

Bijlageboek I

Factsheets per gemeente

Regionaal rekenkameronderzoek
Veiligheidsregio Limburg Noord

SeinstravandeLaar B.V.
Joost Janssen
Freek van Berkel
David Bos
Mirjam van der Bent-Crezee



Factsheets per gemeente



Factsheet gemeente Beesel

Rekenkameronderzoek Veiligheidsregio Limburg-Noord

"In hoeverre past het huidige governancemodel van de Veiligheidsregio Limburg-Noord bij de formele (wettelijke) kaders en de gewenste mate van grip door de deelnemers en in hoeverre geeft het huidig functioneren aanleiding tot aanpassing van het governancemodel?"

Feiten op een rij

Regionalisering



District Venlo (2011)

Gemeentelijke bijdrage (2017)

€ 1.129.000,-
2,3%

Brandweerpost Beesel

100%
vrijwilligers

Oordeel gemeenteraad in regionaal perspectief

Opvallende afwijkingen resultaten enquête onder raadsleden in vergelijking met regio



- wenselijkheid van gezamenlijk optreden 14 gemeenteraden in sturing op de VRLN
- tussentijdse informatievoorziening college bij afwijking prestaties VRLN en risico's/incidenten



- invloed van gekozen bestuurlijk-juridische structuur op effectiviteit en efficiëntie op terrein Veiligheid en Publieke gezondheid

Lokale bevindingen



1. Beleid

- raad acht Regionaal Beleidsplan 2016-2019 te veel op rode kolom gericht en te weinig op doelen van GHOR, politie en gemeenten
- raad heeft geen zienswijzen ingediend op repressief brandweerorganisatieplan 2.0 en regionaal risicoprofiel
- bestuur en raad hebben behoefte aan fundamentele discussie over (niveau van) veiligheid nu de VRLN meer 'in control' lijkt
- paragraaf Verbonden Partijen voldoet aan wet- en regelgeving; inzicht in inhoudelijke ontwikkelingen verbonden partij ontbreekt



2. Governance

- burgemeester ziet op lokaal perspectief gericht AB, vooral rond kazernes, brandweerorganisatieplan en positie vrijwilligers
- behoefte aan meer ambtelijke regionale beleidsvoorbereiding (één integraal advies namens alle deelnemende gemeenten)
- raad zou naast majeure veranderingen (begroting (swijziging) of beleidsplannen) structureler geïnformeerd kunnen worden
- raad niet concreet in onderwerpen waar hij op wil sturen



3. Regionalisering

- gemeente onderkent noodzaak en toegevoegde waarde van regionalisering
- brandweerpost Beesel bestaat volledig uit vrijwilligers
- brandweerpost van Beesel voelt nabijheid van (regionaal brandweercommandant van) de VRLN



4. Harmonisatie

- door nieuwe kostenverdeelsleutel inzicht in gemeentelijke bijdrage, maar prestaties VRLN niet goed inzichtelijk
- raad verzocht realisatiegegevens programma Gezondheid om juistheid kostenverdeling te onderbouwen/monitoren
- raad heeft geen zienswijze ingediend op de harmonisatie van het programma Veiligheid en Huisvesting



5. Dienstverlening

- gemeente heeft één kazerne die bovengemiddeld presteert
- samenwerking met collega's in Duitsland op gebied van natuurbrandaanpak en oefeningen
- gemeente is tevreden over uitvoering 'Oranje kolom'
- gemeente constateert dubbelwerk en weinig integrale advisering van de RUD en de VRLN



Bronnen

- Programmabegroting 2016, gemeente Beesel, 5 november 2015
 - Zienswijze 'Regionaal beleidsplan 2016-2019', 21 december 2015
 - Zienswijze 'Harmonisatie gemeentelijke bijdragen', 21 december 2015
 - Zienswijze 'Repressief brandweerorganisatieplan 2.0 en Regionaal risicoprofiel', 21 december 2015
 - Gespreksverslag burgemeester Beesel
 - Gespreksverslag ambtelijke vertegenwoordiging Beesel
 - Resultaten enquête VRLN onder 14 gemeenteraden Noord- en Midden-Limburg
-

Factsheet gemeente Bergen

Rekenkameronderzoek Veiligheidsregio Limburg-Noord

"In hoeverre past het huidige governancemodel van de Veiligheidsregio Limburg-Noord bij de formele (wettelijke) kaders en de gewenste mate van grip door de deelnemers en in hoeverre geeft het huidig functioneren aanleiding tot aanpassing van het governancemodel?"

Feiten op een rij

Regionalisering



District Venray (2012)

Gemeentelijke bijdrage (2017)

€ 1.334.000,-
2,7%

Samenwerking Luchthaven Niederrhein



Oordeel gemeenteraad in regionaal perspectief

Opvallende afwijkingen resultaten enquête onder raadsleden in vergelijking met regio



- effect van gekozen bestuurlijk-juridische structuur op effectiviteit op terrein van Veiligheid en Publieke gezondheid
- domein Veiligheid beter aan te sturen dan domein Publieke gezondheid



- wenselijkheid gezamenlijk optreden 14 gemeenteraden in hun sturing op de VRLN
- intensivering van huidige mate van gezamenlijkheid in het optreden door de gemeenteraden

Lokale bevindingen



1. Regionalisering

- de regionalisering heeft meerdere voordelen: grote capaciteit, uitwisseling van expertise, uitgebreide dienstverlening, betaalbaarheid en continuïteit
- de gemeente is gezegend met altijd voldoende vrijwilligers



2. Harmonisatie

- gemeente is 'voordeelgemeente', maar discussie over bijdrage in relatie tot prestaties van de VRLN blijft
- gemeente heeft voorstel Roerdalen om vereveningsperiode te verkorten niet ondersteund vanuit solidariteitsprincipe



3. Financieel beleid

- gemeente heeft meerdere jaren structureel meer betaald aan de GGD daar feitelijk minder jeugd in gemeente woonachtig was
- raad heeft de VRLN verzocht om CAO-wijziging binnen de begroting op te lossen
- raad heeft ingestemd met extra kosten voor arbeidshygiëne van brandweer en continueren van brandveilig leven



4. Governance

- het college voorziet in concept-advisering aan raad
- burgemeester geeft in commissieverband toelichting op adviezen, waarin draagvlak in de regio wordt meegenomen
- directeur van de VRLN en regionaal commandant brandweer worden jaarlijks uitgenodigd om de raad te informeren
- raad stuurt vooral op materiële kant van de VRLN
- in 2017 gaat Bergen actief controleren en prioriteren op lijst van te controleren objecten van de VRLN



5. Beleid en dienstverlening

- lokale integrale veiligheidsplan van Bergen komt grotendeels overeen met regionaal beleidsplan VRLN
- gemeente heeft geweigerd het dekkingsplan te accepteren: de gemeente was qua aanrijtijden de 'witte vlek' in de regio
- raad kritisch op meer investeringen in repressie (gelet op vermindering van branden) en vóór meer investering in preventie
- gemeente heeft behoefte aan concrete parameters en SMART geformuleerde doelstellingen om realisatie te bewaken
- raad heeft altijd geijverd voor een robuuste kazerne met voldoende vrijwilligers en materieel
- duikploeg van Bergen vervangen door oppervlaktereddingsteam
- controle van gebruikersvergunningen in 2015 voor slechts 30% plaatsgevonden en in 2016 voor 0% terwijl gemeente wel betaalt
- samenwerking (samen trainen) met Luchthaven Niederrhein



Bronnen

- Zienswijze 'Jaarrekening 2015 en geharmoniseerde begroting 2017', gemeenteraad Bergen, 14 juni 2016
 - Gespreksverslag burgemeester Bergen
 - Gespreksverslag ambtelijke vertegenwoordiging Bergen
 - Resultaten enquête VRLN onder 14 gemeenteraden Noord- en Midden-Limburg
-

Factsheet gemeente Echt-Susteren

Rekenkameronderzoek Veiligheidsregio Limburg-Noord

"In hoeverre past het huidige governancemodel van de Veiligheidsregio Limburg-Noord bij de formele (wettelijke) kaders en de gewenste mate van grip door de deelnemers en in hoeverre geeft het huidig functioneren aanleiding tot aanpassing van het governancemodel?"

Feiten op een rij

Geografische eigenheid



Ligging op zuidgrens
veiligheidsregio

Gemeentelijke bijdrage (2017)

€ 2.656.000,-
5,4%

Samenwerking MER gemeenten



Oordeel gemeenteraad in regionaal perspectief

Opvallende afwijkingen resultaten enquête onder raadsleden in vergelijking met regio



- inzicht in de verhouding tussen door de VRLN geleverde prestaties en de gemeentelijke financiële bijdrage aan de VRLN
- gemeenteraad voelt zich in staat om adequaat te reageren op maatschappelijke signalen over het functioneren van de VRLN



- inhoudelijke sturing aan het beleid van de VRLN via wettelijke instrumenten
- functioneren van rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college ten aanzien van de controle op de VRLN

Lokale bevindingen



1. Regionalisering

- voor regionalisering onderdeel van district Roermond
- de VRLN heeft meerwaarde op ontwikkeling van beleid, kennis en expertise (bijv. externe veiligheid)
- kritisch op piketregeling 'Oranje kolom': balans nodig tussen (regionale) expertise en kennis van lokale context
- gemeente voor gekozen om binnen 'Oranje kolom' lokale kennis te organiseren



2. Harmonisatie

- raad onderschrijft de bijdragesystematiek t.a.v. Veiligheid, Brandweershuisvesting en Gezondheid
- raad verzoekt de VRLN de verdeelsystematiek vierjaarlijks te herzien



3. Financieel beleid

- raad heeft de VRLN verzocht met concrete bezuinigingsvoorstellen te komen om voorgestelde onttrekkingen uit reserves voor sluitende begroting te voorkomen
- gemeente heeft de VRLN verzocht om hen per kwartaal te informeren over de financiële stand van zaken



4. Governance

- burgemeester beoordeelt instellen nieuwe bestuurscommissie(s) als een goede ontwikkeling, hoewel nog een groeiproces
- gemeente mist t.a.v. de VRLN keuzeknoppen om aan te draaien
- de ambtelijke overlegstructuur – als voorbereiding op overleg in bestuurscommissies en AB – kan verbeterd worden
- binnen de VRLN staat Echt-Susteren bekend als 'lastig', door nadruk op lokale context en lokaal organiseren van kennis
- in programmabegroting is doelstelling van samenwerking in VRLN geformuleerd, maar niet specifiek en meetbaar
- buiten formele kaders om is er vier keer per jaar overleg tussen de burgemeester en de postcommandanten



5. Beleid

- nog geregeld onduidelijkheid over onderlinge taakverdeling tussen Veiligheidsregio en gemeenten, op met name VTH-gebied
- gemeente ligt meest zuidelijk binnen regio VRLN en heeft sterke focus op gemeente Sittard-Geleen (industrieterrein Chemelot)
- in relatie tot Chemelot is samenwerking tussen gemeente en Veiligheidsregio's LN / LZ voor verbetering vatbaar
- in verleden weinig aansluiting tussen de VRLN en vrijwilligers in Echt-Susteren, waar gestaag verbetering in komt
- gemeente heeft veel goed geregeld op gebied van veiligheid in samenwerking met andere MER gemeenten



Bronnen

- Zienswijze 'Harmonisatie verdeelsystematiek bijdrage', gemeenteraad Echt-Susteren, 16 december 2015
- Raadsbesluit inzake conceptbegroting 2017, gemeenteraad Echt-Susteren, 7 juli 2016
- Zienswijze 'jaarverantwoording 2014 en begroting 2016', gemeenteraad Echt-Susteren, 1 juli 2015
- Gespreksverslag burgemeester en beleidsmedewerker Openbare Orde en Veiligheid Echt-Susteren
- Resultaten regionale enquête onder raadsleden t.b.v. onderzoek VRLN

Factsheet gemeente Gennep

Rekenkameronderzoek Veiligheidsregio Limburg-Noord

"In hoeverre past het huidige governancemodel van de Veiligheidsregio Limburg-Noord bij de formele (wettelijke) kaders en de gewenste mate van grip door de deelnemers en in hoeverre geeft het huidig functioneren aanleiding tot aanpassing van het governancemodel?"

Feiten op een rij

Regionalisering



District Venray (2012)

Gemeentelijke bijdrage (2017)

€ 1.599.000,-
3,3%

Best practice

Raad ondersteunt
zienswijzen gemeenteraden
Maasgouw en Bergen

Oordeel gemeenteraad in regionaal perspectief

Opvallende afwijkingen resultaten enquête onder raadsleden in vergelijking met regio



- wenselijkheid gezamenlijk optreden 14 gemeenteraden in hun sturing op de VRLN
- intensivering van huidige mate van gezamenlijkheid in het optreden door de gemeenteraden
- raad kan adequaat reageren op maatschappelijke signalen over de VRLN



- mate van inhoudelijk sturing aan beleid van de VRLN via wettelijke instrumenten
- mate waarin gemeentelijke beleidsambities terugkomen in regionale beleid van de VRLN
- adequaat functioneren van rolverdeling raad en college in controle op de VRLN

Lokale bevindingen



1. Regionalisering

- regionalisering is een voordeel in termen van in eerste plaats veiligheid en tweede plaats financiën
- regionalisering is een nadeel in termen van democratische legitimiteit
- raad heeft goede voelsprieten i.r.t. de brandweer en bij brief (PvdA) zorgen geuit over betrokkenheid brandweerpersoneel bij regionalisering en reorganisatie



2. Harmonisatie

- Gennep is 'voordeelgemeente' met nieuwe kostenverdeel-sleutel, maar geen substantieel verschil



3. Financieel beleid

- raad dringt bij de VRLN aan op meerjarig investerings-programma en inzichtelijkheid relatie beleid en bijdrage
- raad heeft geen zienswijze ingediend op begroting 2016
- raad heeft bij conceptbegroting 2017 verzocht om kostenstijgingen binnen begrotingsomvang op te lossen



4. Governance

- burgemeester vindt dat besturingsstructuur recht doet aan balans tussen Veiligheid en Publieke gezondheid, het bestuurlijke drukke beperkt, maar risico herbergt als het spannend wordt
- burgemeester is portefeuillehouder Financiën in het DB
- burgemeester kan 'petten' goed scheiden, maar raad maakt daarin geen onderscheid
- burgemeester koppelt aan raad ingebrachte standpunten (en eventueel die van andere gemeenten) expliciet terug
- intensivering concerncontrollersoverleg beschouwd als goede ontwikkeling
- depolitiseren door informatievoorziening zonder collegevoorstel, maar wel advies van college aan raad om zienswijze op prioritering en concretisering van beleidsdoelen in Regionaal Beleidsplan 2016-2019 in te dienen
- raad heeft op onderdelen zienswijzen van Maasgouw en Bergen op begroting VRLN 2015 ondersteund



5. Beleid en dienstverlening

- tevredenheid over niveau van dienstverlening in Gennep
- geen jaarlijks lokaal vastgesteld fysiek veiligheidsbeleid
- gemeente strijdt voor behoud ambulancepost (o.b.v. pilot)
- raad heeft expliciet verzocht om een brandweerboot, welke omwille van efficiencyredenen in andere gemeente gesitueerd is
- discussie over dekkingsplannen beperkt gevoerd door aanwezigheid eigen kazerne



Bronnen

- Begroting 2016, gemeente Gennep, 9 november 2015
 - Zienswijze 'Jaarrekening 2013 en begroting 2015', 2 juli 2014
 - Zienswijze 'Ontwerp programmabegroting 2015', 26 februari 2015
 - Brief 'Ontwerp jaarrekening 2014 en ontwerp begroting 2016', gemeenteraad Gennep, 14 april 2015
 - Brief 'Advies tot indienen van een zienswijze', college van B&W Gennep, 7 januari 2016
 - Brief 'Zorgen brandweerpersoneel Veiligheidsregio Limburg-Noord', PvdA Gennep, 20 januari 2016
 - Zienswijze 'Conceptbegroting 2016 Veiligheidsregio Limburg-Noord', 8 juni 2016
 - Amendement 'Agenda punt 5 voorjaarsnota', KERN, 27 juni 2016

 - Gespreksverslag burgemeester Gennep
 - Gespreksverslag ambtelijke vertegenwoordiging Gennep
 - Resultaten enquête VRLN onder 14 gemeenteraden Noord- en Midden-Limburg
-

Factsheet gemeente Horst aan de Maas

Rekenkameronderzoek Veiligheidsregio Limburg-Noord

"In hoeverre past het huidige governancemodel van de Veiligheidsregio Limburg-Noord bij de formele (wettelijke) kaders en de gewenste mate van grip door de deelnemers en in hoeverre geeft het huidig functioneren aanleiding tot aanpassing van het governancemodel?"

Feiten op een rij

Regionalisering



District Maas en Peel (2014)

Gemeentelijke bijdrage (2017)

€ 3.871.000,-
7,9%

Incidenten

Asbestbrand
2015

Oordeel gemeenteraad in regionaal perspectief

Opvallende afwijkingen resultaten enquête onder raadsleden in vergelijking met regio



- mate waarin raad beleidsambities van gemeente terugziet in regionale beleid VRLN
- wenselijkheid van gezamenlijk optreden van de 14 gemeenteraden in hun sturing op de VRLN
- effect van gekozen bestuurlijk-juridische structuur op effectiviteit op terrein van Veiligheid en Publieke gezondheid

Lokale bevindingen



1. Regionalisering

- regionalisering biedt vooral voordelen, maar de VRLN mist soms gevoel voor lokale context
- gemeente ontevreden over proces regionalisering: hoewel zelf 'zaken op orde' diende gemeente mee te betalen aan op orde brengen gemeenten: 'niet schoon door de poort'
- raad heeft bij brief (PvdA) zorgen geuit over betrokkenheid brandweerpersoneel bij regionalisering en reorganisatie
- terugdraaien van ontkleuring VRLN geeft identiteit terug aan onderdelen organisatie



2. Harmonisatie

- Horst aan de Maas is grootste nadeelgemeente bij harmonisatie Veiligheid
- hogere bijdrage door gewijzigde kostenverdeelsleutel met onvoldoende oog voor efficiency en kwaliteit van wat feitelijk is overgedragen door Horst aan de Maas



3. Financieel beleid

- raad heeft zienswijze ingediend op begroting 2017 tegen extra kosten nieuw beleid: arbeidshygiëne, brandveilig leven en huisvesting brandweer
- raad vraagt nadrukkelijk aandacht voor ontwikkeling en het zichtbaar 'in control' zijn van de meerjarenbegroting VRLN
- raad wil meer financieel perspectief op langere termijn ontwikkelen naast korte termijn bijstellingen en zienswijzen



4. Governance

- burgemeester identificeert gevaar van 'zichzelf opblazende VRLN' door opwaartse druk van lokale belangen
- burgemeester wil met raden meer inhoudelijke discussie voeren, naast jaarlijkse zienswijzeprocedure bij begroting
- raad neemt weinig eigen initiatief tot betrokkenheid bij de VRLN
- behoefte aan steviger positioneren van AOV-overleg in beleidsvoorbereiding
- portefeuillehouder publieke gezondheid is DB-lid



5. Beleid en dienstverlening

- in beleidsontwikkeling is de VRLN onvoldoende vraaggestuurd, letkend op wat gemeenten zelf al deden of doen
- raad beschouwt meerjarenbeleidsplan VRLN als monodisciplinair, met te weinig aandacht voor overige crisispartners
- momentum is aanwezig om discussie te voeren over basistakenpakket van de VRLN en modulair aanbieden van extra taken ('mag niet ontaarden in cafetariamodel')
- aanpak asbestbrand Meterik in 2015 toonde gebrek aan integraliteit en afstemming tussen oranje- en rode kolom
- onderzoek naar realisatie van multifunctionele kazerne (ambulance, brandweer, politie) in gemeente
- paragraaf Verbonden Partijen voldoet aan wet- en regelgeving, maar geeft weinig beeld van actuele ontwikkelingen



Bronnen

- Begroting 2016, gemeente Horst aan de Maas, 5 oktober 2015
- Brief 'Zorgen brandweerpersoneel veiligheidsregio Limburg-Noord', PvdA Horst aan de Maas, 20 januari 2016
- Reactie en zienswijze gemeenteraad Horst aan de Maas, 12 februari 2016
- Raadsvoorstel 'Jaarverantwoording 2015 en de programmabegroting 2017 Veiligheidsregio Limburg-Noord', 12 juli 2016
- Gespreksverslag burgemeester Horst aan de Maas
- Gespreksverslag ambtelijke vertegenwoordiging Horst aan de Maas
- Resultaten enquête uitgezet onder 14 gemeenteraden Noord- en Midden-Limburg

Factsheet gemeente Leudal

Rekenkameronderzoek Veiligheidsregio Limburg-Noord

"In hoeverre past het huidige governancemodel van de Veiligheidsregio Limburg-Noord bij de formele (wettelijke) kaders en de gewenste mate van grip door de deelnemers en in hoeverre geeft het huidig functioneren aanleiding tot aanpassing van het governancemodel?"

Feiten op een rij

Regionalisering



District Weert (2011)

Gemeentelijke bijdrage (2017)

€ 3.300.000,-
6,8%

Kazernes



4

- Heythuysen
- Grathem
- Roggel
- Hunsel

Oordeel gemeenteraad in regionaal perspectief

Opvallende afwijkingen resultaten enquête onder raadsleden in vergelijking met regio



- inhoudelijke sturing op beleid VRLN via wettelijke instrumenten
- tijdige, juiste en volledige informatie over prestaties



- mate waarin lokale beleidsambities worden teruggezien in regionaal beleid
- gezamenlijke sturing door 14 raden op de VRLN
- invloed bestuurlijk-juridische structuur op doelbereik
- functioneren rolverdeling raad-college t.a.v. controle op de VRLN
- tijdige informatie over tussentijdse risico's/incidenten
- gevoel als raad adequaat te kunnen reageren op signalen functioneren VRLN

Lokale bevindingen



1. Regionalisering

- district Weert trad als eerste toe tot de VRLN
- door regionalisering afstand gecreëerd, met name in beleving raad
- recente samenspraak en uitwisseling met VR Zuid-Limburg is logische oriëntatie i.v.m. politie en meldkamer
- binnen gemeente geen accounthouderschap voor de VRLN
- posten Hunsel en Thorn op termijn samen in post Ittervoort



2. Harmonisatie

- Leudal is nadeelgemeente (in totaal ca. € 140.000)
- discussie over onderhoudsnorm: geen kapitaalvernietiging doen door investeringen in posten die leeg komen te staan



3. Financieel beleid

- financiële discussies in bestuur VRLN en in (kritische) raad leiden soms tot wij-zij verhouding
- burgemeester geen voorstander verdere verzakelijking; wel vorming egaliseringsreserve, t.b.v. stabiel financieel beleid en daarmee meer inhoudelijke discussie
- verantwoording biedt volgens gemeente(bestuur) en raad onvoldoende inzicht in relatie prestaties en financiële bijdrage
- motie raad (2016): verzoek aan ministeries om financiering veiligheidsregio's over te hevelen van gemeenten naar rijk presidium besluit – in afwijking van collegeadvies – dat raad adviezen op begrotingswijzigingen VRLN moet vaststellen
- zienswijze raad (op voorstel van college): in begroting 2018 aandacht voor ombuigingen



4. Governance

- huidige besturingsstructuur minst slechte alternatief op grond van oordeel van externen: evenwicht in twee domeinen
- huidige stemverhouding ('one man, one vote') is volgens de gemeente ook het minst slechte model
- burgemeester is portefeuillehouder P&O in het DB
- DB heeft meer dan procesrol: naar oordeel burgemeester door reflectie op elkaars inbreng kwaliteit van besluitvorming verhoogd
- burgemeester van mening dat bestuur zich meer mag inzetten voor regionaal belang VRLN (dan voor lokaal belang)



5. Beleid en dienstverlening

- lokale beleidssamenwerking tussen Leudal, Nederweert en Weert
- in gemeentelijke visie op vroegsignalering en preventie (begroting 2016) wordt de VRLN genoemd als maatschappelijke partner
- zienswijze raad (op voorstel college): beleidsplan GGD dient relatie te hebben met beleidsplan 'Koers en beleid VRLN 2016-2019'
- gemeente niet altijd tevreden over de kwaliteit van de (handhavings)adviezen van de VRLN
- gemeente vindt keuze voor organisatie van 'Oranje kolom' op regionale schaal goed (kwaliteit is hoger dan voorheen), met essentiële borging van lokale binding en lokale kennis
- door regionaal dekkingsplan uitrukken bij incidenten in Leudal soms uitgevoerd door andere posten dan die van Leudal



Bronnen

- Begrotingen gemeente Leudal 2015 en 2016
 - Jaarrekening gemeente Leudal 2015
 - Coalitieakkoord 2016 'Op vertrouwen een toekomst bouwen'
 - Motie 8.1 van vergadering 5 juli 2016
 - Nota Verbonden Partijen gemeente Leudal, 17 maart 2011
 - Raadsvoorstellen 22 december 2015 (inzake documenten VRLN) en 31 mei 2016 (inzake Kadernota 2017 en conceptbegroting 2017 VRLN)
 - Raadsbesluiten 16 februari 2016 (inzake documenten VRLN) en 5 juli 2016 (inzake Kadernota 2017 en conceptbegroting 2017 VRLN)

 - Gespreksverslag burgemeester gemeente Leudal
 - Gespreksverslag ambtelijke vertegenwoordiging gemeente Leudal
 - Resultaten enquête onder raadsleden Noord- en Midden-Limburg
-

Factsheet gemeente Maasgouw

Rekenkameronderzoek Veiligheidsregio Limburg-Noord

"In hoeverre past het huidige governancemodel van de Veiligheidsregio Limburg-Noord bij de formele (wettelijke) kaders en de gewenste mate van grip door de deelnemers en in hoeverre geeft het huidig functioneren aanleiding tot aanpassing van het governancemodel?"

Feiten op een rij

Samenwerking MER gemeenten



Gemeentelijke bijdrage (2017)

€ 2.222.000,-
4,5%

Preventieve taken 'in eigen huis'



Oordeel gemeenteraad in regionaal perspectief

Opvallend dat Maasgouw vooral positief afwijkt van de overall regionale resultaten



- Mate waarin de gemeenteraad middels wettelijke instrumenten inhoudelijk sturing kan geven aan het beleid van de VRLN.
- Inzicht in de verhouding tussen door de VRLN geleverde prestaties en de gemeentelijke financiële bijdrage aan de VRLN.
- Informatievoorziening aan raad over a) afwijken prestaties van gemaakte afspraken en b) bij tussentijdse risico's en incidenten

Lokale bevindingen



1. Regionalisering

- voor regionalisering onderdeel district Roermond
- regionalisering binnen de Oranje Kolom heeft geleid tot professionalisering en opbouw expertise t.a.v. crisisbestrijding
- behoefte aan improvisatie binnen lokale context



2. Harmonisatie

- harmonisatie gemeentelijke jaarlijkse geeft Maasgouw voordeel van € 55.310 op het onderdeel Veiligheid en een nadeel van € 35.709 op huisvesting Brandweer kazerne in Thorn blijft niet behouden, maar wordt samengevoegd met post Hunsel op andere locatie



3. Financieel beleid

- Raad kritisch op het 'dichten' van tekorten met algemene reserves van de VRLN
- Maasgouw tevreden over de sluitende begroting 2017, maar alert op toekomstige overschrijdingen
- belangrijk om inzicht te hebben in verhouding tussen extra investeringen en het veiligheidsniveau/risicoprofiel



4. Governance

- geen wezenlijke veranderingen in governance als gevolg van de wijziging GR
- raad wordt onder meer geïnformeerd door de werkgroep Veiligheid bestaande uit raadsleden vanuit elke fractie
- veel politieke aandacht voor VRLN; met name als het gaat om (de eventuele sluiting van) kazernes
- vrijwilligers weten weg naar de gemeenteraad goed te vinden
- portefeuillehouder publieke gezondheid is DB-lid



5. Beleid

- Maasgouw heeft alleen wettelijk verplichte taken ondergebracht bij VRLN
- preventieve taken heeft men in 'eigen huis' gehouden
- Maasgouw onderdeel MER Omgevingsdienst
- in gezamenlijk uitvoeringsprogramma is brandveiligheid opgenomen en men is alert op dubbelingen met VRLN
- nieuwe visie op veiligheid na brede gespreksronde met burgers
- sterke behoefte om binnen veiligheidsregio op strategisch niveau discussie te voeren over toekomstig veiligheidsbeleid



Bronnen

- Zienswijze 'jaarstukken 2014 en begroting 2016', gemeenteraad Maasgouw, 4 juni 2015
- Zienswijze 'jaarstukken 2015 en begroting 2017', gemeenteraad Maasgouw, 26 mei 2016
- Zienswijze 'beleidsplan 2016 – 2019', gemeenteraad Maasgouw, 10 december 2015
- Beantwoording raadsvragen 'financiële situatie VRLN', gemeenteraad Maasgouw, 7 april 2015
- Gespreksverslag burgemeester gemeente Maasgouw
- Gespreksverslag ambtelijk; strateeg & financieel consultant verbonden partijen gemeente Maasgouw
- Resultaten regionale enquête onder raadsleden t.b.v. onderzoek VRLN

Factsheet gemeente Nederweert

Rekenkameronderzoek Veiligheidsregio Limburg-Noord

"In hoeverre past het huidige governancemodel van de Veiligheidsregio Limburg-Noord bij de formele (wettelijke) kaders en de gewenste mate van grip door de deelnemers en in hoeverre geeft het huidig functioneren aanleiding tot aanpassing van het governancemodel?"

Feiten op een rij

Regionalisering



District Weert (2011)

Gemeentelijke bijdrage (2017)

€ 1.560.000,-
3,2%

Mandaatregeling college en raad t.a.v. de VRLN



Oordeel gemeenteraad in regionaal perspectief

Opvallende afwijkingen resultaten enquête onder raadsleden in vergelijking met regio



- inhoudelijke sturing op beleid van de VRLN via wettelijke instrumenten
- inzicht in verhouding tussen VRLN-prestaties en gemeentelijke financiële bijdrage aan de VRLN
- gezamenlijk optreden 14 gemeenteraden in sturing op de VRLN
- wenselijk dat de 14 raden gezamenlijk optreden
- wenselijk dat gezamenlijk optreden wordt geïntensiveerd
- geïnformeerd over aanpassingen besturingsstructuur



- tussentijdse informatie over afwijkingen VRLN-prestaties t.o.v. afspraken

Lokale bevindingen



1. Regionalisering

- district Weert was eerste district dat toetrad tot de VRLN
- de VRLN is voor burgemeester meer dan verlengd bestuur: deel van lokale gemeentelijke organisatie
- geen nadelige gevolgen ervaren van regionalisering en lokale binding bestaat nog steeds door o.a. korte lijnen met medewerkers van de VRLN
- gemeente zit onder wenselijk dekkingspercentage; daarom vervolgonderzoek voor verbetering hiervan, waar onder verkenning mogelijkheden nieuwe kazerne



2. Harmonisatie

- keuze voor 'niet schoon door de poort' paste goed bij toenmalige politiek-bestuurlijke dynamiek
- harmonisatieproces is goed, zorgvuldig en secuur verlopen, o.a. door instelling controllersoverleg
- Nederweert is voordeelgemeente (circa € 1 ton)



3. Financieel beleid

- P&C-cycli VRLN en Nederweert sluiten volgens gemeente goed op elkaar aan
- gemeente is positief over verbetertraject dat is ingezet om financieel 'in control' te komen en de transparantie, stuurbaarheid en begrijpelijkheid te vergroten, zodat gemeenten beter inzicht hebben in taken en kosten VRLN



4. Governance

- gemeente ervaart aanpassingen in besturingsstructuur als zeer goed: evenwicht tussen twee domeinen en passend binnen wet
- gesprek over regionale belangen door bestuurders VRLN vindt volgens burgemeester in abstracte zin plaats
- raad heeft college gemandateerd om namens raad zienswijzen in te dienen op stukken van de VRLN
- college betreft raad proactief en opmerkingen vanuit raad neemt college mee in zijn meningsvorming over stukken
- raden moet zich heroriënteren op hun eigen positie in een tijd waar steeds meer sprake is van intergemeentelijke samenwerking



5. Beleid en dienstverlening

- de VRLN heeft laatste jaren grote stappen voorwaarts gemaakt qua organisatieontwikkeling, met name t.a.v. transparantie
- 'Oranje kolom' kent nu juiste schaalgrootte en organisatiewijze
- gemeente ervaart geen belemmeringen bij organiseren evenementen met ondersteuning vanuit de VRLN, mits gemeente proactief haar behoeften aangeeft
- door decentralisaties sociaal domein zijn (meer) raakvlakken ontstaan tussen domeinen Veiligheid en Publieke gezondheid
- ad hoc vindt op (sub)regionaal niveau ambtelijke (beleids)afstemming plaats
- lokale beleidssamenwerking tussen Leudal, Nederweert en Weert
- gemeente positief over afname gehele pakket van de VRLN; geen nadeel van gemeenten die hierin afwijkende keuze maken



Bronnen

- Begrotingen 2015 en 2016 gemeente Nederweert
 - Jaarstukken 2015 gemeente Nederweert
 - Oplegnotitie m.b.t. wijziging GR, raadsvergadering 15 december 2015
 - Uitnodiging themaraad, dossier Veiligheidsregio 19 oktober 2015

 - Gespreksverslag burgemeester gemeente Nederweert
 - Gespreksverslag ambtelijke vertegenwoordiging gemeente Nederweert
 - Resultaten enquête onder raadsleden Noord- en Midden-Limburg
-

Factsheet gemeente Peel en Maas

Rekenkameronderzoek Veiligheidsregio Limburg-Noord

"In hoeverre past het huidige governancemodel van de Veiligheidsregio Limburg-Noord bij de formele (wettelijke) kaders en de gewenste mate van grip door de deelnemers en in hoeverre geeft het huidig functioneren aanleiding tot aanpassing van het governancemodel?"

Feiten op een rij

Regionalisering



District Maas en Peel (2014)

Gemeentelijke bijdrage (2017)

€ 3.887.000,-
8,0%

Raadswerkgroep Zienswijzen



Oordeel gemeenteraad in regionaal perspectief

Opvallende afwijkingen resultaten enquête onder raadsleden in vergelijking met regio



- gezamenlijk optreden van 14 gemeenteraden in hun sturing op de VRLN



- mate van inhoudelijke sturing van beleid van de VRLN via wettelijke instrumenten
- effect van gekozen bestuurlijk-juridische structuur op efficiëntie en effectiviteit op terrein van Veiligheid en Publieke gezondheid
- adequaat reageren op maatschappelijke signalen over functioneren van de VRLN

Lokale bevindingen



1. Regionalisering

- district Maas en Peel als laatste toegetreden tot de VRLN
- discussies over regionalisering vooral gevoerd op niveau van brandweer en minder beleidsmatig (ambtelijk)
- fasegewijze regionalisering: personeel per 2013 en financiële taken per 2014



2. Harmonisatie

- raad heeft geijverd voor behoud van vijf kazernes op basis van onderzoek waaruit noodzaak bleek
- voorkeur voor solidariteitsbeginsel in groot onderhoud kazernes, indien veiligheid/arbeidsomstandigheden in geding
- raad heeft de VRLN verzocht brandweervrijwilligers, inwoners en bedrijven tijdig te informeren over harmonisatie districten



3. Financieel beleid

- producten- en dienstencatalogus wordt beschouwd als goede ontwikkeling, waarbij gemeente graag betrokken wordt
- raad stelde vragen over fasering en niet vermelden van einddatum fusietraject meldkamers Noord en Zuid-Limburg
- raad bezorgd over positie en budgetontwikkeling van GGD in relatie tot wettelijk takenpakket
- jaarlijks wordt directeur VRLN uitgenodigd voor gesprek met raad: van financiën nu steeds meer gesprek over inhoud



4. Governance

- raad werkt met werkgroep Zienswijze Veiligheidsregio die zienswijzen voor raad voorbereidt
- burgemeester geen voorstander van GGD in Veiligheidsregio: inhoudelijke meerwaarde onduidelijk en risico rolvorming in AB
- burgemeester geen hinder van 'dubbele petten': AB-stukken voorbesproken in college, zienswijzen ondertekend door plaatsvervangend raadsvoorzitter en voldoende ruimte van raad
- gemeentelijke beleidsadvisering beperkt door korte voorbereidingstijd, gebrek aan vakinhoudelijke professionals en ontbreken adequaat regionaal overlegplatform
- gemeente doet aan integrale (veiligheid en publieke gezondheid) ambtelijke voorbereiding van bestuurscommissies



5. Beleid

- raad wil 'brandveilig leven' bevorderen en is voorstander van snelle interventie voertuigen (SIV)
- wens om (gezien nieuwe wet- en regelgeving) gesprek te voeren over taken van de VRLN, mogelijk leidend tot een basisstructuur (voor crisisbeheersing) en daarnaast afname van extra taken
- ontwikkeling van beheers- naar netwerkorganisatie gewenst: meer flexibiliteit en betere positie voor bedrijven en inwoners
- zowel raad als de VRLN mogen pro-actiever zijn in opvragen en aanleveren van informatie
- paragraaf Verbonden Partijen voldoet aan wet- en regelgeving: maakt expliciet toekomstperspectief van VRLN inzichtelijk



Bronnen

- Begroting 2016, gemeente Peel en Maas, oktober 2015
 - Zienswijze Gemeenteraad Peel en Maas 'Jaarverantwoording 2015 (2016-056) en de Begroting 2017 (2016-056)', 28 juni 2016
 - Zienswijze Gemeenteraad Peel en Maas 'Veiligheidsregio Limburg Noord Begroting 2015 (2014-060)', 26 mei 2014
 - Gespreksverslag burgemeester Peel en Maas
 - Gespreksverslag ambtelijke vertegenwoordiging Peel en Maas
 - Resultaten enquête uitgezet onder 14 gemeenteraden Noord- en Midden-Limburg
-

Factsheet gemeente Roerdalen

Rekenkameronderzoek Veiligheidsregio Limburg-Noord

"In hoeverre past het huidige governancemodel van de Veiligheidsregio Limburg-Noord bij de formele (wettelijke) kaders en de gewenste mate van grip door de deelnemers en in hoeverre geeft het huidig functioneren aanleiding tot aanpassing van het governancemodel?"

Feiten op een rij

Beleidsambities Brandveilig leven



Gemeentelijke bijdrage (2017)

€ 1.884.000,-
3,9%

Samenwerking MER gemeenten



Oordeel gemeenteraad in regionaal perspectief

Opvallende afwijkingen resultaten enquête onder raadsleden in vergelijking met regio



- functioneren van rolverdeling tussen de gemeenteraad en het college ten aanzien van de controle op de VRLN
- tussentijds informeren door het college wanneer prestaties van de VRLN afwijken van gemaakte afspraken



- mate van overeenkomsten tussen gemeentelijke beleidsambities en beleid VRLN
- inzicht in de verhouding tussen door de VRLN geleverde prestaties en de gemeentelijke financiële bijdrage aan de VRLN

Lokale bevindingen



1. Regionalisering

- voor regionalisering onderdeel van district Roermond
- na regionalisering is Roerdalen niet tevreden over dekkingpercentage in verhouding tot bijdrage (18,6% in 2015 t.o.v. van ambitie 50%)
- wel tevreden over inhuur specialistische kennis t.a.v. risicovolle inrichtingen (bijv. Akzo Nobel)



2. Harmonisatie

- vanwege lage dekkinggraad zet Roerdalen sterk in op preventie
- conform ingediende zienswijze is 'Brandveilig leven' onderdeel van repressief brandweerorganisatieplan
- lagere bijdrage aan VRLN voor brandveiligheid; aantal (o.a. preventieve) taken worden verricht binnen MER samenwerking (GR)



3. Financieel beleid

- in begroting en jaarrekening ontbreken kengetallen over hoe uitgaven aan preventie leiden tot vermindering van repressie
- raad wil dat VRLN geen algemene reserve vormt voor dekking ten behoeve van begrotingsdiscipline



4. Governance

- tevredenheid over nieuwe bestuursstructuur; met drie vertegenwoordigers per bestuurscommissie is balans in DB hersteld
- raad niet tevreden over sturingsmogelijkheden
- herhaaldelijke verzoeken om raad tijdig en zo vaak als nodig is, ook buiten de reguliere informatiecycclus te informeren over VRLN
- kwalitatief sterke raad, maar raadsleden toch overbelast door de complexiteit en hoeveelheid van hun werkzaamheden
- burgemeester geeft aan dat raden in regio nog onvoldoende gezamenlijk optrekking i.r.t. samenwerkingsverbanden
- in programmabegroting paragraaf verbonden partijen: summier omschrijving van o.a. risico en belang t.a.v. VRLN



5. Beleid

- beleidsambities liggen op preventie en programma 'brandveilig leven' (laag dekkingpercentage)
- behoefte aan inzicht in effect van preventiebeleid
- afwijking van regionale lijn is gekozen om preventieve taken (adviesgeving externe veiligheid en toezicht licht objecten) in 'eigen huis' te houden



Bronnen

- Amendement 'conceptbegroting 2016 en jaarverantwoording 2014', gemeenteraad Roerdalen, 11 juni 2015
- Amendement 'repressief brandweerorganisatieplan VRLN', gemeenteraad Roerdalen, 24 september 2015
- Motie 'begrotingswijziging VRLN 2015', gemeenteraad Roerdalen, 12 februari 2015
- Raadsinformatiebrief 'begrotingswijziging VRLN 2015', gemeenteraad Roerdalen, 31 maart 2015
- Gespreksverslag burgemeester gemeente Roerdalen
- Gespreksverslag business controller gemeente Roerdalen
- Resultaten regionale enquête onder raadsleden t.b.v. onderzoek VRLN

Factsheet gemeente Roermond

Rekenkameronderzoek Veiligheidsregio Limburg-Noord

"In hoeverre past het huidige governancemodel van de Veiligheidsregio Limburg-Noord bij de formele (wettelijke) kaders en de gewenste mate van grip door de deelnemers en in hoeverre geeft het huidig functioneren aanleiding tot aanpassing van het governancemodel?"

Feiten op een rij

Regionalisering



District Roermond (2013)

Gemeentelijke bijdrage (2017)

€ 5.733.000,-
11,7%

Asbestbrand jachthaven



2014

Oordeel gemeenteraad in regionaal perspectief

Opvallende afwijkingen resultaten enquête onder raadsleden in vergelijking met regio



- rolverdeling raad en college in sturing op VRLN
- tussentijdse informatievoorziening college bij afwijking prestaties door VRLN
- kwaliteit periodieke informatievoorziening VRLN



- tussentijdse informatie college bij incidenten
- sturing via portefeuillehouder veiligheid op VRLN (*kleiner verschil portefeuillehouder publieke gezondheid*)

Lokale bevindingen



1. Regionalisering

- district Roermond één-na-laatste toetredster (opname zo lang mogelijk tegengehouden)
- afstand tussen brandweer en bestuur (zowel VRLN als eigen college) met regionalisering vergroot
- kritisch op piketregeling Oranje kolom: balans tussen (regionale) expertise en lokale verbinding



2. Harmonisatie

- raad stemt 2011 i.h.k.v. bezuiniging in met sluiting kazerne Swalmen vanwege geringe bijdrage aan dekkingsgraad
- kanttekeningen bij inzichtelijkheid financiële consequenties huisvesting en uitwerking producten- en dienstencatalogus
- ingestemd met begroting 2017 met vragen bij afwijking huisvestingslasten van eerder gecommuniceerde bedragen: voordeel (€ 226.287) slaat om in nadeel (€ 47.401)



3. Financieel beleid

- opzet jaarrekening (2015) en begroting (2017) VRLN sluit onvoldoende aan op behoefte gemeente: meer weergave prestaties per onderdeel (op gemeenteniveau) gevraagd
- bij begroting 2017 garantie gevraagd dat bezuinigingen de acties op signaaltoezicht door partners niet hinderen
- signaal DB tot inhoudelijke en financiële oplossing voor financiële consequenties 'Arbeidshygiëne' ondersteund



4. Governance

- burgemeester is DB-lid met portefeuille crisisbeheersing en plaatsvervangend voorzitter
- portefeuillehouder publieke gezondheid is ook DB-lid
- burgemeester vertegenwoordigt in AB *lokale belangen* van Roermond
- door lokale betrokkenheid stuurt raad meer op details dan hoofdlijnen
- raad herwint vertrouwen in VRLN, mede door (periodieke) bezoeken
- stukken voor oordeelvorming raad voorzien van collegeadvies
- fractie PvdA ondersteunt regionale fracties inzake vragen over vrijwillige brandweer
- nota Verbonden Partijen beschrijvend en weinig kaderstellend, behoudens: "P&C-cyclus verbonden partij moet aansluiten..."
- paragraaf Verbonden Partijen voldoet aan wet- en regelgeving, geeft actueel beeld ontwikkelingen, maar monitort doelbereik niet



5. Beleid

- bij regionaal risicoprofiel gevraagd om concreet planscenario voor 'incident bij kerncentrale' (Tihange)
- bij regionaal beleidsplan 2016-2019 verzocht om aparte mogelijkheid tot zienswijze van raden op beleidsplan GGD
- beleidsagenda VRLN: verzocht om accent op hoge maatschappelijke betrokkenheid (opspreken ijsbaan winterevenement)



Bronnen

- Vragen PvdA inzake zorgen brandweerpersonnel Veiligheidsregio Limburg-Noord, 23 februari 2016
 - Raadsbesluit inzake diverse (beleids)documenten, 25 februari 2016
 - Zienswijze aan DB VRLN (inzake diverse (beleids)documenten), 25 februari 2016
 - Raadsbesluit jaarrekening 2015 en begroting 2017 Veiligheidsregio Limburg-Noord, 9 juni 2016
 - Zienswijze jaarrekening 2015 en begroting 2017 Veiligheidsregio Limburg-Noord, 9 juni 2016
 - Zienswijze Begrotingswijziging nr. 3 2016 Veiligheidsregio Limburg-Noord, 13 oktober 2016

 - Gespreksverslag burgemeester en ambtelijke vertegenwoordiging Roermond
 - Resultaten enquête onder raadsleden Noord- en Midden-Limburg
-

Factsheet gemeente Venlo

Rekenkameronderzoek Veiligheidsregio Limburg-Noord

"In hoeverre past het huidige governancemodel van de Veiligheidsregio Limburg-Noord bij de formele (wettelijke) kaders en de gewenste mate van grip door de deelnemers en in hoeverre geeft het huidig functioneren aanleiding tot aanpassing van het governancemodel?"

Feiten op een rij

Hoge dekkings- graad



Gemeentelijke bijdrage (2017)

€ 10.789.000,-
22,1%

Centrumgemeente



Oordeel gemeenteraad in regionaal perspectief

Opvallende afwijkingen resultaten enquête onder raadsleden in vergelijking met regio



- mate van overeenkomsten tussen beleidsambities Venlo en het regionale beleid van de VRLN
- functioneren van rolverdeling tussen college in raad t.a.v. controle op de VRLN



- gezamenlijk optreden van 14 gemeenteraden in hun sturing op de VRLN
- mate waarin de nieuwe bestuurlijk-juridische structuur een effectieve taakuitvoering van VRLN bevordert

Lokale bevindingen



1. Regionalisering

- hoog risicoprofiel; veel risicobedrijven, inwoneraantal en diversiteit bevolking
- als centrumgemeente specifieke kennis en expertise; regio maakt daar niet in alle gevallen optimaal gebruik van belang van regionalisering wordt onderkend
- gemaakte afspraken m.b.t. invulling piketdiensten moeten nageleefd worden door regio



2. Harmonisatie

- drie kazernes binnen gemeentegrenzen
- dekkingpercentage is na invoering van het snelle-interventie-eenheden beleid (2012) hoger dan regionaal gemiddelde
- volgens eerste prognose Venlo grote voordeelgemeente, maar voordeel viel uiteindelijk lager uit



3. Financieel beleid

- raad door college geadviseerd bezwaar te maken tegen toevoeging aan de reserve voor programma CMA
- raad kritisch over onderbouwing van het sluitend krijgen van de meerjarenbegroting
- financiële onderbouwing van brandveilig leven en arbeidshygiëne stond in Venlo ter discussie



4. Governance

- burgemeester is voorzitter van AB en DB
- rol van portefeuillehouder en lid van bestuur VRLN zijn niet in alle gevallen helder gescheiden
- burgemeester heeft voorkeur voor een stemverhouding naar rato van inwoneraantal en/of gemeentelijke bijdrage
- gebrek aan ambtelijk 'voorportaal' maakt het lastig om eigen bestuur te adviseren inzake de VRLN
- raad dient regelmatig zienswijzen in voor meer inzicht in begroting en (financiële) onderbouwing van beleidsplannen
- raad ervaart niet altijd mogelijkheid om sturing te geven aan de VRLN in verhouding tot bijdrage van ± € 10 miljoen per jaar
- in paragraaf verbonden partijen wordt de VRLN genoemd, maar duidelijke doelen t.a.v. samenwerkingsverband niet geformuleerd



5. Beleid

- behoefte om inhoudelijk gesprek te voeren met de VRLN, o.a. over arbeidshygiëne en brandveilig leven
- toename in de bijdrage aan Veiligheid zonder afname in het aantal slachtoffers
- behoefte aan concrete indicatoren om uitkomsten van beleid te meten



Bronnen

- Raadsconsultatie 'jaarverantwoording 2015 en begroting 2017 VRLN', gemeenteraad Venlo, 29 juni 2016
- Raadsbesluit 'wijziging GR en kostenverdeelsystematiek', gemeenteraad Venlo, 27 januari 2016
- Zienswijze beleidsplan 2016-2019 en brandweerorganisatieplan VRLN, 27 januari 2016
- Gespreksverslag burgemeester gemeente Venlo
- Gespreksverslag accounthouder veiligheidsregio van gemeente Venlo
- Resultaten regionale enquête onder raadsleden t.b.v. onderzoek VRLN

Factsheet gemeente Venray

Rekenkameronderzoek Veiligheidsregio Limburg-Noord

"In hoeverre past het huidige governancemodel van de Veiligheidsregio Limburg-Noord bij de formele (wettelijke) kaders en de gewenste mate van grip door de deelnemers en in hoeverre geeft het huidig functioneren aanleiding tot aanpassing van het governancemodel?"

Feiten op een rij

Harmonisering huisvesting



Gemeentelijke bijdrage (2017)

€ 3.849.000,-

7,9%

Preventie



Oordeel gemeenteraad in regionaal perspectief

Opvallende afwijkingen resultaten enquête onder raadsleden in vergelijking met regio



- mate waarin raad beleidsambities van gemeente terug ziet in het regionale beleid van de VRLN
- inzicht in de verhouding tussen door de VLRN geleverde prestaties en de gemeentelijke financiële bijdrage aan de VRLN



- mate waarin gemeenteraad middels wettelijke instrumenten inhoudelijk sturing kan geven aan het beleid van de VRLN
- wenselijkheid van gezamenlijk optreden van 14 gemeenteraden in hun sturing op de VRLN

Lokale bevindingen



1. Regionalisering

- voorafgaand aan regionalisering brandweer als centrumgemeente eigen brandweerkorps
- bij regionalisering brandweer voorkeur voor 'big bang'; alle gemeenten tegelijkertijd ('schoon aan de poort') toetreden
- gemeente heeft tot 2021 eigen onderhoudsplan kazernes



2. Harmonisatie

- Venray is van mening dat lastenharmonisatie hand in hand gaat met een batenharmonisatie
- raad heeft zienswijze ingediend om niet in te stemmen harmonisatie huisvesting
- raad heeft voorstel ingediend om binnen 'model 2' uit dekkingsplan te kijken naar extra standplaats snel-interventievoertuig (SIV)



3. Financiën

- bijdrage aan de VRLN te hoog in verhouding tot de baten (service- en veiligheidsniveau)
- geen bezwaren tegen jaarverantwoording 2015 van de VRLN
- geen zienswijze ingebracht t.a.v. ontwerpbegroting 2017 van de VRLN



4. Governance

- raad stemt niet in met wijziging GR vanwege het niet voldoen aan wetgeving
- wel tevredenheid over effect van gewijzigde GR op bestuurlijk functioneren van de VRLN
- gewijzigde GR heeft o.a. geleid tot meer contact tussen de portefeuillehouders Veiligheid en Publieke Gezondheid
- Venray wijkt binnen AB VRLN vaak af van meerderheid; hierdoor verantwoording aan raad soms lastig
- als centrumgemeente in verleden meer grip; burgemeester zat in DB en men zag stukken eerder



5. Beleid

- gemeente Venray is volgend aan beleidsontwikkeling VRLN en niet kaderstellend
- sterke focus op preventie vanwege lage dekkingsgraad in buitengebieden (brandveilig leven)
- Venray heeft een aantal taken rondom 'controle en toezicht' in eigen huis gehouden.



Bronnen

- Adviesnota aan gemeenteraad inzake 'jaarverantwoording 2015 en begroting 2017', gemeenteraad Venray, 9 mei 2016
- Adviesnota aan gemeenteraad inzake 'ontwikkeling brandweertzorg Limburg Noord', gemeenteraad Venray, 17 december 2013
- Adviesnota aan gemeenteraad inzake 'diverse stukken VRLN', gemeenteraad Venray, 17 december 2015
- Adviesnota aan B&W inzake 'wijziging GR VRLN', gemeenteraad Venray, 24 februari 2016
- Gespreksverslag burgemeester gemeente Venray
- Gespreksverslag beleidsmedewerker openbare orde, brandweer en rampenbestrijding gemeente Venray
- Resultaten regionale enquête onder raadsleden t.b.v. onderzoek VRLN

Factsheet gemeente Weert

Rekenkameronderzoek Veiligheidsregio Limburg-Noord

"In hoeverre past het huidige governancemodel van de Veiligheidsregio Limburg-Noord bij de formele (wettelijke) kaders en de gewenste mate van grip door de deelnemers en in hoeverre geeft het huidig functioneren aanleiding tot aanpassing van het governancemodel?"

Feiten op een rij

Regionalisering



District Weert (2011)

Gemeentelijke bijdrage (2017)

€ 4.507.000,-
9,2%

Duikteam



1 team in Weert
voor gehele regio
(vooral nog)

Oordeel gemeenteraad in regionaal perspectief

Opvallende afwijkingen resultaten enquête onder raadsleden in vergelijking met regio



- mate waarin beleidsambities terug worden gezien in regionaal beleid VRLN
- gekozen bestuurlijk-juridische structuur bevordert mate van doelbereik en draagt bij aan vermindering van kosten
- goed functionerende rolverdeling tussen raad en college t.a.v. controle op de VRLN
- tussentijds geïnformeerd wanneer prestaties afwijken van gemaakte afspraken
- mate waarin raadsleden te maken hebben gehad met de VRLN

Lokale bevindingen



1. Regionalisering

- district Weert was eerste district dat toetrad tot de VRLN
- volgens gemeente slagen raden er niet in om regionaal op te trekken en vraagt het naar verwachting te veel inspanning om dit in de beperkte tijd te organiseren
- zienswijze raad op brandweerorganisatieplan: model 2 i.p.v. het door college voorgestelde model 3



2. Harmonisatie

- Weert is nadeelgemeente op veiligheid en voordeelgemeente op gezondheid en huisvesting met ca. € 109.000 als positief totaalsaldo



3. Financieel beleid

- raad onvoldoende geïnformeerd bij dreigend tekort in 2014 en verzocht de VRLN om betrokken te worden bij opbouw en uitgangspunten begroting 2016
- inmiddels is financieel orde op zaken gesteld en relatie VRLN en gemeenten is verbeterd dankzij nieuwe directeur
- onvoldoende duidelijkheid over relatie controles op bouwvergunningen en daaraan gerelateerde middelen, roept echter vraag op of de VRLN daadwerkelijk in control is
- onvoldoende transparantie in P&C-documenten beperkt gemeente in maken van zelfstandige afwegingen VRLN-taken
- aansluiting P&C-cycli verbeterd; aandacht blijft nodig volgens gemeente, gezien beperkte behandelzeiten in colleges/raden
- Weert is geen voorstander van reservevorming en wil rekeningresultaten naar rato terugstorten aan gemeenten



4. Governance

- met nieuwe besturingsstructuur evenwicht in de twee domeinen en balans tussen grote en kleinere gemeenten; de structuur-discussie leidt echter af van inhoudelijke discussies en grondhouding
- afstand gemeenteraad en de VRLN was voorheen te groot en is met nieuwe structuur nog niet opgelost
- bestuurder zit zonder last en ruggespraak in het AB; het regionale belang staat daarin voorop. Binnen de BC Veiligheid kan het lokale geluid meer worden behartigd
- regionaal en lokaal belang staan in bestuur regelmatig met elkaar op gespannen voet; soms volgens burgemeester weinig bestuurlijke moed in bestuur voor prevaleren regionaal belang



5. Beleid en dienstverlening

- laatste twee jaar is ambtelijke aanhaking versterkt, zowel t.a.v. beleid als P&C (middels controllersoverleg)
- op sommige dossiers intergemeentelijke afstemming over ambtelijke advisering aan burgemeesters, daardoor meer gezamenlijk opdrachtgeverschap
- zienswijze raad (2016), op voorstel van college: beleidsplan GGD dient duidelijke relatie te bevatten met beleidsplan 'Koers en beleid VRLN 2016-2019'
- momenteel twee bestuurlijke discussies die raken aan balans veiligheidsniveau en middelen: het duikteam en de intensiteit van controles bij bedrijven i.r.t. risicoprofiel
- ondanks kritiek raad is gemeente tevreden over functioneren VRLN
- professionaliseringsslag 'Oranje kolom' was goede verbetering
- binnen Weert vindt coördinatie plaats m.b.t. advisering over beleids- en P&C-documenten



Bronnen

- Begroting 2015, gemeente Weert, oktober 2014
 - Begroting 2016, gemeente Weert, september 2015
 - Jaarstukken 2015, gemeente Weert, 21 juni 2016
 - Raadsvoorstel 'jaarrekening 2012 en begroting 2014 VRLN', 26 juni 2013
 - Raadsvoorstel 'jaarstukken 2014 en begroting 2016 VRLN', 8 juli 2015
 - Raadsbesluit- en voorstel 'jaarstukken 2015 en begroting 2017 VRLN', 10 mei 2016
 - Raadsbesluit met zienswijze 'Beleidsdocumenten VRLN', 24 februari 2016
 - Moties 'Veiligheidsregio Limburg-Noord' en 'Begroting 2015 VRLN', 24 september 2014

 - Gespreksverslag burgemeester en ambtelijke vertegenwoordiging Weert
 - Resultaten enquête onder raadsleden Noord- en Midden-Limburg
-

Meer informatie over deze rapportage of onze dienstverlening?

SeinstravandeLaar B.V.

Organisatieadviseurs voor de publieke sector
Postbus 450, 4100 AL Culemborg

www.seinstravandelaar.nl
@Seinstra_vdLaar

J. Janssen MSc

Projectleider/onderzoeker

j.janssen@seinstravandelaar.nl
06 53 78 07 85