Introductie

Op 1 juli, heeft uw raad, de motie Camperplaatsen aangenomen. Het betreft de volgende motie:

Motie vrije camperplaatsen

De gemeenteraad van Beesel, bijeen in vergadering op 1 juli 2019

Constaterende dat:

- *Een vrije camperplaats, dus niet op een camping, een grote aantrekkingskracht heeft op mensen met een camper.*
- *Een vrije camperplaats van toegevoegde waarde is binnen het toeristische aanbod van onze gemeente Beesel.*
- *Een vrije camperplaats weinig tot geen concurrentie biedt voor de bestaande campings binnen onze gemeentegrens.*

Overwegende dat:

- *Deze camperplaats zou moeten liggen op een, voor bezoekers, gunstige afstand van winkels/centra en of horeca binnen onze eigen gemeentegrens.*

Roept het college op

- *Een behoefteonderzoek te laten doen voor een vrije camperplaats binnen onze gemeente.*
- *Te onderzoeken op welke plek deze vrije camperplaats het beste zou kunnen komen en de kosten hiervan in kaart te brengen.*
- *Hiertoe in contact te treden met het NKC (Nederlandse Kampeerauto Club) om in overleg met hen de juiste keuzes en afwegingskaders te bepalen.*
- *Na het onderzoek de raad te informeren tijdens een werkvergadering.*

Uitvoering

Gesprek met de NKC

Voor de uitvoering van dit onderzoek zijn we in contact getreden met de NKC. Op 15 augustus zijn Wim de Wolf en Gidi van Heijst namens de NKC in Beesel geweest voor een gesprek.
De NKC is de grootste camperclub van Europa. Zie bieden onder andere gratis en vrijblijvend advies aan over de aanleg van camperlocaties.

Verslag van het gesprek

Definitie

De NKC definieert een vrije camperplaats *als een camperplaats die meestal niet bij een camping ligt, maar wel nabij een stads- of dorpscentrum*. De plek dient het liefst 24 uur per dag bereikbaar te zijn. Er zijn verschillende mogelijkheden voor het realiseren van een camperlocatie zoals een mix-parking, bij een sportvereniging, bij particulier/bedrijf, bij een restaurant, bij een jachthaven of een speciaal voor campers aangelegde camperlocatie. Volgens de NKC overnacht ongeveer de helft van alle camperaars het liefst op een dergelijke camperplaats. De overige camperaars overnachten op een camping.

Overnachtingstarief en exploitatie

De NKC adviseert om de vrije camperplaatsen niet gratis aan te bieden. De meeste camperaars zijn bereid om een vergoeding te betalen voor een veilige en schone plek. De NKC adviseert een prijs van ongeveer € 5 tot € 10 per nacht inclusief toeristenbelasting. De exacte prijsbepaling is afhankelijk van de aanwezige voorzieningen op en nabij de camperplaats. Daarnaast kunnen de onderhoudskosten van de camperplaats in het overnachtingstarief verdisconteerd worden.

Indien de vrije camperplaatsen door de gemeente worden geëxploiteerd, is de Wet Markt en Overheid van toepassing. Indien deze plekken gratis aangeboden worden, moet de raad ook een besluit van Algemeen Belang nemen voor de gratis tariefstelling. De NKC is hier zelf geen voorstander van.

Locatie
De NKC adviseert om een camperlocatie voor minimaal vijf tot tien campers te realiseren. Dit in verband met de veiligheid, maar ook voor de aantrekkelijkheid van de locatie. De NKC adviseert verder om het verblijf tot maximaal drie nachten (72 uur) te beperken.

Voor de locatiebepaling is het belangrijk om een locatie uit te kiezen waar zowel de camperaars als omwonenden geen overlast van elkaar ervaren. Een locatie midden in een woonwijk is derhalve niet geschikt. Voorzieningen zijn niet belangrijk voor een camperaar, maar ze vergroten de aantrekkelijkheid van een locatie en zorgen mogelijk voor een langer verblijf op locatie.
Het is bijvoorbeeld een pluspunt als de locatie in de buurt van een supermarkt of een dorpscentrum ligt. Bij de selectie van een camperlocatie is het belangrijk om een plek te kiezen waar enig toezicht is op de camperlocatie. Dit voorkomt overlast en andere problemen.
De NKC hanteert voor een lijst van criteria voor een camperplaats.

Tijdens het eerste overleg met de NKC is aan de hand van een kaart kort gekeken naar mogelijke locaties voor de camperplaats. De NKC komt vooralsnog tot een drietal voorlopige locaties. Daarnaast zijn er meer mogelijkheden. De voorlopige locaties voor de NKC zijn:

- De parkeerplaats bij het veer
- De parkeerplaatsen bij zwembad de Bercken
- Fruitboomgaard Beesel

Specifieke eisen
Voor de realisatie van een camperplaats is een minimale breedte van 5.50 meter per camper noodzakelijk. Daarvan is minimaal 3.00 meter breedte noodzakelijk in verband met de voorschriften van Brandweer Nederland in het kader van brandoverslag.

Betaalmogelijkheden
1. Het plaatsen van een soort parkeerzuil. De politie of toezichthouder kan hiermee controleren of de camperaars ook betaald hebben voor de overnachting. Door de zuil zo in te stellen dat er alleen met een pinpas betaald kan worden hoeft er ook geen geld geïnd te worden.
2. Een soort kluis ophangen. De camperaars deponeren hierin zelf het overnachtingstarief.
3. De gemeente sluit een overeenkomst met bijvoorbeeld de vrijwilligers van het zwembad of de VVV voor het innen van het geld. Dit gebeurt bijvoorbeeld in Tolkamer

Camperservicepunt
Er kan een camperservicepunt bij de camperlocatie aangelegd worden. Een camperservicepunt is een punt waar de watertank kan worden gevuld en waar het casettetoilet en het grijswater geleegd kan worden. Hier zijn uiteraard extra kosten aan verbonden. Naast de aanleg van een eigen camperservicepunt bij de camperlocatie kan er ook worden samengewerkt met een ondernemer zoals de eigenaar van een tankstation. De meeste campers rijden op diesel, dus er kan bijvoorbeeld de afspraak gemaakt worden dat de camperaars die bij het tankstation diesel tanken gratis gebruik mogen maken van het door hem/haar aangelegde camperservicepunt. Voorbeelden hiervan zijn In Dinxperlo en Zaandijk gerealiseerd. Een andere mogelijkheid is de samenwerking met een camping, waar de camperaars tegen betaling de camper kunnen servicen.

Vrije camperplaatsen in Beesel
Op basis van de definitie die de NKC hanteert voor camperplaatsen, is er al een camperplaats in de gemeente Beesel. Deze ligt naast camping Natuurplezier en is in 2015-2016 in met de NKC door de eigenaren aangelegd. Deze camperplaats biedt plek aan vijf campers. De kosten voor een overnachting bedragen € 12 inclusief toeristenbelasting en elektriciteit. Daarnaast is het voor de camperaars ook mogelijk om, tegen betaling, hun afval bij de camping weg te gooien. De camperlocatie naast camping Natuurplezier staat geregistreerd op Campercontact (een website en app van de NKC).

Kosten/investeringen
De NKC adviseert om de camperlocatie simpel te houden. Bij voorkeur wordt een bestaande, rustige parkeerplaats gebruikt. Er zou een camperservicepunt gerealiseerd kunnen worden, maar hier zijn weer extra kosten aan verbonden.

In de basis hoeft er alleen, mits een goede camperharde ondergrond voorhanden is, in de aanleg van een camperservicepunt met een betaalmogelijkheid, bebording, de markering van de camperplakken en een mogelijkheid om het huisafval achter te laten geïnvesteerd te worden.

In het kort

- Een vrije camperplaats is een camperlocatie die niet op een camping ligt maar wel in de buurt van een dorpscentrum.
- Advies: minimaal 5 tot 10 plekken voor maximaal 72 uur verblijf.
- Een camperlocatie mag geen overlast veroorzaken.
- De plekken dienen minimaal 5.50 meter breed te zijn.
- Mogelijke voorzieningen zijn een betaalzuil en een camperservicepunt.
- De camperplaatsen bij camping Natuurplezier zijn vrije camperplaatsen volgens de definitie van de NKC.
- In de basis hoeft er alleen, mits een goede camperharde ondergrond voorhanden is, in de aanleg van een camperservicepunt met een betaalmogelijkheid, bebording, de markering van de camperplakken en een mogelijkheid om het huisafval achter te laten geïnvesteerd te worden.

De NKC ondersteunt de gemeente Beesel graag bij de ontwikkeling van vrije camperplaatsen en de bij de keuze voor een geschikte locatie.

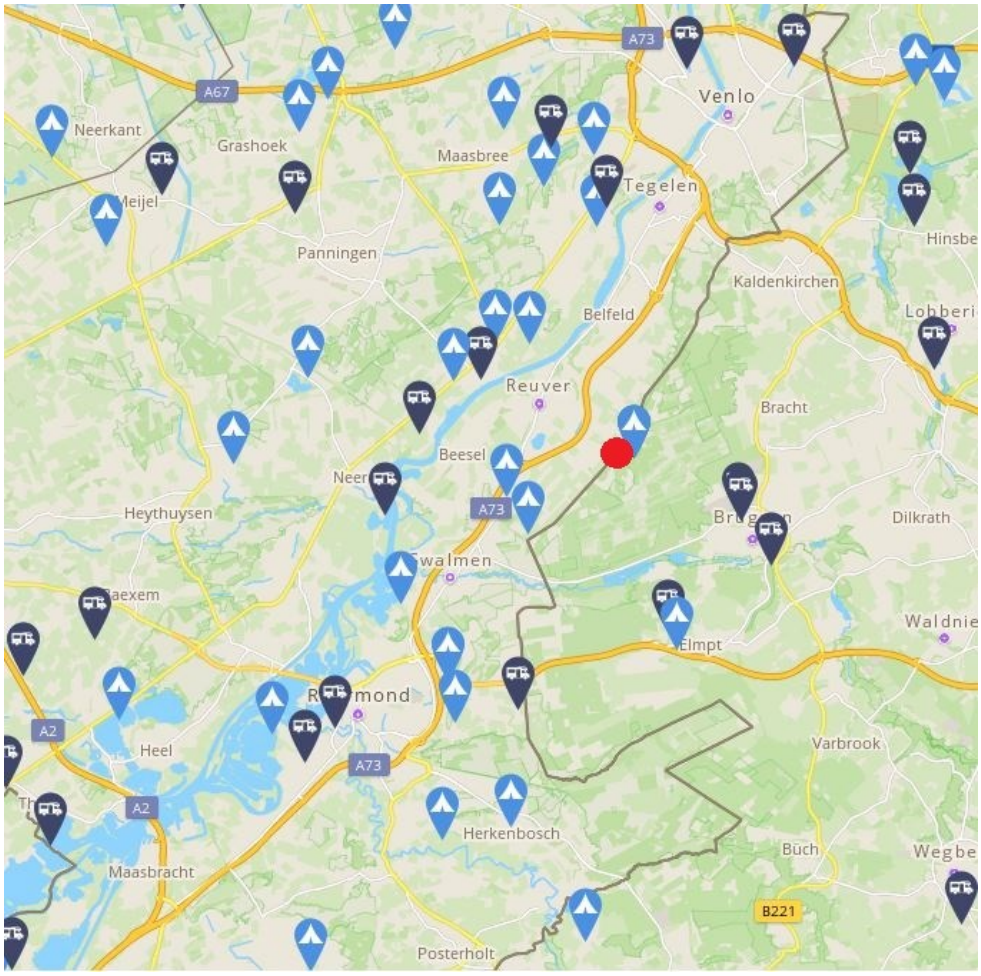
Overige informatie NKC

De website van het NKC biedt veel informatie over de ontwikkeling van camperplaatsen. Op de website staan onder andere een handreiking voor gemeenten die overwegen een camperplaats te realiseren en een brochure over de toeristische meerwaarde van camperplaats. Daarnaast heeft de NKC een infographic ontwikkeld over camperplaatsen. Deze infographic is eveneens als bijlage aan dit verslag toegevoegd.

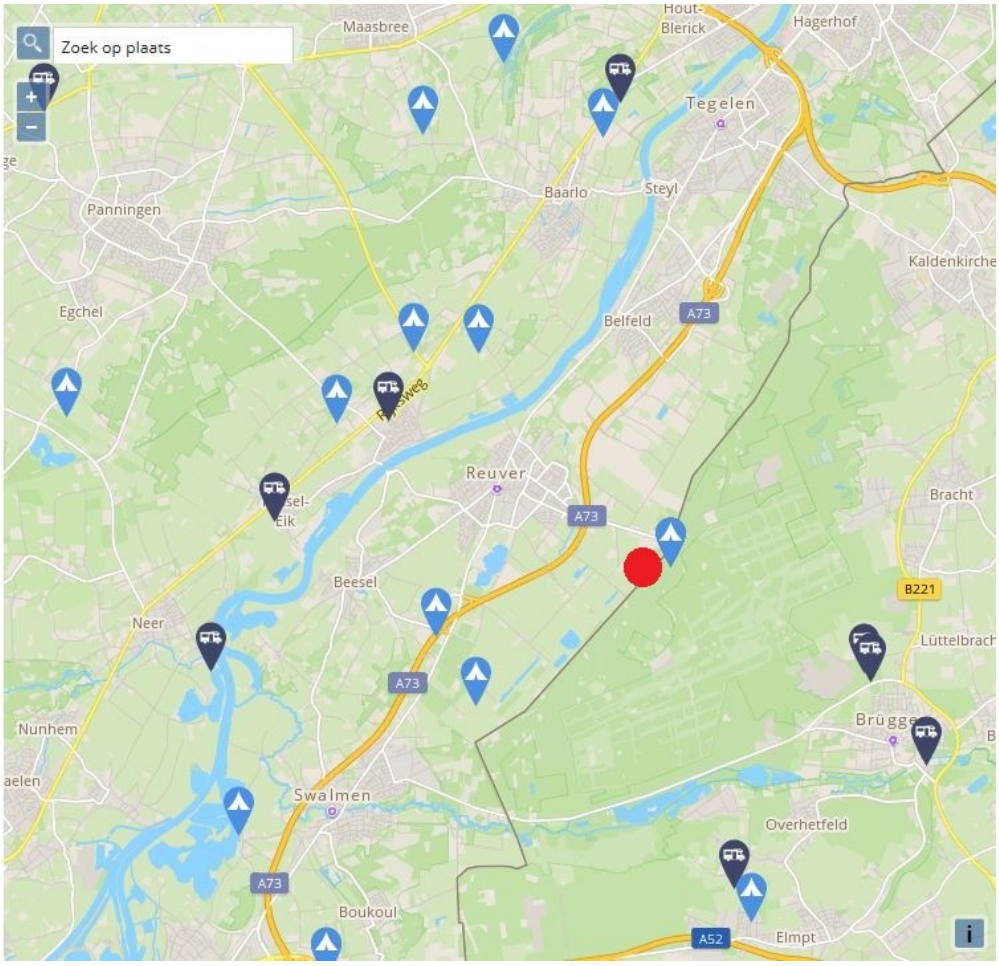
Behoefte-onderzoek

Er heeft geen feitelijk behoefteonderzoek plaatsgevonden, omdat dit te tijdrovend is. In plaats hiervan is er, conform de uitspraken van de indienende partijen tijdens de raadsvergadering, gekeken naar het bestaande aanbod in de regio. De volgende twee kaarten tonen een overzicht van de bestaande vrije camperplaatsen en campings met camperplaatsen.

<u>Let op: De rode cirkels op onderstaande kaarten symboliseren de camperplaatsen bij camping Natuurplezier. Deze zijn op de kaart niet zichtbaar maar ze staan wel bij Campercontact (NKC) geregistreerd.</u>



Kaart met camperlocaties en campings in de regio (uitgezoomd)
Bron: Campercontact



Kaart met camperlocaties en campings in de regio (ingezoomd)
Bron: Campercontact

Locaties

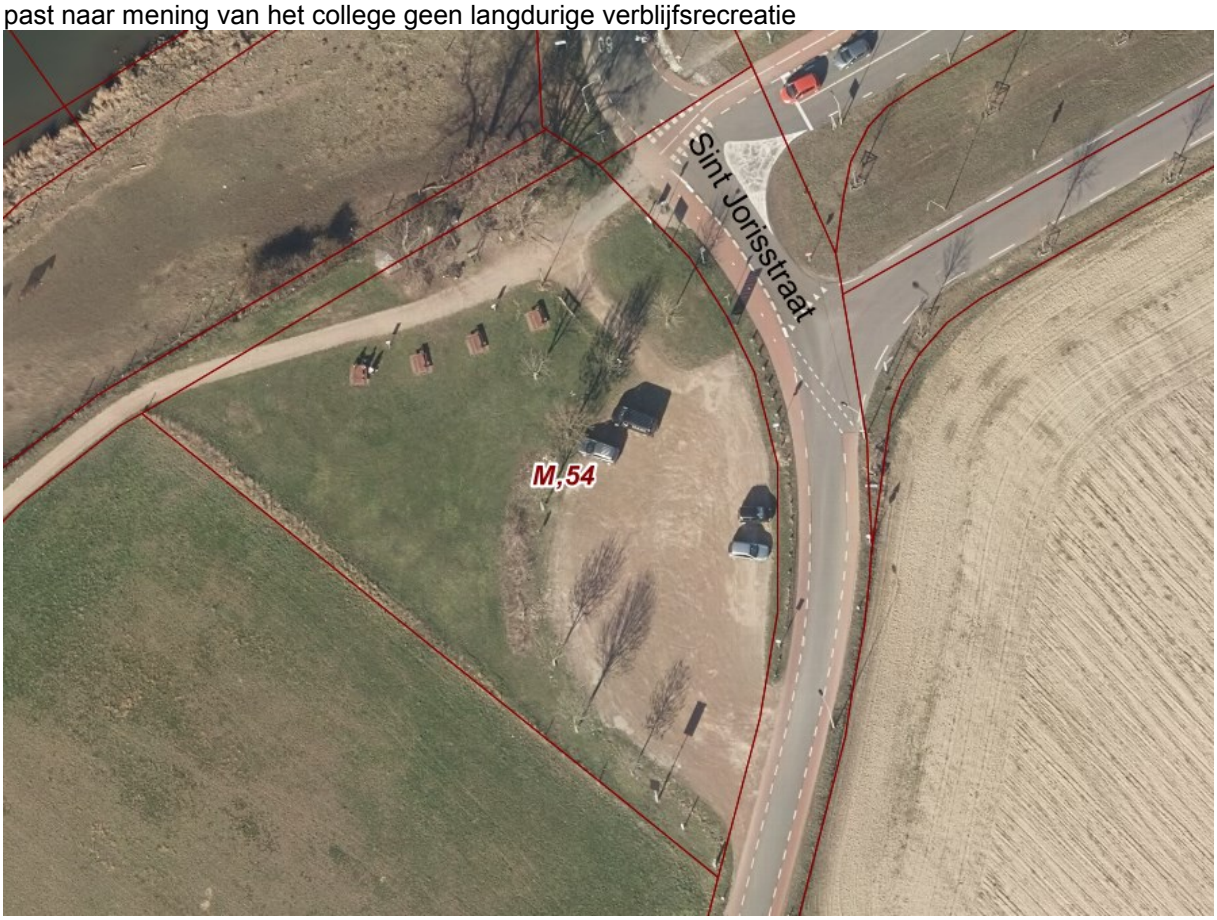
Tijdens het gesprek heeft de NKC, aan de hand van een plattegrond, drie mogelijk locaties genoemd. De eerste locatie betreft de parkeerplaats bij zwembad de Bercken in Reuver. Dit is een onverharde parkeerlocatie.



De tweede locatie is de boomgaard langs de Maas in Beesel. Dit is een aantrekkelijke locatie door de rustige ligging en het uitzicht op de Maas.



De derde locatie die de NKC genoemd heeft, is de parkeerlocatie bij het veer naar Kessel. Het gebied rondom het veer is in ontwikkeling om er een aantrekkelijke recreatieve locatie van te maken. Hierbij past naar mening van het college geen langdurige verblijfsrecreatie



Wij nemen kennis van de mogelijke locaties die door de NKC zijn aangereikt. Wij denken dat er in onze gemeente nog meer potentiële locaties voor campers zijn. Op voorhand geven we aan dat we openstaan voor een initiatief dat leidt tot nieuwe camperplaatsen. Maar een dergelijk initiatief zullen we als gemeente niet zelf ontwikkelen. Kijkend naar hetgeen de NKC heeft aangedragen:

- Zullen het géén gratis camperplaatsen zijn
- Moet er sprake zijn van eigenaarschap en toezicht
- Zal goed gekeken moeten worden naar waar camperplaatsen uiteindelijk 'landen'.
- Zal rekening moeten worden gehouden met de bestaande aanbieders.
- Moet de omvang van het aantal plaatsen passen bij de schaalgrootte van de gemeente

Kosten

De kosten voor de aanleg van een camperplaats lopen sterk uiteen. De belangrijkste reden voor dit verschil in kosten komt voort uit de voorzieningen die bij de camperplaats aanwezig zijn. Uitgaande van een camperplaats waar alleen elektriciteit aanwezig is zijn de volgende kostenposten het belangrijkst:

- De kosten voor de aanleg van camperplaatsen. Deze kosten zijn afhankelijk van de ondergrond op de locatie. Voor camperplaatsen is een stevige en stabiele ondergrond vereist.
- De kosten voor de aanleg van elektriciteit. De kosten voor de aanleg van een stroompunt zijn ook afhankelijk van de camperlocatie. De afstand tot het elektriciteitsnet bepaalt hoe duur het is om een stroomvoorziening aan te leggen.

Gesprekken met belanghebbenden

Naast het gesprek met de NKC is er ook nog een aantal gesprekken met belanghebbenden geweest..

Verslag van de gesprekken met campingeigenaren

Algemene reactie

De belanghebbenden zijn niet blij met mogelijke vrije camperplaatsen in Beesel.

Concurrentie

Alle campingeigenaren vrezen concurrentie van de vrije camperplaatsen.
Bij camping 't Eyveld is het niet mogelijk om vooraf te reserveren. Hun inkomsten zijn dus afhankelijk van camperaars die spontaan komen overnachten. Ongeveer 30% van de overnachtingen op camping 't Eyveld zijn overnachtingen van camperaars die slechts een nacht blijven. Deze camperaars zijn vaak op doortocht en zouden, bij vrije camperplaatsen, er ook voor kunnen kiezen om op de vrije camperplaats te overnachten. Dit heeft tot gevolg dat de inkomsten van 't Eyveld zouden dalen.
Naast 't Eyveld, zijn camping Natuurplezier en camping Petrushoeve ook bang voor concurrentie van de vrije camperplaatsen. Natuurplezier heeft een aantal jaar geleden in samenspraak met de gemeente vijf vrije camperplaatsen aangelegd. Zij zijn bang om de camperaars die bij hen op de vrije camperplaatsen overnachten te verliezen aan de nieuwe locatie.
Ook camping Petrushoeve heeft onlangs nog een groot bedrag in de camping geïnvesteerd voor de aanleg van nieuwe camperplaatsen. Zij zien dan ook niets in de aanleg van een locatie voor vrije camperplaatsen en vrezen een daling in het aantal overnachtingen op de Petrushoeve bij de aanleg van vrije camperplaatsen in de gemeente Beesel.
Tot slot wordt door de Petrushoeve gewezen op het feit dat in het verleden de gemeente tegen de komst van nieuwe campings is geweest.

Rol gemeente

De rol van de gemeente is om te faciliteren. Indien de gemeente zelf de vrije camperplaatsen gaat beheren, is dit een vorm van ondernemen.

Aanbod van camperplaatsen in Beesel

Er zijn 45 officiële camperplaatsen in de gemeente Beesel. De camperplaatsen op de drie campings staan ook op de website van Campercontact, Europa's grootste camperplaatsenwebsite. Daarnaast is het zo dat het bij de campings ook mogelijk is om met een camper op een kampeerplek in plaats van camperlocatie te overnachten. Het werkelijke aanbod voor camperaars is dus hoger.

Bestaan van vrije camperplaatsen

Camping Natuurplezier heeft in samenspraak met de gemeente en de NKC in 2015-2016 vrije camperplaatsen naast de camping gerealiseerd. De afstand van deze camperplaatsen tot het centrum van Reuver bedraagt circa 3,8 km. De Jan Linders in Offenbeek ligt op 2,5 km afstand. Indien er een tweede vrije camperplaats gerealiseerd wordt, kiezen camperaars mogelijk voor deze locatie. Camping Natuurplezier heeft dan voor niets in de vrije camperplaatsen geïnvesteerd.

Toeristenbelasting

Het is geen eerlijk systeem om de toeristenbelasting die door de campingeigenaren wordt afgedragen, te gebruiken voor de aanleg en exploitatie van een vrije camperplaats. De campingeigenaren willen hier geen toeristenbelasting voor betalen.

Meer promotie door gemeente

De campingeigenaren vinden dat de gemeente de bestaande campings moet promoten via de website. Dit trekt ook camperaars aan en maakt de gemeente aantrekkelijker voor toeristen. De informatie op de website is op dit moment erg summier. Door meer promotie van de bestaande campings zijn er, naar mening van camping Natuurplezier, geen extra camperplaatsen nodig.

Exploitatie vrije camperplaatsen

Indien de gemeenteraad beslist om vrije camperplaatsen aan te leggen, vinden de campingeigenaren het fijn als zij eerst benaderd worden voor de exploitatie en het beheer van deze locatie. Op deze manier zouden zij van de vrije camperplaatsen kunnen profiteren, en zouden hun overnachtingsaantallen niet dalen.

Bijlage 1: Criteria NKC voor de realisatie van een camperplaats

Criteria realisatie van een camperlocatie in de gemeente Beesel

Projectbureau Camperplaatsen **NKC Soesterberg**	**maximum punten**	**behaalde punten**	**gewenste punten**	**totaal aantal punten**	**totaalscore** wchw
Camperlocatie					
Bereikbaarheid	1				
Bewegwijzering naar cp	2				
Nabijheid water	1				
Nabijheid natuur	1				
Nabijheid centrum	2				
Attracties	1				
Ruatige ligging	2				
Totaal aantal [2x]	10		20		
Opbouw camperlocatie					
Capaciteit	2				
Separatie locatie	2				
Ondergrond	2				
Satelliteontvangst	2				
Karakter locatie/prijskaartje	2				
Totaal aantal punten [3x]	10		30		
Comfort van de locatie					
Functionaliteit servicezuil	2				
Plaatsing servicezuil	2				
Afvalbakken	2				
Stroomzuilen	1				
Verlichting	1				
Informatiebord omgeving	1				
Toilet/Douche	1				
Totaal aantal punten [2x]	10		20		
Recreatieve mogelijkheden					
Wandelroutes	2				
Fietsroutes	2				
Sport feciliteiten	1				
Winkelen	1				
Zwembad	1				
Bezienswaardigheden	1				
Attractiepark	1				
Evenementen	1				
Totaal aantal punten [2x]	10		20		
Service in de omgeving					
Bakker	2				
Restaurants	2				
VVV	2				
Geldautomaat	1				
Winkels	1				
Combinatie tickets/bonnen	1				
Aanbiedingen/Activiteiten	1				
Totaal aantal punten [1x]	10		10		
TOTAALSCORE VAN DEZE CAMPERLOCATIE:			**100**		

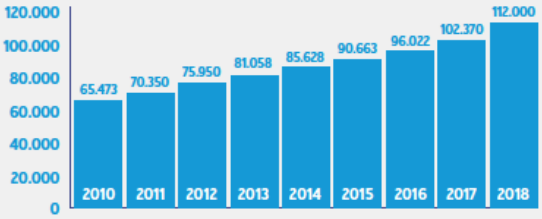
Bijlage 2: Infographic Camperplaatsen

Waarom meer camperplaatsen?



Groeiende markt met potentie

De campermarkt is zowel in Nederland als in Europa een toeristische groeimarkt die mogelijkheden biedt om meer bezoekers aan te trekken. Op dit moment telt Europa bijna twee miljoen campers, dat zijn ruim vier miljoen potentiële bezoekers.



1 januari 2019
118.753 campers in Nederland

De prognose is dat over tien jaar het aantal campers in Nederland is verdubbeld.

Waarin onderscheidt de camperaar zich van andere kampeerders?

De camperaar is mobiel, heeft een brede interesse, blijft vaak voor kortere tijd en doet zijn inkopen graag lokaal.

Reisgedrag van de Nederlandse camperaar:

- Recreëert het hele jaar door, dus camperplaatsen helpen de inkomsten voor uw recreatiesector te spreiden.
- Ruim tien keer per jaar op pad, waarvan vijf keer kort (1-3 dagen)
- Gemiddeld drie dagen op één locatie

Camperaars recreëren het hele jaar door, zodat uw buitenplaatsen, landgoedwinkels en musea ook bezoekers krijgen buiten het hoogseizoen.

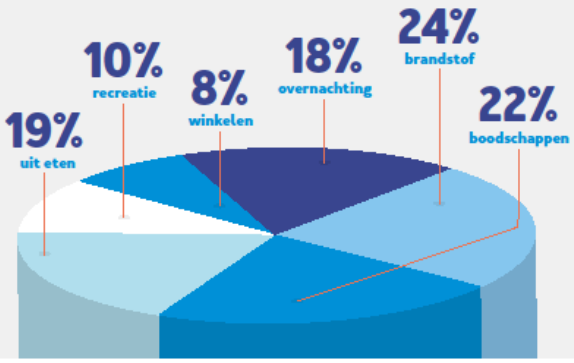
61% lente

69% zomer

54% herfst

22% winter

Bestedingen van de camperaars



Resultaten uit poll op campercontact (NL) met N = 2646 (08|2017)

Gemiddelde besteding per dag per camper

€68,-

NKC. Europa's grootste campersclub

Wat heeft een camperplaats nodig?



Campingplaatsen dienen zodanig ingericht te worden dat campers van verschillende gewichtsklassen kunnen recreëren op een draagkrachtige en (redelijk) vlakke ondergrond. Ook zal er genoeg ruimte aanwezig moeten zijn, denk aan de draaicirkel van een camper.

Ook camperplaatsen moeten in het bestemmingsplan (straks Omgevingsplan) opgenomen worden. Daar gaat de gemeenteraad over. Het helpt dan als het belang van camperplaatsen in de provinciale Omgevingsvisie benadrukt wordt.

Voorkeur voor overnachten

54% camping

40% camper-plaats

6% elders

Camperplaatsen zijn tegen lage kosten aan te leggen

De meeste camperaars zijn zelfvoorzienend en hebben alleen elektra nodig. Wel stellen zij sanitair en water op prijs. De kosten zijn afhankelijk van de aanwezige infrastructuur, riool, water, elektra voorzieningen en voorzieningenwensen.

Noodzakelijk

- **Camperplaatsbord met onderbord op paal → € 200,-**
- **Belijning → € 50,-**
- **Routebordje → € 70,-**
- **Spelregelbord met gemeente informatie → gratis (via NKC)**
- **Draagkrachtige ondergrond**

Optioneel

- **Verharding → PM**
- **Camperservicezuil met muntinworp → € 5.000,-**





Wat levert een camperplaats op?

Een camperplaats met tien plekken, een overnachtingstarief van € 10,- en een bezettingspercentage van 80% kan zo'n € 30.000 omzet per jaar opleveren (uitgaande van 365 dagen open). Hierbij is de opbrengst van het bezoek aan de kernen in uw provincie (recreatie, museumbezoek en de lokale middenstand) nog niet meegerekend!

Peildatum: 1 januari 2019

Bronnen: RDW, NKC-ledenonderzoek (10.700 respondenten) en een internationaal onderzoek van Campercontact onder 8.500 campereers.

NKC. Europa's grootste campingclub