

leden van de gemeenteraad

VERZONDEN 29 JAN. 2014

Reuver: 27-01-2014
Uw kenmerk:
Ons kenmerk: 201400658
Onderwerp: RIB RUD Limburg-Noord

Geachte heer/mevrouw,

Bijgaand treft u de eerste nieuwsbrief van de RUD Limburg-Noord voor bestuurs-, raads-, en statenleden aan.

Nieuwsbrief

In de nieuwsbrief wordt kort teruggeblikt op het ontstaan van de RUD Limburg-Noord, de zaken die in 2013 hebben gespeeld en een vooruitblik naar 2014 gegeven. Deze nieuwsbrief spreekt voor zich.

Beesel en de RUD

Samenwerking

Beesel werkt in de RUD primair samen met de gemeenten in de afdeling Midden (Venlo, Peel en Maas en Roermond). Binnen deze afdeling maken we afspraken over de uitvoering van de taken op gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving binnen het mileudomein.

Zo hebben we afgesproken dat de gemeente Peel en Maas de agrarische bedrijfscontroles in de afdeling Midden uitvoert, omdat Peel en Maas hier een expertise in heeft ontwikkeld.

Beesel heeft voor Venlo zes controles uitgevoerd in de metaalbranche, terwijl Venlo voor Beesel onder andere weer de controles vuurwerkopslag heeft uitgevoerd. Verder hebben wij Mook en Middelaar bijgestaan met een advies over een metaalbewerkingsbedrijf.

Kwaliteit

Alle gemeenten moeten per 1 januari 2015 voldoen aan de Wabo-kwaliteitscriteria. Hierin spelen 3 aspecten een rol: kennis, ervaring en omvang.

Op dit moment loopt een traject waarbij wij kennis en ervaring van onze medewerkers op het gebied van de Wabo in beeld brengen. Alle gemeenten binnen de RUD doorlopen dit traject. In maart is bekend in hoeverre de medewerkers van de gemeenten voldoen aan de kwaliteitscriteria en welke aanvullende opleiding of ervaring zij nog nodig hebben om aan de criteria te voldoen.

Kijk voor
actuele openingstijden
op onze website
www.beesel.nl

Raadhuisplein 1
5953 AL Reuver

Postbus 4750
5953 ZK Reuver

T 077 474 92 92
F 077 474 58 88

www.beesel.nl
info@beesel.nl

BNG 28.50.00.780
IBAN: NL50BNGH0285000780
BIC: BNGHNL2G
KvK nummer: 14130743

Financieel

Zoals bekend dragen wij jaarlijks bij aan de organisatiekosten van de RUD. Dit is een bedrag van € 11.670.

Voor de uitgevoerde werkzaamheden voor Venlo en Mook en Middelaar in 2013 hebben wij € 6582 ontvangen. Daarentegen hebben wij Venlo € 5.766 betaald voor hun werkzaamheden in Beesel.

Perspectief

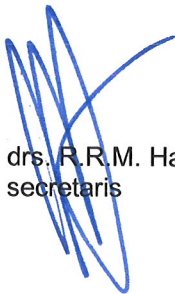
Wij zien dat de samenwerking tussen de gemeenten in de netwerkorganisatie, ondanks de cultuurverschillen, goed vorm krijgt.

Verder constateren we dat onze formatieomvang op het gebied van alle Wabotaken te klein is om te kunnen voldoen aan de kwaliteitscriteria. Dit geldt voor alle gemeenten binnen de RUD Limburg-Noord. Om hier wel aan te kunnen voldoen zoeken wij de samenwerking.

Ons doel is al onze Wabotaken onder te brengen in de RUD Limburg-Noord.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Beesel,



drs. R.R.M. Halfman
secretaris



dr. P. Dassen-Housen
burgemeester

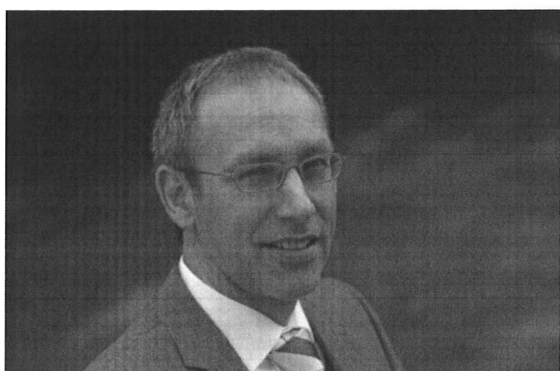
Dit is de eerste speciale nieuwsbrief voor bestuurs-, raads- en statenleden van de RUD Limburg Noord na de formele start op 1 januari 2013. De RUD Limburg Noord is een netwerkorganisatie waarin alle vijftien Noord- en Midden-Limburgse gemeenten zijn vertegenwoordigd samen met de Provincie.

Namens de voorzitter en de directeur

De voorzitter van het bestuurlijk overleg is Ike Busser, wethouder in de gemeente Venray.



De directeur van de RUD Limburg Noord is Karel Joosten, gemeentesecretaris van de gemeente Venray.



Het eerste jaar van het bestaan van onze RUD is alweer voorbij en we staan aan het begin van het tweede jaar. We kijken terug op een jaar waarin we in korte tijd veel bereikt hebben. Een jaar waarin het uitvoeren van het reguliere werk en het

(door)ontwikkelen van de organisatie hand in hand zijn gegaan.

We hebben belangrijke stappen gezet in de planning en de verantwoording van ons takenpakket, we hebben ons gericht op de inrichting van de bedrijfsvoering en hebben de eerste stappen in harmonisatie van het werk en de werkwijze gezet.

Ike Busser en Karel Joosten.

Waarom ook weer een RUD?

De verplichte vorming van regionale uitvoeringsdiensten komt voort uit een advies van de commissie Mans uit 2008. Het advies dat werd voorgesteld betrof een in de wet verankerde organisatie van samenwerkende gemeenten, provincies en waterschappen die namens deze partijen het toezicht op de VROM-regelgeving uit zou voeren en eventuele sancties zou voorbereiden. De bevoegdheden van deze partijen zouden niet worden overgenomen, en het werd ook geen loket voor de aanvraag van vergunningen. Er zouden 25 van deze regionale uitvoeringsdiensten moeten worden opgericht.

Dit advies is met enige wijzigingen opgepakt; de verankering in de wetgeving heeft (nog) niet plaatsgevonden, hier en daar is afgeweken van de voorgestelde schaal, en het verplichte takenpakket is beperkt tot het zogenaamde basistakenpakket. Het basistakenpakket omschrijft welke taken door de RUD uitgevoerd moeten worden, en welke taken aan het bevoegd gezag blijven. Dit omvat met name de advisering over de vergunningverlening en het toezicht op de meer complexe bedrijven voor wat betreft de milieutaken*, bodem en asbest. Besluitvorming en handhaving blijft een bevoegdheid van de samenwerkende partners.

**Voor de (voormalige) provinciale bedrijven is het basistakenpakket uitgebreider, daar valt de vergunningverlening WABO-breed binnen het basistakenpakket (bijvoorbeeld de*

vergunningplichtige bouw en sloop van gebouwen bij deze bedrijven).

Het netwerkconstruct

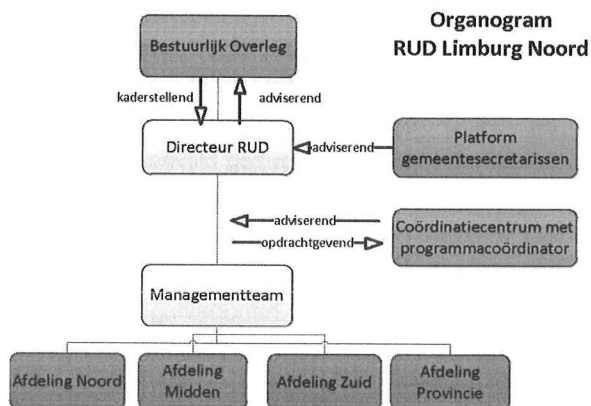
In Noord- en Midden-Limburg is ervoor gekozen deze regionale uitvoeringsdienst op te zetten als een netwerkorganisatie (in plaats van een fysieke organisatie). De voordelen hiervan zijn:

- Lagere kosten doordat alle medewerkers bij hun eigen werkgever in dienst blijven, en er dus geen nieuwe organisatie met alle bijkomende kosten hoeft te worden opgezet (gebouw, ICT, ondersteuning);
- Lokale kennis blijft ter plekke aanwezig;
- Minder onrust voor de medewerkers, geen verhuizingen, geen nieuwe functies.

Naast voordelen zijn er natuurlijk ook aandachtspunten:

- Communicatie zal op vele vlakken actief ingezet moeten worden, omdat RUD-collega's elkaar niet dagelijks tegenkomen;
- Aansturing van RUD-medewerkers door RUD-managers gaat niet rechtstreeks, maar via de lokale leidinggevenden.
- De diverse softwaresystemen waarmee de diverse partners werken maakt informatie over voortgang van werkzaamheden lastig.

Organogram van de RUD Limburg Noord



In het organogram is aangegeven hoe de huidige structuur van de RUD Limburg Noord in elkaar zit.

Het bestuur wordt gevormd door het bestuurlijk overleg, elke partner heeft hier een afgevaardigde

in zitten. De taken van het bestuurlijk overleg zijn (onder andere):

- het bepalen van de strategische koers van de RUD
- het vaststellen van de kwaliteitseisen, de programmabegroting, de jaarrekening, het inhoudelijk jaarverslag en het regionaal uitvoeringsprogramma
- het bewaken van afspraken over de bestuurlijke vertegenwoordiging vanuit de regio in overleggen en bijeenkomsten (provinciaal, landelijk)
- het informeren van het 'eigen' bestuur over het functioneren van de samenwerking en het inbrengen van wensen van partijen in het regionale bestuurlijk overleg

Het platform gemeentesecretarissen wordt gevormd door de (gemeente)secretarissen van de partners. Uit hun midden kiezen ze de directeur van de RUD.

Het managementteam wordt gevormd door de directeur, de vier afdelingsmanagers en de programmacoördinator. De afdelingen worden gevormd door een aantal gemeenten (geografisch bij elkaar gelegen) en de provincie, zij worden elk gestuurd door een afdelingsmanager. De afdelingsmanager is een leidinggevende binnen het VTH-gebied* bij een van de partners in de betreffende afdeling.

Het coördinatiecentrum wordt gevormd door de programmacoördinator en drie (parttime) medewerkers. Zij organiseren de dagelijkse ondersteuning van de RUD.

*VTH = Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Waar liggen de bevoegdheden van partners?

Er is een gezamenlijke bestuursovereenkomst vastgesteld en door alle partners ondertekend. In deze overeenkomst staat de manier van samenwerking beschreven. Daarnaast sluit elk bevoegd gezag een dienstverleningsovereenkomst met de RUD Limburg Noord. Verder stelt elke partner een uitvoeringsprogramma over de basistaken vast. Al deze uitvoeringsprogramma's samen vormen het regionale uitvoeringsprogramma

van de RUD Limburg Noord (dit wordt vastgesteld in het bestuurlijk overleg van de RUD Limburg Noord). De afzonderlijke uitvoeringsprogramma's worden vastgesteld in de colleges van de partners en horen bij hun eigen jaarlijkse begroting, die in de gemeenteraad cq Provinciale Staten wordt behandeld en vastgesteld.

Binnen deze uitvoeringsprogramma's wordt aangegeven welke basistaken de partner inbrengt in de RUD Limburg Noord (frequentie van het aantal controles kan bijvoorbeeld nog door de partners zelf bepaald worden), en hoeveel van deze taken deze partner zelf uitvoert (door de eigen medewerkers).



PDC en onderlinge uitwisseling / verrekening

Het is per 2014 mogelijk meer taken dan de basistaken in te brengen in de RUD, de producten- en dienstencatalogus (PDC) 2014 is namelijk WABO-breed opgezet. In deze PDC wordt per product (taak) gespecificeerd wat hiermee bedoeld wordt en aangegeven of er uren voor vastgesteld zijn in een kental, of dat de uren zelf aangegeven kunnen worden.

Taken die partners niet zelf kunnen of willen uitvoeren kunnen binnen de RUD door andere partners uitgevoerd worden. Voor de uitvoering hiervan zijn tarieven vastgesteld. Deze tarieven zijn afhankelijk van de benodigde kwaliteit van de medewerker (LBO, MBO of HBO) en van de eigen inbreng van de partner binnen de RUD. Voor dit laatste is vastgelegd dat indien een partner voor minimaal 80% van de ingebrachte taken ook capaciteit inbrengt deze onder het lage tarief valt. Het hoge tarief is voor partners die minder capaciteit inbrengen, omdat zij op die wijze ook minder risico lopen voor wat betreft personeel.

Het kwaliteitsverbetertraject

De missie en visie van de RUD Limburg Noord

De RUD Limburg-Noord is opgericht om (1) de dienstverlening bij de uitvoering van de vergunningverlening- toezicht en handhavingstaken (VTH-taken) en (2) de kwaliteit, veiligheid en gezondheid van de leefomgeving te verbeteren. Daarbij ligt een speerpunt van de RUD op het beter zicht en grip krijgen op risicovolle inrichtingen en activiteiten en milieucriminaliteit. Dit alles op zo'n wijze dat de uitvoeringskosten (voor overheid én samenleving) niet toenemen en waar mogelijk dalen.

De RUD doet dit door een slimme bundeling van capaciteit en deskundigheid, gebruikmakend van moderne middelen op het vlak van informatievoorziening en communicatie. De RUD is daarbij voor huidige en toekomstige medewerkers een aantrekkelijke werkomgeving. De RUD krijgt nadrukkelijk de opdracht mee om verdergaande innovatie in de uitvoering van de VTH-taken en het verhogen van de doelmatigheid van de uitvoering van deze taken te stimuleren.

De kwaliteitscriteria

Het Rijk heeft voor organisaties kwaliteitscriteria opgesteld voor de uitvoering van WABO-taken. Deze criteria hebben zowel betrekking op de kwaliteit van organisaties als de kwaliteit van medewerkers. Voor de organisatie betekent dit dat er een sluitende beleidscyclus is en een inhoudelijke ondergrens, en dat de taken belegd worden bij organisaties die continuïteit in de uitvoering kunnen garanderen.

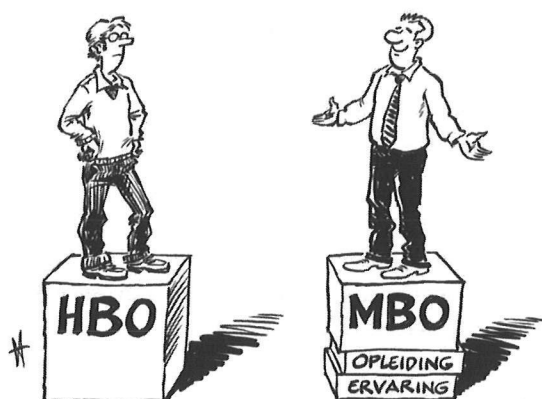
Op medewerker-niveau betekent dit dat voldoende deskundigheid (kennis en ervaring) en vlieguren (frequente uitvoering) gevraagd worden om de taken adequaat te kunnen uitvoeren.

Het is de verwachting dat deze kwaliteitscriteria per 1 januari 2015 verplicht worden voor organisaties die WABO-taken uitvoeren (ze worden waarschijnlijk opgenomen in de wet VTH). Dit geldt niet alleen voor de basistaken, maar voor alle WABO-taken.

Hoe zit het nu bij de partners?

In de tweede helft van 2013 hebben alle partners met begeleiding van de RUD Limburg Noord de zelfevaluatietool van het Rijk ingevuld. Hieruit kwam naar voren dat geen enkele partner volledig aan de kwaliteitscriteria voldoet. Alle partners hebben het rapport hierover ontvangen.

Daarnaast heeft in 2013 een traject gelopen om de kwaliteit van medewerkers in kaart te brengen, het EVC-EVP traject. Vrijwel alle partners doen hieraan mee, in ieder geval voor de medewerkers belast met de RUD-taken, en in veel gevallen WABO-breed. Dit traject loopt nog door in 2014.



Het EVC is het ervaringscertificaat, een certificaat waarin de opgedane kennis van een medewerker door opleiding en cursussen is vastgelegd.

Het EVP is het ervaringsprofiel, dit is een erkende (overheids-) methode om objectief vast te stellen of en hoe een medewerker kan voldoen aan de kwaliteitseisen. Hierin wordt niet enkel naar opleidingen gekeken, maar ook naar opgedane werkervaring (met bewijsstukken). Ervaringen leren dat 40% van de medewerkers niet voldoen aan de vereiste opleidingen, maar door hun EVP toch voldoen aan de geldende criteria. Dit kan veel geld besparen aan (anders uit te geven) opleidingskosten.

Samenwerking binnen de RUD

Nu van de meeste medewerkers bekend is in hoeverre ze voldoen aan de kwaliteitscriteria kan hiervan een overzicht gemaakt worden.

Daarnaast bestaat er een inrichtingenbestand waarin alle

bedrijven zitten die onder het basistakenpakket vallen. Van hieruit kan nagegaan worden in hoeverre dit medewerkersbestand matcht met de te verwachten werklust. Er kan nagegaan worden waar nog een opleidingsbehoefte ligt en die kan dan eventueel gezamenlijk ingekocht worden. Ook kan worden nagegaan hoe het werk het efficiëntst kan worden verdeeld.

(Als voorbeeld het toezicht op bedrijven binnen de procesindustrie (klasse III). Een medewerker moet, om aan de criteria te blijven voldoen, voldoende 'vlieguren' maken bij dit type inrichtingen. Zijn werkgever moet dan dus wel voldoende van deze bedrijven hebben, anders mag hij of zij dit soort controles helemaal niet meer uitvoeren. Binnen de RUD kan bekeken worden waar hij of zij nog meer ingezet kan worden, en er kan uitruil plaatsvinden met bijvoorbeeld een ander type inrichting).

Uitruil tussen partners vindt zoveel mogelijk 'met gesloten beurs' plaats.

Wat hebben we bereikt in 2013

Naast het reguliere werk (het uitvoeren van het regionaal uitvoeringsprogramma) zijn, zoals al aangegeven) afgelopen jaar de EVC-EVP-trajecten bij alle partners in gang gezet, en bij een gedeelte al volledig doorlopen.

Begin 2013 zijn de primaire processen van de RUD Limburg Noord bepaald. Deze zijn vervolgens uitgeschreven en vastgesteld, en vervolgens zijn standaarden en formats ontwikkeld. Met deze eerste versie wordt sinds oktober 2013 gewerkt (op uniforme wijze).

Na een opleidingstraject hebben twaalf medewerkers begin oktober een audit uitgevoerd in het kader van het Overheid Ontwikkel Model (OOM) binnen de RUD Limburg Noord. De uitkomsten hiervan zijn gepresenteerd aan het MT en inmiddels alle partners toegezonden. Uit deze audit zijn een aantal ontwikkelpunten gekomen waarmee we de komende tijd verder kunnen om als organisatie te groeien in kwaliteit.

Er is een RUD-toezichthouderspas ontwikkeld en verspreid onder de RUD-medewerkers (toezichthouders).

Alle partners hebben (gefaciliteerd door de RUD) de zelfevaluatietool van de Rijksoverheid ingevuld om na te gaan in hoeverre voldaan wordt aan de kwaliteitscriteria. Hiervan is een rapport opgesteld, dit is behandeld in het bestuurlijk overleg (oktober) en vervolgens toegezonden aan alle partners. Eind 2013 en begin 2014 zullen naar aanleiding hiervan gesprekken plaatsvinden tussen het MT-RUD en de partners met als doel de ingezette samenwerking binnen het netwerk te versterken en toe te groeien naar een robuuste netwerkorganisatie.

Het uiteindelijke doel is een gezamenlijk verbeterplan voor de kwaliteitscriteria voor te kunnen leggen aan het bestuur van de RUD Limburg Noord.



Wat gaan we doen in 2014

Zoals in de vorige paragraaf al genoemd gaan we een meerjaren-verbeterplan opstellen.

Verder stellen we een risicoanalyse op, van waaruit we eventueel ook het uitvoeringsprogramma 2015 kunnen schrijven, en een doorkijk naar de komende jaren kunnen maken.

We gaan de kentallen zoals die in de PDC staan evalueren (dit traject is al gestart), en ook het WABO-breed werken start als pilot komend jaar.

Van hieruit zullen we ook weer processen en standaarden moeten gaan ontwikkelen.

Een van de punten die uit de audit naar voren kwam is dat medewerkers meer behoefte hebben aan contact met 'vakbroeders'. Om dit te initiëren gaan we kenniscirkels opzetten. Zo kunnen medewerkers elkaar vinden op de website, en zelf overleggen / bijeenkomsten organiseren.

En last but not least zal de RUD Limburg Noord in 2014 geëvalueerd worden. Het Rijk zal namelijk alle omgevingsdiensten gaan evalueren, en de drie netwerk RUD's (twee RUD's in Overijssel en wij) zullen daarbij het eerst aan de beurt zijn. Die evaluatie is gepland in het vierde kwartaal. Vooruitlopend hierop gaan we samen met de RUD's in Overijssel een kwartaal eerder* een evaluatie uitvoeren. Dit gaat gebeuren door een objectief team van de Universiteit Twente. Met de 'eigen' evaluatie willen we bewijzen dat een netwerkorganisatie even goed kan functioneren als een fysieke organisatie, en wellicht op onderdelen beter en efficiënter. We zullen de Rijksoverheid uitnodigen aan onze evaluatie mee te doen.

**Onze evaluatie wordt eerder gedaan omdat de overheid een voorkeur heeft voor de organisatie van de RUD in een openbaar lichaam onder de Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR): De RUD als een aparte dienst, een eigen rechtspersoon waarbij overplaatsing van ambtenaren van provincie, gemeenten en eventueel waterschappen naar de nieuwe dienst plaatsvindt. De staatssecretaris van I&M heeft aangekondigd eind 2014 de netwerkRUD's te zullen evalueren op de zogenaamde 'checklist-criteria' en aan de hand daarvan te bepalen of deze RUD's hun bijzondere status kunnen behouden. Deze 'checklist Criteria RUD-vorming' geldt voor alle RUD's, en bevat criteria over deelnemende partners, basistakenpakket, robuustheid van organisatievorm en -structuur, robuustheid van werken en werkwijze.*

We laten zelf een evaluatie uitvoeren om de gemaakte keuze te evalueren, en zullen worden getoetst op verschillende criteria mét inachtneming van de bijzondere kenmerken van een netwerkorganisatie.

Overige informatie

In het voorjaar van 2014 zijn twee bestuurlijke overleggen gepland, dit in verband met de gemeenteraadsverkiezingen en mogelijke wijzigingen in de aanwijzing van de afgevaardigden voor het bestuurlijk overleg. De data hiervan zijn: 7 maart 2014 van 9.00-11.00 uur en 23 mei van 14.00-16.00 uur.

Volgens planning zenden we voortaan circa drie weken na elk bestuurlijk overleg een editie van deze nieuwsbrief aan raads-, bestuurs- en statenleden, waarin de onderwerpen van dat overleg behandeld zullen worden.

Na de verkiezingen in maart zullen we een aantal informatieavonden organiseren waarin de organisatie RUD Limburg Noord uitleg geeft over haar werkzaamheden en alles wat daarmee samenhangt. De avonden zijn bedoeld voor geïnteresseerde bestuurs-, raads- en statenleden.

Wilt u meer informatie over de RUD Limburg Noord? Dan kun u zich registreren op de website van de [RUD Limburg Noord](#).

Deze website is ons samenwerkingsplatform waarop allerlei informatie te vinden is en uitgewisseld kan worden. Als u zich registreert ontvangt u ook de maandelijkse nieuwsbrief die over de 'dagelijkse' onderwerpen informeert.

Voor vragen kunt u terecht bij het coördinatiecentrum via RUD-LN@venray.nl

