

2019

Griffieplan gemeente Beesel

Uitdaging is Kans

Doelen en werkzaamheden van de griffie en de gemeenteraad in raadsperiode
2019-2022



Inhoud

1. Inleiding	2
2. Gemeente(raad) in Gemeenschap	2
2.1 Meer dan alleen (burger)participatie en inspraak	3
2.2 Andere werkwijze	4
3. Griffie(plan)	4
3.1 Vaststelling & monitoring griffieplan	4
3.2 Bemensing	5
3.3 Deskundigheidsbevordering.....	5
3.4 Activiteiten & kerntaken	5
3.5 Taakopvatting	6
3.6 Kernwaarden	6
3.7 Financiën	6
4. Waar zetten we op in deze raadsperiode?.....	7
4.1 De gemeenteraad in verbinding	7
4.2 Grip op samenwerking: regionaal én grensoverschrijdend!	8
4.3 Veranderend samenspel.....	9
4.4. De veranderende rol van de griffie	10
4.5 Tijdschema 2019.....	11

1. Inleiding

Bij aanvang van elke raadsperiode wordt het griffieplan ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad. Het griffieplan wordt opgesteld door de griffier en bevat een toelichting op de geplande doelen en werkzaamheden van de griffie en de gemeenteraad in de huidige raadsperiode. Voordat het griffieplan wordt aangeboden aan de raad, wordt het gepresenteerd, besproken en vastgesteld in de werkgeverscommissie. In samenspraak met de werkgeverscommissie vindt jaarlijks een vertaling plaats van de lange termijn doelstellingen naar concrete acties in jaarschijven.

2. Gemeente(raad) in Gemeenschap

Op 21 maart 2018 vonden de gemeenteraadsverkiezingen plaats. Ging de verkiezingscampagne in de ene gemeente over het openstellen van de winkels op zondag, in andere gemeenten ging het over de woningbehoefte, de gevolgen van de krimp of het leefbaar houden van de dorpskernen. Kortom; veel verschillen en ruimte voor de 'couleur locale'.

Opvallend was dat één thema in nagenoeg alle gemeenten onderdeel was van de verkiezingscampagnes, debatten of collegeakkoorden, namelijk de verbinding met de samenleving. Hierbij was (en is) het voor politieke partijen en gemeenteraden nog altijd zoeken. Maar duidelijk is wel dat, wat wij in Beesel zijn gaan noemen "Gemeente in Gemeenschap", ons uitdaagt om vorm te geven aan de veranderende rol van de overheid in de samenleving.

*"Een betrouwbare, meedenkende, verbindende gemeente. Die op basis van gelijkwaardigheid samenwerkt met inwoners, bedrijven, organisaties en partners. Een gemeente die los durft te laten en vertrouwen geeft. Kortom een **Gemeente in de Gemeenschap**."*

(Bron: Ambitieagenda Gemeente Beesel 2018-2022 / Visie 'Blij in Beesel' 2017)

De ontwikkeling t.a.v. de veranderende rol van de overheid in de samenleving is uiteraard niet nieuw. De gemeente Beesel is al enkele jaren aan de slag met dit thema waarbij het van buiten naar binnen denken centraal staat. Door de organisatie is besloten om een organisatieontwikkelingstraject te doorlopen, waarbij de veranderende vraag vanuit de samenleving centraal staat en waarbij er ruimte is voor eigen verantwoordelijkheid en het doorbreken van patronen. Voor zowel gemeenteraad, bestuur en organisatie vraagt dit een andere manier van denken en doen, oftewel een veranderend samenspel.

Ook uit onderzoeken en rapporten wordt duidelijk dat de rol van de gemeenteraad aan het veranderen is c.q. op een andere wijze invulling gegeven zou moeten worden aan het raadswerk. Zo heeft de gemeenteraad te maken met een toename van regionale samenwerkingsverbanden. Dit is ook een ontwikkeling die door het kabinet wordt gezien als aandachtspunt. Zo zal de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) worden aangepast zodat gemeenteraden beter hun controlerende rol kunnen uitvoeren en zo nodig kunnen ingrijpen¹.

Voor inwoners, die meer redeneren vanuit de leefwereld en minder vanuit de systeemwereld, is het geen vanzelfsprekendheid dat de overheid altijd initiatiefnemer is. Inwoners hebben vaak zelf ideeën en wensen over bijvoorbeeld de invulling van de openbare ruimte of de opgaven voor de toekomst. Daarbij wachten zij niet af, maar nemen zelf het initiatief. Hierbij is het voor hen geen vanzelfsprekendheid om daarbij als eerste naar de gemeente/ de gemeenteraad te kijken. Ontwikkelingen zoals "Right to Challenge"² zullen naar verwachting alleen maar toenemen, te meer omdat dit wordt ondersteund vanuit de landelijke overheid.

¹ Uit: "Vertrouwen in de toekomst", Regeerakkoord 2017-2021 (blz. 7).

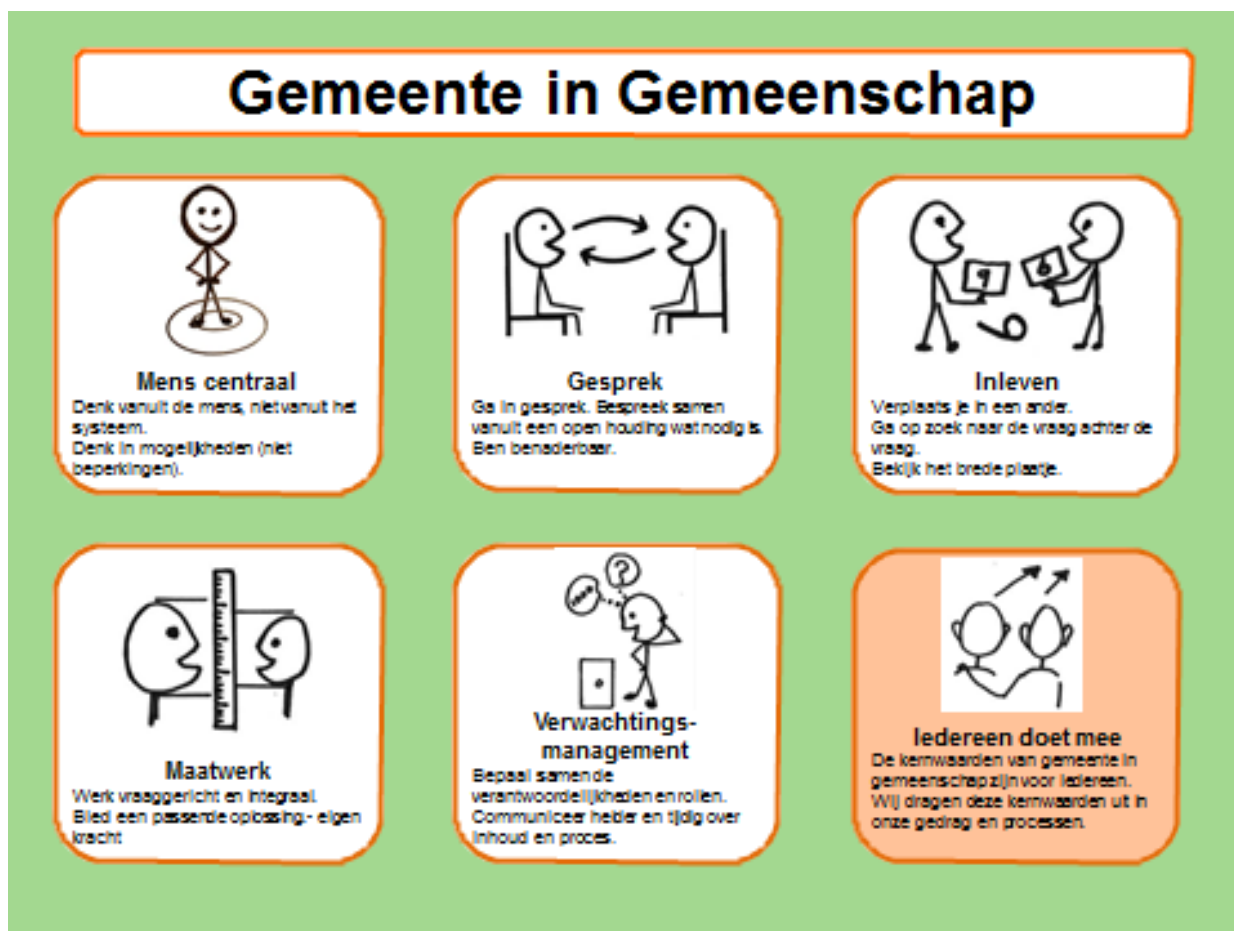
² De Right to Challenge is opgenomen in het Regeerakkoord 2017-2021 en wordt door de VNG gedefinieerd als "dat een groep (georganiseerde) bewoners taken van gemeenten kunnen overnemen als zij denken dat het anders, beter, slimmer en/of goedkoper kan"

Dit veranderende samenspel vraagt een andere, meer verbindende rol van de gemeenteraad. Wellicht is de gemeenteraad in de toekomst meer hoeder van de participatie, en ligt de focus meer op het proces en minder op de inhoud. In het samenspel tussen inwoners en gemeente is het van belang dat raadsleden kijken naar het zorgvuldig omgaan met de verschillende belangen en in de gaten houden of het proces goed wordt doorlopen. Een goede invulling van de kaderstellende en volksvertegenwoordigende rol komt daarbij van pas.

2.1 Meer dan alleen (burger)participatie en inspraak

Veranderend samenspel is meer dan alleen burgerparticipatie of het organiseren van inspraakmogelijkheden tijdens een commissie- of raadsvergadering. Het inzetten of versterken van burgerparticipatie of inspraakprocedures sluit eerder aan bij de traditionele wijze van besturen waarbij de gemeente leidend is en de inwoners de gelegenheid krijgen mee te doen, te participeren of gebruik te maken van hun al dan niet wettelijke inspraakrecht.

Echter, vandaag de dag is het geen vanzelfsprekendheid meer dat de gemeente de leidende partij is. In veel processen is de gemeente zelf deelnemer in een proces wat is gestart door inwoners, instellingen of bedrijven zelf. Deze beweging zet zich alleen maar door via nieuwe wetgeving, zoals bijvoorbeeld de Omgevingswet, maar ook door initiatieven vanuit de samenleving zelf. De vervolgvraag is dan ook hoe ga je als gemeenteraad om met dergelijke nieuwe vormen van participatie waarbij jezelf als gemeente niet de regie hebt. Deze vraagstelling is leidend in bij het proces om te komen tot de visie 'Gemeente in Gemeenschap' waar de ambtelijke organisatie momenteel druk doende mee is en waar de gemeenteraad tijdens de werkbijeenkomst op 5 februari jl. over is geïnformeerd (zie onderstaande afbeelding met daarin de kernwaarden van de visie Gemeente in Gemeenschap').



2.2 Andere werkwijze

Een samenleving die steeds meer de beweging maakt van systeemwereld naar leefwereld (of waar we eerder spreken van een netwerksamenleving) vraagt ook iets van het raadswerk. Tot nu toe zijn we erg gefocust op het traditionele model van vergaderen waarbij de gemeenteraad wacht op het initiatief van het college om met voorstellen te komen en daarover vergadert via de commissie en de besluitvorming in de gemeenteraad.

Echter, deze werkwijze sluit steeds minder goed aan bij waar de samenleving mee aan de slag is. De samenleving zit steeds minder te wachten op vergaderingen in zaaltjes en vaste door de overheid vastgestelde procedures van participatie en inspraak. Juist de gemeenteraad en de raadsleden zouden bij uitstek hier de verbindende rol moeten vervullen van wat er in de samenleving speelt en waar de gemeente mee aan de slag moet of zou moeten gaan.

In dit kader is door de raadsleden de wens geuit³ om in gezamenlijkheid te werken aan een verlevendiging van het raadsdebat, zodanig dat er meer ruimte ontstaat voor onderlinge uitwisseling en het uitdiepen van standpunten. Het accent ligt daarmee op een veranderende vergadercultuur en in mindere mate op de vergaderstructuur.

Kortom: er wacht ons een prachtige uitdaging die vele kansen biedt!

3. Griffie(plan)

Na de bespiegelingen in het voorgaande hoofdstuk wordt er nu nader ingegaan op de werkzaamheden van de griffie voor de huidige raadsperiode. Want hoe de rol van de gemeenteraad of het raadslid ook wordt vormgegeven, zoals altijd staat de griffie klaar om de gemeenteraad in zijn geheel alsook de afzonderlijke raadsleden en fractievertegenwoordigers te adviseren en te ondersteunen. In hoofdstuk 3 wordt nader ingegaan op de 'reguliere' activiteiten en werkzaamheden van de griffie. In hoofdstuk 4 worden de actiepunten voor de huidige raadsperiode geschetst.

3.1 Vaststelling & monitoring griffieplan

De vaststelling en monitoring van het griffieplan ligt in handen van de werkgeverscommissie. Zij toetst of de inhoud van het griffieplan recht doet aan de accenten die door de raad zijn gelegd. Ook bewaakt de werkgeverscommissie de voortgang van de uitvoering van het griffieplan. Hiertoe heeft zij periodiek voortgangsgesprekken met de griffier.

Het doel van het griffieplan is daarmee drieledig:

- het griffieplan is een *toetsingskader* om te bepalen of de in gezamenlijkheid gemaakte afspraken worden nageleefd;
- het griffieplan is een *planningskader* dat aangeeft wat in een bepaalde periode van de griffie mag worden verwacht;
- het griffieplan dient als *sturingsinstrument* voor de werkgeverscommissie in haar aansturing van de griffier.

Tot slot moet worden opgemerkt dat het schrijven van een griffieplan geen doel op zich is. Het is niet de bedoeling dat het document, na vaststelling, in een lade wordt opgeborgen. Dit plan is een "actief" document. Het griffieplan is dus niet statisch. Gedurende het jaar zullen er (politiek-bestuurlijke) ontwikkelingen zijn die extra aandacht vragen van de gemeenteraad en griffie. Om de voortgang van het griffieplan te monitoren vindt 2-jaarlijks (en waar nodig vaker) een voortgangsgesprek plaats met de werkgeverscommissie, waarbij eventuele afwijkingen en/of nieuwe ontwikkelingen besproken worden.

³ Werkvergadering "Gemeente in Gemeenschap" d.d. 05-02-2019

3.2. Bemensing

De griffie van de gemeente Beesel bestaat uit:

- Mw. Esther Apeldoorn-Feijts 1,0 Fte (griffier)
- Mw. Petra Denessen-Hendrix 0,5 Fte (griffiemedewerkster)

In het verleden werd in de gemeente Beesel gewerkt volgens de 3-jarige functionerings- en beoordelingscyclus, waarbij er jaarlijks functionerings- dan wel beoordelingsgesprekken plaatsvonden met de medewerkers van de griffie. Sinds 2018 is dit systeem gewijzigd en worden jaarlijks 1 (of meer) ontwikkelgesprekken gevoerd, afhankelijk van de afspraken die tussen werknemers en werkgever worden gemaakt. De griffier heeft haar ontwikkelgesprek(ken) met de werkgeverscommissie en de griffiemedewerkster heeft haar ontwikkelgesprek(ken) met de griffier.

3.3. Deskundigheidsbevordering

Net zo goed dat raadsleden dienen te beschikken over voldoende kennis en vaardigheden om het werk uit te voeren, geldt dat ook voor de griffiemedewerkers. Zodoende zijn zij goed in staat om de raadsleden te adviseren en te ondersteunen. Het streven is om jaarlijks een vakgerichte training, cursus of congres te volgen of bij te wonen in het kader van opleiding en scholing. Tevens vindt er een actieve kennisuitwisseling plaats met collega-griffiers en -griffiemedewerkers.

De griffier is lid van de Vereniging van Griffiers (VvG). De VvG behartigt de belangen van griffiers van de Eerste en Tweede Kamer, de Provinciale Staten en gemeenteraden in Nederland. Primaire doelstelling is een kwalitatieve verbetering van het Openbaar Bestuur met als voornaamste aandachtsgebied het lokaal bestuur. Daarnaast neemt de griffier deel aan de Griffierskring Noord- en Midden-Limburg en de Griffierskring Limburg. Beide kringen komen meerdere malen per jaar bijeen. Doel van het overleg tussen de Limburgse griffiers is o.a. het delen van kennis, informatie en het collegiaal klankborden.

3.4 Activiteiten & kerntaken

De griffie voert haar vaste activiteiten uit, te weten de inhoudelijke en logistieke ondersteuning van:

- de gemeenteraad;
- individuele raadsleden en fractievertegenwoordigers;
- het presidium;
- de auditcommissie;
- de adviescommissie papierloos werken / verbouwing;
- de klankbordgroep Hazenkamp;
- de Rekenkamercommissie;
- bijzondere / tijdelijke commissies;
- het Bestuurlijk Informatiesysteem op onze website www.beesel.nl;
- Ibabs.

De griffie wil in alle denkbare facetten een ondersteuning zijn voor raadsleden en fractievertegenwoordigers. Die hulp en ondersteuning is en blijft onze kerntaak.

De griffie rekent tot haar kerntaken:

- het gevraagd en ongevraagd geven van (a-politiek) advies aan raadsleden en fractievertegenwoordigers;
- het geven van (maatwerk)adviezen aan bestuurders, ambtelijke organisatie en (in beperkte mate) inwoners;

- het voorbereiden, begeleiden en afhandelen van commissievergaderingen, opiniërende- en besluitvormende raadsvergaderingen alsmede werkvergaderingen en overige (raads)bijeenkomsten;
- het verbeteren van de kwaliteit van het besluitvormingsproces;
- het leveren van een bijdrage aan de verbetering van de professionele rol van de gemeenteraad door versterking van kennis en vaardigheden van zijn individuele leden;
- het adviseren en voeren van het secretariaat van lokale adviescommissies, werkgeverscommissie, het presidium en de rekenkamercommissie;
- het bewaken van de door raad vastgestelde procedures;
- het verzorgen van de raadscommunicatie via website en lokale media;
- het deelnemen aan reguliere overlegstructuren (denk aan driehoeksoverleg, afdelingsoverleg, ambtelijke overleggen enz.);
- het ondersteunen van lokale commissies, klankbord- en werkgroepen (auditcommissie, rekenkamercommissie, adviescommissie papierloos werken, klankbordgroep Hazenkamp, commissie voor toetsing geloofsbrieven, werkgroep verbouwing enz.);
- het ondersteunen van regionale overlegstructuren (regionale raads werkgroep MGR SDLN, regionale raads werkgroep Ruimte & Economie, regionale werkgroep Grip-op-Samenwerking Limburg-Noord);
- het participeren in kennisnetwerken (griffierskring NML, griffierskring Limburg, Kring secretarissen Rekenkamers- en Rekenkamercommissies Limburg (griffier is tevens aangesteld als voorzitter), provinciale werkgroep integriteit, kring griffiemedewerkers Limburg enz.);
- het bevorderen van de deskundigheid van de griffie d.m.v. vakgerichte opleidingen, trainingen en intercollegiaal overleg.

3.5 Taakopvatting

De griffie ondersteunt en adviseert service- en vraaggericht en anticipeert op nieuwe ontwikkelingen. De griffie is er op de eerste plaats voor de leden van de raad en de raadscommissies. Er worden geen adviezen gegeven in de te maken politiek inhoudelijke keuzes. Dit is een verantwoordelijkheid van de politieke partijen zelf. De griffie is tevens het voorportaal van de raad voor het dagelijks bestuur, ambtelijke en maatschappelijke organisaties, bedrijven en inwoners.

De griffie is zich er van bewust dat de gemeente onderdeel uitmaakt van een samenleving die continu in beweging is en dat met het gemeentelijke beleid invloed wordt uitgeoefend op de lokale samenleving. De griffie streeft daarbij expliciet naar een goede werkrelatie tussen raad en college en met de voorzitter van de raad/burgemeester, gemeentesecretaris en de ambtelijke organisatie, vanuit het besef dat raad en college elkaar over en weer nodig hebben en elkaars duale rol versterken.

3.6 Kernwaarden

De griffie is een betrouwbare en toegankelijke partner voor alle actoren in het politiek-bestuurlijke werkveld. De taken worden zodanig uitgevoerd dat de objectiviteit en integriteit van de dienstverlening door de griffie te allen tijde is gewaarborgd. De dienstverlening van de griffie is transparant met respect voor de te onderscheiden bestuurlijke verantwoordelijkheden en zowel direct als indirect gericht op het algemeen belang van de samenleving.

3.7 Financiën

De griffie bewaakt de budgetten van de eigen afdeling en van de gemeenteraad. De budgetten van de griffie zijn onderdeel van de gemeentelijke begroting en worden jaarlijks door de raad vastgesteld. De griffier is gemandateerd als budgethouder.

De budgetten van de griffie zijn:

<i>Opleidingsbudget raad</i>	4.000
<i>Presentiegelden fractievertegenwoordigers</i>	5.000
<i>Fractievergoedingen</i>	4.450
<i>Raadsuitstapje en kerstpakketten</i>	6.000
<i>Opleidingsbudget griffie</i>	1.500
<i>Contributies vakverenigingen⁴</i>	1200
<i>Voorlichting, promotie en advertentiekosten</i>	1.300
<i>Budget Rekenkamercommissie</i>	17.145
<i>Controle accountant⁵</i>	27.500

4. Waar zetten we op in deze raadsperiode?

In dit hoofdstuk zijn de actiepunten opgenomen voor de ontwikkeling van de gemeenteraad en de griffie voor de huidige raadsperiode. Voor elk van de actiepunten is tevens in een kader aangegeven welke concrete acties in 2019 zullen plaatsvinden. Deze acties zijn aanvullend op de reguliere werkzaamheden van de griffie zoals beschreven onder par. 3.4.

4.1 De gemeenteraad in verbinding

De rol van de gemeenteraad is aan het veranderen. Naast de klassieke rollen van kaderstellen, volksvertegenwoordigen en controleren, wordt de verbindende rol van de gemeenteraad steeds belangrijker. Daarbij is het wel belangrijk dat de gemeenteraad zichtbaar en benaderbaar is. Dit kan op diverse fronten. Zo kan het betrekking hebben op het (fysiek) zichtbaar zijn in de samenleving bijvoorbeeld op wijk- en dorpsniveau, maar ook zichtbaar door middel van publicaties op de website of via social media. Op deze manier kunnen inwoners ook makkelijker de gemeenteraad volgen en ontstaan er goede randvoorwaarden om daadwerkelijk de verbinding mogelijk te maken tussen de samenleving en de gemeenteraad.

Wat willen we bereiken?

De gemeenteraad is zichtbaar en benaderbaar voor de samenleving.

Wat gaan we daar voor doen -> concrete acties 2019

- Optimalisatie iBabs / raadsinformatiesysteem website
We gaan in 2019 het raadsinformatiesysteem op onze nieuwe website (gekoppeld via Ibabs) verder optimaliseren. Hierdoor wordt het voor inwoners en belangstellenden nog eenvoudiger om de vergaderingen, de vergaderstukken en de besluitvorming van de gemeenteraad te volgen.
- Verkenning (vernieuwende) communicatiemogelijkheden gemeenteraad (3^e kwartaal van 2019)
In het derde kwartaal van 2019 vindt een verkenning plaats van (vernieuwende) manieren waarop de gemeenteraad wil communiceren met inwoners, instellingen en bedrijven in de gemeente Beesel. Kernwoorden hierin zijn 'zichtbaarheid en benaderbaarheid'. Daarbij maken we gebruik van de expertise van onze eigen communicatie-afdeling en (indien nodig) experts van buiten.

Op basis van de uitkomsten van deze verkenning kan in 2020 een actieplan worden opgesteld om de gewenste mogelijkheden en instrumenten daadwerkelijk in de praktijk te brengen, waar nodig voorzien van extra trainingen.

⁴ O.a. collectief lidmaatschap Raadslid.NU

⁵ Dit budget wordt beheerd door de afdeling financiën

Wat mag het kosten?

De kosten die gepaard gaan met het realiseren van deze doelstellingen kunnen gevonden worden in het budget van de gemeenteraad.

4.2 Grip op samenwerking: regionaal én grensoverschrijdend!

Het is van belang dat de gemeenteraad over voldoende kennis beschikt van gemeenschappelijke regelingen waarin de gemeente Beesel participeert. Ook is het van belang dat de raad goed op het netvlies heeft welke rol in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen is weggelegd voor gemeenteraden, zowel bij de totstandkoming van alsook de controle op gemeenschappelijke regelingen.

Daarnaast heeft de gemeente Beesel ook te maken met een groot aantal verbonden partijen⁶. Onze begroting en jaarrekening bevatten weliswaar een verplichte paragraaf verbonden partijen, voor sturing is het echter belangrijk een helder onderscheid te maken tussen de diverse verbonden partijen omdat deze verschillen v.w.b. takenpakket, financieel belang en zeggenschap.

Om gemeenteraden te ondersteunen in deze complexe sturingsopgave hebben de griffiers in de regio Noord-Limburg gezamenlijk het initiatief genomen om de beleids- en controlecyclus van de gemeenschappelijke regelingen in de Regio Noord-Limburg beter in te richten⁷. Doel van dit traject is om gemeenteraden te ontzorgen en beter in positie te brengen om te kunnen sturen.

Hiertoe zijn vier actiepunten geformuleerd:

1. De gemeenschappelijke regelingen ertoe bewegen jaarlijks een kaderbrief op te stellen met de mogelijkheid voor gemeenteraden om een inhoudelijke reactie in te brengen.
2. Uitvoeren van een actieplan verbeterde informatievoorziening.
3. Een regionaal afgestemde P&C cyclus door te voeren met als doel een eerdere verzending van de stukken.
4. Voorafgaande aan iedere jaarcyclus centrale afspraken maken over prijsindexeringen en loonstijgingen.

Belangrijke *tool* voor de regionale samenwerking is de ontwikkeling van het Regionale Dashboard Samenwerking waarop agenda's en P&C stukken van de gemeenschappelijke regelingen staan en afspraken te vinden zijn over het procesverloop. Ook fungeert het dashboard als vindplaats voor zienswijzen en is het regionaal bruikbaar als paragraaf verbonden partijen. Medio 2019 is de live-gang voorzien van Regionaal Dashboard Samenwerking Limburg Noord waarin alle informatie is opgenomen t.a.v. de vijf gemeenschappelijke regelingen met de grootste financiële en maatschappelijke impact⁸. Het streven is om het dashboard aansluitend verder uit te breiden met meerdere (idealerweise alle) gemeenschappelijke regelingen waarin de Noord-Limburgse gemeenten participeren. Tevens worden de mogelijkheden onderzocht om ook de Midden- en Zuid-Limburgse gemeente aan te laten sluiten om zo een provincie-brede 'dekking' te creëren.

De griffier heeft een belangrijke taak in het toezien op de informatievoorziening aan de raad m.b.t. gemeenteschappelijke regelingen en verbonden partijen. Daarnaast kan de griffier pro-actief of op verzoek van de raad extra informatiebijeenkomsten organiseren omtrent een of meerdere samenwerkingsverbanden.

Naast de samenwerking in regionaal verband wordt in 2019 tevens het partnerschap met onze Duitse buurgemeente Brünnen formeel bekrachtigd. In oktober 2018 heeft al een inhoudelijke uitwisseling plaatsgevonden tussen de gemeenteraden van Beesel en Brünnen, waarbij de samenwerkingskansen voor

⁶ privaatrechtelijke of publiekrechtelijke organisaties waarin de gemeente een bestuurlijk en een financieel belang heeft.

⁷ De griffier van Beesel heeft zitting in de stuurgroep van traject 'Grip op Samenwerking Limburg-Noord'.

⁸ Veiligheidsregio Limburg-Noord, Regionale Uitvoeringsdienst Limburg-Noord, belastingsamenwerking gemeenten en Waterschappen, Modulaire Gemeenschappelijke Regeling sociaal domein Limburg-Noord, Omnibuzz (doelgroepenvervoer).

beide gemeenten zijn verkend. Deze 'kansen' zijn de afgelopen maanden nader uitgewerkt en verwerkt in een projectenlijst die als onderlegger dient voor het formele verdrag dat op 9 mei 2019 feestelijk wordt bekrachtigd door beide gemeenten. De medewerkers van de griffie staan in goed contact met de ambtelijke collega's in Brügggen.

Wat willen we bereiken?

De gemeenteraad blijft inzetten op de verbinding in de regio en regionale samenwerkingsverbanden, als ook de grensoverschrijdende samenwerking met de gemeente Brügggen.

Wat gaan we daar voor doen -> concrete acties in 2019

- Feestelijke start Partnerschap Beesel - Brügggen
In samenwerking met de 'ambtelijk projectleider grensoverschrijdende samenwerking' wordt een feestelijk evenement georganiseerd voor de bekrachtiging van het Partnerschap tussen de gemeenten Beesel en Brügggen op donderdag 9 mei 2019 (Europadag). Aansluitend staan we gezamenlijk aan de lat voor de uitwerking van de gemeenschappelijke (grensoverschrijdende) projectenlijst 2019-2020.
- Live-gang Regionaal Dashboard Samenwerking⁹

In juni 2019 vindt een regionale raadsbijeenkomst plaats voor de Noord-Limburgse gemeenteraden waarbij het ontwikkelde Regionale Dashboard Samenwerking live gaat. De griffier is vanuit haar rol in de stuurgroep medeverantwoordelijk voor de ontwikkeling van het dashboard en het uitrollen hiervan onder raden en gemeenschappelijke regelingen.

Wat mag het kosten?

De kosten die gepaard gaan met het realiseren van deze doelstelling kunnen gevonden worden in het budget van de gemeenteraad.

4.3 Veranderend samenspel

Tijdens het introductieweekend met de nieuwe gemeenteraad in april 2018 is reeds uitgesproken dat de gemeenteraad zich wil 'bekwamen' in het veranderend samenspel en ook zijn eigen rol wil 'herijken'. Het veranderende samenspel vraagt een andere, meer verbindende rol van de gemeenteraad. Anno 2019 kan de gemeenteraad gezien worden als hoeder van de participatie en ligt de focus meer op het proces en minder op de inhoud. In het samenspel tussen inwoners en gemeente is het van belang dat raadsleden kijken naar het zorgvuldig omgaan met de verschillende belangen en in de gaten houden of het proces goed wordt doorlopen.

Een krachtig voorbeeld in dit kader zijn de ervaringen die momenteel worden opgedaan met de pilot 'raadsklankbordgroep wijkaanpak Hazenkamp' die in 2018 van start is gegaan. Het collectieve uitgangspunt voor raad, college en ambtelijke organisatie in dit traject is 'learning by doing'. We staan het ons zelf toe om zaken uit te proberen en te experimenteren met veranderende rollen en werkwijzen. De leerervaringen die we in deze pilot opdoen, beschouwen we als lessen voor toekomstige participatieve trajecten in de gemeente Beesel. Naast het traject Hazenkamp lopen er op dit moment nog meer mooie initiatieven die aanduiden dat de gemeenteraad van Beesel zich bewust is van zijn veranderende rol en zichzelf welbewust in een leercurve plaatst. Denk hierbij o.a. aan de vier raadsleden die deelnemen aan de 'Leergang Verbinden Leiderschap' of de zeer actieve ontwikkelgroep voor nieuwe raadsleden en fractievertegenwoordigers.

Wat willen we bereiken?

Het is zaak om de eerder geschetste leercurve te behouden en onszelf de ruimte te geven om deze veranderende rol te verkennen en uit te diepen. Ook dient de opgedane kennis en ervaring geborgd te worden voor toekomstige raadsleden en fractievertegenwoordigers.

⁹ <https://noord-limburg.dashboardsamenwerking.nl/Dashboard>

Wat gaan we daar voor doen -> concrete acties in 2019

- Instellen doorgaande leerlijn 'Veranderend Samenspel'
De gemeenteraad van Beesel vertaalt deze intentie in een doorgaande leerlijn 'Veranderend Samenspel' en maakt hiervoor bewust tijd, ruimte (en waar nodig) middelen voor vrij. Uitgangspunt voor deze leerlijn is om in verbinding te blijven met het college en de ambtelijke organisatie om zodoende te kunnen leren van elkaars inzichten en reflecties.
- Inspiratiesessie 'Veranderend Samenspel' met gemeenteraad (2^e kwartaal 2019)
Op 5 februari 2019 heeft een eerste werksessie plaatsgevonden waarin de raad is geïnformeerd over het organisatieontwikkelingstraject dat is ingezet op basis van de visie 'Blij in Beesel'. Tijdens de werksessie is verkend wat de visie 'Gemeente in Gemeenschap' betekent voor de gemeenteraad (zie ook par. 2.1).

Als vervolg op deze bijeenkomst vindt in het 2^e kwartaal van 2019 een inspiratiesessie plaats voor de raadsleden en fractievertegenwoordigers waarbij we enkele goede voorbeelden die momenteel in uitvoering zijn (denk bijvoorbeeld aan de klankbordgroep Hazenkamp, de ontwikkelgroep en de leergang Verbindend Leiderschap) voor het voetlicht brengen. 'Learning by doing' is de norm, vandaar dat we de ervaringen van de deelnemers aan deze trajecten voor ter inspiratie aan alle raadsleden en fractievertegenwoordigers presenteren om zo de gezamenlijke leercurve te onderstrepen en om gezamenlijke leerpunten te formuleren.

Wat mag het kosten?

De kosten die gepaard gaan met het realiseren van deze doelstelling kunnen naar verwachting gevonden worden in het jaarlijks (opleidings)budget van de gemeenteraad.

4.4. De veranderende rol van de griffie

Het inzetten op de veranderende rol c.q. het veranderend samenspel vraagt ook iets van de griffie. Hierbij spelen dan vragen zoals bijvoorbeeld wat is onze rol als griffie en hoe kunnen we de raad zo goed mogelijk ondersteunen bij de veranderende rol. In 2016 is er een onderzoek uitgevoerd door de Tilburg University en de Radboud Universiteit naar het ambt van griffier van de gemeenteraad.

Naast dat de onderzoekers het ambt van griffier anno 2016 beschrijven, geven zij ook drie ontwikkelpunten mee. De ontwikkelpunten die de onderzoekers zien zijn:

- Het verbeteren van de organisatorische en faciliterende kant van het ambt, dit zou gemeenteraden af moeten helpen van teveel vergaderen en teveel papier.
- Het verbinden van raad, regio en maatschappij, steeds meer beslissingen worden regionaal genomen, steeds meer beslissingen behoeven lokaal draagvlak en draagkracht. De onderzoekers opperen dat griffiers voor de verbinding daartussen een belangrijke intermediair kunnen zijn
- Het vernieuwen van de lokale democratie, de onderzoekers opperen dat de griffier als niet-politieke functionaris voorop kan lopen om de gemeenteraad te helpen om te gaan met andere, aanvullende vormen van burgerbetrokkenheid en democratie.

Deze ontwikkelpunten worden door de griffie onderkend.

Wat willen we bereiken?

Gelet op de focus op het veranderend samenspel en de ontwikkelpunten die uit onderzoek naar voren komen, is het van belang om als raad (vertegenwoordigd in de werkgeverscommissie) actief na te denken over de veranderende rol van de griffie.

Wat gaan we daar voor doen -> concrete acties in 2019

- Brainstormsessie werkgeverscommissie & griffie (4^e kwartaal 2019)
Voor de doorontwikkelingen van de griffie zijn de antwoorden op de volgende twee vragen cruciaal: "Wat voor gemeenteraad willen we zijn" en "Wat voor griffie hoort daarbij". In het 4^e kwartaal van 2019 gaan de werkgeverscommissie en de griffier zich buigen over deze vragen, in nauwe aansluiting bij de ontwikkelingen die in het kader van veranderend samenspel (par. 4.3) zijn geschetst.

Wat mag het kosten?

De kosten die gepaard gaan met het realiseren van bovengenoemde verkenning kunnen in beginsel gevonden worden in het reguliere budget van de gemeenteraad.

4.5 Tijdschema 2019

	Q1 2019	Q2 2019	Q3 2019	Q4 2019
Optimalisatie iBabs / raadsinformatiesysteem website	X	X	X	X
Verkenning (vernieuwende) communicatiemogelijkheden gemeenteraad			X	
Feestelijke start Partnerschap Brüggen (& uitrollen projecten)		X	X	X
Live Gang Regionaal Dashboard Samenwerking		X		
Doorgaande leerlijn "Veranderend Samenspel"	X	X	X	X
Inspiratiesessie 'Veranderend Samenspel' met gemeenteraad		X		
Brainstormsessie werkgeverscommissie & griffie				X

NASCHRIFT d.d. 20 maart 2019

Het griffieplan heeft een dynamisch karakter. Onvoorziene ontwikkelingen of gebeurtenissen kunnen ertoe leiden dat accenten verlegd worden of dat tijdsplanningen moeten worden aangepast. Deze veranderlijkheid is dit jaar eens te meer gebleken!

Op 27 maart jl. zijn wij verrast door het aangekondigde vertrek van burgemeester Dassen. Als gevolg hiervan staat de gemeenteraad van Beesel voor de mooie opgave om in 2019 een nieuwe burgemeester te werven. De gemeenteraad wordt in dit proces ambtelijk ondersteund door de griffier. Uit eerdere ervaringen weten we dat de wervingsprocedure een groot beslag legt op de tijd van de griffier, waardoor de kans bestaat dat enkele activiteiten die gepland staan voor 2019, in tijd vooruit worden geschoven.

Op dit moment is er nog onvoldoende zicht op de concrete planning voor de wervingsprocedure, om nu al te kunnen bepalen waar mogelijke knelpunten met de planning 2019 zullen ontstaan. Derhalve is de afspraak gemaakt dat de werkgeverscommissie en de griffier in goed overleg de impact van de wervingsprocedure op de jaarplanning van de griffie zullen monitoren. Indien nodig kan de werkgeverscommissie besluiten om bepaalde acties in tijd vooruit te schuiven. Vanzelfsprekend wordt de raad hier tijdig over geïnformeerd.