

leden van de gemeenteraad

Reuver: 09-04-2015
Uw kenmerk:
Ons kenmerk: 201504402
Onderwerp: Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord

Geachte heer/mevrouw,

Inleiding

Wij hebben u toegezegd u periodiek te informeren over de stand van zaken binnen de Regionale Uitvoeringsdienst Limburg Noord (RUD).

Onlangs heeft Bestuurlijk Overleg RUD plaatsgehad en dit moment grijpen wij graag aan om u bij te praten.

Wat is er afgelopen periode gebeurd?

De resultaten van het afgelopen jaar zijn kort, bondig en prettig leesbaar verrat in 2 A4-tjes, die we bij deze brief hebben gevoegd.

Op het ene A4 is het jaarverslag 2014 weergegeven en het andere A4-tje is gebruikt om de productiecijfers inzichtelijk te maken en toe te lichten én de jaarrekening 2014 te presenteren (dashboards).

Graag verwijzen wij u hiernaar.

Wat is de bijdrage van Beesel aan de RUD geweest en wat heeft de RUD ons opgeleverd?

Beesel werkt primair samen met Venlo, Roermond en Peel en Maas. Binnen deze samenwerking is een aantal basisafspraken gemaakt. Zo is een afspraak dat Peel en Maas alle agrarische vergunningen en controles uitvoert; dit is een specialisme van Peel en Maas. Een andere afspraak is dat er balans moet zijn tussen de taken die wij afnemen van de partners en de taken die wij uitvoeren voor de partners, zodat er ook budgettair balans blijft.

Verder heeft de samenwerking binnen de RUD er toe geleid dat wij een capaciteitsprobleem bij Venlo hebben kunnen oplossen, doordat wij zo'n 400 uur van onze vergunningverlener in Venlo hebben kunnen inzetten. En omgekeerd hebben de partners extra controles bij ons uitgevoerd, waarmee wij op eenvoudige wijze de langdurige afwezigheid van een medewerker bij het team milieu hebben kunnen compenseren.

Het perspectief

De komende periode staat in het teken van kwaliteitsverbetering, waarbij we in 2015 gezamenlijk alle elementen uit de beleidscyclus onder de loep nemen en daarmee zorgen dat elke partner eenzelfde kwaliteitsniveau gaat hanteren. Ook zal dit leiden tot harmonisatie van beleid, uitvoering en verantwoording. Een tweede belangrijke opgave die we ons gesteld hebben is de verbetering van de informatievoorziening. Ook daar willen we dit jaar een forse aanzet toe geven.

Een donkere schaduw over onze netwerk-RUD is het bijna onwrikbare standpunt van de staatssecretaris, dat per uiterlijk 1 januari 2018 de RUD's verankerd moeten zijn in een

Kijk voor
actuele openingstijden
op onze website
www.beesel.nl

Raadhuisplein 1
5953 AL Reuver

Postbus 4750
5953 ZK Reuver

T 077 474 92 92
F 077 474 58 88

www.beesel.nl
info@beesel.nl

BNG 28.50.00.780
IBAN: NL50BNGH0285000780
BIC: BNGHNL2G
KvK nummer: 14130743

Openbaar Lichaam. Zij gaat dit vastleggen in de Wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving die over niet al te lange tijd in werking treedt.
De directeur van de RUD heeft de opdracht gekregen om te onderzoeken welke bestuurlijke constructen mogelijk zijn.

Met vriendelijke groet,

burgemeester en wethouders van Beesel,



drs. R.R.M. Halffman
secretaris



dr. P. Dassen-Housen
burgemeester



De netwerk-uitvoeringsorganisatie van de RUD Limburg Noord is in 2014 doorontwikkeld vanuit het fundament dat in het eerste jaar is neergezet.

Goed op weg

Ter voorbereiding op de evaluatie van het Rijk, die begin 2015 plaatsvindt, is het initiatief genomen om samen met de twee netwerk RUD's van Overijssel een voor-evaluatie uit te laten voeren door de Universiteit Twente. Het evaluatierapport is in augustus 2014 opgeleverd.

Door de onderzoekers wordt geconcludeerd dat de netwerk RUD Limburg Noord op alle evaluatiecriteria goed of voldoende met een positieve ontwikkeling scoort.

Punten die als positief naar voren komen zijn:

- grote verantwoordelijkheid en commitment;
- consensus over de RUD- doelstellingen;
- verbreding van samenwerking;
- tevredenheid met het functioneren van de RUD;
- aan robuustheidscriteria (voor basistaken) wordt grotendeels voldaan.

Als ontwikkelpunten worden genoemd:

- de ICT / gegevensstandaardisatie;
- het partnership van de Provincie.

Kwaliteitsverbetering als kloppend hart van het netwerk

In mei 2014 is een meerjarig kwaliteitsverbeterprogramma vastgesteld met als doel om de doorontwikkeling van de netwerkorganisatie meer in samenhang aan te pakken en focus aan te brengen. Als belangrijkste inspanningen voor de kwaliteitsverbetering zijn benoemd: voldoen aan de kwaliteitscriteria, informatievoorziening, versterking van de bedrijfsvoering, de sturing, het kennismanagement en de communicatie en de doorontwikkeling van de RUD richting de toekomstvisie.



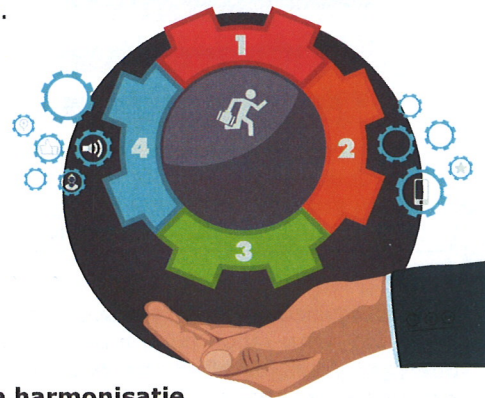
Voor een goede uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving zijn landelijke kwaliteitscriteria ontwikkeld. In 2014 is duidelijk geworden dat deze kwaliteitscriteria naar alle waarschijnlijkheid niet wettelijk worden verankerd, maar dat deze via (model-) verordeningen zullen worden vastgelegd. Door het bestuur van de RUD Limburg Noord is uitgesproken dat ze, binnen de grenzen van redelijkheid en billijkheid, wil vasthouden aan de landelijk ontwikkelde kwaliteitscriteria.

De partners in Noord- en Midden-Limburg hebben binnen de RUD-samenwerking een uniform format voor een verbeterplan voor de procescriteria opgesteld. De overgrote meerderheid van de partners heeft het verbeterplan inmiddels vastgesteld. Vanaf 2015 wordt de implementatie gezamenlijk opgepakt. Dit onder meer door het uitvoeren van een regiobrede risicoanalyse.

Naast de aanpak van de procescriteria is in gezamenlijkheid een verbeterplan opgesteld voor het onderdeel kritische massa. Voor de uitvoering van dit verbeterplan zijn in 2014 een aantal scenario's ontwikkeld om als regio (op termijn) Wabo-breed te kunnen voldoen aan de landelijke kwaliteitscriteria.

Over het inbrengen van niet-basistaken binnen de RUD Limburg Noord werd besloten dat ieder college in haar uitvoeringsprogramma voor 2015 een eigen afweging maakt welke taken, aanvullend aan de basistaken, in de RUD worden gebracht. Hierbij is tevens het beginselbesluit genomen dat de partners per 1-1-2016 de Wabo-specialismen in de RUD inbrengen. Ook heeft het overgrote deel van de partners uitgesproken de intentie te hebben om op termijn de taken Wabo-breed in de RUD in te brengen.

Het is overigens al vanaf 2014 mogelijk meer taken dan de basistaken in te brengen in de RUD. Hiervan is ook door diverse partners gebruik gemaakt. De producten- en dienstencatalogus (PDC) 2014 is namelijk WABO-breed opgezet.



Stapsgewijze harmonisatie

Het belang van het verbeteren van de informatievoorziening van de RUD Limburg Noord is onderstreept in het evaluatierapport van de Universiteit Twente. Als eerste stap in deze verbetering is in 2014 een gezamenlijke zaaktypencatalogus opgesteld voor zowel de processen van de RUD Limburg Noord, alsmede voor de WABO-processen die door gemeenten en Provincie worden uitgevoerd. De implementatie hiervan vindt momenteel plaats. Het doel van de zaaktypencatalogus is harmonisatie, zowel in de informatiesystemen die worden gebruikt, als in de werkprocessen die door medewerkers worden uitgevoerd. Deze harmonisatie is cruciaal voor het toegroeien naar een gemeenschappelijke informatievoorziening, het verbinden van systemen, het communiceren met (landelijke) ketenpartners en - last but not least - het overdraagbaar maken van werk tussen medewerkers, zowel binnen de grenzen van de eigen organisatie, maar vooral ook over de organisatiegrenzen heen.

In 2014 is een informatieplan opgesteld, waarin twee scenario's voor informatievoorziening op hoofdlijnen zijn uitgewerkt. Daarnaast heeft een nadere uitwerking van het informatieplan plaatsgevonden, waarbij onder meer een programma van eisen is opgesteld. Ook wordt er gewerkt aan een proefomgeving voor een gemeenschappelijke informatievoorziening.

Bij de uitwerking van de scenario's is gebleken dat de materie te complex is om de besluitvorming hierover in 2014 af te ronden.

Sterk voor het netwerk

In het voorjaar van 2014 is het wetsvoorstel tot verbetering van de vergunningverlening, toezicht en handhaving, kortweg wetsvoorstel VTH, bij de Tweede Kamer ingediend. Aangezien in dit wetsvoorstel enkele, voor de continuïteit van de netwerkorganisatie ongewenste, passages waren opgenomen over de juridische- en organisatievorm van de regionale uitvoeringsdiensten, heeft een delegatie van het bestuur een lobby gestart richting de Tweede Kamer. Met het positieve evaluatie-rapport in de hand is gepleit voor onze netwerkvorm.

Voordelen van de netwerkorganisatie

- Groot draagvlak onder de betrokken bevoegde gezagen;
- Goede samenwerking tussen netwerkorganisatie en de bevoegde gezagen;
- Geen bestuurlijke drukte en grote democratische controlebaarheid;
- Flexibiliteit in uit te voeren taken voor de partners omdat het netwerkconstruct alle mogelijkheid heeft voor bundeling van deskundigheid en kwaliteiten zonder dat hierbij dienstverbanden samengebracht hoeven te worden;
- Geen desintegratiekosten en hoge oprichtingskosten;
- Innovatie binnen het openbaar bestuur.

Ook vanuit de VNG en het IPO is gereageerd op het eerste wetsvoorstel en als reactie is in december 2014 een aangepast wetsontwerp VTH aan de Tweede Kamer aangeboden. In dit wetsontwerp zijn een aantal bepalingen opgenomen die afwijken van het eerdere ontwerp van de wet, zoals bijvoorbeeld het via verordeningen regelen van de kwaliteitscriteria.

In het wetsontwerp wordt echter nog steeds de vorming van de RUD als een Openbaar Lichaam vastgelegd.

Op basis van zowel onze eigen ervaringen als van de externe evaluatie, bestaat het vertrouwen dat de samenwerkingsvorm van de RUD Limburg Noord niet alleen innovatief, efficiënt en kosteneffectief is, maar ook een goed resultaat oplevert. Vanuit dit vertrouwen heeft het bestuur van de RUD Limburg Noord begin 2015 opnieuw commitment uitgesproken aan de netwerkorganisatie en is een vervolg op het eerdere lobbytraject gestart.



Ervaring delen, kennis vermenigvuldigen

Begin 2014 is gestart met zogenaamde kennisgroepen waarin medewerkers vanuit hun specifieke vakkennis RUD-breed deelnemen. Binnen deze kennisgroepen worden ervaringen gedeeld en wordt gewerkt aan bijvoorbeeld verbetering van formats en checklisten. Deze werkwijze is een aanvulling op de afdelingsindeling en speelt een belangrijke rol bij de kwaliteitsverbetering en uniformering van de uitvoering.

Naast deze interne kennisdeling is een start gemaakt met de samenwerking in de keten.

In dit kader worden gesprekken gevoerd met onder meer de Veiligheidsregio Limburg Noord en het RIEC (Regionaal Informatie- en Expertise Centrum). Hierbij wordt nog vooral afgestemd en informatie uitgewisseld. Het doel is om deze samenwerking in 2015 verder uit te bouwen. De samenwerking binnen het SASNL (Servicepunt Agrarische Sector Noord-Limburg) is in 2014 voortgezet.

Daarnaast wordt op landelijk niveau een bijdrage geleverd aan de samenwerking binnen Omgevingsdienst NL. Zo wordt vanuit het coördinatiecentrum geparticipeerd in de projecten Arbeidsmarkt & Deskundigheid en Kennisinfrastructuur. Binnen dit laatste project wordt een landelijk kennisplatform gerealiseerd naar voorbeeld van het RUD-LN extranet.

Zorgvuldige overdracht gedecentraliseerde taken

Met ingang van 1 januari 2014 zijn de gemeenten volledig bevoegd gezag voor vergunningverlening en toezicht/handhaving voor alle voormalige provinciale bedrijven, met uitzondering van de provinciale IPPC- en de BRZO-bedrijven.

Binnen de RUD Limburg Noord is 2014 als transitieperiode benoemd en is de continuïteit van het werk gegarandeerd door hiervoor een beroep te doen op de medewerkers van de afdeling Provincie van de RUD Limburg Noord.

Om te komen tot een structurele oplossing voor de gedecentraliseerde taken is besloten om de betrokken formatieplaatsen bij één partner van de RUD Limburg Noord onder te brengen, namelijk bij de gemeente Roermond. Vanuit de bij de gemeente Roermond gevormde uitvoeringseenheid worden de gedecentraliseerde taken vervolgens voor alle partners uitgevoerd. Hierdoor is versnippering van kennis en ervaring voorkomen en wordt de kwaliteit voor de regio behouden.

Om deze decentralisatie juridisch goed te borgen is begin 2015 een nieuwe bestuursovereenkomst ondertekend.

Volgens de verwachting zullen de betreffende medewerkers per 1 april 2015 in dienst treden bij de gemeente Roermond, waarmee het formele traject van de overdracht afgerond wordt.



20%
Bij van de uitgevoerde controles werd 1 of meerdere overtredingen geconstateerd



90%
van de adviezen is binnen de voorgenomen termijn opgeleverd *)

0 keer is door de RUD gebruik gemaakt van mandaat om de werkzaamheden binnen de gemeenten / provincie stil te leggen

98% van de adviezen van de RUD is door de colleges overgenomen

*) De toezichtproducten van één van de partners zijn buiten beschouwing gelaten omdat hiervan de doorlooptijden niet zijn gemonitord gedurende 2014.

Voor de berekening van het percentage overgenomen adviezen zijn alleen de producten meegenomen die op basis van de producten- en dienstencatalogus een kentel hebben. De producten waar in uren wordt geregistreerd zijn hier dus niet in meegenomen.

Naast de aantallen met betrekking tot toezicht en vergunningsadviezen zijn er ook producten op uren gepland in het uitvoeringsprogramma. 90% van de totale uren uit het uitvoeringsprogramma zijn gerealiseerd; in 2013 was dit nog 80%.

In de uitvoeringsprogramma's hebben de gemeenten / provincie dit jaar
65.004
uur geraamd voor de uitvoering

90% van de uren uit de uitvoeringsprogramma's is besteed

58.786
uren zijn dit jaar binnen de RUD besteed aan werkzaamheden voor de gemeenten / provincie

waarvan **2088** uren voor meldingen, klachten en ongewone voorvallen
4359 uren voor milieuspecialismen
754 uren voor bouwspecialismen

Naast basistaken zijn inmiddels ook overige WABO-taken gepland en uitgevoerd, zoals 754 uren voor bouwspecialisten en 119 adviesuren op het vlak van cultuurhistorie.

RUD LN 2014 JAARREKENING

In totaliteit zijn de financiële cijfers van onze RUD in 2014 binnen het begrote kader gebleven. De grootste financiële verschillen ten opzichte van de begroting zijn

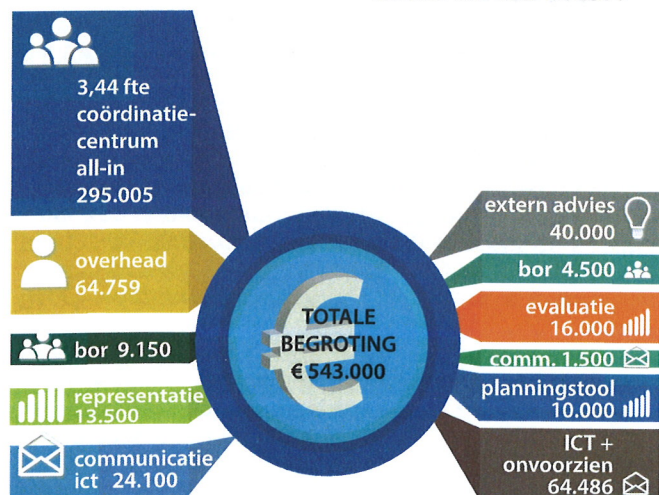
ontstaan in de externe kosten en in ICT / onvoorzien. De advieskosten vertonen een overschrijding. Dit is veroorzaakt doordat een subsidie van bijna € 10.000 nog niet was ontvangen die betrekking had op het strategisch opleidingsplan waar een extern bureau voor is ingehuurd.

Daarnaast was er geen rekening gehouden met een meerwerkopdracht, die met name voortkwam uit extra werkzaamheden die een sterke relatie hadden met de

planningstool en de ICT investeringen, waar een overschot op zichtbaar is.

Het ICT / onvoorzien budget vertoont een onderschrijding doordat er sprake is van uitgestelde uitgaven. Er is bewust voor gekozen om eerst een meer concrete uitwerking op te stellen van de in het concept ICT-plan geschetste opties, alvorens tot investeringen over te gaan. Daarnaast deed zich een incidentele bate voor van € 8.490, waardoor het totale resultaat uitkomt op € 48.710. Dit resultaat wordt de aankomende jaren aangewend voor ICT investeringen binnen onze RUD. Onderstaande figuren illustreren de jaarcijfers over 2014. Deze figuren gaan alleen in op de cijfers van het coördinatiecentrum van de RUD Limburg-Noord. Door onze vorm van samenwerking zijn er meerdere inderdien effecten gerealiseerd. Deze zijn echter niet zichtbaar in deze figuren maar komen tot uitdrukking bij de partners van onze RUD.

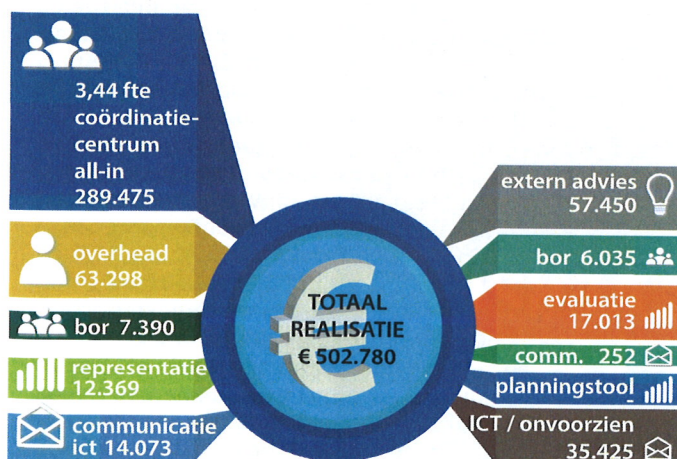
BEGROTING RUD-LN 2014



KOSTEN STRUCTUREEL
€ 406.514

KOSTEN INCIDENTEEL
€ 136.486

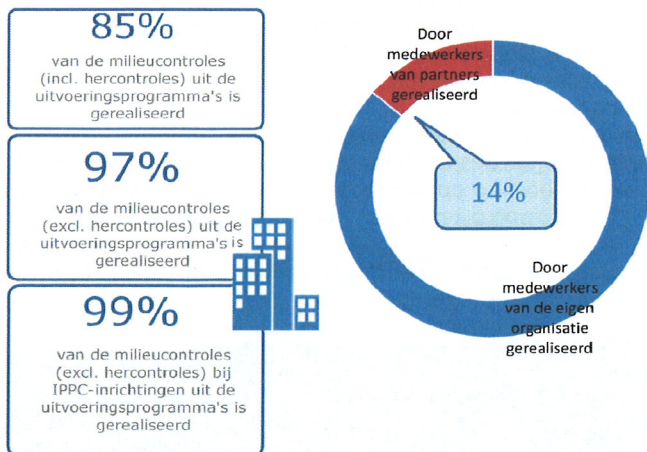
REKENING RUD-LN 2014



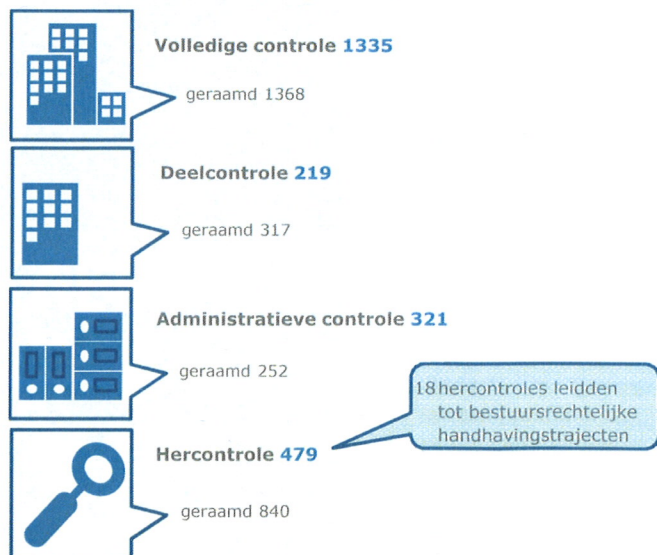
KOSTEN STRUCTUREEL
€ 386.605

KOSTEN INCIDENTEEL
€ 116.175

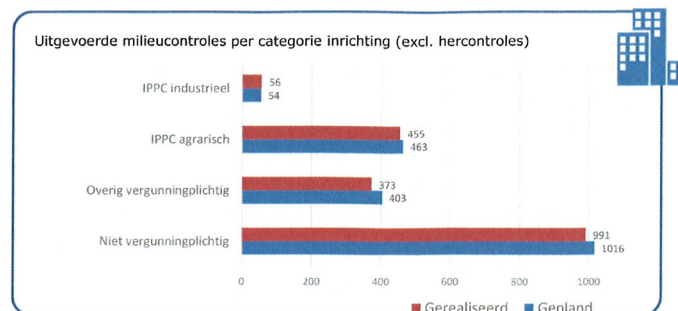
Het realisatiepercentage van het geplande inrichting gebonden toezicht bedraagt 85%. Zonder hercontroles is het realisatiepercentage 97%. Het percentage werk dat voor een andere partner is uitgevoerd, is in 2014 gestegen naar 14% (in 2013 bedroeg dit 6%). Bij de werkverdeling wordt rekening gehouden met de aanwezige deskundigheden en ervaring.



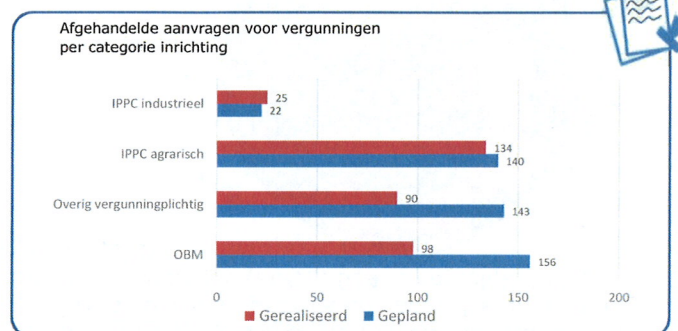
In 2014 zijn 638 controles meer uitgevoerd ten opzichte van 2013. Dit verschil wordt deels verklaard door de mogelijkheid om naast volledige controles ook deelcontroles en/of administratieve controles uit te voeren. Omdat de doelgroep die administratief gecontroleerd is hoger uitviel zijn meer controles uitgevoerd dan gepland. Door twee van de partners is gekozen de bedrijven die tijdens de administratieve controle niet bleken te voldoen op basis van een deelcontrole fysiek te bezoeken. Aangezien het naleefgedrag beter bleek te zijn dan vooraf ingeschat hoefden minder deelcontroles te worden uitgevoerd. Uit het aantal gerealiseerde hercontroles, 479 versus 840 gepland, blijkt dat het hercontrole percentage te hoog is ingeschat.



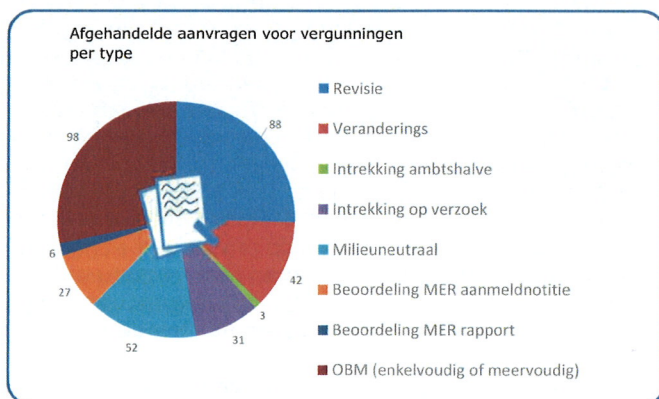
In de onderstaande figuur zijn de controles weergegeven op basis van de inrichting gebonden toezichtscategorieën uit de PDC.



Het totaal aantal geplande vergunningsadviezen in 2014 was 461. Hiervan zijn er 347 daadwerkelijk gerealiseerd. Dit betekent een realisatiepercentage van 75%. In 2013 zijn 265 vergunningsadviezen gerealiseerd (521 aanvragen gepland). Hieruit blijkt onder meer dat realistischer gepland is in 2014 ten opzichte van 2013.



In de figuur hieronder zijn per type vergunning de afgehandelde aantallen weergegeven.



Naast de reguliere monitoringsgegevens worden vanaf 2014 ook de doorlooptijden, het al dan niet overnemen van de RUD adviezen door de betrokken colleges, het naleefgedrag en de bestuurlijke handhavingstrajecten gemonitord. Hiermee ontstaat er meer inzicht in de resultaten van het werk. De figuur in de volgende kolom geeft hiervan een beeld.