

Raadsvoorstel

Onderwerp:

vaststellen beleid Wmo/ Gezondheid 2020

portefeuillehouder: Bram Jacobs

datum vergadering: 14 september 2020

zaaknummer: 088911479

Samenvatting

Bijgevoegd vindt u "het kloppend hart van Beesel" Beleidsplan Gezondheid / Wmo 2020-2027 en de verordening Wmo.

Voorstel

1. Instemmen met het "kloppend hart van Beesel" beleidsplan Gezondheid / Wmo 2020-2027
2. De Wmo verordening gemeente Beesel 2016 in te trekken met ingang van 1 oktober 2020;
3. De Verordening Wmo Beesel 2020 vast te stellen met ingangsdatum 1 oktober 2020

Toelichting raadsvoorstel

1. Aanleiding

Het beleidsplan gezondheid / Wmo beschrijft de inhoudelijke koers voor de Wmo en het Preventieve Gezondheidsbeleid voor de periode 2020-2027.

2. Doelstelling

We streven naar een gezonde, levendige samenleving, waarin inwoners een zo hoog mogelijke kwaliteit van leven ervaren. Hierbij investeren we in preventie en een sterke sociale basis die bijdraagt aan zelfstandig leven. Lukt dit (even) niet, dan zorgen we in gesprek voor een passende oplossing.

3. Uitgangssituatie

Het gaat best goed met onze gezondheid. Nederlanders worden ouder, leven gemiddeld in een betere gezondheid en ervaren mindere beperkingen. Dit staat in de nieuwe landelijke nota gezondheidsbeleid (2020). Maar gezondheid is meer dan niet ziek zijn. Gezondheid gaat over veerkracht, meedoen in de maatschappij, betekenisvol werk en meedoen in de omgeving waarin je leeft. Mensen zijn er in eerste instantie zelf voor verantwoordelijk dat ze gezond eten, goed voor zichzelf zorgen, voldoende bewegen, sociale contacten onderhouden en naar school of werk gaan. Maar niet iedereen leeft in de omstandigheden om dit te kunnen doen. Sommige mensen hebben (te) weinig grip op hun gezondheid en missen het vermogen die grip te vergroten. Mensen in een kwetsbare situatie hebben een groter risico op een slechtere gezondheid. Hun problemen bevinden zich vaak op verschillende domeinen en vragen om oplossingen die domein overstijgend werken. Omdat voorkomen beter is dan genezen, heeft preventie een nadrukkelijke plek in de beleidsnota. We omarmen het principe van Positieve Gezondheid: het vermogen om je aan te passen en je eigen regie te voeren, in het licht van de sociale, fysieke en emotionele uitdagingen van het leven. We gaan daarbij uit van mogelijkheden in plaats van onmogelijkheden. Het gaat dus om wat iemand kan, belangrijk vindt en eventueel zou willen veranderen. Het is belangrijk dat samenleving en professionals hierop (kunnen) inspelen.

4. Rol gemeente

Een goede samenwerking tussen inwoners, partners en gemeente vinden wij belangrijk. Hier hebben we de laatste jaren in een continu proces op ingezet. Als gemeente zijn we één van de schakels om te komen tot een gezonde, levendige samenleving met een zo hoog mogelijke kwaliteit van leven. Samen met partners en inwoners willen we om de inwoner met een (ondersteunings)behoefte gaan staan. De veerkracht in de samenleving is groot en vraagt niet altijd om inmenging van de gemeente. Komt de oplossing niet vanuit de samenleving, dan doen we wat nodig is; we nemen onze rol en gaan op zoek naar een passende oplossing. Dit doen we zo veel mogelijk samen met inwoners en partners. Doen wat in die situatie nodig is om het doel te bereiken, staat hierin centraal. Al deze bewegingen binnen de samenleving van Beesel zijn nodig om het **hart van onze gemeenschap kloppend** te houden.

Corona en de beperkende maatregelen hebben de samenleving hard geraakt. Deze periode ontsluit echter ook hartverwarmende saamhorigheid in de gemeenschap. Mensen steunen en helpen elkaar. Gevraagd, maar zeker ook ongevraagd. Verenigingen, bonden en ondernemers tonen veerkracht en denken in oplossingen. Een zichtbaar kloppend hart. We hopen dat de mooie initiatieven en samenkracht uit deze periode blijven doorbloeien en zullen dit, als daar vraag naar is, blijven ondersteunen. Waar we tot nu toe een rol hebben gehad, hebben we geprobeerd om duurzaam te denken en doen, zodat ook 'na Corona' de kracht van deze initiatieven aanwezig blijft. En dat iedereen een schakel is die meedraait in het totaal.

5. Toelichting Ambitie

We streven naar een gezonde, levendige samenleving, waarin inwoners een zo hoog mogelijke kwaliteit van leven ervaren. Hierbij investeren we in preventie en een sterke sociale basis die bijdraagt aan zelfstandig leven. Lukt dit (even) niet, dan zorgen we in gesprek voor een passende oplossing

Thema's

Om onze ambitie waar te maken hebben we vijf thema's geformuleerd:

1. Doe je mee?
2. Voor elkaar
3. Gezonde buurt
4. Dit vind ik belangrijk
5. Samen fit!

In de bijgevoegde beleidsnota vindt u een verdere uitwerking van:

- de thema's,
- uitgangspunten
- wat willen we bereiken (speerpunten, gewenste resultaten en indicatoren)
- monitoring en financiën.

Verordening Wmo Beesel 2020

De Wmo verordening gemeente Beesel 2020 is op verschillende punten aangepast ten opzichte van de door raad vastgestelde Wmo verordening gemeente Beesel op 20 juni 2016.

De aanpassingen in de verordening betreffen voornamelijk technische aanpassingen. Het betreft een aantal nieuwe wettelijke taken die vastgelegd dienen te worden. Hiernaast zijn huidige wettelijke taken anders beschreven waardoor deze tekstueel ook een aanpassing nodig hadden.

Aanpassingen die door de centrum gemeente Venlo uitgevoerd worden zijn door de gemeente Venlo aangeleverd.

In de verordening is in schrijfstijl de nadruk gelegd op mogelijkheden aanbieden, hierdoor zijn de toekenningsgronden gespecificeerd waardoor de weigeringsgronden niet meer nodig zijn. Dit past binnen de schrijfstijl van de omgekeerde verordening waar we binnen het sociaal domein 3D breed naar toe gaan werken.

Adviescommissie Sociaal Domein

De Adviescommissie Sociaal Domein [ACSD] is actief betrokken bij de ontwikkeling van deze beleidsnota. Dit heeft geleid tot een positief advies van de ACSD ten aanzien van de beleidsnota en de verordening Wmo. Het proces van overleggen, klankborden en onderlinge afstemming tussen de ACSD, de gemeente en andere betrokkenen heeft de ACSD als zeer positief en constructief ervaren. Inhoudelijk waardeert de ACSD dat de verschillende thema's integraal worden benaderd en dat er oog is voor het meetbaar maken van resultaten, wat bijstelling en verbetering van beleid en uitvoering mogelijk maakt. Dit is voor de ACSD een basis voor het gesprek met de gemeente. Het advies van de ACSD is bijgevoegd. Op het laatste adviespunt heeft een gesprek plaatsgevonden met de ACSD waarna het beleidsplan aangescherpt is op de punten die hier aangegeven werden. De aanscherping die aangebracht is in de beleidsplan geeft antwoord aan het gestelde adviespunt, de reactie van de ACSD vind u terug in bijlage 5.

a. **Financieel**

In de beleidsnota staat een piramide. Met een brede basis van een vitale samenleving. Vervolgens laagdrempelige ondersteuning en in de top de geïndiceerde voorzieningen. We streven naar een sterke vitale basis van inwoners. Hoe specifiek en complexer de hulpvraag. Hoe hoger we in de piramide komen. Dat betreft automatisch een kleinere groep inwoners die van laagdrempelige en/ of geïndiceerde ondersteuning en/of zorg gebruik maken. We zien door de dubbele vergrijzing (inwoners worden ouder en blijven langer (zelfstandig) thuis wonen), dat er een groeiende behoefte zal zijn over de gehele piramide. We zetten in op een sterke vitale basis omdat we verwachten dat dit bijdraagt aan de kwaliteit van leven van inwoners. Waardoor uiteindelijk ook geïndiceerde en veelal dure voorzieningen in een latere fase aangevraagd worden.

Wanneer we naar de kostenverdeling kijken, zien we eigenlijk een omgekeerd beeld: hoge kosten voor een kleine groep, en relatief kleinere bedragen bij de investeringen in de basis. Juist door een krachtige basis op een goede wijze te ondersteunen, werken we aan het in de kracht zetten van onze gemeenschap. Daarom is het onze ambitie om de komende jaren stappen te zetten in een verschuiving van deze kostenverdeling. We zetten met deze gerichte inzet en inzicht een verdere belangrijkste stap naar grip op het sociaal domein.

Het totale budget voor het Gezondheids / Wmo beleid bedraagt in 2020 € 4.336.000 en is verdeeld over verschillende posten in de begroting.

- b. Juridisch
De Verordening Wmo is juridisch gecontroleerd door Petra van Heugten
- c. Risico's
- d. Communicatief

In de uitvoering zetten we in op goede contacten en sterke netwerken in onze gemeenschap bouwen. Natuurlijk gebruiken we hiervoor bestaande communicatiemiddelen. Eén daarvan is de infographic die in een oogopslag laat zien op welke speerpunten we de komende periode inzetten. Maar met dit beleidsplan doen we meer; omdat het gesprek zo centraal staat willen we dat gesprek graag stimuleren en faciliteren. Daarom hebben we een spel gemaakt op basis van dit beleidsplan. Hiermee communiceren we op een laagdrempelige manier onze doelen en sociale kaart naar onze inwoners en partners. Waarbij herkenbaarheid van de eigen kracht en samenredzaamheid van onze gemeenschap centraal staat.

Het Spel Kloppend Hart van Beesel

Met het spel Kloppend hart van Beesel kunnen we op een aantrekkelijke manier Gewoon Samen beleven, stimuleren en vormgeven. Onze ambitie, doelen en bovenstaande spelregels vormen de basis van het spel.

Door het spel te spelen wordt de speler bewust van:

- De in het beleid vastgestelde ambitie en bijbehorende vijf thema's.
- Problemen of vraagstukken waar de burens wellicht mee worstelen.
- Welke mooie initiatieven/voorzieningen er al zijn (Sociale Kaart).
- Dat ze als inwoner van Beesel de oplossing voor hun vraagstuk zelf wellicht in huis hebben.
- Dat ze als inwoner van Beesel op hun omgeving kunnen terugvallen voor hulp als dat nodig is.
- Dat ze als inwoner van Beesel, wanneer ze ergens niet uitkomen, bij de gemeente terecht kunnen met hun hulpvraag .
- Het feit dat er binnen de gemeente Beesel de keuzevrijheid is om zelf te bepalen hoe jij jouw vraagstuk wilt oplossen.

Verordening

- De verordening wordt officieel gepubliceerd.
- Het Gezondheids / Wmo beleidsplan en de verordening Wmo plaatsen we op de website van de gemeente Beesel.
- Van het proces van aanvraag tot beschikking van een maatwerkvoorziening Wmo maken we een publieksversie . Om het voor inwoners herkenbaar te maken, doen we dit voor de aanvraagprocessen bij Jeugdwet en Participatiewet op eenzelfde manier.

6. Visie Blij in Beesel

Zie kopje rol gemeente.

7. Toegankelijkheid

Toegankelijkheid is belangrijk binnen onze ambitie en de vijf thema's. Toegankelijkheid komt daarom ook expliciet terug als speerpunt in het beleidsplan.

8. Duurzaamheid

Duurzaamheid is natuurlijk een thema dat de komende jaren veel aandacht vraagt. Ook in relatie tot het sociale domein. Hierin denken en werken we samen door zo duurzaam mogelijke keuzes te maken binnen het sociale domein en andersom, door binnen het thema duurzaamheid voortdurend oog te hebben voor sociale duurzaamheid.

Bijlagen

1. "Het kloppend hart van Beesel" Beleidsplan Gezondheid / Wmo 2020-2027
2. Bijlage Infographic Gezondheids/ Wmo beleidsplan
3. Verordening Wmo Beesel 2020
4. Advies beleidsplan Wmo-Wet Preventieve Gezondheid en de verordening Wmo: ACSD