

Toelichting BenW-adviesnota

Onderwerp: Overgang welstandscommissie van district Midden-Limburg naar Omgevingscommissie MER-gemeenten.	Afdeling/team:	Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving
	Afdelingshoofd:	Lommerse, H.C.J.
	Auteur:	Bakker, G.
	Datum vergadering:	13 november 2017

1. Aanleiding

Voor 2004 werd het welstandstoezicht in Midden-Limburg verzorgd door de Stichting Het Limburgs Welstandstoezicht.

Nadat deze stichting in 2004 werd opgeheven, sloten een aantal gemeenten uit Midden-Limburg een convenant voor het toezicht op de ruimtelijke kwaliteit in deze deelnemende gemeenten.

Het Welstandsdistrict Midden-Limburg werd ingesteld en had tot doel de welstandscommissies te faciliteren en de samenwerking tussen de gemeenten op het gebied van ruimtelijke kwaliteit te intensiveren.

De op- en inrichting van het district moet worden gezien tegen de achtergrond van een groot aantal gemeenten in Midden-Limburg, die vaak te klein waren om zelfstandig een welstandscommissie op te tuigen en te beheren.

Het huidige Welstandsdistrict Midden-Limburg verzorgt het welstandstoezicht voor 5 gemeenten in Midden-Limburg te weten Beesel, Leudal, Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen.

Het Welstandsdistrict Midden-Limburg bestaat uit 2 rayons:

- de gemeente Leudal vormt het rayon Leudal;
- de MER gemeenten en de gemeente Beesel vormen samen het rayon Oost.

De samenstelling van de Omgevingscommissie rayon Oost ziet er in 2017 als volgt uit:

voorzitter	C. Metz
deskundig lid	I. Povse
deskundig lid	R. Brouwers
secretaris	G. Bakker (ambtelijke vertegenwoordiger en vertegenwoordiger van de monumentencommissie)

De leden van de Omgevingscommissie zijn voor een zittingsperiode van 3 jaar benoemd met de mogelijkheid tot verlenging met nogmaals 3 jaar. De huidige leden zijn benoemd van 1 juli 2016 tot 1 juli 2019.

Het Welstandsdistrict heeft een algemeen bestuur, dat bestaat uit de vijf portefeuillehouders van de deelnemende gemeenten. Eén van hen (Jan Smolenaars) is de voorzitter van het district.

Het bestuur heeft secretariële ondersteuning dat voornamelijk bestaat uit de verslaglegging van de bestuurs- en jaarvergaderingen en het bijhouden van de financiële administratie.

De MER-gemeenten (Maasgouw, Echt-Susteren en Roerdalen) hebben aangegeven dat zij per

1 januari 2018 uit het welstandsdistrict Midden-Limburg stappen.

De MER-gemeenten richten een eigen Omgevingscommissie (voorheen welstandscommissie) op die op 1 januari 2018 in werking treedt.

Als de twee belangrijkste argumenten om uit het district te stappen geven zij aan dat:

Doelmatiger om zaken op MER-schaal te organiseren

Voor het ontwikkelen van beleidsmatige initiatieven en kennisoverdracht (nieuwe wetgeving, inzichten en ideeën) is het Welstandsdistrict niet bedoeld. Recente ontwikkelingen (verordening omgevingscommissie, werving van deskundige architecten, het optuigen van een kwaliteitscommissie) hebben bovendien aangetoond, dat - wat in elk geval de MER-gemeenten aangaat - deze taken doelmatiger en met meer gevoel voor de gemeentelijke wensen en gedachten in de MER OD kunnen worden ondergebracht.

Kostenreductie

Door het oprichten van een eigen organisatie zal een deel van de kosten komen te vervallen. Er is geen bestuur meer; aangelegenheden betreffende de Omgevingscommissie MER worden meegenomen in het reguliere overleg. Jaarvergaderingen zijn niet meer nodig; een jaarlijkse verantwoording wordt via jaarverslagen gedaan naar in eerste instantie de portefeuillehouders en vervolgens via de colleges naar de raden van de MER-gemeenten. De accountantskosten vervallen, omdat de algehele administratie deel gaat uitmaken van de "boekhouding" van de MER OD. Dit betekent een bezuiniging van ca. € 5.000.

2. Uitgangssituatie en doelstelling

Doelstelling is om ook na 1 januari 2018 een gedegen en kwalitatief hoogwaardig welstandstoezicht binnen de gemeente Beesel te waarborgen.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie

Het welstandstoezicht is in de Woningwet vastgelegd als een wettelijke taak van de gemeenten.

4. Toelichting

Het uitstappen van de MER-gemeenten uit het welstandsdistrict Midden-Limburg betekent dat enkel nog Leudal en Beesel deel uit maken van dit welstandsdistrict.

De gemeente Leudal heeft vervolgens te kennen gegeven dat zij voornemens is om ook uit het welstandsdistrict te stappen.

Hiermee komt de doelstelling van het welstandsdistrict te weten het ontwikkelen, bevorderen, in stand houden en ondersteunen van de integrale ruimtelijke kwaliteitszorg tussen de gemeenten in Midden-Limburg feitelijk ten einde.

Omdat het aantal plannen dat de gemeente Beesel (twee) wekelijks aan de commissie voorlegt ontoereikend is om een eigen welstandscommissie op te richten, dient zij op zoek te gaan naar een nieuwe commissie ruimtelijke kwaliteit waar zij haar plannen aan kan voorleggen.

Het ligt voor de hand om aan te sluiten bij de nieuw te formeren commissie van Leudal of de MER-gemeenten.

De voorkeur gaat uit naar de Omgevingscommissie van de MER-gemeenten en wel om de volgende redenen:

- De toekomstige bezetting van nieuwe Omgevingscommissie van de MER-gemeenten zal uit dezelfde deskundige leden bestaan als die van het huidige rayon Oost.

Door het jarenlang beoordelen van de plannen van de gemeente Beesel en het regelmatig bezoeken van projecten binnen onze gemeente, kennen de leden van de commissie onze gemeente. Verder is de commissie bekend met de werkwijze binnen de gemeente en kent zij de voor de welstandsbeoordeling relevante verordeningen die binnen onze gemeente van kracht zijn zoals de beleidsregel erfafscheidingen bij gebouwen, de beleidsregel afrasteringen in het buitengebied en de reclameverordening. Dit waarborgt de continuïteit en de kwaliteit van een goede ruimtelijke beoordeling van de plannen.

- De samenwerking met de deskundige leden verloopt uitstekend en het niveau van beoordelen van de door Beesel ingediende plannen is de afgelopen jaren goed.

- De offerte die de MER-gemeenten de gemeente Beesel hebben gedaan, geeft aan dat het prijspeil voor de beoordeling van de plannen nagenoeg gelijk blijft. Voor de details van deze offerte zie de mail van 16 oktober 2017 van de MER-gemeenten (zie paragraaf financieel).

Dit houdt in dat als de gemeente Beesel kiest om haar welstandstoezicht na 1 januari 2018 aan de kwaliteitscommissie van de MER-gemeenten voor te leggen, er zowel procedureel als financieel weinig zal veranderen.

5. Visie Blij in Beesel

Een goed welstandstoezicht draagt bij aan de doelstelling beleven en fijn wonen binnen de gemeente Beesel.

Door een goed welstandstoezicht zal de Ruimtelijke Kwaliteit binnen de gemeente toe nemen.

Hierdoor verandert het aanzien van onze leefomgeving en dit zal op den duur een positieve invloed hebben op de kwaliteit van ons leven.

6. Integrale afstemming

n.v.t.

a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

Het bestuur van het Welstandsdistrict Midden-Limburg, de gemeente Leudal en de MER-gemeenten per brief berichten dat de gemeente Beesel per 1 januari 2018 de overeenkomst opzegt.

De MER-gemeenten per brief berichten dat de gemeente Beesel haar plannen voor het welstandstoezicht per 1 januari 2018 aan de Omgevingscommissie van de MER-gemeenten voorlegt.

b. Financieel

De offerte van de Omgevingcommissie van de MER-gemeenten bestaat uit 2 componenten: een vast deel en een variabel deel.

Vaste kosten

De vaste kosten bestaan uit de tijdsbesteding die door de MER-gemeenten wordt gemaakt voor het opstellen van de agenda, het reserveren van vergaderruimten, het regelen van vervanging bij ziekte van deskundige leden, de facturering en dergelijke.

Deze kosten worden deels aan de gemeente Beesel doorberekend en zijn bepaald op € 2.040,- per

jaar.

Indien er aanleiding is deze kosten in de toekomst te verhogen, gebeurt dit in overleg tussen de MER-gemeenten en de gemeente Beesel.

Variabele kosten

Naast de vaste organisatorische kosten zijn er de kosten voor de vergoedingen van de deskundige leden. Deze worden bepaald aan de hand van de door de deskundige leden bestede vergadertijd voor het beoordelen van de plannen die door Beesel worden ingediend.

Ook de reiskosten voor de deskundige leden vallen hieronder.

Momenteel ontvangen de deskundige leden voor hun werkzaamheden in het welstandsdistrict Midden-Limburg € 88,06 per uur. Voor de reiskosten geldt een bedrag van € 0,33 per km.

De Omgevingscommissie MER-gemeenten rekent een prijs van € 90,- per uur inclusief reiskosten.

Omdat de commissie uit 3 leden bestaat, komt dit neer op een totaal uurtarief van € 270,-.

De gemeente Beesel betaalt de deskundige leden aan de hand van de vergaderminuten die zij voor Beesel maken.

Om een vergelijk te krijgen tussen de kosten die heden momenteel worden betaald en de kosten die in de toekomst gemaakt gaan worden het volgende:

In 2016 maakte de commissie 25 uur gebruik van de werkzaamheden van de commissie Ruimtelijke Kwaliteit rayon Oost.

De totale kosten die in rekening werden gebracht, bedroegen € 8.682,-

De kosten die 25 uur werkzaamheden van de Omgevingscommissie MER-gemeenten in 2018 gaan bedragen zijn: $[(25 \text{ uur} \times € 270,-) + € 2.040,-] = € 8.790,-$

c. Juridisch

De formele grondslag voor de samenwerking in het Welstandsdistrict Midden-Limburg ligt vast in een samenwerkingsconvenant van de Midden-Limburgse gemeenten uit 2004.

Conform artikel 12 van dit samenwerkingsconvenant mogen de deelnemende gemeenten deelname aan het convenant opzeggen, "met inachtneming van een opzegtermijn van zes maanden".

Van deze mogelijkheid hebben de MER-gemeenten gebruik gemaakt door ons via een schrijven van 29 juni 2017 in kennis te stellen dat ze per 1 januari 2018 het lidmaatschap van het Welstandsdistrict Midden-Limburg beëindigen (zie bijlage).

Dit betekent dat vanaf 1 januari 2018 enkel nog de gemeenten Beesel en Leudal deel uit maken van het welstandsdistrict. Hiermee komt de doelstelling van het district, het ontwikkelen, bevorderen, in stand houden en ondersteunen van de integrale ruimtelijke kwaliteitszorg tussen de gemeenten in Midden-Limburg feitelijk ten einde.

De gemeente Leudal heeft aangegeven dat zij daarom het district verlaat hetgeen inhoudt dat in praktische zin het welstandsdistrict Midden-Limburg ophoudt te bestaan.

Omdat het convenant een opzegtermijn van 6 maanden kent, is het voor de gemeenten Leudal en Beesel niet mogelijk om per 1 januari 2018, gelijk met de MER-gemeenten, uit het district te stappen en zou het district Midden-Limburg tot medio 2018 voort bestaan.

Dit zou naast de vele organisatorische en praktische problemen ook extra kosten met zich meebrengen.

Het convenant is een overeenkomst. Als partijen, in dit geval de gemeenten Leudal en Beesel, afspreken de overeenkomst te beëindigen, is dit los van het bepaalde daarover in artikel 12 van het convenant, mogelijk.

De gemeente Leudal heeft aangegeven de overeenkomst op te willen zeggen. Zij baseren de opzegging op het feit dat door uittreding van de MER-gemeenten uit het welstandsdistrict Midden-Limburg er geen draagvlak meer bestaat voor het voortbestaan van het welstandsdistrict.

Als de gemeente Beesel instemt met het opzeggen van de overeenkomst(het convenant uit 2014), houdt het welstandsdistrict Midden-Limburg op te bestaan en kan Beesel zich aansluiten bij de welstandsc commissie van de MER-gemeenten of Leudal.

d. Collegeprogramma

n.v.t.

e. Risico's

n.v.t.

7. Toegankelijkheid

n.v.t.

8. Duurzaamheid

n.v.t.

9. Voorstel / advies

- Instemmen met het per 1 januari 2018 opzeggen van de overeenkomst met de het welstandsdistrict Midden-Limburg.
- Het bestuur van het welstandsdistrict Midden-Limburg, de gemeente Leudal en de MER-gemeenten per brief berichten dat de gemeente Beesel per 1 januari 2018 de overeenkomst opzegt.
- De MER-gemeenten per brief berichten dat de gemeente Beesel haar plannen voor het welstandstoezicht per 1 januari 2018 voorlegt aan de Omgevingscommissie van de MER-gemeenten en dat zij akkoord gaat met de offerte van d.d. 16 oktober 2017.