Toelichting BenW-adviesnota		
Onderwerp: BenW-nota; principebesluit realisatie zonneweide aan de Bergerhofweg ong. te Reuver (sectie K, nr. 3022)	Afdeling/team: Afdelingshoofd: Auteur: Datum vergadering:	Ruimtelijke Ordening Nillesen, F.J.M. (Rick) Loon, van A.G.J. 25 mei 2020

1. Aanleiding
Op 28 april 2020 heeft de heer H. Janssen, Kesselsweg 24 te Reuver een principeverzoek ingediend voor het realiseren van een zonneweide aan de Bergerhofweg ong. te Reuver (perceel sectie K, nr. 3022). De zonneweide heeft een oppervlakte van circa 2 hectare en is gesitueerd binnen de agrarische bouwkavel. Het verzoek voldoet niet aan het bestemmingsplan. Voor medewerking aan het verzoek is er een procedure voor een omgevingsvergunning voor buitenplanse afwijking van het bestemmingsplan nodig.

2. Uitgangssituatie en doelstelling
Het college wordt gevraagd in een principebesluit kenbaar te maken of het medewerking verleent aan een omgevingsvergunningprocedure voor afwijking van het bestemmingsplan voor de beoogde ontwikkeling en onder welke voorwaarden.

3. Rol gemeente en visie en strategie participatie
De gemeenteraad heeft in het bestemmingsplan vastgelegd wat de planologische mogelijkheden zijn voor het gebruik van gronden en bouwwerken. Het college van burgemeester en wethouders is het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan. Hierop is de in de Wet ruimtelijke ordening voorgeschreven procedure van toepassing, inclusief de daarin genoemde rechtsbescherming. Op het voorliggend initiatief voor de realisatie van een zonneweide is verdere participatie van toepassing. In het (beleids)kader voor zonneprojecten in de KODE Beesel is namelijk als één van de uitgangspunten benoemd dat initiatiefnemers zorgen voor een zorgvuldige omgevingsdialoog.

4. Toelichting
Het betreffende perceel ligt binnen de bestemmingsplannen 'Buitengebied Beesel' en 'Veegplan Buitengebied gemeente Beesel'. Ter plaatse geldt de bestemming 'Agrarisch - Intensieve veehouderij' en de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Verder gelden diverse gebiedsaanduidingen. De planregels staan het beoogde gebruik en de beoogde bebouwing ten behoeve van een zonneweide niet toe. De planregels bevatten geen afwijkings- of wijzigingsregels om de beoogde ontwikkeling mogelijk te maken.

Voor medewerking aan het verzoek is een procedure voor een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan nodig. Het voorstel aan uw college is om onder de volgende voorwaarden aan deze procedure medewerking te verlenen:
1. Initiatiefnemer voldoet aan de uitgangspunten 1, 2, 4, 6, 7, 8 en 10 voor zonneprojecten in de KODE Beesel en de procedurele uitgangspunten daarin.
2. Initiatiefnemer neemt de gemeente en de Veiligheidsregio Limburg-Noord vroegtijdig mee in het ontwerp van de zonneweide voor wat betreft de brandveiligheid.
3. Initiatiefnemer levert een ruimtelijke onderbouwing aan. Voor het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing kan initiatiefnemer terecht bij een stedenbouwkundig adviesbureau. In de ruimtelijke onderbouwing toont nitiatiefnemer aan dat een goed woon- en leefklimaat voor de omliggende woningen in stand blijft.
4. Initiatiefnemer levert een kwaliteitsbijdrage van € 0,50/m² panelen.
5. Initiatiefnemer gaat ook binnen dit plan na wat de mogelijkheden zijn om tot coöperatieve participatie te komen.
6. Initiatiefnemer reikt u een zuidopstelling van de zonnepanelen aan en een opstelling volgens de ontwerpprincipes zoals de KODE die voorstaat, die laat u beiden beeoordelen door de kwaliteitscommissie
om tot voorkeur te komen.
7. Initiatiefnemer werkt mee aan het wegbestemmen van de vigerende IV-bestemming. Daarbij stellen wij u voor om het wegbestemmen van de IV-bestemming aan te merken als extra kwaliteitsmaatregel en in te stemmen met het verzoek van initiatiefnemer om het wegbestemmen te regelen in het eerstvolgende 'Veegplan Buitengebied' en om de nieuwe bestemming nog met elkaar overeen te komen.
8. Initiatiefnemer overlegt een landschappelijk inpassingsplan voor het totale gebied (2 hectare). Wij stellen u voor om daarbij in te stemmen met het verzoek van initiatiefnemer om de inpassing aan de noordoostzijde van de
kavel achterwege te laten totdat duidelijk is of op de aangrenzende percelen sectie K, nrs. 2290 en 2425 een ontwikkeling van een zonneweide via spoor 4 plaatsvindt. Daarbij laat u zich over de landschappelijke
inpassing adviseren door de Kwaliteitscommissie Weert, Nederweert, Leudal.
9. Initiatiefnemer ondertekent een privaatrechtelijke overeenkomst, waarin de kwaliteitsbijdrage, het wegbestemmen van de vigerende IV-bestemming, de landschappelijke inpassing, en het uitvoeren van nulmetingen van de
bodem en biodiversiteit worden vastgelegd.
10.Initiatiefnemer ondertekent een planschadeovereenkomst, waardoor u eventuele planschadeclaims van derden kunt verhalen.
11. U hoort nog Rijkswaterstaat over de bebouwing in de zone tussen 50 m en 100 m uit de as van de meest nabijgelegen rijbaan van de A73.

Hieronder treft u de onderbouwing van dit voorstel aan.

Onderbouwing

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor afwijkig van het bestemmingsplan dient er sprake te zijn van een goede ruimtelijke ordening en een zorgvuldige afweging van belangen. In dat kader is het volgende te overwegen:

1.1 Rijksbeleid
Op rijksniveau is de Nota Ruimte het belangrijkste beleidskader. In deze nota zijn de hoofdlijnen voor het nationaal ruimtelijk beleid vastgesteld. De Nota Ruimte bevat geen beleid dat direct doorwerkt naar de beoogde ruimtelijke ontwikkeling van het plangebied. Medio 2019 heeft het Kabinet voldaan aan de motie Dik-Faber door een zonneladder op te stellen voor decentrale overheden. Het Kabinet gaat hierin uit van een voorkeursvolgorde. Deze voorkeursvolgorde houdt geen volgtijdelijkheid in.

1.2 Provinciaal en regionaal beleid
Het provinciaal ruimtelijk beleid is opgenomen in het POL2014 en de Omgevings-verordening Limburg.

De gevraagde ruimtelijke ontwikkeling is niet in strijd met het POL2014 (en de regionale uitwerkingen) en de Omgevingsverordening Limburg 2014. In oktober 2019 heeft de provincie Limburg een voorlopige zonneladder als bouwsteen voor een duurzaamheidsladder uitgewerkt. Deze ladder krijgt een plek in de Omgevingsvisie Limburg 2020. Bij de voorkeursvolgorde is een integrale afweging van belangen belangrijk. Het gaat dan met name om een goede ruimtelijke afweging en landschappelijke inpassing, lokaal draagvlak, het doorlopen van zorgvuldige procedures en combineren van meerdere doelen. In lijn met de landelijke voorkeursvolgorde houdt ook de Limburgse zonneladder geen volgtijdelijkheid aan. De beoogde ontwikkeling past verder binnen de tot nu toe verzamelde en beoogde uitgangspunten voor de RES Noord- en Midden-Limburg.

1.3 Gemeentelijk beleid - Structuurvisie Beesel
In de Structuurvisie Beesel heeft de gemeenteraad de hoofdlijnen van voorgenomen ruimtelijke ontwikkelingen en de hoofdzaken van het te voeren gemeentelijk ruimtelijk beleid vastgesteld. Per deelgebied zijn de specifieke kernkwaliteiten, het streefbeeld voor de toekomst (2030), en de bijbehorende ontwikkelingsrichtingen uitgewerkt. In de Structuurvisie Beesel is het gemeentelijk kwaliteitsmenu (GKM) opgenomen. Tabel 7.1 in de Structuurvisie Beesel geeft aan waar (dus op welke plek in de gemeente) welke ontwikkeling mogelijk is. Uit toetsing aan tabel 7.1 blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet benoemd is in het GKM. Over de voorgeschreven landschappelijk inpassing laten wij ons adviseren door de Kwaliteitscommissie Weert, Nederweert, Leudal.

1.4 Gemeentelijk beleid - Duurzaamheidsvisie Beesel 2019 - 2030
Voor de toekomst van Beesel is de ambitie voor het thema duurzame energie om onze eigen duurzame elektriciteit op te wekken. De beoogde ontwikkeling sluit aan bij deze ambitie.

1.5 Gemeentelijk beleid - Kader voor Opwekking Duurzame Energie Beesel (KODE)
De raad van Beesel heeft een kader voor de opwekking van duurzame energie vastgesteld waaraan initiatieven op het gebied van zon en wind dienen te voldoen. Het kader voor zonneprojecten in de KODE wordt gevormd door 10 uitgangspunten op het gebied van Ruimte, Participatie, Locatie en Eigenaarschap. Beesel hanteert voor initiatieven op het gebied van zon een meersporenbeleid, expliciet gemaakt in een zonnewaaier in de KODE, waarin Beesel gelijktijdig inzet op zonne-energie op daken, reststroken, bouwvlakken en cultuurgronden. De urgentie en de omvang van de opgave maakt het noodzakelijk om op alle sporen in te zetten. Van de genoemde 10 uitgangspunten in de KODE zijn op de beoogde ontwikkeling van toepassing:
- *Uitgangspunt 1.* Het initiatief is gelegen in een gebied (spoor) waarin Beesel ontwikkelingen toestaat.
- *Uitgangspunt 2.* Het initiatief voldoet aan de per spoor gestelde kwantitatieve doelen en limieten richting 2030. Spoor 3 typeert de bouwvlakgerelateerde zonneweides in het buitengebied. Uitgangspunten in spoor 3 zijn:
  - In totaliteit is maximaal 15 hectare te beleggen op bouwvlakken verspreid over de gemeente.
  - De maximale (bruto)maat voor deze zonneweiden is maximaal 2 ha en is volledig gelegen binnen het bestaand bouwvlak.
  - Er is sprake van landschappelijke inpassing.
- *Uitgangspunt 4.* Initiatiefnemer levert bewijs dat opgewekte stroom kan worden geleverd, kan worden opgeslagen of worden omgezet in een energiedrager.
- *Uitgangspunt 6.* Initiatiefnemer zorgt voor een zorgvuldige omgevingsdialoog (conform bijlage 2, Leidraad Omgevingsdialoog).
- *Uitgangspunt 7.* Initiatiefnemer voldoet aan de kwalitatieve ontwerpprincipes en eisen aan landschap, kavel en object (conform bijlage 3, Leidraad Kwaliteit op Locatie). De KODE stelt onder meer dat er gekozen moet worden om voor de opstelling van de zonnepanelen de kavelrichting te volgen of hier haaks op te gaan staan zodat een rustiger beeld wordt gevormd.
- *Uitgangspunt 8.* Initiatiefnemer voert een nulmeting van de bodem uit wat betreft organisch stofgehalte, bodemleven, en bodemstructuur en deze voert een nulmeting uit van de biodiversiteit.
- *Uitgangspunt 10.* Initiatiefnemer levert voor een bouwvlakgerelateerde ontwikkeling in spoor 3-zonder sloop een kwaliteitsbijdrage van € 0,50/m² panelen. Voor een dergelijke bouwvlakgerelateerde ontwikkeling is er vrijstelling van coöperatieve participatie. Kwaliteitsverbeterende maatregelen worden door ons geborgd met een privaatrechtelijke overeenkomst.
Daarnaast kent de KODE de volgende procedurele uitgangspunten:

- De gemeente Beesel gaat in beginsel uit van een uitgebreide omgevingsvergunning of van een wijziging in het bestemmingsplan. In overleg met de initiatiefnemer wordt gekozen voor een bepaalde procedure.
- Vergunningen worden in beginsel voor 25 jaar aangevraagd en afgegeven. Dit houdt in dat een zonneweide na ingebruikname gedurende 25 jaar geëxploiteerd mag worden.
- Een zonneweide dient binnen 2 jaar na het onherroepelijk worden van de verleende omgevingsvergunning gerealiseerd te worden. Indien dit niet het geval is kan de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen worden ingetrokken.

Het is aan initiatiefnemer om aan bovengenoemde uitgangspunten van de KODE te voldoen. Voor nadere afwegingen ten aanzien van het overschrijden van het bouwvlak, de opstelling van de zonnepanelen, en de coöperatieve participatie verwijzen wij u naar onderdeel 1.6.

1.6 Nadere afwegingen

1.6.1 Ten aanzien van de realisatie van een zonneweide deels buiten bestaand bouwvlak

Uitgangspunt in de KODE voor het realiseren van een bouwvlakgerelateerde zonneweide in spoor 3 is een maximale (bruto)maat van 2 ha die volledig gelegen is binnen het bestaand bouwvlak van een agrarisch bedrijf. In het principeverzoek wrodt aangegeven dat het plan uitgaat van ongeveer 1,9 ha, inclusief de landschappelijke inpassing. Dit is ongeveer 30 are meer dan de grootte van het aanwezige bouwvlak. In verband met efficiënt ruimtegebruik door ene optimale benutting van het perceel en het voorkomen van versnippering van zonnweiden in spoor 3 wordt verzocht in te stemmen met deze afwijking. Wij stellen vast dat in de voorliggende situatie sprake is van een ontwikkeling die volledig is gelegen binnen het vigerende bestemmingsvlak. De oppervlakte buiten het bouwvlak waarop bebouwing niet is toegestaan betreft gronden langs de A73. Wij vinden zorgvuldig ruimtegebruik belangrijk en dus ook belangrijk dat er geen reststroken ontstaan. Verder is er hier sprake van een goede ruimtelijke ontwikkeling op een goede plek. Wij zijn daarom bereid om in de voorliggende situatie flexibel om te gaan met de beperking in spoor 3 van de KODE dat situering van de zonneweide volledig binnen het bestaand bouwvlak plaatsvindt. In de voorliggende situatie die geheel gelegen is binnen het bestemmingsvlak, verlenen wij ook medewerking aan het opstarten van een planologische procedurre ook al is deze zonneweide deels gelegen buiten het bestaand bouwvlak.

1.6.2 Ten aanzien van de opstelling van de zonnepanelen

*W*ij stellen vast dat de gevraagde zuidopstelling van de zonnepanelen in afwijking is van de ontwerpprincipes in de KODE. Wij adviseren daarom om initiatiefnemer 2 opties te laten aanreiken (een zuidopstelling en een opstelling op basis van de ontwerpprincipes in de KODE), en daarna de kwaliteitscommissie de beide ontwerpen te laten meebeoordelen en tot voorkeur te doen komen.

1.6.3 Ten aanzien van de coöperatieve participatie

Spoor 3 in de KODE is ontstaan vanuit de intentie van stoppende en sanerende agrariërs. In de voorliggende situatie is dit niet aan de orde. Daarom is het initiatiefnemer aan te bevelen om ook binnen dit plan na te gaan wat de mogelijkheden zijn om tot coöperatieve participatie te komen.

1.7 Veiligheidsregio Limburg-Noord

Om zowel de initiatiefnemer als de gemeente handvaten te bieden hoe om te gaan met zonnepanelen op weiden vanuit oogpunt van brandveiligheid, heeft de Veiligheidsregio Limburg-Noord een document opgesteld met ontwerp-uitgangspunten. De ontwerp-uitgangspunten zijn geen beleid maar geven de ontwerper aan waar rekening mee gehouden dient te worden. In de planuitwerking dient initiatiefnemer met deze ontwerp-uitgangspunten rekening te houden. Het document hebben wij opgenomen in de bijlagen bij de concept-brief principebesluit.

5. Visie Blij in Beesel

De beoogde ontwikkeling past binnen de 'Visie Blij in Beesel' in de speerpunten 'Samenwerking', respectievelijk 'Fijn Wonen'. Doelstelling daarin zijn een gemeenschap met goed samenspel tussen inwoners, bedrijven, organisaties, verenigingen en gemeente, en waar we gezamenlijk onze visie verwezenlijken en uitdragen, respectievelijk een mooie, groene, rustige, goed onderhouden en duurzame

woongemeenschap.

6. Integrale afstemming
Het verzoek is afgestemd binnen de afdelingen Grondgebied en Algemene Zaken.

a. Communicatief (denk aan: Gemeente Info, pers, website, klantenbalie en Apropos)

N.v.t.

b. Financieel

N.v.t.

c. Juridisch

N.v.t.

d. Collegeprogramma

De beoogde ontwikkeling past binnen het collegeprogramma 'Samen aan de slag!' Ambitie Agenda 2018-2022 in het hoofdthema 'Duurzaamheid en energie, mobiliteit en bedrijvigheid': 'Onze ambitie is een energieneutrale gemeente in 2030. Hiervoor gaan we direct aan de slag en zetten we onder andere krachtig in op energietransitie (terugdringen energiegebruik en omschakelen op duurzame energiebronnen als wind en zon). Daarvoor zetten we verschillende instrumenten in, zoals: inzet op draagvlak en eigenaarschap in de gemeenschap; ondersteunen lokale initiatieven op het gebied van energiebesparing of opwekking, inzet op bewustwording (voorlichting), samenwerking (lokaal en regionaal), verbinden partners, prestatieafspraken waarbij we inzetten op energieneutraal maken bestaande bouw.'

e. Risico’s

N.v.t.

7. Toegankelijkheid
N.v.t.

8. Duurzaamheid
De beoogde ontwikkeling past binnen de gemeentelijke duurzaamheidsambitie om de gemeente Beesel in 2030 energieneutraal te doen zijn.

9. Voorstel / advies

Overeenkomstig concept-brief principebesluit d.d. 25 mei 2020 met kenmerk 202003939. Het voorstel is om onder voorwaarden medewerking te verlenen aan een procedure voor een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan voor het realiseren van een zonneweide aan de Bergerhofweg ong. te Reuver (perceel sectie K, nr. 3022).