



Aan de gemeenteraad

Zaaknummer

301404

Onderwerp: Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2019

Voorstel

1. De Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2019 (hierna: de Verordening) vast te stellen conform bijgevoegd concept zodat de Toeristenbelasting opnieuw wordt ingevoerd.

Inleiding

In het coalitieakkoord is opgenomen dat de Toeristenbelasting wordt ingevoerd. "Afspraak 3.11: Wij voeren één belasting in. Dat is de toeristenbelasting met een tarief van €2,- per persoon per nacht. Meeropbrengsten boven €625.000,- per jaar worden besteed aan City-marketing, Toerisme en Recreatie."

Veel (regio)gemeenten heffen Toeristenbelasting. Bij het voorstel voor de hernieuwde invoering van de Toeristenbelasting is daarom aansluiting gezocht bij de bedragen en voorwaarden uit de regio. Er heeft afstemming plaatsgevonden met de sector. Met hen bespraken we de uitgangspunten voor de invoering (onder meer de wijze van invoeren, administratieve lasten en differentiatie qua tarief). Er is een relatie gelegd tussen de hoogte van de Toeristenbelasting en de draagkracht van de bezoeker en het type locatie. Een gemiddeld hotel heeft bijvoorbeeld een hogere kamerprijs dan de prijs die een camping of vakantiepark met kampeervoorziening hanteert en beide locaties trekken andere bezoekers. Daarom wordt een gedifferentieerde tarifiering voorgesteld en wordt er uitgegaan van enkele uitzonderingen.

Beoogd effect

1. Toeristenbelasting in te voeren;
2. De geraamde belastingopbrengsten uit de begroting te innen.

Argumenten

- 1.1 Om in 2019 de gemeentelijke belastingen en heffingen te kunnen heffen en innen is het nodig dat op 1 januari 2019 de belastingverordeningen zijn vastgesteld en gepubliceerd.
- 1.2 De opbrengst van de Toeristenbelasting wordt onder meer ingezet om de (binnen)stad aantrekkelijk te maken. Een aantrekkelijke (binnen)stad is namelijk het belangrijkste voor toeristen en bezoekers. De gemeente investeert veel in toerisme en recreatie. Naast basisvoorzieningen zoals wegen, riolering, openbare orde en veiligheid maakt het invoeren en innen van toeristenbelasting het dus



mogelijk om te investeren in een aantrekkelijke (binnen)stad, onder meer door de reeds in de MJPB opgenomen extra bijdrage à €100.000 voor citymarketing en de gastvrijheidsmaatregelen door het vergroten van de autobereikbaarheid van de binnenstad.

Uit diverse onderzoeken blijkt namelijk dat een aantrekkelijke stad en omgeving de belangrijkste factor is waar toeristen zich door laten leiden. Het wel of niet hebben van toeristenbelasting of de hoogte daarvan is geen bepalende factor.

1.3 De tariefstelling is naar draagkracht gedifferentieerd waarbij rekening is gehouden met enkele vrijgestelde inrichtingen. Hier is aangesloten bij de regio.

De raad wordt voorgesteld de volgende, gedifferentieerde toeristenbelasting vast te stellen waarbij onderscheid wordt gemaakt naar het soort accommodatie:

Het tarief bedraagt per persoon per overnachting:

- a. in vakantie-onderkomens, mobiele kampeeronderkomens, hotels, pensions, niet-beroepsmatig verhuurde ruimten zoals Airbnb en vergelijkbare platformen, groepsverblijven, Bed&Breakfast en hostels: € 2,00;
- b. voor vaste staanplaatsen, mobiele kampeeronderkomens en vakantie-onderkomens, die gelegen zijn op campings en vakantieparken, mits deze campings en vakantieparken minimaal 50% van hun oppervlakte aanbieden ten behoeve van kamperen (vaste staanplaatsen en mobiele kampeeronderkomens) en ze binnen de gemeente gelegen zijn: € 0,75.

Met deze wijze van tariefdifferentiatie leg je een koppeling tussen het belastbare feit en de prijs van het vakantie-onderkomen. Bij een tariefdifferentiatie worden kleinere ondernemers minder belast, waardoor de totaalprijs voor een overnachting kleiner wordt. Het bovengenoemd bedrag van €0,75 per persoon per nacht is passend voor overnachtingen op campings en vakantieparken die minimaal 50% van hun oppervlakte aanbieden ten behoeve van kamperen en de doelgroepen die deze locaties bezoeken. Dit onderscheid is met de branche besproken.

Er is een aantal vrijgestelde inrichtingen (artikel 4). Voorbeelden hiervan zijn: Maatschappelijk verantwoorde vakantieoord (Bio Vakantieoord), Zorgcentra (Groot Klimmendaal e.d.), scouting, schoolkampen en asielzoekerscentra.

Met bovenstaande bedragen en vrijstellingen wordt aansluiting gezocht bij de gemeenten in de directe omgeving van Arnhem (zie bijlage).

1.4 De administratieve lasten blijven beperkt.

Bij de wijze van invoeren kiezen we voor maximale aansluiting bij de wijzen van administreren die binnen de sector al gebruikt worden. Arnhem legt daarmee geen extra administratieve last op, buiten het doen van aangifte.

Stakeholders werken bijna allemaal met een geautomatiseerd systeem, waardoor de extra administratieve lasten beperkt zullen zijn. Dit geldt ook voor het vereiste Nachregister. Deze is al voorgeschreven op basis van het Wetboek van Strafrecht en de Algemene Plaatselijke Verordening voor Arnhem. Het Nachregister is vormvrij en ondernemers kunnen dus hier dus hun eigen (geautomatiseerde) systeem blijven gebruiken.

1.5 De stakeholders zijn bij de invoering betrokken en worden bevraagd bij de inzet van het surplus (de opbrengst boven de €625.000)

De invoering van Toeristenbelasting is besproken met het HORA, het RECRON en RBT KAN.



Het HORA is in de basis geen voorstander van extra belastingen, maar onderkent dat de branche deze belasting ook sinds de afschaffing vaak nog in rekening brengt.

Het RECRON vindt het eerdergenoemde bedrag van €2 euro per persoon per nacht te hoog voor hun doelgroep. Met de voorgestelde differentiatie en het lager tarief voor overnachtingen op campings en vakantieparken die minimaal 50% van hun oppervlakte aanbieden ten behoeve van kamperen mag gerekend worden op een positievere houding vanuit het RECRON.

RBT KAN vindt het invoeren van Toeristenbelasting niet bezwaarlijk, maar pleit wel voor differentiatie.

Meeropbrengsten boven €625.000,- per jaar worden direct besteed aan City-marketing, Toerisme en Recreatie. De stakeholders (Hotel Overleg Regio Arnhem (HORA), de Vereniging van Recreatieondernemers Nederland (RECRON) en het Regionaal Bureau voor Toerisme Knooppunt Arnhem Nijmegen (RBT KAN)) zijn blij met deze toezegging. Met hen is afgesproken dat zij worden betrokken bij de inzet van het surplus. In de loop van 2019 gaan we met hen en de overige stakeholders op het gebied van Citymarketing en Recreatie in gesprek en wordt bedacht op welke wijze het surplus een goede bestemming krijgt.

Kanttekeningen en risico's

1.2 De Toeristenbelasting is een doelbelasting, maar komt terecht in de algemene middelen en wordt niet rechtstreeks ingezet t.b.v. de branche.

De Toeristenbelasting vloeit terug in de algemene middelen. Dat neemt niet weg dat het geld in belangrijke mate wordt besteed aan zaken die (uiteindelijk) ook de toerist baten. Zo wordt er extra geïnvesteerd in projecten en opgaven die de aantrekkelijkheid en toeristische positie van de (binnen)stad versterken (o.a. citymarketing).

Financiën

De verwachting is dat de extra werkzaamheden met betrekking tot de uitvoering van de Toeristenbelasting binnen de huidige formatie van de afdeling Belastingen (als onderdeel van De Connectie) kunnen worden opgevangen.

Wel zijn er incidentele en structurele kosten te verwachten. De incidentele kosten hebben betrekking op enerzijds de invoering van een registratiesysteem in verband met de meldplicht voor Airbnb en anderzijds op de aanschaf van software voor de aanslagoplegging. De totale geschatte incidentele kosten bedragen € 25.000.

Daarnaast zijn er structurele kosten voor de uit te voeren controles. Deze expertise wordt extern ingehuurd en naar verwachting bedragen deze kosten vanaf 2020 €15.000 per jaar.

De incidentele kosten voor 2019 en de structurele kosten vanaf 2020 worden gedekt uit de meeropbrengst (het bedrag aan inkomsten boven de € 625.000)

Uitvoering

Na vaststelling wordt de verordening gepubliceerd zodat de Toeristenbelasting kan worden geïnd.



Communicatie

Het voorstel wordt gepubliceerd. Daarnaast wordt er actief gecommuniceerd naar de branche (de brancheorganisaties en de ons bekende individuele partijen).

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Verordening op de heffing en de invordering van toeristenbelasting 2019 (zie onder)
- Schema met overzicht tarieven en vrijstellingen Toeristenbelasting uit de regio.

Ter inzage stukken voor gemeenteraad

–



Besluit van

Zaaknummer

301404

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 30 oktober 2018,
Bedrijfsvoering, nummer 301404;

Gelet op artikel 224 van de Gemeentewet;

Besluit:

vast te stellen de

VERORDENING OP DE HEFFING EN DE INVORDERING VAN TOERISTENBELASTING 2019

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a. vakantie-onderkomens: woningen en andere verblijven, niet-zijnde mobiele kampeeronderkomens of stacaravans, in hoofdzaak bestemd voor en gebezigd als verblijf voor vakantie- en andere recreatieve doeleinden;
- b. mobiele kampeeronderkomens: tenten, vouwwagens, kampeerauto's, toercaravans en soortgelijke onderkomens dan wel soortgelijke voertuigen die bestemd zijn voor dan wel gebezigd worden als verblijf voor vakantie en andere recreatieve doeleinden;
- c. niet-beroepsmatig verhuurde ruimten: woningen en andere verblijven, of gedeelten daarvan, niet-zijnde mobiele parkeeronderkomens of stacaravans, die niet in hoofdzaak bestemd zijn als verblijf voor vakantie en andere recreatieve doeleinden, doch wel in bepaalde perioden van het jaar voor die doeleinden worden verhuurd dan wel te huur aangeboden;
- d. vaste standplaats: een terrein of terreingedeelte dat bestemd is voor het gedurende een seizoen of een jaar plaatsen van eenzelfde mobiel kampeeronderkomen of stacaravan;

Artikel 2 Belastbaar feit

Onder de naam 'toeristenbelasting' wordt een directe belasting geheven voor het houden van verblijf met overnachten binnen de gemeente tegen een vergoeding in welke vorm dan ook door personen die niet als ingezetene in de Basisregistratie personen van de gemeente zijn ingeschreven.

Artikel 3 Belastingplicht

1. Belastingplichtig is degene die gelegenheid biedt tot verblijf als bedoeld in artikel 2.
2. De belastingplichtige is bevoegd de belasting als zodanig te verhalen op degene, die verblijf houdt als bedoeld in artikel 2.
3. Als er geen persoon is aan te wijzen die gelegenheid biedt tot verblijf, is degene belastingplichtig die verblijf houdt als bedoeld in artikel 2.



Artikel 4 Vrijstellingen

De belasting wordt niet geheven ter zake van het verblijf:

- a. van degene die verblijft in een toegelaten instelling als bedoeld in artikel 5, eerste lid, van de Wet Toelating Zorginstellingen;
- b. van degene die verblijft in het vakantiepark 'Bio Vakantieoord';
- c. van een vreemdeling als bedoeld in artikel 29, eerste lid, van de Vreemdelingenwet 2000, die rechtmatig in Nederland verblijft in de zin van artikel 8, letters c, d, f, g, h, van voornoemde wet, en voorzover deze persoon verblijf houdt als bedoeld in artikel 2 van deze verordening, onder verantwoordelijkheid van het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers;
- d. van degene die tijdelijk in de gemeente verblijft als deelnemer aan een zogenoemde schoolwerkweek of als deelnemer van een scoutinggroep.

Artikel 5 Maatstaf van heffing

De belasting wordt geheven naar het aantal overnachtingen in het belastingjaar.

Artikel 6 Belastingtarief

Het tarief bedraagt per persoon per overnachting:

- a. in vakantie-onderkomens, mobiele kampeeronderkomens, hotels, pensions, niet-beroepsmatig verhuurde ruimten zoals Airbnb en vergelijkbare platformen, groepsverblijven, Bed&Breakfast en hostels: € 2,00;
- b. voor vaste staanplaatsen, mobiele kampeeronderkomens en vakantie-onderkomens, die gelegen zijn op campings en vakantieparken, mits deze campings en vakantieparken minimaal 50% van hun oppervlakte aanbieden ten behoeve van kamperen (vaste staanplaatsen en mobiele kampeeronderkomens) en ze binnen de gemeente gelegen zijn: € 0,75.

Artikel 7 Belastingtijdvak

Het belastingtijdvak is gelijk aan het kalenderjaar.

Artikel 8 Wijze van heffing

De belasting wordt bij wege van aanslag geheven.

Artikel 9 Aanslaggrens

Belastingaanslagen van minder dan € 9,00 worden niet opgelegd.

Artikel 10 Termijnen van betaling

1. Op grond van van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen betaald worden binnen zes weken nadat de beschikking is bekendgemaakt.
2. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in het eerste lid gestelde termijn.

Artikel 11 Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en invordering van de toeristenbelasting.

Artikel 12 Aanmeldingsplicht

De belastingplichtige bedoeld in artikel 3, eerste lid, is gehouden, voordat hij voor de eerste maal gelegenheid tot overnachten verschaft, zulks schriftelijk te melden aan de door het college van burgemeester en wethouders aangewezen gemeenteambtenaren van de gemeentelijke belastingen.



Artikel 13 Administratie

1. De belastingplichtige is gehouden per belastingjaar een deugdelijke administratie bij te houden.
2. Deze administratie bevat, met betrekking tot ieder aan wie gelegenheid tot overnachten wordt verschaft, tenminste gegevens betreffende:
 - a. het wel of niet woonachtig zijn in de gemeente Arnhem;
 - b. aantal personen;
 - c. aantal overnachtingen ter zake waarvan belasting verschuldigd is.
3. Een nachtverblijfregister kan worden aangemerkt als een deugdelijke administratie als bedoeld in lid 1.

Artikel 14 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van bekendmaking.
2. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2019.
3. Deze verordening kan worden aangehaald als de 'Verordening toeristenbelasting 2019'.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering vandecember 2018.

De griffier,

De voorzitter,