RAADSVOORSTEL

Aan de gemeenteraad

Zaaknummer 260946

Onderwerp: Vaststellen bestemmingsplan Natuurbegraafplaats Koningsakker

Voorstel

1. In de naar aanleiding van het ontwerpbestemmingsplan Natuurbegraafplaats Koningsakker ingediende zienswijzen geen redenen te vinden die leiden tot vaststelling van het bestemmingsplan Natuurbegraafplaats Koningsakker in gewijzigde vorm ten opzichte van het ontwerp van dit bestemmingsplan, zoals dit ter inzage heeft gelegen op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening;
2. Vanwege ambtshalve redenen het bestemmingsplan Natuurbegraafplaats Koningsakker vast te stellen in gewijzigde vorm ten opzichte van het ontwerp van dit bestemmingsplan, zoals dit ter inzage heeft gelegen op grond van artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening, zoals dit plan is vervat in verbeelding NL.IMRO.0202.911-0301.gml met bijbehorende regels en toelichting;
3. Te besluiten de gronden aangeduid als 'begraafplaats' op de verbeelding NL.IMRO.0202.911-301.gml aan te wijzen als begraafplaats;
4. Te besluiten geen exploitatieplan vast te stellen.

Inleiding

De zusters Trappistinnen van Abdij Koningsoord, aan de Johannahoeveweg 79, hebben de wens geuit om op gronden van de abdij aan de Johannahoeveweg (grenzend aan/tegenover de Abdij) een natuurbegraafplaats te ontwikkelen. Zij beogen hiermee een economische bijdrage te leveren aan de duurzame instandhouding van abdij Koningsoord.

De gronden waren tot voor kort agrarisch in gebruik (maïsakker en graasweide). In het huidige bestemmingsplan (Buitengebied Noord 2007) hebben deze gronden een agrarische bestemming ("Agrarische doeleinden, onbebouwbare zone") met de dubbelbestemming "Landschappelijke Waarden". Tevens bestaat de mogelijkheid de bestemming "Agrarische doeleinden" te wijzigen in de bestemming "Natuur". Binnen deze bestemmingen is de beoogde natuurbegraafplaats met bijbehorende voorzieningen niet mogelijk. Om de ontwikkeling van een natuurbegraafplaats, inclusief de mogelijkheid voor een ontvangstgebouw en met bijbehorende parkeervoorzieningen, op de gronden

Gemeente Arnhem

nabij de abdij Koningsoord aan de Johannahoeveweg mogelijk te maken moet een nieuw bestemmingsplan worden opgesteld.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft gedurende zes weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn vier zienswijzen ontvangen tegen het bestemmingsplan. Eén van zienswijzen is onlangs -na overleg met de initiatiefnemers- weer ingetrokken.

De zienswijzen hebben niet geleid tot formele aanpassing van het bestemmingsplan (regels en verbeelding). Eén zienswijze heeft geleid tot een aanvulling van de toelichting van het bestemmingsplan. Aangezien dit deel van het bestemmingsplan geen juridisch bindende status heeft, is geen sprake van een 'voorstel tot gewijzigde vaststelling naar aanleiding van zienswijzen'.

Ambtshalve zijn wel enkele wijzigingen van de regels en verbeelding benodigd, onder andere als gevolg van afronding van archeologisch onderzoek. Derhalve wordt voorgesteld de raad het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen ten opzichte van de ontwerpversie.
Ten slotte is een aanwijzing in het kader van de Wet op de lijkbezorging benodigd om de begraafplaats daadwerkelijk te kunnen realiseren.

Beoogd effect

Het planologisch mogelijk maken van een natuurbegraafplaats bij abdij Koningsoord.

Argumenten

1.1 De ingediende zienswijzen geven geen aanleiding het bestemmingsplan formeel gewijzigd vast te stellen

Er zijn in totaal vier zienswijzen ingediend. Een van deze zienswijzen betreft een positieve reactie. Een andere is inmiddels weer ingetrokken, nadat overleg heeft plaatsgevonden tussen de indiener en de initiatiefnemers. Uit een volgende zienswijze blijkt dat verzocht wordt om garantie dat de benodigde ontsluiting niet via een alternatieve route zal worden gerealiseerd.
De laatste zienswijze heeft betrekking op een in voorbereiding zijnde uitbreiding van een andere in de gemeente gelegen natuurbegraafplaats. Hierbij is verzocht om in de toelichting van het bestemmingsplan melding te maken van deze beoogde ontwikkeling, gelet op het collegebesluit van 16 december 2016. Tevens zijn in een aanvullende zienswijze voorstellen aangedragen om de planregels aan te passen. Een samenvatting en beantwoording van de zienswijzen is opgenomen in bijlage 1 bij het raadsvoorstel (Zienswijzenrapport bestemmingsplan Natuurbegraafplaats Koningsakker).

1.2 Vanwege ambtshalve redenen wordt aanleiding gezien het bestemmingsplan formeel gewijzigd vast te stellen

Vanwege ambtshalve redenen worden enkele wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan voorgesteld. Deze hebben onder andere betrekking op bescherming van

de archeologische waarden die in het plangebied aanwezig zijn. De wijzigingen van de verbeelding en de planregels zijn gevolg van de inmiddels afgeronde, aanvullende archeologische onderzoeken (onder meer in relatie tot WOII). Voorts worden ook enkele wijzigingen voorgesteld ter verbetering van de regeling voor het natuurbegraven.

Voor de volledige beschrijving van de wijzigingen wordt verwezen naar bijlage 1 bij het raadsbesluit.

1.3 Aanwijzen van de natuurbegraafplaats in het kader van de Wet op de Lijkbezorging

Om daadwerkelijk op deze locatie een begraafplaats te kunnen realiseren, zal er op grond van de Wet op de Lijkbezorging (artikel 40 lid 1) een besluit genomen moeten voor de aanwijzing en inrichting van een begraafplaats. Dit besluit wordt u hierbij voorgelegd.

1.4 Vaststellen van een exploitatieplan is niet noodzakelijk

Zie onder Financiën.

Kanttekeningen en risico's

N.v.t.

Financiën

Met de initiatiefnemer is een anterieure overeenkomst gesloten. Hierin is geregeld dat plankosten (voor de voorbereiding) van het bestemmingsplan voor rekening komen van de initiatiefnemers. Evenals eventuele te verhalen planschade ex. artikel 6.4a Wro. Een exploitatieplan is daarom niet noodzakelijk.

Uitvoering

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegd. Hierna kan eventueel een beroepsprocedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State volgen.

Indien er geen beroep is aangetekend, is het bestemmingsplan na afloop van de beroepstermijn in werking en onherroepelijk.

Communicatie

Tijdens de periode van terinzagelegging is een inloopmiddag georganiseerd om omwonenden en anderen belangstellenden te informeren.

De initiatiefnemers heeft met twee partijen gesproken over de door hen ingediende zienswijzen. Een van deze partijen heeft vervolgens besloten de zienswijze in te trekken.

Zoals gebruikelijk ontvangen de indieners van de zienswijzen bericht over de geplande vaststelling.

Tevens zal de griffie deze partijen informeren over de behandeling van het bestemmingsplan in de raadscyclus en uitnodigen deze behandeling bij te wonen. Na het besluit over vaststelling zullen deze

partijen opnieuw worden geïnformeerd. De overige belanghebbenden worden na vaststelling zoals gebruikelijk geïnformeerd door een publicatie in de Staatscourant en in het digitale gemeenteblad.

Bijlagen

Stukken voor gemeenteraad

- Raadsvoorstel en -besluit
- Bijlage 1 bij raadsvoorstel: Zienswijzenrapport bestemmingsplan Natuurbegraafplaats Koningsakker
- Bijlage 1 bij raadsbesluit: Wijzigingenoverzicht bestemmingsplan Natuurbegraafplaats Koningsakker
- Vast te stellen bestemmingsplan Natuurbegraafplaats Koningsakker (tekst en verbeelding) + bijlagen (gebundeld)

Ter inzage stukken voor gemeenteraad

- Zienswijzen bestemmingsplan Natuurbegraafplaats Koningsakker (gebundeld)

RAADSVOORSTEL

Besluit van

Zaaknummer 260946

DE RAAD VAN DE GEMEENTE ARNHEM;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 19 juni 2018, Cluster Strategie, Beleid en Regie nummer: 260946;

gelet op de artikelen artikel 3.8 en 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (hierna Wro);

overwegende dat:

a. het bestemmingsplan gewijzigd wordt vastgesteld anders dan naar aanleiding van een zienswijze van het rijk of gedeputeerde staten, waardoor het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan op grond van artikel 3.8, lid 4, van de Wro zes weken na de vaststelling bekend gemaakt moet worden;
b. het rijk en gedeputeerde staten op voorhand instemmen met het eerder bekend maken van het besluit wanneer daarbij geen nationale of provinciale belangen aan de orde zijn;
c. het bestemmingsplan en de wijzigingen geen betrekking hebben op nationale en/of provinciale belangen;
d. gelet op artikel 40 lid 1 van de Wet op de lijkbezorging de raad de bevoegdheid heeft om gronden voor een bijzondere begraafplaats aan te wijzen;
e. het bestemmingsplan een bouwplan mogelijk maakt zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening en het kostenverhaal in een anterieure overeenkomst anderszins is verzekerd;

besluit:

1. in de zienswijzen van
   a. Dhr. Hillebrand en mw. Teeuwen;
   b. Natuurbegraven Nederland (Natuurbegraafplaats Heidepol Arnhem-Ede B.V.);
   c. Dhr. A.C. Degen, (mede namens enkele andere bewoners);

   geen redenen te vinden die leiden tot de vaststelling van het bestemmingsplan Natuurbegraafplaats Koningsakker in gewijzigde vorm ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan, zoals dit ter inzage gelegen heeft op grond van artikel 3.8.Wro.

2. Gewijzigd vast te stellen het bestemmingsplan Natuurbegraafplaats Koningsakker zoals dit is vervat in plankaart NL.IMRO.0202.911-301.gml met bijbehorende regels en toelichting, waarbij in het bestemmingsplan ten opzichte van het ter inzage gelegde ontwerpbestemmingsplan wordt afgeweken zoals weergegeven in de integraal van dit besluit deel uitmakende bijlage 1 Wijzigingenoverzicht Bestemmingsplan Natuurbegraafplaats Koningsakker.

GEMEENTE Arnhem

3. De gronden aangeduid als 'begraafplaats' op de bij dit besluit behorende plankaart NL.IMRO.0202.911-301.gml aan te wijzen als (bijzondere) begraafplaats;

4. geen exploitatieplan vast te stellen.

De griffier, De voorzitter,

Bijlage 1: Wijzigingenoverzicht Bestemmingsplan Natuurbegraafplaats Koningsakker