per fractie toe te staan (een algemeen en een financiële woordvoerder).

Spreektijden

Voor de besluitvormende Raad stellen we voor de spreektijden per fractie uit te breiden met 5 minuten in verband met de algemene beschouwingen en de spreektijd van het college te verhogen met 20 minuten. I.v.m. het ontbreken dit jaar van een Perspectiefnota zullen de Algemene Beschouwingen een wezenlijk deel van de tijd van het besluitvormingsproces innemen. Volgend jaar zal er een Perspectiefnota zijn, waar de Algemene Beschouwingen haar plek kunnen krijgen. Tevens hoeft de verzwaarde meningsvormende bespreking niet herhaald te worden in de besluitvormende vergadering en dus de indiening van, toelichting op en bespreking van moties en amendementen kunnen lichter van karakter zijn dan voorheen.

Voorstel betreffende behandeling Meerjarenprogramma Begroting 2019-2022 (MJPB) en de belastingverordeningen

Doel notitie

Vaststellen planning en procedure behandeling MJPB 2019-2022 en de belastingverordeningen.

1. Uitgangspunten planning van de behandeling MJPB en de belastingverordeningen

De in bijgevoegde tabel uitgewerkte planning is gebaseerd op de volgende uitgangspunten:

- A. Behandeling in I-M1-M2-B op 03-10, 10-10 M1, 24-10 én 31-10 M2 en 07-11 besluitvorming
- B. Wettelijke deadline ligt vast vóór 15 november 2018
- C. Aanvang begrotingsbehandeling, de I-vergadering van woensdag 03-10, zal worden gemarkeerd door een inleiding (plenair) van de portefeuillehouder, waarbij ook de stad zal worden uitgenodigd. Na se presentatie zal het inspreken georganiseerd worden in de vorm van speeddaten tussen burgers en fracties. Daarna volgt een technische financiële toelichting voor raadsleden en fractievoolgers in een raadskamer.
- D. Op woensdag 10 oktober vindt de eerste meningsvormende begrotingsbehandeling (M1) plaats in raadskamers, geordend op basis van de portefeuilles van de portefeuillehouders.
- E. I.v.m. de herfstvakantie (15 t/m 22 oktober) is er geen Politieke Avond op 17 oktober.
- F. Op 24 oktober start M2-vergadering plenair in de raadszaal. Indien de meningsvormende M2 behandeling niet in de geplande tijd kan worden afgerond staat maandag 31-10 als mogelijkheid voor het afronden van de M2-fase gereserveerd.
- G. De besluitvormende vergadering op 07-11 zal volledig in het licht staan van het vaststellen van de MJPB 2019-2022 en de belastingverordeningen. De besluitvormende vergadering start om 17.00 uur met de algemene beschouwingen van de fractievoorzitters. De vergadering zal om 18.30 uur onderbroken worden voor de stampotmaaltijd. Hierna wordt de besluitvorming van de MJPB voortgezet en zal aansluitend de besluitvorming van de belastingverordeningen plaatsvinden.

2. Planning behandeling MJPB 2019-2021 en belastingverordeningen

	Actie	Actiehouder
21-09	MJPB digitaal beschikbaar en openbaar door publicatie op internet.	College Griffie
21-09 t/m 03-10	Technische vragenronde. Technische toelichting in fracties.	Fracties, ambtenaren, griffie Fracties en ambtenaren
3-10	Informatieve behandeling MJPB - Kick-off door portefeuillehouder financiën voor raad en stad/bewoners - Inspreken stad d.m.v. speeddate tussen fracties en stad/bewoners - Informatieve behandeling in raadskamer d.m.v. technische presentatie beleids- en financiële ambtenaren.	Portefeuillehouder financiën College en Raadskamers
10-10	Meningsvormende behandeling (M1) MJPB 2019-2022, in raadskamers	College en Raadskamers



Voorstel betreffende behandeling Meerjarenprogramma Begroting 2019-2022 (MJPB) en de belastingverordeningen

14 t/m 22-10	Herfstvakantie	
15-10	Indienen 'concept' moties en amendementen MJPB voor 09h00 bij griffie	
24-10	Meningsvormende behandeling (M2) MJPB 2019-2022, plenair	College en Raadskamer
31-10	Mogelijkheid voortzetting meningsvormende behandeling (M2) MJPB 2019-2022, plenair	College en Raadskamer
05-11	Indienen 'definitieve' moties en amendementen MJPB voor 09h00 bij griffie	Fracties Griffie
07-11	Besluitvormende behandeling MJPB • aanvang 17.00 uur	Raad en College

Voorstel

- A. Instemmen met de planning en de procedure van de behandeling van de MJPB 2019-2021;
- B. De portefeuillehouder financiën uitnodigen om bij de start van de begrotingsbehandeling een toelichting te geven;
- C. De stad uit te nodigen om bij de kick-off van de begroting aanwezig te zijn en hen de mogelijkheid te bieden om in te spreken bij de verschillende fracties.
- D. De beleidsambtenaren en financiële ambtenaren uit te nodigen een technische toelichting te geven per onderwerp in de raadskamer op 3 oktober.