

Collegevoorstel

Onderwerp

inkoop: ophalen bruikbare en niet-bruikbare
huisraad aan huis binnen gemeente

portefeuillehouder: Marcel Roelofs
afdeling/team: Grondgebied / Afval&Duurzaamheid
opsteller: Miriam Gommans-Janssen
datum vergadering: 12 januari 2021
zaaknummer: 0889236615

Samenvatting

Het contract voor de inzameling van bruikbare en niet-bruikbare huisraad met Stichting Emmaus Perspectief eindigde op 31-12-2020. In ons streven bij te dragen aan een circulaire economie willen we lokaal functies als inname, bewerking en verkoop van spullen meer met elkaar verknopen. Kringloopinitiatief Stichting Primula past binnen dit kader. Met hen sluiten we daarom een contract voor het ophalen van bruikbare en niet-bruikbare huisraad bij de huishoudens in de gemeente Beesel.

Voorstel / advies

1. Wij stellen uw college voor akkoord te gaan met het sluiten van een overeenkomst met Stichting Primula voor het aan huis ophalen van bruikbare- en niet bruikbare huisraad voor de periode van 1 jaar met ingang van 1 januari 2021 met mogelijkheid tot verlenging van twee maal 1 jaar.
2. Wij stellen uw college voor Stichting Primula aan te wijzen als inzamelaar voor niet-bruikbare huisraad en bruikbaar en niet-bruikbaar wit- en bruingoed binnen de gemeente Beesel voor de onder punt 1. genoemde contractperiode. Op 9 maart 2020 is de stichting bij de oprichting van de kringloopwinkel reeds door uw college aangewezen als inzamelaar van herbruikbare kringloopgoederen (ofwel bruikbare huisraad).

Beslissing BenW

Toelichting BenW-nota

1. Aanleiding

Op grond van de artikel 10.22 lid 1 sub a Wet milieubeheer is de gemeente verplicht ervoor te zorgen dat 'grove huishoudelijke afvalstoffen worden ingezameld bij elk binnen haar grondgebied gelegen perceel waar zodanige afvalstoffen ontstaan.' Met de in het contract benoemde niet-buikbare huisraad c.q. grof huishoudelijk afval doelen we op deze zorgplicht.

Het contract voor de inzameling van buikbare en niet-buikbare huisraad met Stichting Emmaus Perspectief is op 31-12-2020 van rechtswege afgelopen.

2. Doelstelling

Het afsluiten van een nieuwe overeenkomst voor het aan huis ophalen van grove huishoudelijke afvalstoffen en daarnaast ook (her)buikbare huisraad en textiel.

Bijdragen aan een circulaire economie door functies als inname, reparatie en verkoop zoveel met elkaar te verknopen waardoor zoveel mogelijk grondstoffen hergebruikt kunnen worden.

3. Uitgangssituatie

De status per 1-1-2021: we hebben geen contract meer met een marktpartij dat tegemoet komt aan de zorgplicht van artikel 10.22 lid 1 sub a Wet milieubeheer.

4. Rol gemeente

Vergunningverlener.

5. Toelichting

Context

Op 8 november 2018 heeft de raad de motie 'Kringloopwinkel' aangenomen. In deze motie gaf de raad uw college opdracht te onderzoeken of een kringloopwinkel in de gemeente Beesel haalbaar zou zijn. Uw college heeft deze opdracht destijds verbreed en onderzocht of een Circulair Ambachtscentrum haalbaar zou zijn. Een lokaal samenwerkingsverband waarbij partijen zoals milieupark, kringloop, sociaal domein en onderwijs intensief met elkaar samenwerken met als doel grondstoffen, materialen en producten zo hoogwaardig mogelijk in de grondstofketen in te zetten.

Uw reden voor verbreding van de onderzoeksopdracht was meerledig. Enerzijds een efficiencyslag en een verdere professionalisering op het milieupark doorvoeren, anderzijds bijdragen aan het streven van de Rijksoverheid om toe te werken naar een volledig circulaire economie in 2050 die in 2030 voor de helft gerealiseerd moet zijn.

De conclusie van het onderzoek was dat het een volledig Circulair Ambachtscentrum met de bij het onderzoek betrokken partijen waaronder Stichting Emmaus Perspectief op juridische, organisatorische en economische gronden niet haalbaar is. Voor een nadere toelichting verwijzen uw college naar de RIB die uw college op 24 november 2020 aan de raad zond (zie bijlage 1).

Hoe gaan we verder?

Het streven naar een efficiencyslag en verdere professionalisering van het milieupark en het bijdragen aan de circulaire economie blijft echter onverminderd overeind. We hebben er daarom voor gekozen te verkennen hoe we deze ambitie op een meer laagdrempelige wijze via een groeimodel toch kunnen realiseren binnen een driejarige pilot.

Tijdens bovengenoemd onderzoek is meermaals gesproken met *Stichting Primula*. Een kringloopwinkel die in mei 2020 de deuren heeft geopend aan de Parallelweg in Reuver. Zij gaven destijds de voorkeur aan het varen van een eigen koers, maar wilden toch graag op de hoogte blijven van de vorderingen en het resultaat van het onderzoek. In dit kader hebben wij recent met hen gesproken. Hierbij hebben we verkend of er interesse is om de diensten van Stichting Emmaus over te nemen; de inzameling aan huis van buikbare en niet-buikbare huisraad. Zij gaven aan hierin interesse te hebben.

Inkoop

Met betrekking tot kringloop is *Stichting Primula* de enige partij in de gemeente Beesel die beschikbaar is om kleinschalig mee te starten om een driejarige pilot van de grond te krijgen. Het is weliswaar een jong burgerinitiatief met nog relatief weinig ervaring, maar dit biedt ook kansen. Het is immers een initiatief dat nog kan groeien waardoor meer flexibiliteit mogelijk is.

De kosten voor deze dienst ramen we op circa € 17.000 ex BTW per jaar. Dit bedrag is gebaseerd op 12 x basisbedrag ad € 771,50 + gemiddeld aantal ritten Emmaus ca. 300 + inschatting ritten die Primula in 2020 uitvoerde in de gemeente. Primula ontvangt daarnaast per 300 kg niet-herbruikbare huisraad € 25 leges van de betreffende inwoner.

Het inkoopbeleid bepaalt in dit geval, dat we meervoudig onderhands moeten aanbesteden. In de regio is het aantal aanbieders echter beperkt tot Stichting Emmaus Perspectief in Swalmen, Het Goed in Roermond en Venlo en Stichting Primula in Reuver. Stichting Emmaus is – zoals hierboven geschetst – momenteel geen optie en verkenningen met Het Goed voor de realisatie van een kringloopwinkel zijn enkele jaren geleden gestrand.

Op advies van Inkoopcentrum Zuid en in afwijking van en met toestemming van het afdelingshoofd (conform ons inkoopbeleid) hebben we daarom gekozen voor een één-op-één-onderhandeling met Stichting Primula. Zij hebben een marktconform aanbod gedaan voor de gevraagde diensten (basisvergoeding per maand en een bedrag per aanmelding/adres) en gaan akkoord met een pilotperiode van 3 jaar met een initiële looptijd van 1 jaar. Wij verwijzen uw college voor de offerte naar bijlage 2.

Wij geven uw college een indicatie van de marktconformiteit van het aanbod. Aan Emmaus betaalden we in 2020 € 18 per rit en een maandbedrag van € 750 ex BTW (was in 2016 € 550). Het Goed offereerde in 2016 een prijs per aanmelding/adres van € 32,50 (bij een vast maandbedrag van € 550).

Aanwijzingsbesluit

Op grond van de artikelen 3 en 4 van de Afvalstoffenverordening 2018 dient uw college Stichting Primula aan te wijzen als inzamelaar van afvalstoffen. Het voorliggende besluit tot het aangaan van een overeenkomst heeft betrekking op de bruikbare en niet-bruikbare huisraad en textiel.

Op 11 mei 2020 heeft uw college reeds een aanwijzingsbesluit genomen voor het aandeel herbruikbare kringloopgoederen, de bruikbare huisraad dus. Vandaar dat wij u nu alleen verzoeken Stichting Primula aan te wijzen als inzamelaar voor niet-bruikbare huisraad en textiel.

Voorstel

1. Wij stellen uw college daarom voor akkoord te gaan met het sluiten van een overeenkomst met Stichting Primula voor het aan huis ophalen van bruikbare- en niet bruikbare huisraad, bruikbaar en niet-bruikbaar wit- en bruingoed en textiel voor de periode van 1 jaar met ingang van 1 januari 2021 met mogelijkheid tot verlenging van twee maal 1 jaar. Wij verwijzen uw college naar de conceptovereenkomst in bijlage 3.
2. Wij stellen uw college voor Stichting Primula aan te wijzen als inzamelaar voor niet-bruikbare huisraad en bruikbaar en niet-bruikbaar wit- en bruingoed binnen de gemeente Beesel voor de onder punt 1. genoemde contractperiode. Op 9 maart 2020 is de stichting bij de oprichting van de kringloopwinkel reeds door uw college aangewezen als inzamelaar van herbruikbare kringloopgoederen (ofwel bruikbare huisraad). Wij verwijzen uw college hiervoor naar bijlage 4.

6. Visie Blij in Beesel

Circulaire economie sluit aan bij de thema's Fijn Wonen (groene en duurzame woongemeenschap) en samenwerking (met lokale bedrijven).

7. Integrale afstemming

- a. Collegeprogramma
Ambitieprogramma 2018-2022: 'We verkennen mogelijkheden en waar mogelijk zetten we in op circulaire economie; stimuleren van hergebruik, toepassen principe vervuiler betaalt en tegengaan van zwerfvuil.'
- b. Financieel
De kosten voor deze dienst brengen wij ten laste van de post afvalstoffenverwijdering/-verwerking (672100/42015/299). Hiervoor is in 2021 € 10.780 geraamd. Een overschrijding van deze raming, ramen we bij in de eerste en tweede marap van 2021. Budgettaire bijstelling verloopt via de egalisatievoorziening afvalstoffenheffing en is daarmee resultaatneutraal.
- c. Juridisch
Wij publiceren het aanwijzingsbesluit van de Stichting Primula in het Gemeentebblad. Belanghebbenden kunnen 6 weken bezwaar maken hiertegen.

Voorliggende conceptovereenkomst werd in het verleden ook bij andere contractanten gebruikt. En is destijds beoordeeld en akkoord bevonden door AJZ. De overeenkomst is slechts op detailniveau aangepast (naam, inzameldagen etc.). We hebben er daarom voor gekozen de overeenkomst niet nogmaals door AJZ te laten beoordelen.
- d. Risico's
n.v.t.
- e. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie)
We passen onze website aan en informeren onze klantenbalie over de wijziging.

8. Toegankelijkheid

n.v.t.

9. Duurzaamheid

Afvalscheiding en hergebruik van grondstoffen draagt bij aan de totstandkoming van een circulaire economie.

Bijlagen

1. RIB 24 november 2020.
2. Offerte Stichting Primula d.d. 6 december 2020.
3. Concept-overeenkomst
4. Concept-aanwijzingsbesluit.
5. Aanwijzingsbesluit d.d. 9 maart 2020.