REALISATIE GROENE BUFFER

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Opdrachtgever:	Waterschap Limburg
Projectnr:	WSL026
Datum:	10 november 2021

REALISATIE GROENE BUFFER

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

Opdrachtgever:	Waterschap Limburg
Projectnr:	WSL026
Rapportnr:	20211110-WSL026-TOE-RO 2.0
Status:	Concept
Datum:	10 november 2021

Opsteller:
WVEE

Verificatie:
BvdM

Validatie:
BCO/SR

T 088 - 33 66 333
F 088 - 33 66 099
E info@kragten.nl

ISO 9001
ISO 14001
BUREAU VERITAS
Certification

© 2019 Kragten
Niets uit dit rapport mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt door middel van druk, fotokopie, microfilm of op welke andere wijze dan ook zonder voorafgaande toestemming van Kragten. Het is tevens verboden informatie en kennis verwerkt in dit rapport ter beschikking te stellen aan derden of op andere wijze toe te passen dan waaraan in de overeenkomst toestemming wordt verleend.

INHOUDSOPGAVE

1 INLEIDING 9
1.1 Aanleiding 9
1.2 Ligging en begrenzing projectgebied 9
1.3 Vigerend bestemmingsplan 10
1.4 Juridisch planologische procedure 11
1.5 Leeswijzer 11

2 PROJECTBESCHRIJVING 13

3 BELEIDSKADER 15
3.1 Rijksbeleid 15
3.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI) 15
3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) 15
3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) 16
3.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking 16
3.2 Provinciaal beleid 16
3.2.1 Provinciaal omgevingsplan Limburg (POL2014) 17
3.2.2 Omgevingsverordening Limburg 2014 20
3.3 Regionaal beleid 20
3.3.1 Intergemeentelijke structuurvisie Maasplassen 2030 20
3.4 Gemeentelijk beleid 22
3.4.1 Structuurvisie Beesel 22

4 UITVOERINGSASPECTEN 23
4.1 Milieu 23
4.1.1 Archeologie en cultuurhistorie 23
4.1.2 Geluid 23
4.1.3 Waterparagraaf 24
4.1.4 Luchtkwaliteit 25
4.2 Bodem 26
4.3 Ecologie 27
4.3.1 Gebiedsbescherming 27
4.3.1.1 Gebiedsbescherming Natura 2000 27
4.3.1.2 Gebiedsbescherming Natuurnetwerk Nederland 27
4.3.2 Soortenbescherming 27
4.3.3 Houtopstanden 27
4.4 Externe veiligheid 28
4.5 Kabels en leidingen 28
4.6 Niet geëxplodeerde explosieven 29

5 ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID 31
5.1 Economische uitvoerbaarheid 31
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 31

6 CONCLUSIE 33

BIJLAGEN

B1 DEFINITIEF ONTWERP GROENE BUFFER

B2 PROJECTPLAN WATERWET

B3	ARCHEOLOGISCH BUREAUONDERZOEK
B4	VOORONDERZOEK (WATER)BODEM
B5	VERKENNEND FLORA EN FAUNAONDERZOEK
B6	OVERZICHTSTEKENING AANPLANT EN TE KAPPEN HOUTOPSTANDEN
B7	KLIC MELDING
B8	VOORONDERZOEK NGE
B9	PRESENTATIE OMGEVINGSDIALOOG 18-05-21

1 INLEIDING

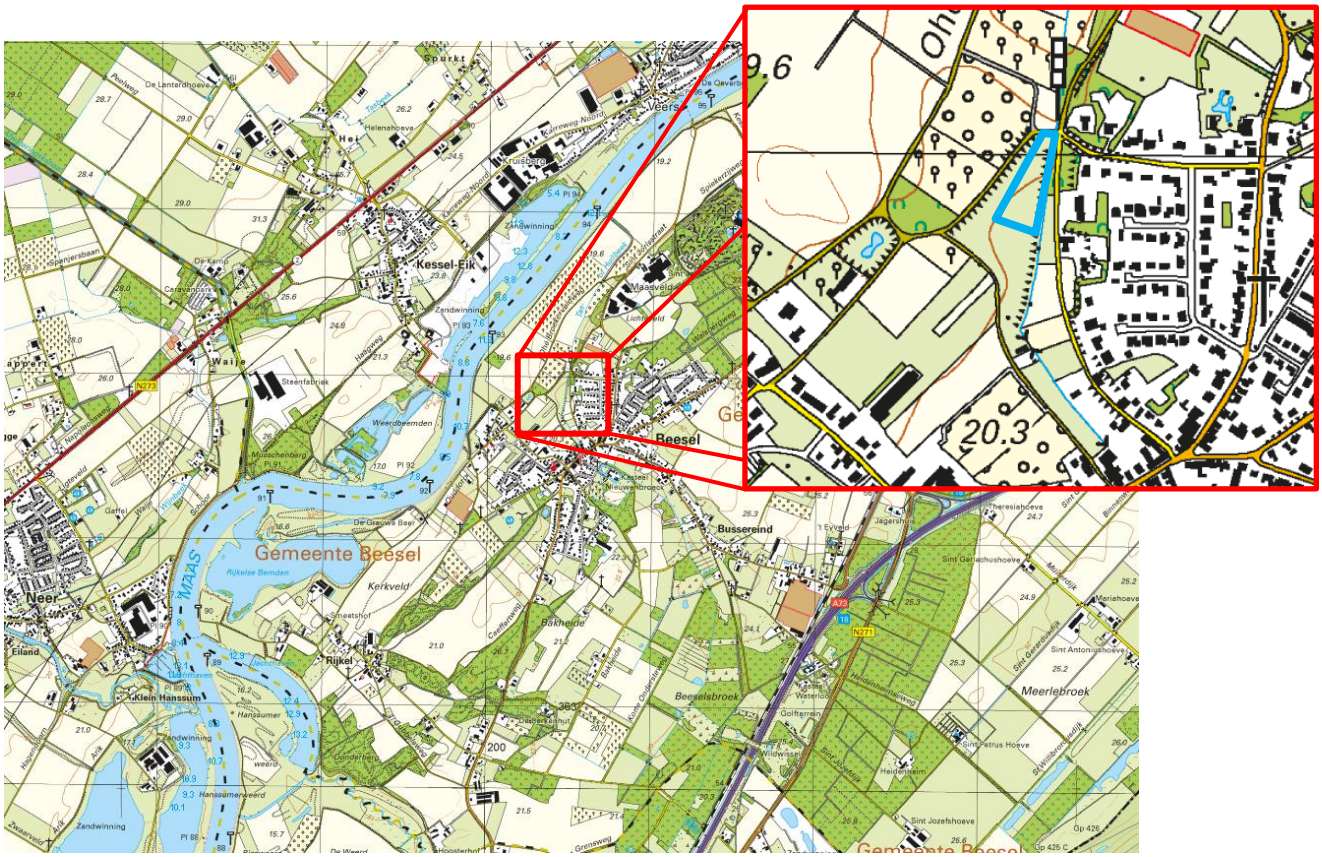
1.1 Aanleiding

De Huilbeek bij Beesel voldoet op dit moment niet aan het beeld dat het waterschap voor ogen heeft, namelijk dat van 'robuust watersysteem'. Daar komt bij dat er meerdere ontwikkelingen die in en rondom Beesel spelen die invloed hebben op de Huilbeek. Denk hierbij aan het 'convenant herstel beekmondingen' tussen Rijkswaterstaat en het waterschap, dat als doel heeft het KRW waterlichaam Maas te verbeteren middels verbeteringen van de beekmondingen. De Huilbeek maakt onderdeel uit van dit convenant. Deze ontwikkelingen creëren de noodzaak om de Huilbeek her in te richten.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing betreft de groene buffer, welke wordt voorzien aan de noordzijde van de kern Beesel. De aanleg van de buffer maakt onderdeel uit van de algehele herontwikkeling van de Huilbeek. De overige onderdelen van de herontwikkeling passen binnen het vigerende bestemmingsplan. De groene buffer is echter in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Voor de realisatie van de buffer is een omgevingsvergunning Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening. Ten behoeve van deze omgevingsvergunning is voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgesteld.

1.2 Ligging en begrenzing projectgebied

De projectlocatie is gelegen aan de noordzijde van de kern Beesel, kadastrale percelen M160 en M172. Navolgende afbeelding geeft de ligging van de projectlocatie weer, deze is blauw omlijnd.



Afbeelding 1 Ligging projectlocatie in groter verband

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter hoogte van het perceel vigeren de volgende bestemmingsplannen:

- bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied Beesel geconsolideerd' is vastgesteld op 26 september 2017;
- bestemmingsplan 'Veegplan Buitengebied gemeente Beesel' is vastgesteld op 25 september 2017;
- bestemmingsplan 'Paraplubestemmingsplan Hoogzitten Buitengebied Beesel' is vastgesteld op 1 juli 2019.

Het 'Veegplan Buitengebied gemeente Beesel' en het 'Paraplubestemmingsplan Hoogzitten Buitengebied Beesel' betreffen enkele herzieningen van de planregels. Deze zijn niet van invloed op de realisatie van de groene buffer.

Afbeelding 2 Uitsnede bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied Beesel (geconsolideerd)' met projectgebied bij benadering weergegeven (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Op basis van bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Buitengebied Beesel (geconsolideerd)' gelden ter plaatse van de projectlocatie de volgende (dubbel)bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming Agrarisch met waarden;
- Dubbelbestemming Waarde-Archeologie;
- Dubbelbestemming Waarde – Beschermd dorpsgezicht;
- Dubbelbestemming Waterstaat – Rivierbed;

- Gebiedsaanduiding overige zone – archeologisch waardevol gebied;
- Gebiedsaanduiding overige zone - kernrandzone;
- Gebiedsaanduiding overige zone - rivierdal;
- Gebiedsaanduiding vrijwaringszone – waterstaatswerk 2

De voor 'Agrarisch met waarden' aangeduide gronden zijn bestemd voor agrarisch bedrijfsmatig gebruik en agrarisch hobbymatig gebruik en behoud van de aanwezige landschappelijke waarden, de aanwezige cultuurhistorische waarden en de bestaande natuurwaarden. Als ondergeschikte functie hieraan zijn boven- en/of ondergrondse waterhuishoudkundige voorzieningen, waaronder overkluizingen ten behoeve van bestaande watergangen toegestaan. Voorliggend initiatief betreft echter geen ondergeschikte functie en is daarom op grond van de benoemde bestemmingen niet toegestaan.

1.4 Juridisch planologische procedure

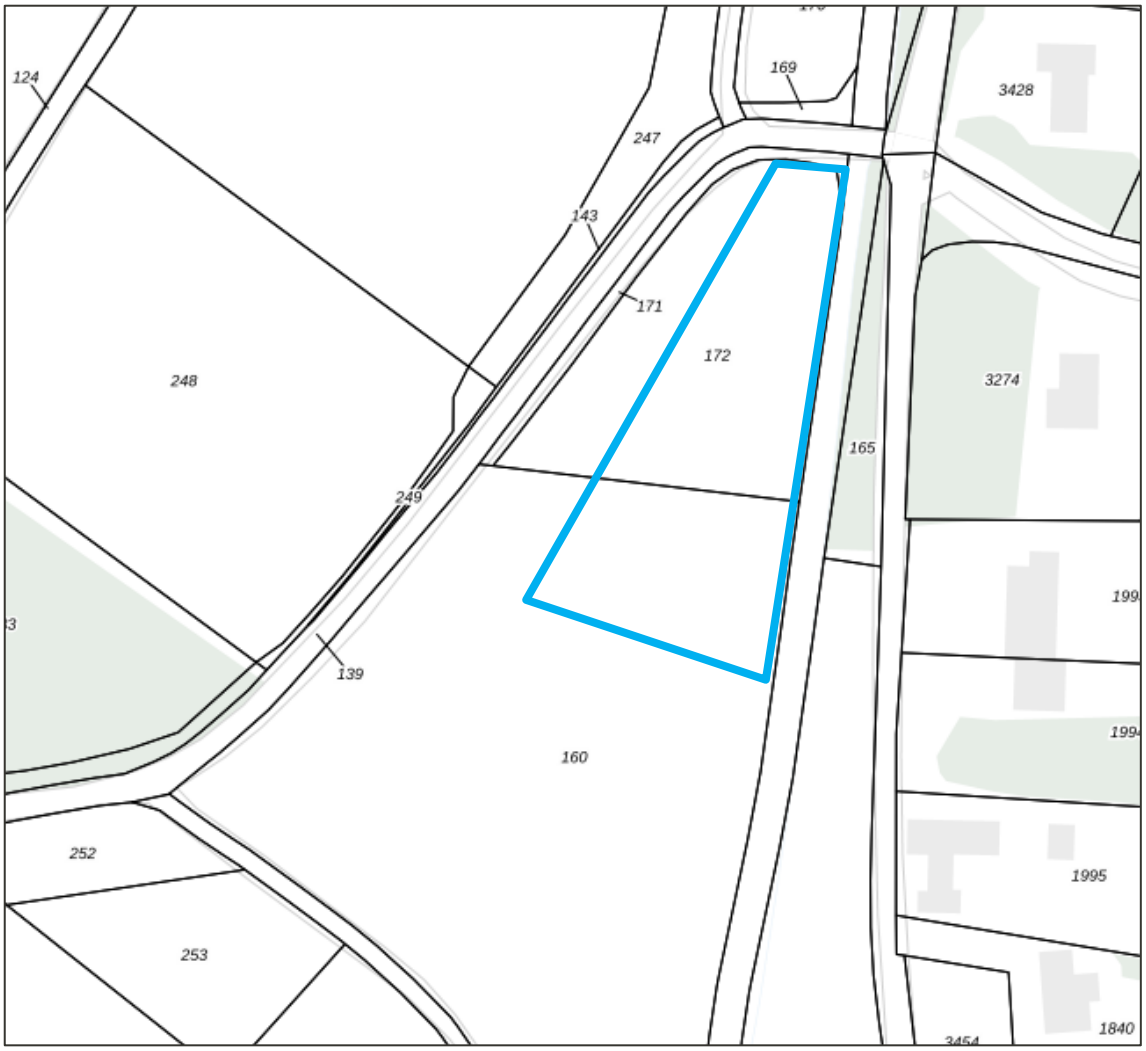
Het vigerende bestemmingsplan biedt geen mogelijkheden voor de realisatie van de groene buffer, daarom is een buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk. Om de realisatie mogelijk te maken wordt een omgevingsvergunning aangevraagd (buitenplanse afwijking) op grond van art. 2.12, lid 1 onder a, sub 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Voor de motivering van een besluit op een dergelijke aanvraag, moet aangetoond worden dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.5 Leeswijzer

Hoofdstuk 2 gaat in op de huidige en toekomstige situatie. Hoofdstuk 3 behandelt het vigerende beleid op zowel rijks-, provinciaal-, regionaal- als gemeentelijke niveau. Hoofdstuk 4 bevat een beschrijving van de relevante uitvoeringsaspecten en verantwoordt (al dan niet met behulp van uitgevoerde onderzoeken) de voorgenomen ingreep. Getoetst wordt of de ingreep voldoet aan de sectorale wetgeving, bijvoorbeeld op het gebied van bodem, akoestiek of externe veiligheid. De maatschappelijke en financiële uitvoerbaarheid staan omschreven in hoofdstuk 5.

2 PROJECTBESCHRIJVING

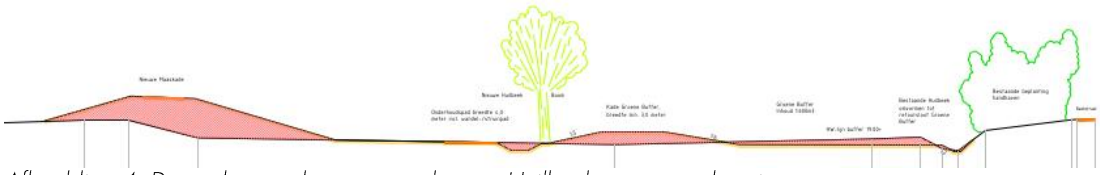
Kadastraal staat het beoogde perceel bekend als gemeente Beesel, sectie M, nummers 160 en 172. De locatie maakt onderdeel uit van een grootschalig agrarisch landschap en grenst aan het Spick, de Tas of Huilbeek en omliggende agrarische percelen. In de huidige situatie zijn de gronden in agrarisch gebruik. In de bijlage is het ontwerp opgenomen van de toekomstige inrichting.



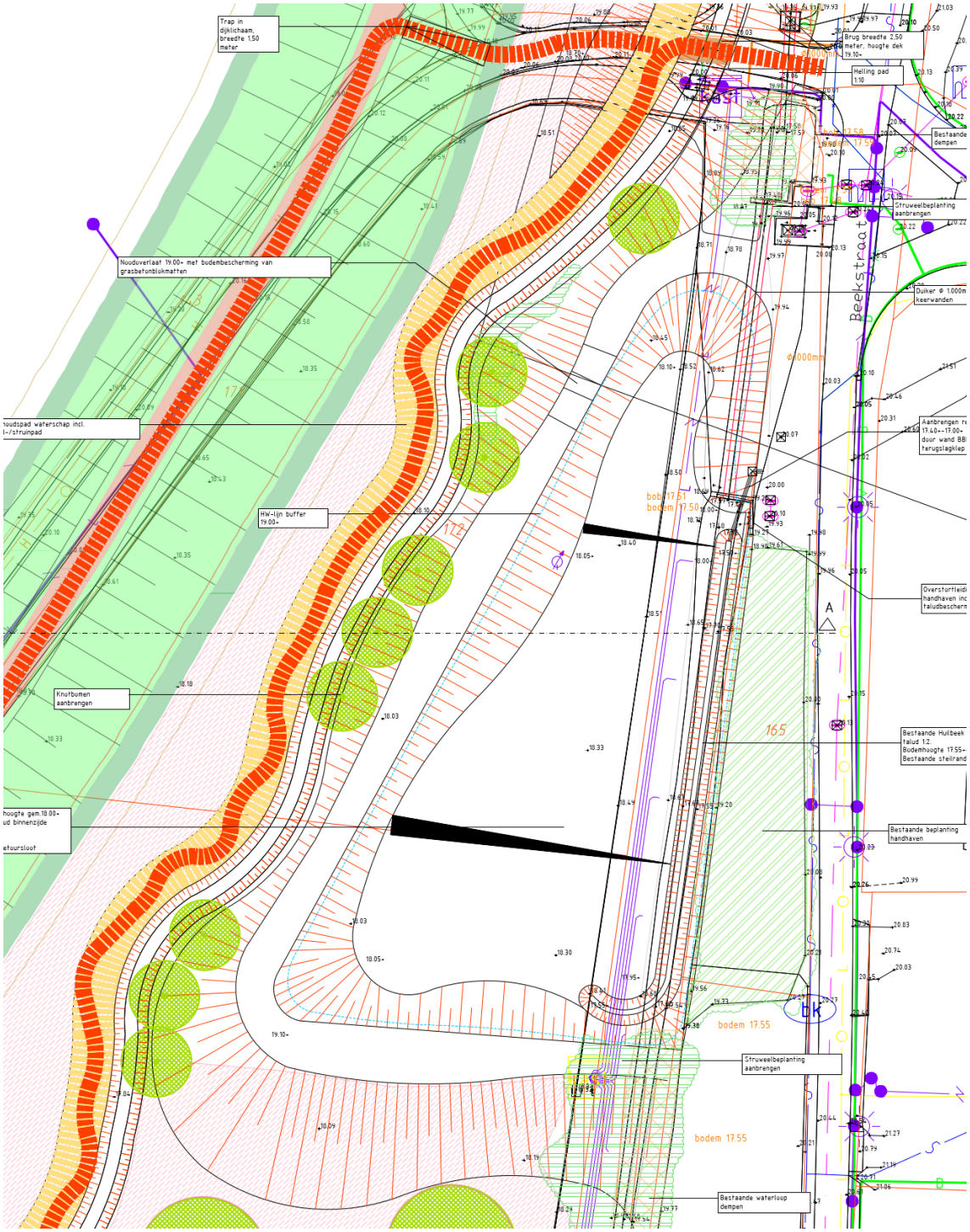
Afbeelding 3 Uitsnede kadastrale kaart met begrenzing besluitvlak projectlocatie bij benadering (bron: MapGear B.V. 2020)

Het initiatief betreft de realisatie van een groene buffer en een kwelmoeras ter plaatse van een agrarisch perceel. De groene buffer krijgt een inhoud van 1.900 m^3. Deze hoeveelheid is bepaald op basis van een situatie die eenmaal in de tweejaar voorkomt. Wanneer het bergbezinkbassin van de Beekstraat vol zit, zal deze eerst overstorten op de groene buffer. Nu stort deze bergbezinkbassin nog direct op de Huilbeek. Wanneer de voorziene groene buffer vol zit, zal deze overstorten op de Huilbeek. De groene buffer loopt na het overstortmoment/regenbui weer terug het riool in, mede via de retoursloot (zie Afbeelding 4). De groene buffer heeft dus *geen* leegloop op de Huilbeek, alleen een overstort.

Door de nieuwe groene buffer en het kwelmoeras zal er minder overgestort worden vanuit het rioolstelsel van Beesel. Dit is positief voor zowel de waterkwaliteit in de Huilbeek als voor de waterkwaliteit in de Maas omdat minder rioolwater het beek en riviersysteem ingebracht wordt.



Afbeelding 4: Dwarsdoorsnede van om te leggen Huilbeek en groene berging.



Afbeelding 5: DO groene buffer (18 juni 2021)

3 BELEIDSKADER

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is één integrale visie, waarin het duurzaam toekomstperspectief voor de leefomgeving in Nederland tot 2050 staat omschreven. Het uitgangspunt van deze visie is dat ruimtelijke ingrepen niet afzonderlijk van elkaar kunnen plaatsvinden, maar dat ze van elkaar afhankelijk zijn.

Naar verwachting zal de NOVI op 1 januari 2022 in werking treden. Op 20 juni 2019 is het Ontwerp van de NOVI verschenen. In de NOVI benoemt het Rijk benoemt 21 nationale belangen voor het omgevingsbeleid, inclusief de maatschappelijke opgaven en de rol van het Rijk in het uitvoeren van deze opgaven. De maatschappelijke opgaven zijn in vier prioriteiten samengevat:

- Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- Duurzaam economisch groeipotentieel;
- Sterke en gezonde steden en regio's;
- Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Bovendien is de druk op de fysieke leefomgeving in Nederland groot, waardoor verschillende belangen betreft ruimtelijke ontwikkelingen nu en dan botsen. Hoewel wordt gestreefd het implementeren van de diverse belangen, is dit niet altijd mogelijk. Soms dienen scherpe keuzes gemaakt worden en moeten belangen afgewogen worden. Om dit te bewerkstelligen omvat de NOVI drie afwegingsprincipes:

- Combinatie van functies gaan vóór enkelvoudige functies;
- Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal;
- Afwentelen wordt voorkomen.

<u>Relevantie voor het plan</u>
Voorliggend plan voorziet in een nieuwe ruimtelijke kwaliteit op een agrarisch terrein. Het terrein krijgt een combinatie van twee functies, enerzijds wordt het een regenwaterbuffer, anderzijds zorgt het voor een groen leefgebied voor flora en fauna. Het plan past binnen de uitgangspunten van het NOVI.

3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

In de op 13 maart 2012 vastgestelde Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in 'rijksdoelen' tot 2028 en is aangegeven welke nationale belangen daarbij aan de orde zijn. Overheden, burgers en bedrijven krijgen de ruimte om zelf oplossingen te creëren.

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte worden drie hoofddoelen genoemd om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

<u>Relevantie voor het plan</u>
Geen van de rijksbelangen zoals opgenomen in het SVIR zijn bij het voorliggende initiatief in het geding.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De Algemene Maatregel van Bestuur 'Ruimte' (AMvB Ruimte) wordt in juridische termen aangeduid als Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Met uitzondering van enkele onderdelen is het Barro eind december 2011 in werking getreden. Hierna zijn nog enkele aanvullingen/wijzigingen in werking getreden.

Het projectgebied ligt binnen de aanduiding 'Rivierbed', hier dient rekening mee te worden gehouden bij de vormgeving van het initiatief.

Relevantie voor het plan

Bij de vormgeving van het initiatief dient rekening te worden gehouden met de ligging van het projectgebied binnen de aanduiding 'Rivierbed' van het Barro.

3.1.4 Ladder voor duurzame verstedelijking

Om een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte te bevorderen, is in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Per 1 juli 2017 luidt het tweede lid van art. 3.1.6 als volgt: "*De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.*"

Wat onder een stedelijke ontwikkeling wordt verstaan is in het Bro opgenomen. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling is volgens het besluit 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Relevantie voor het plan

De realisatie van de groene buffer betreft geen stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, van het Bro. Toetsing aan de ladder voor duurzame verstedelijking is dan ook niet vereist.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Provinciale omgevingsvisie Limburg, POVI (vastgesteld 1-10-2021)

Net als het Rijk (zie paragraaf 4.1.1) werkt ook de provincie Limburg, vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet, aan een Omgevingsvisie. Deze is in december 2020 door Gedeputeerde Staten vastgesteld en zal na vaststelling door Provinciale Staten het POL vervangen. In de visie geeft de provincie aan hoe ze wil inspelen op de belangrijkste hoofdopgaven voor de komende jaren:

- het realiseren van een aantrekkelijke, sociale gezonde en veilige leefomgeving in zowel stedelijk/bebouwd gebied als het landelijk gebied
- een toekomstbestendige innovatieve en duurzame economie en landbouwtransitie
- klimaatadaptatie en energietransitie.

Daarbij hanteert de provincie een aantal Limburgse principes

- streven naar een inclusieve gezonde en veilige samenleving die uitnodigt tot ontmoeten, recreëren en maatschappelijke betrokkenheid
- De kenmerken en identiteit van gebieden staan centraal. Een gebiedsgerichte aanpak is de basis voor samenwerking met andere partijen en initiatiefnemers en er is dus ruimte voor maatwerk.
- Meer stad, meer land. Variatie in gebieden moet gekoesterd worden. Stedelijke functies worden geconcentreerd in compacte steden en landelijke gebieden worden als tegenhanger van de drukke stedelijke gebieden ontwikkeld
- Zorgvuldig omgaan met de ruimte en voorraden, zowel onder- als bovengronds. Inzetten op sociaaleconomische ontwikkeling zonder vraagstukken af te wentelen naar volgende generaties (voorzorgsbeginsel).

Op basis van deze principes is vervolgens een aantal provinciale belangen gedefinieerd, waaronder ook voor natuur: de provincie Limburg streeft ernaar om de biodiversiteit in stand te houden en waar mogelijk te versterken. Men wil dit realiseren doormiddel van een robuust grensoverschrijdend natuur- en waternetwerk van goede kwaliteit én door het realiseren van een groen dooraderd landelijk gebied.

Relevantie voor het plan
Met de realisatie van de groene buffer wordt invulling gegeven aan de ambities die voortkomen uit het POVI.

3.2.2 Ontwerp omgevingsverordening Limburg

In de ontwerp omgevingsverordening zijn regels opgenomen met betrekking tot de doelen en ambities die zijn opgenomen in het POVI. De omgevingsverordening wordt in beginsel vastgesteld in december 2021. Het voorliggende plangebied is gelegen binnen de volgende aanduidingen:

- Groenblauwe mantel;
- Extensiveringsgebied;
- Uitzonderingsgebied uitbreiding glastuinbouw;
- Uitsluitingsgebied windturbines.

Groenblauwe mantel
De kernkwaliteiten in de groenblauwe mantel zijn:

1. het groene karakter;
2. het visueel-ruimtelijk karakter;
3. het cultuurhistorisch erfgoed;
4. het reliëf;
5. ruimte voor water en waterberging in de laagten en beekdalen.

Het voorgenomen initiatief betreft de realisatie van een groene buffer voorziening welke passend wordt geacht binnen de aanduiding 'Groenblauwe mantel' (zie kernkwaliteit 5).

De overige vigerende aanduidingen *(Extensiveringsgebied, uitzonderingsgebied uitbreiding glastuinbouw en uitsluitingsgebied windturbines)* hebben geen regels die een belemmering vormen voor het initiatief.

Relevantie voor het plan
De voorziene ontwikkeling wordt passend geacht binnen het beleid voortkomend uit de Ontwerp Omgevingsverordening.

3.2.3 Provinciaal omgevingsplan Limburg (POL2014)

Op 12 december 2014 hebben Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg 2014 vastgesteld. Het POL2014 heeft vier wettelijke functies: structuurvisie (Wet ruimtelijke ordening), provinciaal milieubeleidsplan (Wet milieubeheer), regionaal waterplan (Waterwet), provinciaal verkeer- en vervoersplan (Planwet verkeer en vervoer).

De centrale ambitie in het POL2014 komt voort uit de Limburgagenda: een voortreffelijk grensoverschrijdend leef- en vestigingsklimaat, dat eraan bijdraagt dat burgers en bedrijven kiezen voor Limburg: om er naar toe te gaan en vooral ook om hier te blijven. In het POL2014 staan de fysieke kanten van het leef- en vestigingsklimaat centraal. Belangrijke uitdagingen zijn het faciliteren van innovatie, het aantrekkelijk houden van de regio voor jongeren en arbeidskrachten, de fundamenteel veranderde opgaven op het gebied van wonen en voorzieningen, de leefbaarheid van kernen en buurten en het inspelen op de klimaatverandering.

Belangrijke principes in het omgevingsbeleid van de provincie Limburg zijn de volgende:

- Kwaliteit staat centraal. Dat komt tot uiting in het koesteren van de gevarieerdheid van Limburg onder het motto 'meer stad, meer land', het bieden van ruimte voor verweving van functies, in kwaliteitsbewustzijn, en

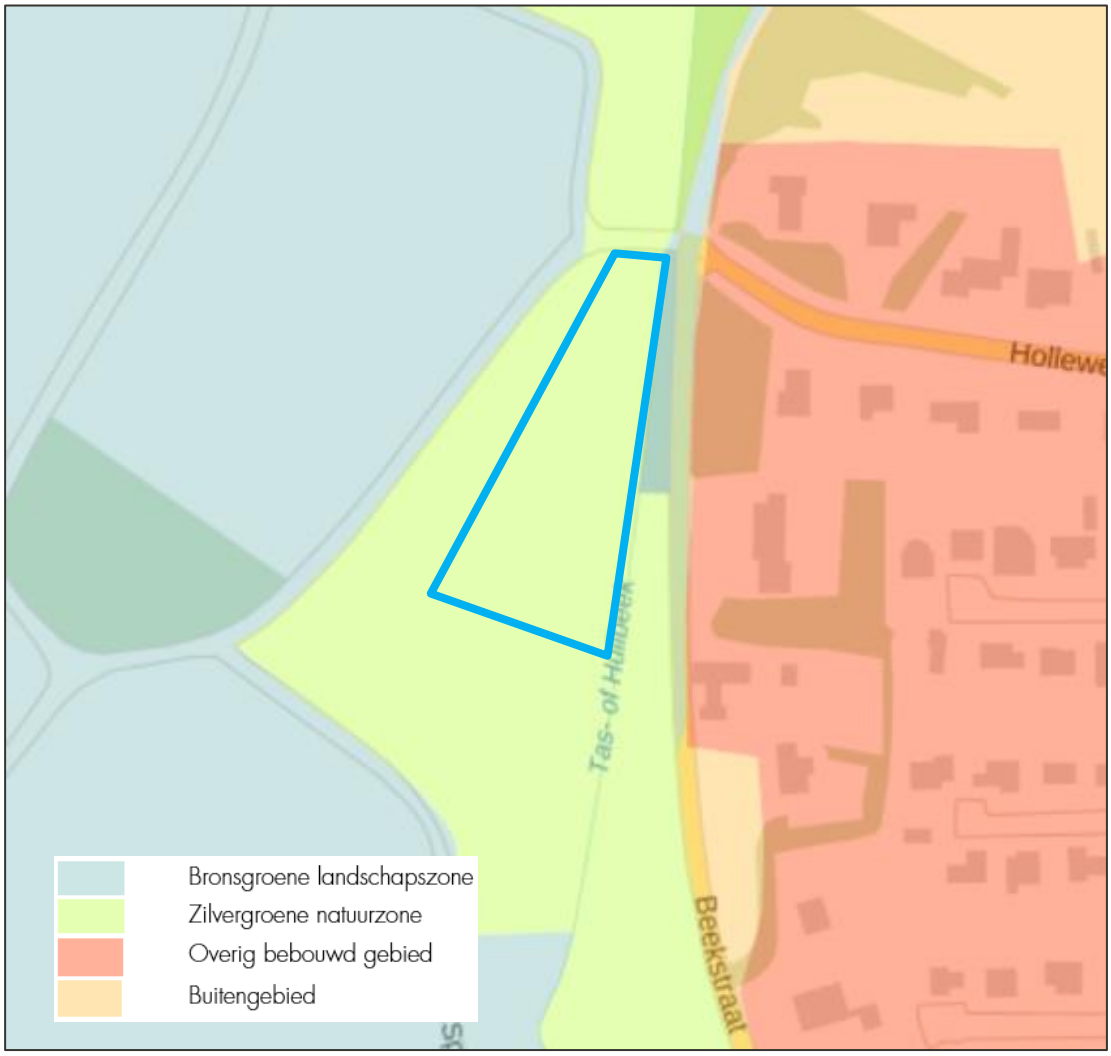
in dynamisch voorraadbeheer dat moet resulteren in een nieuwe vorm van groeien. Algemene principes voor duurzame verstedelijking sluiten hierop aan, zoals de ladder van duurzame verstedelijking en de prioriteit voor herbenutting van cultuurhistorische en beeldbepalende gebouwen.

- Uitnodigen staat centraal. Dat gaat meer over de manier waarop de provincie samen met partners dat voortreffelijke leef- en vestigingsklimaat wil realiseren. Met instrumenten op maat en ruimte om te experimenteren. De provincie Limburg wil hierbij selectief zijn: het POL richt zich alleen op die zaken die er op provinciaal niveau echt toe doen en vragen om regionale oplossingen.

In het POL2014 wordt op basis van omgevingskwaliteiten een zonering gemaakt van diverse soorten gebieden, variërend van stedelijk gebied tot beschermd natuurgebied. Daarnaast zijn sectorale (beschermings)gebieden als gebiedsaanduiding opgenomen.

Zonering Limburg

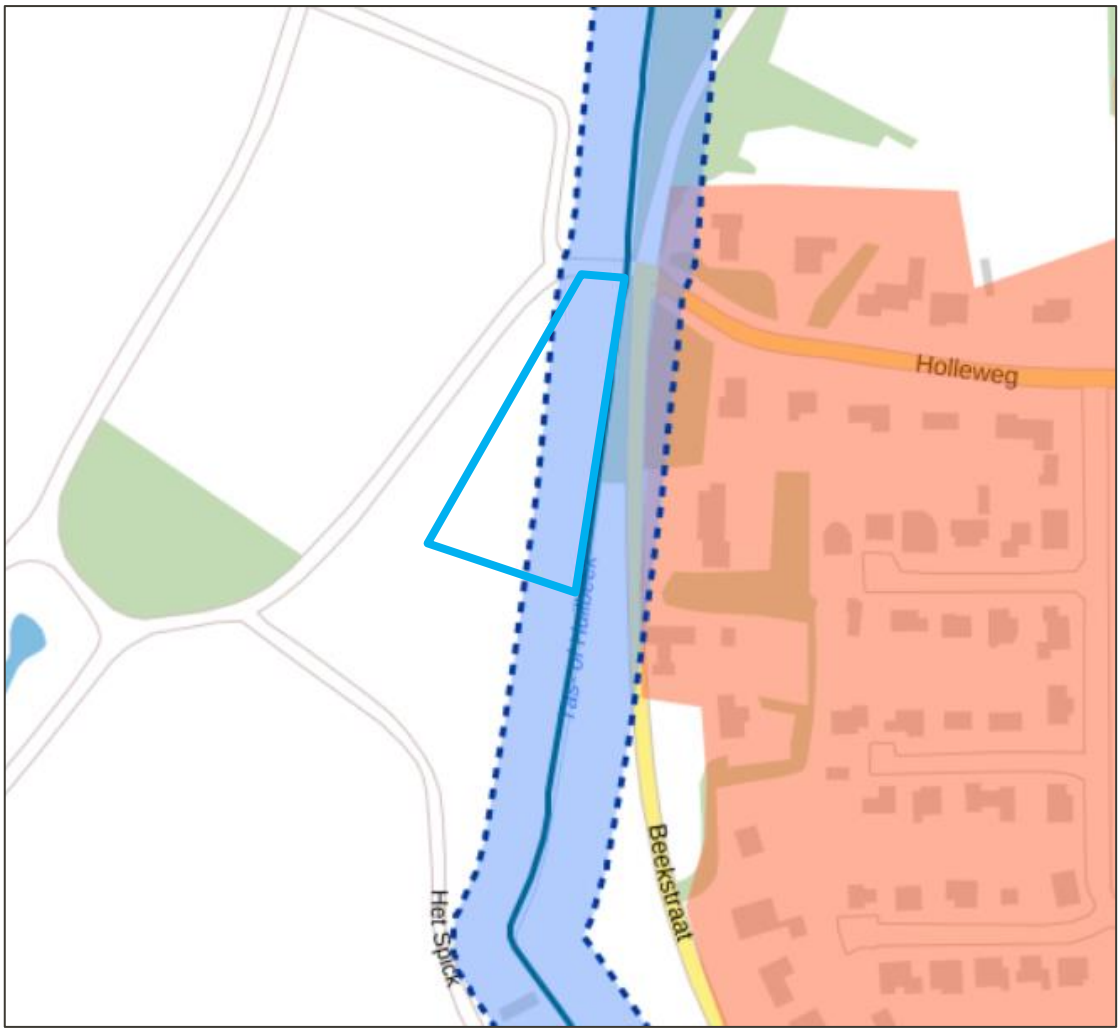
De grote variatie in omgevingskwaliteiten is een kenmerk en sterk punt van Limburg. Om daaraan recht te doen, worden in het POL2014 globaal afgebakende gebiedstypen onderscheiden. Dit zijn zones met elk een eigen karakter, herkenbare eigen kernkwaliteiten, en met heel verschillende opgaven en ontwikkelingsmogelijkheden.



Afbeelding 6 Uitsnede POL214 ligging projectgebied bij benadering weergegeven (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De projectlocatie ligt volledig binnen de zone 'Zilvergroene natuurzone'. Hieronder vallen landbouwgebieden waar grote kansen liggen voor ontwikkeling van natuurwaarden. Binnen deze zone liggen de accenten op:

- Ontwikkeling grondgebonden landbouw;
- Beheer en ontwikkeling flora en fauna;
- Recreatief medegebruik.



Afbeelding 7: uitsnede POL2014 ligging projectgebied bij benadering weergegeven (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

De projectlocatie is eveneens gelegen binnen de aanduiding 'Natuurbeek'. Binnen deze aanduiding is extra aandacht voor herstel, behoud en ontwikkeling van de natuurbeken en verbetering waterkwaliteit. De opgave ten aanzien van de oppervlaktewaterkwaliteit is ecologisch, hydrologisch en geomorfologisch herstel van alle natuurbeken en behoud of herstel van de waterkwaliteit in alle beken in 2027.

De projectlocatie ligt geheel binnen de zone 'Zilvergroene natuurzone' en deels binnen de zone 'Natuurbeek'. Aangezien de ontwikkeling de realisatie van een groene buffer betreft, past dit gebruik binnen het natuurlijke karakter van de omgeving en sluit het goed aan op het beheer en de ontwikkeling van flora en fauna. Middels de groene buffer zal er minder overstort plaatsvinden vanuit de riolering en daarmee zal de waterkwaliteit in de beek verbeteren. Tijdens de aanleg van de buffer zal sprake zijn van tijdelijke negatieve invloed op de zilvergroene natuurzone, maar na realisatie is sprake van een verbeterde situatie voor de natuurwaarden. In paragraaf 4.3 zijn de gevolgen van het project op de aanwezige natuurwaarden verder uitgewerkt.

Relevantie voor het plan
Het voornemen is in lijn met het vigerende provinciale beleid.

3.2.4 Omgevingsverordening Limburg 2014

De provincie Limburg heeft op 12 december 2014 ook de Omgevingsverordening Limburg 2014 vastgesteld. Hierin staan de regels die nodig zijn om het omgevingsbeleid van het POL2014 juridische binding te geven. Op basis van de Omgevingsverordening Limburg ligt het besluitgebied niet binnen (milieu)beschermingsgebieden. Wel valt het projectgebied binnen de beschermingszone 'Zone Natuurbeek'. De aanleg van de groene buffer maakt onderdeel uit van de herontwikkeling van de Huilbeek. Het doel van de herontwikkeling is het verbeteren van de waterkwaliteit. De aanleg van de buffer draagt op de lange termijn positief bij aan de natuurbeek.

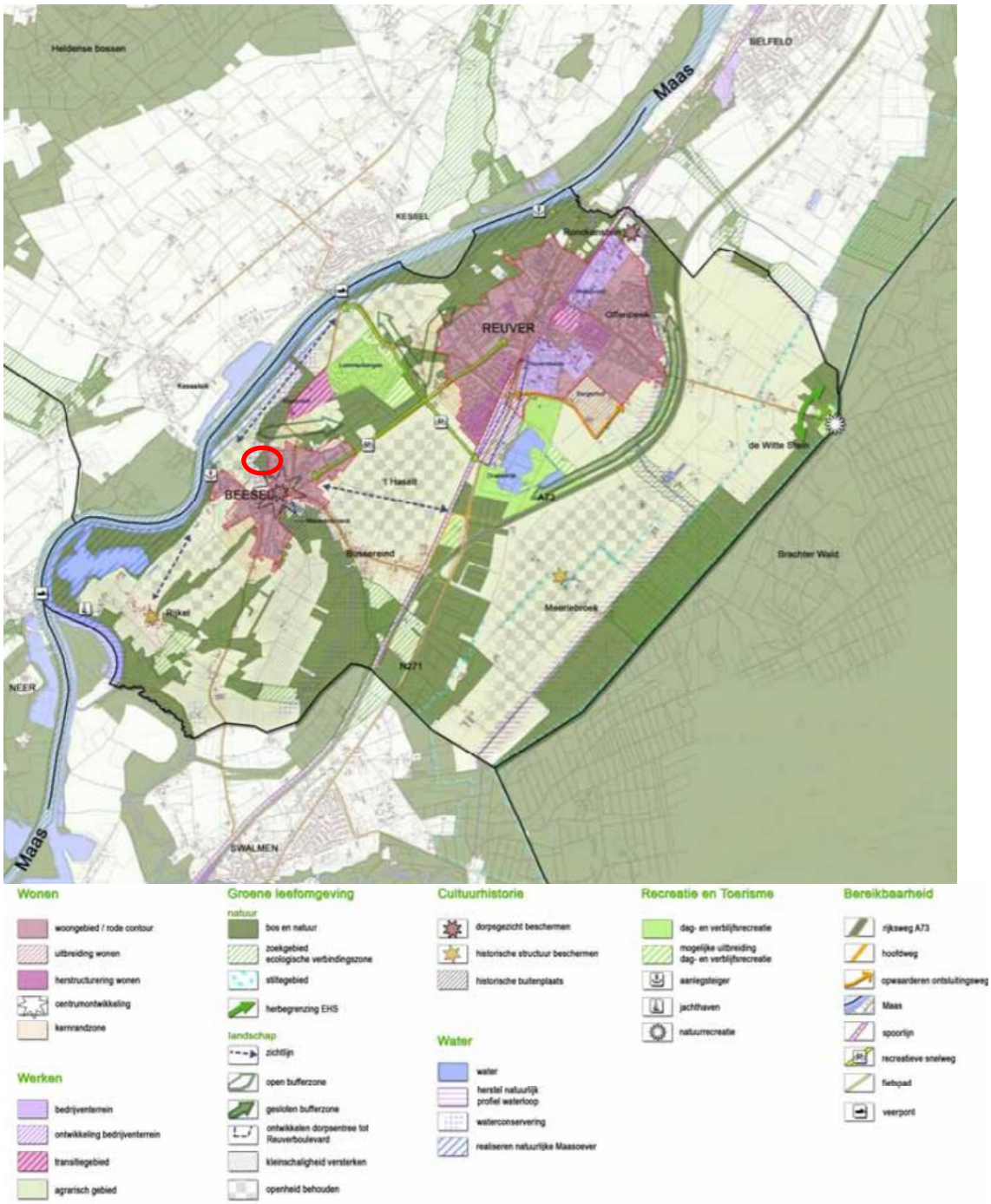
Relevantie voor het plan
De ontwikkeling is in lijn met het provinciaal beleid.

3.3 Regionaal beleid

3.3.1 Intergemeentelijke structuurvisie Maasplassen 2030

In 2011 heeft een aantal Midden-Limburgse gemeenten, GOML (Gebiedsontwikkeling Midden-Limburg) en de provincie Limburg het Masterplan Maasplassen vastgesteld. Hierin zijn de gewenste ontwikkelingen met betrekking tot Leisure / (water)sport, bedrijvigheid en wonen neergelegd, binnen het casco van maatregelen op het gebied van hoogwaterbescherming en behoud en ontwikkeling van natuur en landschap. Hoogwaterbescherming in combinatie met natuur- en landschapsontwikkeling vormen daarbij het raamwerk voor de overige ontwikkelingen.

Er is een planologische verankering van de in het Masterplan vervatte visie noodzakelijk. Daarbij is gekozen voor de vorm van een intergemeentelijke structuurvisie (afgekort IG-SV). Deze zal worden vastgesteld door de gemeenteraden van – van zuid naar noord – Echt-Susteren, Maasgouw, Leudal, Roermond en Beesel. De intergemeentelijke structuurvisie moet een gedragen planologisch kader bieden tot 2030, voor de thema's leisure (projecten), water gerelateerde woon- en werkfuncties (projecten), water (maatregelen hoogwaterveiligheid) en natuur en landschap.



Afbeelding 8 Uitsnede structuurvisie kaart Beesel

<u>Relevantie voor het plan</u>
In de intergemeentelijke structuurvisie wordt de realisatie van een groene buffer niet genoemd. De ontwikkeling kan geschaard worden onder het thema 'water (maatregelen hoogwaterveiligheid)'. De piekafvoer wordt in de toekomstige situatie (deels) opgevangen door de nieuwe groene buffer. De ontwikkeling is niet strijdig met het regionaal beleid.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurvisie Beesel

Op 12 september 2011 heeft de gemeenteraad van Beesel de 'Structuurvisie Beesel' vastgesteld. De structuurvisie Beesel geeft een strategische en duurzame ruimtelijke visie op de ontwikkeling van het hele grondgebied van de gemeente over een periode van 20 jaar. De gemeente geeft hierin niet alleen aan wat de ontwikkelingsplannen zijn, maar ook hoe deze ontwikkelingen plaats gaan vinden. De structuurvisie vormt het toetsingskader voor de beoordeling van nieuwe plannen en initiatieven. De structuurvisie geeft aan dat de gemeente streeft naar het versterken en benutten van het landschap en de natuurlijke waarden, veelal in samenhang met cultuurhistorische waarden, landbouw en recreatie.

Middels voorliggend initiatief wordt een groene regenwaterbuffer mogelijk gemaakt. Deze buffer past binnen het streven naar het versterken en benutten van het landschap en de natuurlijke waarden. Middels een groene buffer kan tijdens piekafvoeren voldoende water worden afgevoerd. Daarnaast kan de buffer in droge tijden voorzien in groen leefgebied voor flora en fauna.

Relevantie voor het plan

De voorgenomen ontwikkeling past binnen het vigerende gemeentelijke beleid.

4 UITVOERINGSASPECTEN

4.1 Milieu

4.1.1 Archeologie en cultuurhistorie

Op basis van het Europese Verdrag van Valetta uit 1992 en de geactualiseerde Wet op de archeologische monumentenzorg is het verplicht om bij de vaststelling van een ruimtelijk plan rekening te houden met bekende én te verwachten archeologische waarden in het projectgebied.

De projectlocatie ligt in archeologisch waardevol gebied. Door onderzoeksbureau Arcadis is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd (D10003297:12 - Datum: 11 december 2019). Het beekdal van de Huilbeek, met name in de omgeving van de bewoningskern van Beesel waar het dal het smalst is en waar alle wegen bijeenkomen, heeft potentie op het aantreffen van een oversteekplaatsen.

De projectlocatie is gelegen binnen een gebied van de Archeologische Monumenten Kaart (AMK). Het betreft een locatie met archeologische waarde (zie onderstaande afbeelding).

Afbeelding 9: Uitsnede kaart AMK terreinen

Juli 2021 wordt een verkennend onderzoek uitgevoerd. Hierbij wordt een overzicht gemaakt van alle ingrepen waarbij gegraven wordt. Vervolgens wordt per type ingreep gekeken of er een archeologische verplichting geldt, en wanneer dit het geval is, hoe hoog het archeologisch risico is. De hierop volgende stap is om per ingreep te bepalen welke vorm van vervolgonderzoek nodig is om het risico beter inzichtelijk te maken en te beheersen. Bij vervolgonderzoek kan men onder andere denken aan boren, opgraven en geofysisch onderzoek. Vervolgens vindt afstemming plaats met het bevoegde gezag, in dit geval de gemeente Beesel en de gemeente Roermond.

<u>Relevantie voor het plan</u>
De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling op de projectlocatie.

4.1.2 Geluid

Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, waarbij sprake is van de realisatie van een geluidgevoelig object, dient te worden getoetst aan de Wet geluidhinder. In deze wet wordt aangegeven hoe voor een gebied waar een ruimtelijke ontwikkeling plaatsvindt, dient te worden omgegaan met geluidhinder als gevolg van wegverkeer, industrie en spoorwegen.

Aangezien de voorgenomen ontwikkeling geen geluidgevoelig object betreft is het niet noodzakelijk om verder geluidsonderzoek uit te voeren.

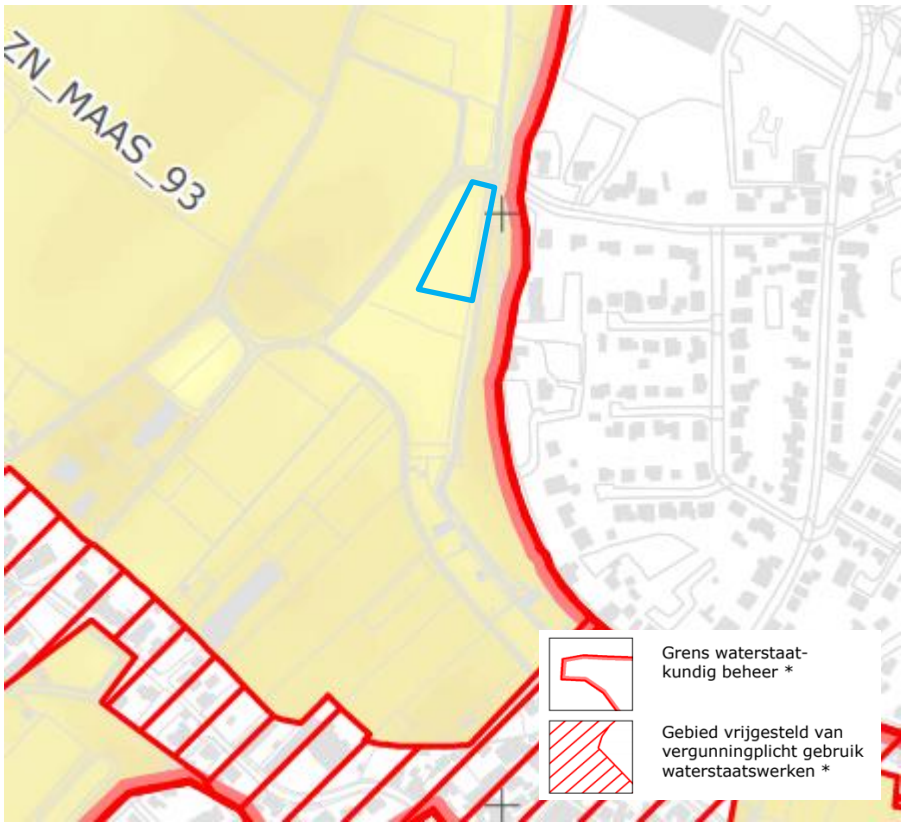
Geluidoverlast voor de omgeving is niet te verwachten, aangezien voorliggend initiatief een regenwaterbuffer betreft. Gelet op het vorenstaande vormt het aspect geluid geen belemmeringen voor de te realiseren groene buffer en het gebruik ervan.

Relevantie voor het plan
Het aspect geluid vormt geen belemmering voor onderhavige ontwikkeling.

4.1.3 Waterparagraaf

In deze paragraaf wordt beschreven op welke wijze in voorliggend plan rekening is gehouden met de (ruimtelijk) relevante aspecten van (duurzaam) waterbeheer. Een beknopte beschrijving van de kenmerken van het watersysteem kan het benodigde inzicht geven in het functioneren van dit systeem. De Huilbeek wordt in het kader van de waterwet gezien als een zogeheten 'waterstaatswerk'. Het waterschap is voornemens dit waterstaatswerk aan te passen en heeft daarom op grond van artikel 5.4. van de Waterwet tevens een projectplan opgesteld.

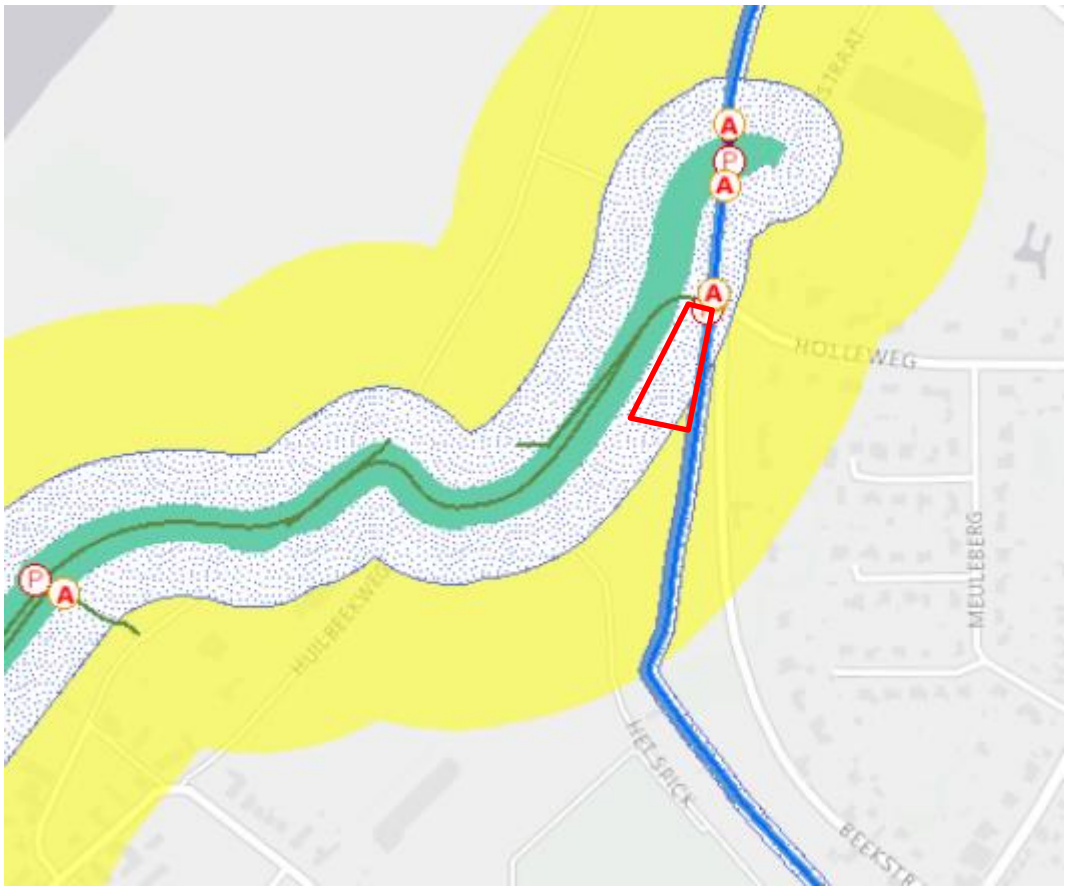
Oppervlaktewater
De projectlocatie ligt binnen de grenzen van het waterstaatkundig beheer (Rijkswaterstaat). In het vigerende bestemmingsplan beschermd middels de dubbelbestemming 'Waterstaat – Rivierbed'. In Afbeelding 10 is een uitsnede te zien van de legger Rijkswaterstaatswerken met een locatieaanduiding van het initiatief. Aangezien de voorgenomen ontwikkeling de realisatie van een groene buffer betreft, zal er meer ruimte worden gecreëerd voor eventueel overtollig water. Geconcludeerd wordt dat het veilig functioneren van het waterstaatswerk in de nieuwe situatie gewaarborgd blijft.



Afbeelding 10: Uitsnede leggerkaart Rijkswaterstaatwerken Waterwet met ligging projectgebied in blauw (bron: Rijkswaterstaat)

Met behulp van de leggerkaart van Waterschap Limburg is nagegaan of er zich in de omgeving van de projectlocatie oppervlaktewateren bevinden. Deze zijn weergegeven op afbeelding 11. Op de afbeelding is te

zien dat in de directe omgeving van de het perceel meerdere leggerwatergangen gelegen zijn. De nieuwe groene buffer zal aansluiten op de omringende leggerwateren (zie hoofdstuk 2).



Afbeelding 11 Uitsnede leggerkaart met ligging projectgebied bij benadering in rood (bron: Waterschap Limburg)

<u>Regenwatersysteem / omgang met hemelwater</u>
Het voornemen betreft een groene buffer. De groene buffer krijgt een inhoud van 1.900 m^3. Deze hoeveelheid is bepaald op basis van een situatie die eenmaal in de twee jaar voorkomt. Wanneer het reeds aanwezige bergbezinkbassin van de Beekstraat vol zit, zal deze eerst overstorten op de nieuwe groene buffer. In de huidige situatie stort deze bergbezinkbassin nog direct op de Huilbeek. Wanneer de voorziene groene buffer vol zit, zal deze overstorten op de Huilbeek. De groene buffer loopt na het overstortmoment/regenbui weer leeg via het riool, mede via de retoursloot. De groene buffer heeft dus *geen* leegloop op de Huilbeek, alleen een overstort.

<u>Relevantie voor het plan</u>
De voorliggende groene buffer moet gaan zorgen voor een ontlasting van het watersysteem tijdens de piekafvoer (situatie eens in de twee jaar). Er is geen sprake van een toename van verharding. Het voornemen is een initiatief van Waterschap Limburg, waarvoor tevens een projectplan is opgesteld in het kader van de Waterwet. Het aspect water vormt daarom geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.1.4 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (lid 1) geeft weer, onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (uit lid 2) mogen uitoefenen. Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit), of binnen een
- regionaal programma van maatregelen.

Het Besluit NIBM
Deze AMvB legt vast, wanneer een project niet in betekenende mate (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. De achtergrond van het beginsel 'Niet in betekenende mate' een ontwikkeling voor de luchtkwaliteit in een aantal gevallen (beschreven in de ministeriële Regeling NIBM) worden tenietgedaan door de ontwikkeling van bijvoorbeeld schonere motoren in het gehele land.

Op 1 augustus 2009 is het nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden. Hierdoor dient bij plannen die de luchtkwaliteit beïnvloeden niet langer te worden uit gegaan van de normen uit de interim-periode. Nu het NSL in werking is getreden is een project NIBM, als aannemelijk is dat het project een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m^3 voor zowel fijn stof en NO_2. Als de 3% grens voor PM_{10} of NO_2 niet wordt overschreden, dan hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden.

Tabel 1: nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL), grensnorm (bron: NSL)

	Minimaal 1 ontsluitingsweg	Minimaal 2 ontsluitingswegen
	3% norm	3% norm
woningen (maximaal)	1.500	3.000
kantoren (maximaal)	100.000 m^2 bvo	200.000 m^2 bvo

De NIBM-grens houdt in dat met de bouw tot maximaal 1.500 woningen of 100.000 m^2 kantoorruimte beneden het criterium van 3% gebleven wordt. Zodra ontwikkelingen plaatsvinden die deze grens overschrijden dienen de effecten op de luchtkwaliteit onderzocht te worden. Om een indicatie te krijgen van het worst-case scenario heeft de rijksoverheid een rekentool ontwikkeld voor een worst-case berekening op basis van de extra verkeersberekeningen die worden veroorzaakt door de ontwikkeling.

Relevantie voor het plan
Aangezien de voorgenomen ontwikkeling de realisatie van een groene buffer betreft, zal de ontwikkeling geen noemenswaardig effect hebben op de luchtkwaliteit ter plaatse. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarom geen belemmering voor de ontwikkeling.

4.2 Bodem

In Nederland regelt de Wet bodembescherming de omgang met gronden met als doel te voorkomen dat nieuwe bodemverontreinigingen ontstaan en bestaande bodemverontreinigingen worden verspreid. Ook worden eisen gesteld aan de bodemkwaliteit bij verschillende gebruiksfuncties. De kwaliteit van de bodem (aan/afwezigheid van verontreinigingen) dient bijvoorbeeld beter te zijn bij de toekenning van een woonfunctie dan bij het gebruik van gronden voor industrie.

Op basis van voorgaande wordt nog een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd in het 3e kwartaal van 2021. We verzoeken derhalve in het besluit hiertoe een voorwaardelijke verplichting op te nemen.

Relevantie voor het plan
Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling indien wort voldaan aan de voorwaardelijke verplichting.

4.3 Ecologie

Ruimtelijke plannen dienen te worden beoordeeld op de uitvoerbaarheid in relatie tot actuele natuurwetgeving, voornamelijk de Wet natuurbescherming. Er mogen geen ontwikkelingen plaatsvinden die op onoverkomelijke bezwaren stuiten door effecten op beschermde natuurgebieden en/of flora en fauna. Het huidige gebruik van het perceel heeft er toe geleid dat een verkennend flora en fauna onderzoek is uitgevoerd. De uitkomsten van het onderzoek zijn samengevat in deze paragraaf, voor het volledige rapport wordt verwezen naar bijlage 2.

4.3.1 Gebiedsbescherming

4.3.1.1 Gebiedsbescherming Natura 2000

Gezien de ecologische aard van de ontwikkeling, zijn veel effecten op de omliggende Natura 2000-gebieden op voorhand uit te sluiten. Doordat de herinrichting als doel heeft om het Beesels Broek te vernatten kan niet op voorhand uitgesloten worden dat deze vernatting leidt tot een hydrologisch effect op de omgeving. Ten behoeve van het ontwerp voor de herinrichting van de Huilbeek worden hydrologische berekeningen uitgevoerd. Aan de hand van deze berekeningen dient bepaald te worden of dat er sprake is van een effect op de omliggende Natura 2000-gebieden. Hiertoe wordt er een voortoets opgesteld in het kader van de mogelijk optredende effecten op Natura 2000 gebieden.

4.3.1.2 Gebiedsbescherming Natuurnetwerk Nederland

Uit het ecologische vooronderzoek is gebleken dat negatieve effecten op de Goudgroene natuurzone (Natuurnetwerk Nederland), Zilvergroene Natuurzone en Bronsgroene landschapszone niet worden verwacht.

Conclusie beschermde gebieden

Negatieve effecten op Natura 2000-gebieden kunnen nog niet volledig worden uitgesloten, een voortoets wordt op dit moment uitgevoerd. We verzoeken derhalve in het besluit een voorwaardelijke verplichting op te nemen dat het onderzoek dient te worden uitgevoerd voor de werkzaamheden van start gaan. Uit de voortoets moet tevens blijken dat er geen negatief effect plaatsvindt op nabij gelegen natuurgebieden.

4.3.2 Soortenbescherming

In het verkennend onderzoek is een samenvattende tabel opgenomen. In deze tabel is met kleur aangeduid of een negatief effect op voorhand uitgesloten is (groen), er vooralsnog geen effect verwacht wordt (geel), of een effect relatief gemakkelijk te mitigeren valt (oranje) en of meer inspanning noodzakelijk is om tot een gedegen effectbeoordeling te komen of zeker sprake is van een negatief effect (rood) (zie bijlage B5).

Op basis van het definitief ontwerp wordt later beoordeeld van welke concrete effecten er sprake is bij de werkzaamheden. Hierbij dient rekening gehouden te worden met mogelijk noodzakelijke mitigatie, compensatie en/of een ontheffing voor de uit te voeren werkzaamheden. Ook dienen maatregelen voor soorten opgenomen te worden in een ecologisch werkprotocol.

Conclusie beschermde soorten

Uit het nader onderzoek dient te blijken of dat negatieve effecten op beschermde soorten optreden en of vervolgstappen, zoals een ontheffing van de Wnb noodzakelijk zijn. We verzoeken derhalve in het besluit een voorwaardelijke verplichting op te nemen voor het uitvoeren van noodzakelijk onderzoek. Tevens moet uit dit onderzoek blijken dat er geen negatieve effecten plaatsvinden op aanwezige soorten.

4.3.3 Houtopstanden

Op basis van het definitief ontwerp wordt bepaald in hoeverre er sprake is van het kappen van beschermde houtopstanden. Indien noodzakelijk wordt voor kap een melding gedaan of vergunning aangevraagd.

In de bijlage 6 is een overzichtstekening opgenomen waarop de te kappen houtopstanden staan aangegeven.

Relevantie voor het plan
Niet alle effecten zijn reeds in kaart gebracht. Het is derhalve (nog) niet mogelijk aan te geven in hoeverre ecologie een belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling. We verzoeken derhalve in het besluit een voorwaardelijke verplichting op te nemen.

4.4 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

De groene buffer betreft geen gevoelige bestemming, noch is sprake van een inrichting welke risico's meebrengt voor de directe omgeving.

Relevantie voor het plan
De groene buffer is geen gevoelige inrichting en zal geen effect hebben op de externe veiligheid voor de omgeving. Het aspect externe veiligheid vormt daarom geen belemmering voor de ontwikkeling.

4.5 Kabels en leidingen

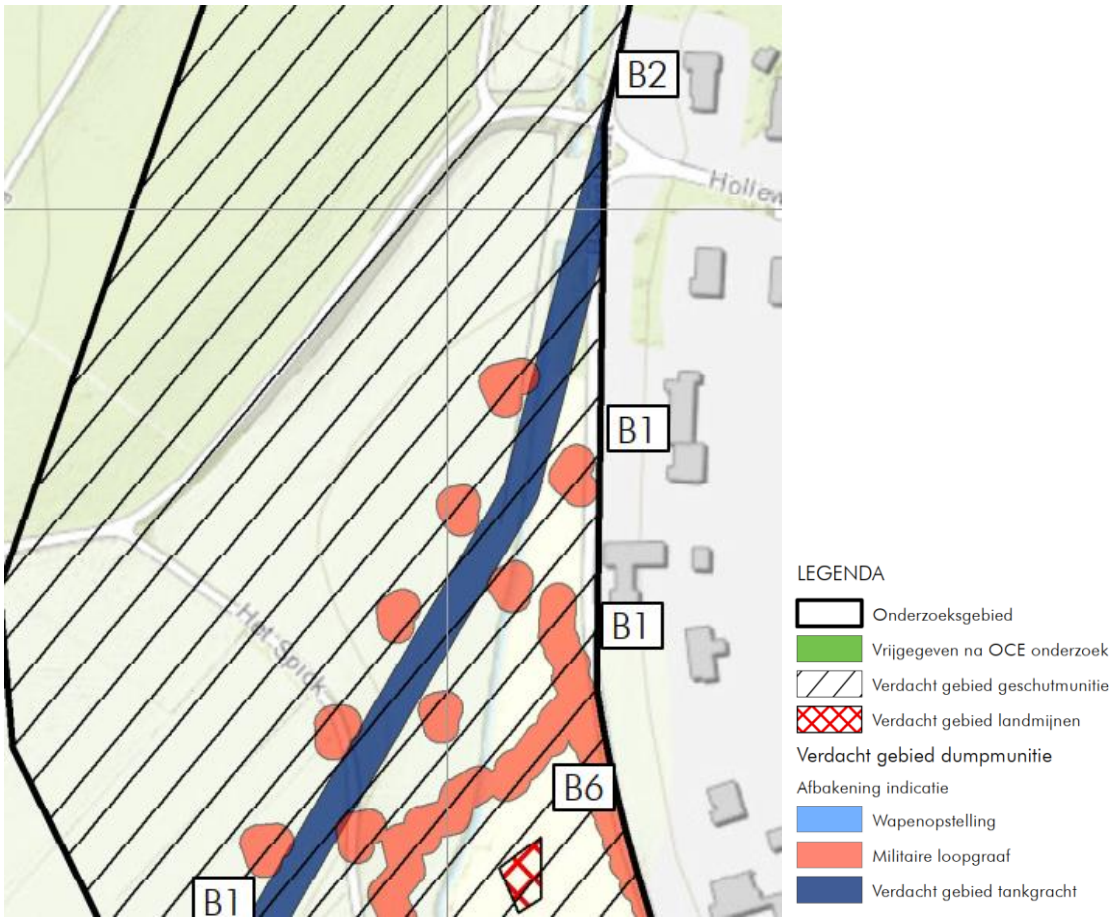
Ten behoeve van de ontwikkeling is een Klic-melding gedaan. In het besluitgebied zijn geen leidingen of kabels gelegen met een dusdanige planologisch-juridische beschermingszone dat deze gevolgen hebben voor onderhavig initiatief.

Afbeelding 12: uitsnede Klic

4.6 Niet geëxplodeerde explosieven

Door onderzoeksbureau AVG is 16 januari 2020 een vooronderzoek CE uitgevoerd (1962228). Op basis van de beoordeelde feiten van het vooronderzoek is geconcludeerd dat er indicaties zijn voor de mogelijke aanwezigheid van CE.

Op onderstaande afbeelding is te zien dat het projectgebied verdacht is voor geschutmunitie, militaire loopgraven en tankgrachten.



Afbeelding 13: uitsnede CE bodembelastingkaart

De opsporingsfase omvat het geheel van organisatie en uitvoering, achtereenvolgens: werkvoorbereiding, detecteren, interpreteren, lokaliseren, laagsgewijs ontgraven en identificeren van de vermoede explosieven, tijdelijk veiligstellen van de situatie tot aan overdracht aan de EOD en proces-verbaal van oplevering aan de opdrachtgever en Bevoegd Gezag.

5 ECONOMISCHE EN MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een aanvraag omgevingsvergunning dient de economische uitvoerbaarheid van de ruimtelijke ontwikkeling te worden gewaarborgd. Het project wordt op initiatief van Waterschap Limburg gerealiseerd. De kosten in verband met de procedure en de aanvraag omgevingsvergunning zijn dan ook voor rekening van Waterschap Limburg.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een aanvraag omgevingsvergunning dient de maatschappelijke uitvoerbaarheid van de ruimtelijke ontwikkeling te worden gewaarborgd. Het project is hierbij op 18 mei 2021 voorgelegd aan de direct omwonenden. De presentatie die destijds is gegeven is al bijlage toegevoegd.

6 CONCLUSIE

Op basis van de hiervoor beschreven informatie kan worden gesteld dat de voorliggende ontwikkeling planologisch aanvaardbaar is.

BIJLAGEN

B1 DEFINITIEF ONTWERP GROENE BUFFER

B2 PROJECTPLAN WATERWET

B3 ARCHEOLOGISCH BUREAUONDERZOEK

B4 VOORONDERZOEK (WATER)BODEM

B5 VERKENNEND FLORA EN FAUNAONDERZOEK

B6 OVERZICHTSTEKENING AANPLANT EN TE KAPPEN HOUTOPSTANDEN

B7 KLIC MELDING

B8 VOORONDERZOEK NGE

B9 PRESENTATIE OMGEVINGSDIALOOG 18-05-21